

大冶市金山店镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

二〇二〇年十二月

目 录

第一章 发展基础和面临形势.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 面临形势.....	8
第二章 “十四五”发展思路与总体目标.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 发展定位.....	12
第四节 发展目标.....	12
第三章 创新引领高质量发展.....	15
第一节 建设科技创新平台.....	15
第二节 建设创新人才队伍.....	15
第三节 强化科技创新政策支持.....	16
第四节 探索创新创业模式，推动科技成果转化.....	16
第四章 发挥镇域优势 优化产业空间布局.....	17
第一节 突出“一主两翼”发展战略.....	17
第二节 坚持镇域四区协同发展.....	17
第三节 打造绿色发展示范镇.....	18
第五章 推动产业优化升级 加快推进工业复兴.....	19
第一节 坚持工业立镇发展，推动经济转型.....	19
第二节 积极发展生态农业，加快推进农业现代化.....	25
第三节 牵稳旅游业把手，引领服务业稳步发展.....	27
第六章 统筹城乡一体化，稳妥推进乡村振兴.....	31
第一节 完善乡镇农村基础设施建设.....	31
第二节 推进美丽乡村建设.....	34
第七章 加大环境污染防治力度，提升生态环境质量.....	38
第一节 强化红线管控.....	38
第二节 加大环境治理力度.....	39
第三节 大力推进绿色低碳发展.....	42
第八章 强化区域经济合作，提升开放发展水平.....	44
第一节 强化区域经济合作.....	44
第二节 提升开放发展水平.....	44
第九章 改善民生，持续增进民生福祉.....	46
第一节 积极推进文教事业发展.....	46
第二节 持续加大民生保障力度.....	46
第三节 推进健康金山店建设.....	48

第四节 促进人口均衡发展.....	49
第十章 统筹发展和安全，建设平安法治金山店.....	50
第一节 加强社会稳定安全发展.....	50
第二节 建设“法治金山店”.....	52
第三节 建设“服务型政府”.....	54
第十一章 加强党的全面领导，健全规划实施保障措施.....	56
第一节 加强党的全面领导.....	56
第二节 抓好规划的衔接协调.....	56
第三节 强化并落实监督考核.....	57

第一章 发展基础和面临形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是湖北省疫后重振的关键时期，本规划立足金山店镇农村地区发展基础，适应新形势带来的重大机遇和挑战，从产业发展、土地利用、体制改革、基础设施、公共服务、社会治理以及生态建设等方面提出重点任务和具体举措，力争通过五年努力推动金山店镇的城镇化建设，构建起产业高端特色、要素流动活跃、空间集约高效、生活富裕和谐、环境绿色低碳的农村地区发展新格局。

第一节 发展基础

“十三五”时期，是加强产业转型，全面深化改革和全面建成小康社会的关键时期，是全面提高农民收入和生活水平、加快经济结构优化、加快城镇化进程、建设美丽金山店的重要时期。金山店镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以项目为王，干事为先，以产业转型和项目建设为抓手，以改善民生为落脚点，以全面建成小康社会为目标，以建设美丽金山店为主线，以推进“工业立镇，工业强镇”两个重头戏为依托，全力推动各项事业的发展，无论是经济建设、社会建设、民生建设还是生态文明建设，都取得了新的进步。

一、推动经济建设量稳质升

过去五年间，金山店镇始终把发展作为第一要务，在千帆竞发的态势中抢占先机，经济发展的速度、质量、效益实现同步提升。2017年全年固定资产投资16.3亿元、规模以上工业产值8.2亿元、财政收入1.13亿元、常住居民人均可支配收入由2016年的15224元增长到16621元，增长8.4%，工业总产值10.32亿元；2018年全年固定资产投资12亿元，规模以上工业产值9.1亿元增长、财政收入1.38亿元、常住居民人均可支配收入1.79万元，工业总产值13.5亿元；2019年全年固定资产投资11.3亿元、规模以上工业产值9.64亿元、财政收入1.28亿元。受疫情的影响，2020年全年固定资产投资8.04亿元，同比下降21.7%；规模以上工业产值9.7亿元，同比下降3.2%；社会消费品零售总额完成0.37亿元，同比增长35%；财政收入1.2亿元。“十三五”期间，规模以上工业产值和财政收入年均增速分别

为 4.29%和 1.51%。大冶市金山店镇“十三五”期间规模以上工业产值情况见图 1-1。

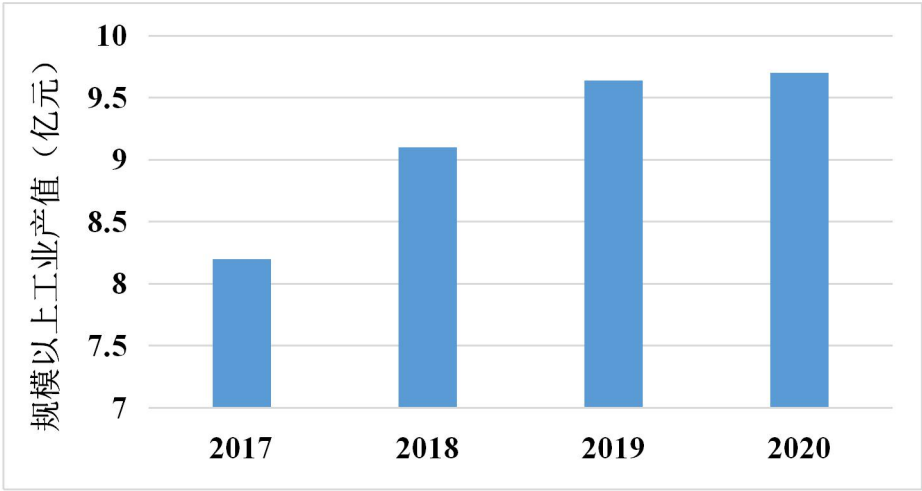


图 1-1 大冶市金山店镇“十三五”期间规模以上工业产值

二、产业结构不断优化

金山店镇作为工矿重镇，坚持工业立镇发展。金山店镇立足区位优势，调整产业结构，培育富民产业，向东抓紧承接“大冶湖高新区”，向西全力对接“临空经济区”，实现借势而为、借力发力。金山店镇现有的新楼工业园共引进 8 家企业，主要以机械制造和粮食加工产业链规划布局。结合现有基础条件及未来地区产业发展方向，金山店镇启用原“劲牌物流园”，合理规划，结合目前引进的湖北中塑环保科技有限公司，加大政府扶持力度，积极引进上下游企业入驻园区，形成具有地方特色的环保产业链。为了进一步优化金山店镇产业结构，2020 年开工了一批重点基础工程，武阳高速金山店段完成征地启动平整，连接武钢金山店铁矿生产区与生活区的仙山路完成了刷黑，完成伏三搬迁新址土地扩征平整，原“劲牌物流园”路网工程启动建设，组建对接“临空经济区”融资平台。

坚持“东养-西种-中间办工厂”的农业发展模式，实施新型工业园行业准入制度，大力构建和完善产业链，推动新兴产业发展。通过积极实施“三乡”工程，结合各村实际“诚邀”能人回乡、下乡。2020 年，金山店镇优先在贫困村推选产业指导员和致富带头人，带动了水产、养殖业、林业、种植业、休闲农业等全面发展。大力培育发展新型农业经营主体，逐步形成了以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场、农村合作社、农村产业化龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业经营体系。持续打造“一村一品”，成功建成红卫桑蚕种植基地、祝山柑橘种植基地、火石优质稻种植基地、火石金丝菊种植基地、向阳香李种植基地、向阳金茶园油茶种植基地、向阳香李

冷链物流基地建设、仕秦金冶蜜桔种植基地、白合黄桃、水产基地等10个农业产业基地，并与省农科院专家团队合作，依托科技优势发展种养殖，其中向阳香李获得国家“一村一品”殊荣、继而获得无公害产品认证，被冠以“李王”称号。

三、推进美丽乡村建设，实现乡村振兴

一是推进“生态人居”工程。按照“科学规划布局美”的要求，学习浙江“千万工程”经验，结合金山店镇实际创建乡村示范村一个（火石村），整治提升村4个（车桥村、燕山村、白合村、土桥村）。

首先是规范农村建房。结合扶贫工作，加强农户建房规划引导，提高农户建房的标准，做到安全、实用、美观，完成农村危房改造13户，依法拆除24处816平方米住房。在全镇推进农村宅基地“三权分置”试点改革，引导依法依规建房，适度盘活村内部分闲置房屋和宅基地。2020年全年受理个人建房103宗，其中改建96宗，新建7宗，按建房管理新规上报45宗，清查摸排涉嫌乱占耕地建房地块877处，其中2013年后建设166处。

其次是增加森林面积。通过金山店镇评选“省级森林城镇”，根据各村特色，采取新造、补植、封育等措施，优化美化森林景观，共计完成植树造林71个小班，面积2090.43亩，其中精准灭荒37个小班，面积1350.98亩、其他荒山荒地坟山34个小班，面积739.36亩、河渠水岸公路林网绿化长度4804米、幼林抚育3095.4亩、补植补造2322亩。

最后是完善基础设施。完善通村道路、供水、农田水利等基础设施。2020年，筹措500余万元建好“四好农村路”11.5余公里，落实专业队伍维护乡村道路210余公里，镇村交通网络日益完善；城乡供水一体化进村入户工程覆盖全镇18个村6623户；启动朝阳、白云等13个村的供水改造、收费等工作；投入120万元完成农田水利建设项目3处、小农水项目4处，在以上基础上，对全镇2020年冬至2021年春基本农田建设渠道疏浚沟渠38.18公里，衬砌明渠4.1公里、整修塘堰4口、泵站6座、建设节制闸1座，全镇计划投资400万元，现已投资320万元。

二是推进“生态环境”工程。围绕“拆得彻底、清得干净、整得美观、管得有序”总体要求，在全镇开展生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村厕所革命、农村村容村貌提升行动。2020年7月，金山店镇被全国卫生运动委员会评为2017-2019周期“国家卫生乡镇”。

首先是整治乡村生活垃圾。2020年各村更换、添置垃圾分类桶200余个，转运垃圾2862.2吨，清理积存或散落垃圾1290吨，清理沟渠4.2公里，清理废弃秸秆、农膜及露天堆放农业废弃物18.7吨，集中开展大扫除、大清洁12000余户，农村受益群众40000余人。

其次是整治乡村生活污水。清除农村露天粪坑、简易茅厕、废杂间，整治和规范生活污水排放，全面推行无害化卫生厕所。“十三五”期间，金山店污水处理厂一期土建建设已完成，进入试运营阶段，设计水量 4000t/d，并完成 14 公里一级管网和 32 公里二级管网铺设；全镇完成户厕改建 2813 座、建改公厕 104 座。

三是推进“生态经济”工程。按照“创业增收生活美”要求，实施农业特色产业生态化、精致高效化工程。发展生态乡村工业、乡村旅游业、促进农民创业，增加农民收入，构建高效的农村生态产业体系。深入推进现代农业，农机综合作业率达到 76.1%。推广种养结合等新型农作制度，大力发展新型农业经营体系，扩大无公害农产品、绿色食品和有机食品。2018 年，粮食规模种植大户达 15 家，其中“稻虾共作”示范基地 2 处。推进“一村一品”的生态农业，加大对向阳香李、火石花卉苗木、朝阳栀子黄、仕秦蜜桔、红卫永丰爱媛 28 柑橘产业等特色作物种植基地的扶持培育力度，特色种植面积达 3000 亩。致力打造一批桑蚕、柑橘、优质稻米、金丝菊、向阳香李等生态农业专业村。按照“一年成规模，两年见效益，三年大发展”的总体思路，完成种植苎麻 1000 余亩，育苗 100 余亩，建成苎麻产业链条的原料供应地。其次是发展乡村生态旅游。利用农村森林景观、田园风光、山水资源和乡村文化，发展特色乡村旅游。金山店镇梅山片区的自然生态条件和山水景观极具特色，投资 1000 多万元打造自然休闲特色发展生态旅游，将传统的农耕逐步引向农业观光、民宿、户外露营、漂流等附加值高的乡村旅游。

四是推进“生态文化”工程。按照“乡风文明身心美”的要求，以提高农民群众生态文明素养、形成农村生态文明新风尚为目标，增强村民的可持续发展观念，构建和谐的农村生态文化体系。

首先是抓好农村思想道德建设。深入推进“四德”工程，以巩固文明创建主题活动；抓住创建“十星级文明户”、“巾帼庭院”、“最美家庭”等活动为契机，倡导“诚信、谦和、孝顺”等文明新风，宣传“中国好人”、“荆楚楷模”等事迹 12 余次。

其次是深入开展移风易俗行动。2020 年，开展婚丧嫁娶新风进万家宣传活动 6 次；组织白合村 300 余名外嫁女清明节回乡祭祖活动，旨在倡导婚育新风尚，农村红白喜事攀比之风逐渐淡化。

最后是常态化开展“三下乡”活动。镇文联、文体中心、纪委等单位开展送影、送戏下乡 18 余次，电影 24 余场，丰富群众的业余生活；镇卫生院、计生办开展卫生下乡 27 次，服务群众 5000 人次；农技站、农机站、畜牧中心等单位开展科技培训下村活动 23 余次，提高群众科学种养殖水平；各村利用文化礼堂组织开展各类文化、民俗活动 30 余次，不断激发村庄活力。

四、生态环境持续改善

“十三五”期间，以创建全国卫生城市、国家卫生镇，争创“省级森林城镇”为契机，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，积极打响污染防治攻坚战，全面推进生态保护“八大行动”。以“绿满金山”为主题，完成植树造林 1556 亩，幼林抚育 2800 余亩，实施了封山育林 576.9 亩。筹措资金 80 余万元完成对姜德伍问题、唐家庄山体破坏、红卫蛇头山生态问题的生态修复治理。拆除违法碎石厂 60 家次，违法小选金厂 1 家，违法养殖场 9 家，其中立案 3 起，处罚金额 45.5 万元，制止违法行为 2 起，扣留挖机 2 台。

扎实开展“四清”活动，投入 45 万元启动红卫港人工湿地建设，朱山港、东港、洋湖港生态修复工程即将陆续开展。严格保护镇境内 5 条重要河流、12 座重点水库，全面落实“河湖长”制，各级河（湖）长切实履职尽责，守护水清河绿，盯紧围网捕鱼、违章建筑、违规养殖、生活污染四个重点。

持续推进地质灾害治理和工矿废弃地复垦工作。完成新楼村张敬简湾、白云村王孟谱湾地质勘查成因分析报告，拆除伏三村老址隐患点房屋 3 栋，组织对新楼村、白云村、马龙村 3 户严重危房外出避让。2018 年，金山店镇共有 4 个地质灾害防治点，占大冶市总数的 40%。为加强地质灾害巡查监管工作，聘请专职工作人员 4 名。发放地质灾害防治方案和地质灾害隐患点防治应急预案；出动巡查 300 人次，设立警示牌 40 块，发放地质灾害疏散线路图、避险明白卡、地质灾害宣传资料 600 余份。2019 年，开展“四位一体”地质灾害防治网格化管理工作，营造安全的外部环境。配合完成了梅山、龙口、白云、车桥、新楼 5 个村工矿废弃地备复垦地块的前期踏勘和规划设计，共有 9 个地块，面积约 353 亩；组织 2 起地质灾害应急演练和培训，完成罗正甫后背山不稳定边坡治理和矿山地质环境白云区治理。工矿废弃地复垦工作涉及 5 个村的两个项目 16 个地块，总面积 800 余亩。2020 年，筹措资金 160 余万元完成对姜德伍生态问题、唐家庄山体破坏、红卫蛇头山问题的生态修复治理，2840 万元独立工矿区避险安置治理项目基金得到批复。

五、加大招商引资力度

“十三五”期间，本着向实而生的理念，围绕发展园区经济和工业转型，完善招商引资机制，优化投资环境，加快在建项目建设，重点跟进一批大项目、好项目，不断扩充全镇工业总量，夯实发展基础。大力开展招商引资工作，全面贯彻绿色环保的发展理念，强化产业链招商、功能性招商。2020 年全力引进一批重大项目，完成签约引进项目 10 个，投资额达 13.66 亿元。新开工项目 9 个，其中投资 1.5 亿元的湖北中塑环保设备项目主体建筑正加快推进。

根据金山店镇优化产业结构的需要，2017 年投资 2 亿元新建仁智生态庄园项目、投资 1 亿元新建武钢金山店矿实业公司新型建材项目、投资 0.5 亿元新建湖北佳森生物能源有限公司生物颗粒项目、投资 0.5 亿元新建冶商超市项目、投资 0.5 亿元新建鑫鹤生态农业有限公司水产品种养深加工项目和投资 0.5 亿元新建祯祺服饰项目，签约合同金额总计 5 亿元。2018 年，通过第四届香李文化节引进 8 家企业，总投资额达 16.65 亿元，新建中环化工、祝山生态农业休闲旅游、国家电投风力发电和金鑫尾砂制砖项目等。2019 年，先后前往内蒙、海南、广州、杭州、兰州等地开展招商引资，举办第五届香李文化旅游节现场招商会，全年引进投资项目 6 个，签订投资 7.33 亿元。2020 年，全年签约引进项目 8 个，投资额达到 11.82 亿元，其中投资 3 亿元的武汉绿洲源环保科技项目已工商注册，投资 2.8 亿元的大唐光伏发电项目正在落地的 5 个村对接。

六、强化民生保障，全面推进各项社会事业

多领域发展社会事业，不断提高社会保障水平，认真落实农村“五保户”供养、特困户生活救助等社会救助。关爱空巢家庭、留守儿童，保障和维护妇女儿童权益。在仕秦、朝阳、富民三个村（社区）建立养老服务中心。发放 404 户 799 名农村低保金、31 户 47 名城镇低保金 361.9 万元，152 名农村特困供养 198.6 万元，328 户冬令救济资金 25 万，776 名 80 岁以上高龄老人长寿保健费 66.8 万元，发放 156 名退役军人抚恤金 119.2 万元，对 476 名困难残疾人、98 名重度残疾人发放“两项补贴”16.43 万元。认真落实各项惠农政策，严格执行财政惠农资金“一卡通”发放，确保危房改造、粮食补贴、农作物良种补贴等各项惠农补贴资金及时、足额兑现到户。加强人口和优生优育保障工作，提高群众满意度，继续扩大城乡居民基础医疗保险覆盖面，力争全面参保。

在脱贫攻坚工作决战决胜关键年，金山店镇压实主责，对标对表，全力做好收官之战。2015 年建档立卡贫困户 535 户 1018 人，经过五年的努力，所有建档立卡贫困户已全部达到脱贫标准。为应对疫情影响，实地解决贫困户生产生活困难，积极展开“三送一稳”活动，引导 191 户（255 人）贫困户外出务工并落实交通补贴，对因疫情无法外出务工的 30 名贫困户安排公益性岗位。大力开展消费帮扶，通过多种途径采购贫困户滞销农副产品 35 余万元，发动驻村工作组帮助销售扶贫 91.16 万元。2020 年投入 130.76 万元推进 4 个村 8 个巩固脱贫项目建设，时刻关注并通过政策帮助边缘户、脱贫监测户脱离返贫风险。全面排查 2017-2019 年度“雨露计划”政策落实情况，核实补发 6 名漏发学生 1.2 万元，资助教育扶贫和春季雨露计划 182 人 12.5 万元；报销医疗保障 474 人 89.94 万元；排查“四类重点对象”

住房安全保障，投入 25.76 万元完成对 7 户贫困户的住房实施危房改造。

优先发展教育事业，扎实推进素质教育，全面提高教育质量，积极做好平安校园建设及控辍保学，争取资金 600 万元提档改善车桥中学、镇中学办学条件，投入 60 余万元新建镇中学附属幼儿园。2020 年中考共有 46 名考生被大冶一中、黄石二中录取。镇中男子足球获得全省第二名、女子足球队获得全省第三名的好成绩，向各职业足球队输送了 5-6 名职业球员。

大力加强公共卫生防疫体系落实，深入贯彻落实习近平总书记关于做好疫情防控工作的重要讲话和重要指示精神，认真落实中央、省市县关于切实加强疫情防控工作的决策部署，坚持“外防输入、内防扩散”，压实属地管理、企事业单位主体责任，科学防治，精准施策，确保人民群众生命安全和身体健康，确保社会大局稳定。切实做好医疗保障，全镇 21 个村卫生室均已按“五化”建设达标，聘有村医 33 名，开展业务培训 14 次，全镇建立健康档案人数 34060 人，建档率为 81%，家庭医生签约服务 9614 户 12623 人，签约率 30%，其中贫困人口家庭医生实现全覆盖。

扎实做好人口普查工作，第一时间组建镇、村级人普机构，层层签订目标责任书，逐渐抓好落实。人口普查初期，坚持通过各种宣传方式动员全镇人口积极参与，营造良好的工作氛围。全镇 24 个村（社区）共划分 24 个普查区，108 个普查小区。选调普查指导员 31 人（含镇人普办 4 人），通过开展人口普查培训会建成含 108 名普查员队伍。经普查正式登记 18614 户，短表有效户 16193 户，共 57043 人，户籍人口 46892 人、16104 户。

深入开展平安建设，筹措 40 万元在全市率先完成综治中心规范化建设，积极推进“雪亮工程”，在村（社区）新增 96 个治安视频监控点，可防性案件得到大幅下降。加强出租屋、流动人口管理服务，突出抓好校园周边环境及网吧、人员密集区域治安和辖区麻将馆、棋牌室等专项治理，推行“一村一辅警”，配备统一制服、电动车巡逻。开展食品生产、流通领域监督检查，开展安全生产三年专项整治行动。2020 年全年排查企业 507 家次，责令停产 1 家，出动检查人数 900 余人次，下令限期整改指令书 254 份，检查安全隐患 1010 条，对 2 起安全生产案件进行立案查处，罚款 4 万元，全年实现安全事故“零发生”。

表 1-1 “十三五”期间金山店镇各发展指标汇总表

项目	指标	各指标数值			
		2017	2018	2019	2020
经济增长	全年固定资产投资（亿元）	16.30	12.00	11.30	8.04

	规模以上工业产值（亿元）	8.20	9.10	9.64	9.70
	财政收入（亿元）	1.13	1.38	1.28	1.20
	常住居民人均可支配收入（元）	—	16621	17972	19525
	工业总产值（亿元）	10.32	13.50	—	—
农村建设	户厕建改（个）	2813			
	公厕建改（个）	104			
	添置垃圾分类桶数（个）	200			
	转运垃圾（吨）	2862.2			
	清理积存或散落垃圾量（吨）	1290			
	“四好农村路”建设公里数（公里）	11.5			
	乡村道路维护公里数（公里）	210			
	污水处理厂处理规模（吨）	4000			
	优质稻高产创建基地建设（亩）	3000			
	工矿废弃地（亩）	1000			
生态环境	植树造林（亩）	1556			
	幼林抚育（亩）	2800			
	封山育林（亩）	576.9			
招商引资	项目投资经费（亿元）	2017	2018	2019	2020
		5.00	16.65	7.33	11.82
民生保障	低保金发放额（万元）	361.9			
	全镇健康档案建立人数（个）	34060			
	健康档案建档率（%）	81			
	贫困户脱贫率（%）	100			

第二节 面临形势

“十四五”时期，既是国家经济快速发展的黄金期，也是经济结构调整压力加大、区域性竞争更加激烈和群众利益诉求多元的一个时期，机遇和挑战并存。

一、优势与机遇

一是国家高度重视“三农”工作和美丽乡村建设，将会加大扶持力度，对农村提供更多的政策和资金倾斜。

二是借助大冶湖高新区、黄石临空经济区建设机遇，推进新型城镇建设和乡村振兴，提升公共服务能力。

三是“十三五”期间金山店镇经济和社会发展打下了一定基础，积累了一定经验，为后续的发展提供了沃土。

二、困难和挑战

一是产业结构调整步伐缓慢，优化产业结构、转变经济发展方式任务艰巨。金山店镇产业分布不均衡，二三产业中70%以上分布在镇区为中心的土桥片区域内，梅山片区7个村以第一产业为主，二三产

业所占比例不足 5%，而车桥片的新楼村一个村的二三产业占全镇的 17.1%以上，产业分布情况导致金山店镇经济发展不平衡，产业结构调整难度增加。现有的新楼工业园有 14 家企业，其中规模以上企业 7 家，行业主要分布于机械制造和粮食加工。由于行业类别的限制，很难形成完备的产业链，不利于地区产业结构的优化。大部分制造业和服务业尚处于产业链的低端环节，创新能力不强，缺乏核心技术和自主品牌，缺乏关联度大、带动力强的大项目和大企业支撑，产业集聚效应不明显，整体竞争力不强。农业生产沿用传统生产方式，大部分农副产品仍以低廉原料或是初级产品的形式销售，产品附加值较低，“名、优、特”产品培育不足，缺乏农产品品牌优势。随着人口红利减少，土地、劳动力等生产要素成本上升，支撑镇传统发展的有力条件日渐弱化，原有依赖资源的发展模式难以支持经济社会的可持续发展。此外，城镇化水平较低，城乡二元结构矛盾凸显，推动城乡区域协调发展任重道远。

二是农村基础设施薄弱，特别是交通依然落后、水利设施老化、乡村面貌依然落后，集镇功能不全、规模小。由于政府资金投入不足，导致供、排水管网修建不完备，农村安全饮水和污水排放存在极大问题。另外，由于村民对基础设施的概念薄弱，已修建好的基础设施得不到维护，导致这些设施年久失修失去使用价值，最终沦为摆设。

三是技术创新人才匮乏，高新企业落地不易。中高级技术人员不多，而且主要集中在一些规模较大的企业，民营中小企业中分布极少，特别是面多量广的中小企业中科技人才更少，高新技术人才匮乏，更缺乏高素质的技术带头人、学术带头人和创新型企业队伍，国内技术领军人物更是少之又少。

四是生态环境有待改善。由于产业布局不合理，金山店镇居住区与工业区相互混杂，镇区缺少供工业区大货车运输的外环公路，城镇交通缺少秩序，导致镇区空气污染比较严重。金山店镇企业类型大多是粗放式、基础型企业，企业乱采滥挖和非法洗沙等违法行为监管困难，截污管网建设相对滞后，水体、大气、土壤等受到不同程度污染，违法用地、违法建筑等制约发展的不协调因素依然存在，环境治理、生态修复的任务仍较繁重，新型城镇化建设、群众生活质量提升等工作有待进一步加强。

金山店镇“靠矿吃矿”，长时间的矿产资源开发导致矿产资源面临枯竭，矿区生态环境遭到破坏。矿床开采活动中会产生对自然环境产生危害的污染因子，并且地质条件也会遭到破坏。金山店镇为了应对这一情况采取了诸多生态恢复措施，并且为了应对采矿所引起的地面沉降等地质灾害，镇政府已安排多处居民搬迁避险。但是矿山的开采仍然存在诸多历史遗留问题，这些难题无法解决将会制约本地的产

业布局与经济发展。

五是养老经费投入不足，保障水平比较低。由于我国社会保障制度多侧重于城镇人口，并且投入农村夕阳产业的资金极其有限，导致农村养老工作很难开展。金山店镇仅有一个敬老院来收纳没有养老保险的老龄化人口，随着乡村人口老龄化程度的日益加重，这将会成为制约社会发展的重要因素。

六是教育资源与适龄学生人数不匹配。由于城镇化进程加快，适龄学生往镇区集中导致镇区小学学生人数过多，学校校舍面积过小。近几年，退休教师人数远大于新入职教师数量，全镇教师缺口需得到重视。

第二章 “十四五”发展思路与总体目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，坚决贯彻习近平总书记视察湖北系列重要讲话精神，认真落实省委、省政府“疫后重振”战略部署，按照黄石市、大冶市“十四五”发展思路和规划纲要，坚持“生态优先、创新发展、高端引领”，深入推进长江经济带战略、主动融入中部地区崛起战略，把握发展新机遇，以高质量发展为主题，发挥优势，补齐短板，积极探索现代化发展新路，加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，全力以赴推进金山店镇经济zone建设，着力将金山店镇建成创新驱动、开放引领、宜居宜业的特色镇，成为大冶经济社会高质量发展支撑的重要支点。

第二节 基本原则

一、坚持创新发展

把创新作为金山店镇发展大局的核心位置，推动管理创新、机制创新、平台创新，汇集各类创新资源，优化创新生态环境，激发城镇创新活力，培育发展新动能，厚植发展新优势，不断探索资源枯竭型转型经济发展的新模式、新路径，打造最具创新活力的特色乡镇，为全国资源枯竭型乡镇经济发展提供典型示范。

二、坚持生态优先

坚持绿色发展、节约集约发展，实行最严格的生态环境保护制度，推动形成绿色低碳循环的发展方式，更加注重发展的质量、结构和效益，促进全面可持续发展，打造人与自然和谐相处、开放包容、宜居宜业的形象。

三、坚持工业强镇

对接大冶湖高新区，严把招商引资和项目准入关，遴选高质量高端装备制造、固体废物综合利用等环保型项目落地，杜绝污染型企业、发展质量不高的项目入区，培育壮大金山店镇特色产业体系。

四、坚持开放发展

将对内对外开放摆在更加突出的地位，把握新冠肺炎疫情后世界经济格局重塑、地缘政治发生重大变化的机遇，把握乡镇交通大变革

带来的机遇，利用好国内、国际两种资源、两个市场，更大力度推动黄石市、大冶市走向全国、走向世界。

五、坚持共享发展

坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，致力于多谋民生之利、多解民生之忧，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力提高保障和改善民生水平，加大优质公共产品和服务供给，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第三节 发展定位

——**大冶市高端制造业集聚区**。发挥大冶湖高新区产业发展及黄石临空经济区航空货运枢纽的带动作用，吸引人才、资金、技术、信息等产业资源要素聚集，积极发展高端装备制造、固体废物综合利用等环保产业，打造具有金山店特点的制造业集聚区。

——**大冶市城乡融合样板区**。借助大冶湖高新区、黄石临空经济区建设机遇，坚持生产、生活、生态融合的绿色化发展道路，协同推进新型城镇化和乡村振兴，补齐城镇化短板弱项，提升公共服务能力，创新系列改革举措，推进产城融合建设，打造生态型产业型特色小镇，助力大冶市打造武汉城市圈旅游目的地及大冶市城乡融合示范区。

——**“五园支撑”特色循环经济产业园**。金山店镇坚持镇矿共建、共兴目标，对接大冶市“五园支撑”发展布局，结合金山店镇优势，发展壮大特色产业集群，推动镇域经济快速发展，重点打造黑色金属循环经济产业园。

——**工矿镇转型振兴的示范区**。金山店镇立足矿产资源，超脱资源，积极推动产业结构转型，大力发展商贸物流和新型轻工业，提升发展高效特色农业，休闲农业，生态旅游等，打造绿色发展示范镇。

第四节 发展目标

金山店镇“十四五”规划的目标指标围绕构建现代化经济体系与经济高质量发展的科学内涵与特征，多方面多角度衡量实际成效，形成评价镇域高质量发展的指标体系。具体指标构成着重关注经济发展、创新能力、民生福祉和生态环境。

一、综合实力稳步提高

在提质、增效、节能、降耗的基础上，实现经济稳健、可持续增长，立足区域实情。到2025年，实现全市生产总值在2020年的基础

上以年均增长 8% 的速度达到 22 亿元。一般公共预算收入突破 4 亿元，规模以上工业总产值突破 26 亿元。依托武钢、对接高新区、承接临空、四区协同一体化发展，产业结构不断优化，发展质量和效益稳步提升，工业向特色产业集群化和绿色化发展。大力发展生态农业，规模化种植瓜菜、优质林果、有机水稻等农作物，实现农业向生态农业和特色农业发展。

二、绿色发展示范镇

以创建绿色发展示范镇为目标，依托自身地域、资源、交通等优势，不断推动“工业强镇、商贸兴镇、生态立镇”建设，打造天蓝、地绿、水清、人和的绿色生态家园。以“加快文旅融合、促进全域发展”为工作重点，创建中国生态文化旅游品牌，以深厚的人文底蕴、丰富的农业生态与休闲乡村旅游资源、独特的旅游文化，以及在实践中所营造出良好的宜居宜游休闲度假环境，全力打造绿色发展示范镇。

三、民生福祉

城镇收入持续增长是高质量发展的出发点和落脚点，也是度量物质富裕的重要指标。“十四五”期间，城镇农村居民人均可支配收入等指标必须保持相对较高的地位。到 2025 年，乡镇农村常住居民人均可支配收入年均增长 7.5%，达到 2.8 万元；人均预期寿命稳步增长，基本养老保险参保率达到 65%，每千人拥有职业（助理）医生数 2 人，每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.5 人。

四、生态环境

良好的生态环境是高质量发展的优势，是科学赶超发展底线。实现科学赶超发展，必须以绿色发展为硬约束，高标准要求生产生活中的主要污染物排放指标，让人民始终拥有“青山绿水”。到 2025 年，单位生产总值能耗降幅和单位 GDP 二氧化碳排放降低均控制在市下达指标内。省级及以上地表水达到或好于Ⅲ类水体比例，城镇空气质量优良天数比率完成市定目标，森林覆盖率稳步提高。

表 2-1 金山店镇“十四五”期间经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	指标单位	指标属性	2020 年	2025 年目标值	
					基数	总量	年均 [累计]
经济发展	1	生产总值（GDP）	亿元	预期性	15	22	8%
	2	一般公共预算收入	亿元	预期性	1.2	4.4	29.91%
	3	规模以上工业总产值	亿元	预期性	9.7	26	22%
	4	全员劳动生产率增量	%	预期性	—	—	>7
	5	常住人口城镇化率	%	预期性	53	58	[5]
创新能力	6	研发经费投入量	%	预期性	—	—	8
	7	万人发明专利拥有量	件	预期性	0.2	1.35	[1.15]
	8	高新技术产业增加值占 GDP 的比重	%	预期性	21	30	[9]
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	—	5	—
民生福祉	10	乡镇农村常住居民人均可支配收入	元	预期性	19525	28030	7.5%
	11	城镇登记失业率	%	预期性	4 以内	4 以内	—
	12	人均预期寿命	岁	预期性	77.7	79	[1.3]
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	约束性	11.1	11.2	—
	14	基本养老保险参保率	%	约束性	62	65	[3]
	15	每千人拥有职业（助理）医生数	人	预期性	1.77	2	[0.23]
	16	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	预期性	—	4.5	—
生态环境	19	单位生产总值能耗降幅	%	约束性	—	—	控制在市下达指标内
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	约束性	—	—	控制在市下达指标内
	21	省级及以上地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	约束性	100	100	—
	22	城镇空气质量优良天数比率	%	约束性	80	完成市定目标	—
	23	森林覆盖率	%	约束性	30.88	31.9	[1.02]
安全保障	24	粮食安全生产能力	亿斤	约束性	0.2241	0.25	[0.03]

第三章 创新引领高质量发展

第一节 建设科技创新平台

开展金属和非金属矿产业技术提升工程，让专业人士来思考研究基于金山店镇特色矿资源的产业优势、发展方向和可以延伸的产业链，构建矿业绿色发展、增值发展的技术方式和产业理念，找到打造高端多样化科技产业的新动能和新途径。

深化产学研合作，引导企业与科研机构共建研发机构、技术创新联盟，实现产学研合作由短期合作、松散合作、单项合作向长期合作、紧密合作、系统合作转变，并针对重点行业、主导产业、支柱企业的重大技术难题进行联合攻关，提升创新能力。

结合向阳香李特色品牌的基础上，定期聘请林果专家对种植农户进行培训及现场指导，加强农业科技成果在香李育苗，栽培、嫁接、防虫害等方面的应用，打造向阳香李农业科技创新基地。提高香李总产量和产值，解决农村富余劳动力就业，并带动农户致富。

到 2025 年，建成工程（技术）研究中心等各级各类研发平台 3 家以上。

第二节 建设创新人才队伍

创新人才培养机制。积极推动科技和教育创新，改革人才培养模式，推动教育与产业需求相结合的人才培养，加强普通教育与职业教育衔接，全面提高人才培养质量。同时积极实施领军人才培养工程，坚持培养与使用相结合，通过项目带动等形式，培养造就一批具有科技领军人才。

创新人才引进机制。要制定更加积极的创新人才引进政策，采用多种人才引进方式，广泛吸引国内外科技领军和拔尖人才。可采用调入式、聘用式、邀请式、借调式、租用式、兼职式及合作式（如技术入股、资金入股、双向交流、合作研究）等引进的方式引进高层次人才。

创新人才使用机制。要打通人才评价、使用、流动、发挥作用的体制机制障碍，进一步强化利益导向和激励机制，提高科研人员成果转化的收益比例，积极为人才提供脱颖而出、施展才华的机会和平台，形成有利于创新人才成长的良好工作环境。要转变政府职能，鼓励和

帮扶重点企业大力改革，在确保安全的前提上力争更多的经济效益，为持续发展着力打造一支结构合理、素质优良的创新人才队伍。

第三节 强化科技创新政策支持

加强宣传引导。通过政策宣传、教育培训、典型带动等方式，引导企业拓宽发展视野，增强创新意识，加大科技投入，重视科技研发，提升企业自主创新水平。发挥政策导向作用，加快发展高新技术产业和战略性新兴产业，推进传统优势产业转型提升，形成特色明显、发展有序的创新型企业梯度培育模式，努力培育发展一批具有自主知识产权、掌握核心技术、具备较强市场竞争力的高新技术企业。

第四节 探索创新创业模式，推动科技成果转化

完善以企业为主体的产学研协同创新机制，探索“校区+厂区+园区”联动创新创业模式。整合创新要素，实现科研投入成果化和科研成果产业化。推进科技人才、项目、资金、平台一体化建设，对企业与高校院所联建研发机构、产业创新联盟、博士后工作站等技术创新组织要充分利用，真正发挥其研发作用。鼓励高等院校和科研院所采用市场化方式，向企业开放各类科技资源，鼓励社会公益类科研院所为企业提供检测、测试、标准等服务。

到 2025 年，形成“校区+厂区+园区”联动创新创业模式，并达到年转化 5 项以上重大关键技术成果的能力。

第四章 发挥镇域优势 优化产业空间布局

紧扣一体化和高质量发展要求，积极融入大冶市“双区引领、五园支撑、多点开花”的区域发展布局，抢抓大冶湖国家级高新区和黄石临空经济区发展机遇，加快构建“一主两翼、四区协同、绿色发展”发展格局。

第一节 突出“一主两翼”发展战略

一主：金山店镇“工业立镇、工业强镇”。坚持镇矿共建、共兴目标，将服务好武钢金山店铁矿，全力帮助武钢可持续发展作为政府工作的重中之重。

两翼：结合大冶市“双区引领、五园支撑、多点开花”发展格局，结合金山店镇地理优势和产业结构，东部对接“大冶湖国家级高新区”，西部承接“黄石临空经济区”，积极推进产业结构转型，延长产业链，注入科技含量，促进企业提档升级，大力引进高新技术产业落户金山店，抢抓机遇展翅腾飞。

第二节 坚持镇域四区协同发展

根据全镇经济发展基础、生态环境状况，未来发展潜力以及“十四五”乃至今后一段时期发展的主要任务，加强全镇区域空间开发统筹优化，创造性地开展经济布局，引导、支持自身经济健康快速有序进行，带动全镇特色发展、优化发展，形成布局合理、主题突出、城乡互动的新型镇域空间发展新格局。形成东部大力发展高端装备制造和环保产业的新型工业区；中部全面振兴矿业，积极发展商贸物流的工业区；西部积极发展的高效特色农业和生态旅游区；南部大力扶持和培育的特色农产品种植区。

一、东部：大力发展高端装备制造和环保产业的新型工业区

金山店镇东部地区交通便利，具有较好的工业基础，区位优势得天独厚，定位为新型工业区。承接“大冶湖高新区”，以园区化、组团式推动产业集聚和土地集约发展，努力培育成为金山店镇乃至大冶市的重要经济增长点。充分利用新型工业区的土地优势，大力引进高新技术产业，发展为高端装备制造产业，黑色金属循环再利用等环保产业为发展核心的新型工业区。

二、中部：全面振兴矿业，积极发展商贸物流的工业区

金山店镇中部定位为立足矿产资源，超脱资源，积极推动产业结构转型，大力发展商贸物流。要加大资金政策等支持力度，推进绿色矿产业发展。特别是四上企业，要大力支持，贴身服务，在增效扩产上着力，在科技对接上协调，营造集群发展的态势。而且，要发挥金山店镇资源多、交通便利、对接市高新区产业快捷的优势，大力招商高新企业落户，打造有特色、有个性的金山店镇工业新形象。同时，依托中部地区良好的交通条件，发展商贸物流产业，带旺人气。

三、西部：积极发展生态农业和文化旅游区

金山店镇西部生态环境好，自然风光秀丽。在现有优质环境、农业品牌及休闲观光旅游业基础上，西部定位为高效特色农业和生态旅游区。积极对接“临空经济区”，推进金山店镇梅山片区生态旅游业发展。做精、做特、做优向阳香李、马坪油茶等名优农产品。

四、南部：大力扶持和培育的特色农产品种植区。

大力发展特色高效农业，积极推进苎麻产业发展，加大对红卫富硒蔬菜、车桥花卉苗木、朝阳栀子黄、祝山柑桔、锡山莲子、红卫永丰爱媛28柑橘、仙山土桥燕山有机蔬菜等特色作物种植基地的扶持培育力度。

四区互动互补，推动全镇协调发展。东部营造良好创业环境，既发展先进高端装备制造和环保产业，又带旺第三产业，提供大量的就业岗位；中部抓城市商贸工业建设，立足资源，超脱资源，延长产业链，注入科技含量，推动企业提档升级，为东部营造优良的商贸工业环境，也提供了大量的就业岗位；西部发展生态农业和文化旅游，为中东部地区营造一流的生态环境；南部发展特色农业，为中东部提供粮、油、有机蔬菜、瓜果、肉、蛋等食品，也为今后的可持续发展留下广阔空间。

第三节 打造绿色发展示范镇

金山店镇紧抓发展经济为中心，充分挖掘自身优势，依托优势发展为胜势，发展生态农业，夯实工业基础，突围商贸业固有格局，打造贴近镇情的旅游业等服务业，才能变不利为有利，形成更显活力、更有特色、更具潜力的金山店镇域经济发展新格局。

结合大冶市“五园支撑”布局及金山店镇优势和短板，抓住机遇，重点打造黑色金属、循环经济产业园，提升发展生态农业和新型轻工业，打造绿色发展示范镇。

第五章 推动产业优化升级 加快推进工业复兴

第一节 坚持工业立镇发展， 推动经济转型

一、大力发展绿色金属矿业，扶优扶强重点龙头企业

金山店镇作为工矿重镇，发展工业仍然是搞活经济、加速发展的“牛鼻子”。正视因矿建镇历史，坚持镇矿共建、共兴目标，将服务好武钢金山店铁矿，全力帮助武钢可持续发展作为政府工作的重中之重。加快武钢“三供一业”分离，携手推进武钢、金成矿业安全生产等各项工作，真正让政府全心全意搞服务，企业全心全意谋发展。

到 2025 年，绿色金属矿产业产值 10 亿元。

专栏 5-1：绿色金属矿产业重点项目

武钢资源集团金山店矿业有限公司：截止 2020 年 10 月底，已查明保有铁矿石资源储量 1.2 亿吨，伴生硫量 434 万吨，矿石赋存条件较好，储量丰富，地质品位 42%，是国内铁矿山中的富矿。经过 60 年的发展，目前已形成年产原矿 300 万吨、铁精矿 120 万吨以上的生产能力，主要产品是 65% 的高品位铁精矿，粒度细、成球性能好，为武钢鄂州球团厂提供优质造球原料，宝武重要的原料生产基地，近十年累计向武钢输送铁精矿千余万吨。2020 年产值达 7.5 亿元。

大冶市金成矿业有限责任公司：2003 年 06 月 23 日成立，经营范围包括销售钢材、生铁、矿产品，铁矿石采选。2020 年产值达 7000 万元。

其他矿业企业：白云铁矿、燕山铁矿、龙口铁矿、同仁铁矿、磨基山铁矿、柯家山铁矿、朱家山铁矿、同和矿业等。2025 年产值 1 亿元以上。

二、提档升级非金属矿产业

坚持合理适度开发原则，以镇域东北方向山脉资源及东部祝山村为中心，招大引强和扶优扶强并举，突破产业发展瓶颈，提升发展非金属矿采选及深加工产业，重点发展新型建材，开发新非金属矿制品等项目，吸引配套企业向龙头企业所在区域集中，提升产业发展的规模效应和产业集聚效应。整合现有金山岭钙业有限公司、金山店白云石料厂、姜德武石料厂、同和矿业（石膏矿），促进镇传统产业提档升级，逐步实现钙镁产业集群的集聚发展，使绿色非金属矿产业成为带动全镇经济增长、结构升级的战略性新兴产业，建成具有一定规模的绿

色非金属矿产业基地。

到 2025 年，镇绿色非金属矿产业产值达到 1 亿元。

专栏 5-2：非金属矿业产业重点项目

石灰石采选及深加工：

物理加工产品包括建筑骨料机制砂、砂浆、环保砖，生产硅酸盐水泥，高档造纸用涂布及重质碳酸钙产品，塑料、涂料等生产工艺中的填料，机械制造用的铸造型砂，脱硫吸收剂，石灰石经煅烧、碳化后可生产轻质碳酸钙产品，活性石灰、钝化石灰等。

化学加工产品主要是以石灰石为原料的钙产品，包括填料与涂料（重钙和轻钙粉体），磷酸钙（牙膏摩擦剂、饲料添加剂）等。

白云石采选及深加工：

活性白云石，轻烧白云石粉，钝化镁，镁碳酸钙，轻质碳酸镁，轻质氧化镁等。

三、积极发展高端制造装备产业

坚持工业强镇目标不动摇，牢牢把握大冶市“双区引领、五园支撑、多点开花”发展战略，在围绕高新区、服务高新区、对接高新区、承接高新区产业上下功夫，推动镇域与高新区之间实差异化、协同发展，抓紧承接高新区升级后的“溢出”优质项目，实现借势而为、借力发力，积极发展高端制造装备产业。

抓住国内外新一轮产业转型调整机遇，通过资产重组、资源整合等方式支持优强企业做强做大。整合现有大冶市东晟机械制造有限公司，湖北三江源钢结构工程有限公司、黄石市先科橡胶制品有限公司和大冶市都鑫摩擦粉体有限公司，促进企业提档升级，积极对接高新区升级后“溢出”的优质项目及产业链条延伸项目合作，推动镇域中小企业集群化发展。大力培育一批具有自主创新能力、主业突出、核心竞争力强的骨干企业。

到 2025 年，高端制造装备产业产值 2 亿元。

专栏 5-3：高端制造装备产业重点项目

智能关键基础零部件：液压动力机械及元件制造、液力动力机械及元件制造、气压动力机械及元件制造、滚动轴承制造、齿轮及齿轮减、变速箱制造、机械零部件加工、其他通用零部件制造、其他未列明通用设备制造业、变压器、整流器和电感器制造。

智能制造相关服务：通用设备修理、专用设备修理器表修理。

四、积极发展农产品加工业

通过制定政策、规划和质量标准等,引导农产品加工业合理布局,防止盲目铺新摊子和低水平重复建设,为企业创造良好的外部环境和市场秩序。依托优势农产品自然分布形成的专业化生产区域,发挥传统特色加工优势,实现加工与原料基地结合和上下游产品的衔接。通过扩大增量、调整优化产品结构、延伸产业链条,推进产业深度集聚整合,提升发展层次和水平,大力引进种植、生产、加工和销售一条龙发展项目,做大做强农产品加工业。以现有农产品加工企业湖北玉亮食品股份有限公司、大冶市超丰米业有限公司和大冶市金山店食品所为基础,加强企业工艺技术升级改造,进一步扩大农产品加工产能,降低生产成本,提高企业产品市场占有率。围绕健康食品发展方向,积极扶持企业开发以水稻、小麦、肉类等为原料的精深加工项目。

到 2025 年,力争实现农产品加工业产值 2 亿元。

专栏 5-4: 农产品加工业重点项目

碾米业: 包括将稻子、谷子、高粱等原粮加工为大米、小米、高粱米等。

折叠磨粉业: 包括将麦子、玉米、高粱米、大米、豆子等加工为面粉、玉米粉、高粱粉、大米粉、豆粉等。

面、米制品业: 包括挂面、米粉丝等的生产。

配合及混合饲料制造业: 包括添加剂预混合饲料、浓缩饲料、配合饲料、混合饲料等的生产。

蛋白饲料制造业: 包括动物性蛋白饲料、植物性蛋白饲料等的生产。

水产饲料制造业: 包括淡水的鱼、虾、贝饲料的加工及其它饲料制造业。

食用植物油加工业: 包括豆油、花生油、芝麻油、菜籽油、棉籽油、葵花籽油、胡麻油等的生产,也包括食用植物油制品,如人造奶油、起酥油、氢化油、可可脂等的生产。

肉类产品加工业: 包括生猪、牛等的屠宰,肉类加工等的生产。

五、大力发展环保产业

结合金山店镇黑色金属、循环经济产业园建设,及正在建设和对接的湖北中塑环保设备项目、武汉绿洲环保科技项目、中美远航环境能源科技有限公司及湖北至真新能源研发生产基地项目,进一步做好项目谋划、布局和选型,着力引进和建设固体废弃物资源化循环利用中心及智能垃圾处理成套设备制造等一批高端优质项目,打造特色环

保产业生产基地。

到 2025 年，力争实现环保产业产值 10 亿元。

专栏 5-5：环保产业重点项目

环保设备和环保产品的生产与经营：主要包括水污染治理设备、大气污染治理设备、固体废弃物处理处置设备、噪音控制设备、放射性与电磁波污染防护设备、环保监测分析仪器、环保药剂等项目。

资源综合利用：废渣综合利用、废液（水）综合利用、废气综合利用和废旧物资回收利用等项目。

环境服务：环境保护技术、管理与工程设计和施工等各种服务。

其他领域：在测量、防治、限制及克服环境破坏方面生产和提供有关产品、服务的企业，污染排放和原材料消耗最小化的清洁生产技术和清洁产品，产品的生产、使用、废弃物的处理处置或循环利用等。

六、促进新楼工业园区转型升级

新楼工业园区基础设施建设基本完成，共引进企业 8 家，现今主要以机械制造和粮食加工产业链规划布局。结合现有条件及未来产业发展方向，进一步明确园区产业定位和发展方向，完善园区基础设施及配套服务，强化功能分区，优化产业布局。承接“大冶湖高新区”，积极发展高端制造装备业，促进企业集中、产业集聚、资源集约、功能集成，把新楼工业园区建成镇域经济发展和城镇拓展的强势板块。

七、盘活原“劲牌物流园”

全力盘活用好原“劲牌物流园”土地资源，结合目前引进的湖北中塑环保科技有限公司，加大政府扶持力度，引进上下游环保企业入驻原“劲牌物流园”，形成具有金山店镇地方特色的环保产业链。

八、加快黑色金属、循环经济产业园的规划建设

按照“用地集约、产业集聚、布局合理、结构优化”的发展要求，借鉴黄石市铁山区国家大宗固体废弃物综合利用基地的一些经验思路，加快推进黑色金属、循环经济产业园的规划建设。支持现有园区扩区、整合和升级，积极吸引国内外大集团、大企业来金山店镇特色园区创办“园中园”、打造主业突出、特色鲜明、配套完善、有影响力的特色产业园。通过推进园区建设，引导各园区的配套联动、优势互补，形成有规模、有特色的产业集聚地。加强园区土地的储备工作，采取政府引导扶持、多方投资等方式，支持建设具有配套服务和功能的中小企业创业基地、返乡创业园。重点产业园区分布图见图 3-1。

到 2025 年，新培育 2 个特色产业园区，产业园区主营业务收入

达到 10 亿元以上。



图 5-1 重点产业园区分布图

专栏 5-6：重点产业园项目

新楼产业园。新楼工业园总体规划用地面积 850 亩。2013 年建园至今，园区道路绿化建设总计投入 5000 万元，属于金山店镇最早规划建设园区。承接“大冶湖高新区”，积极发展高端制造装备业，促进企业集中、产业集聚、资源集约、功能集成，把新楼工业园区建成镇域经济发展和城镇拓展的强势板块。

湖北超丰米业有限公司：该公司总投资 1.0 亿元。占地面积 30 亩，主要从事优质米面等食品深加工及销售，年收入 6000 万元，年利税 200 万元。

湖北玉亮食品股份有限公司：该公司总投资 1.0 亿元。占地面积 57 亩，主要从事挂面生产及粮油加工生产销售，年收入 6800 万元，年利税 300 万元。

大冶市都鑫摩擦粉体有限公司：该公司总投资 0.5 亿元。占地面积 30 亩，主要从事硅灰石、轮胎粉、铬铁矿等各类摩擦粉体材料的生产和销售，年收入 2600 万元，年利税 140 万元。

湖北互安门窗装饰工程有限公司：该公司总投资 0.5 亿元。占地面积 40 亩，主要从事门窗、幕墙、楼梯扶手、钢构、阳光房制作与安装，年收入 6000 万元，年利税 328 万元。

大冶市东晟机械制造有限公司：该公司总投资 0.5 亿元。占地面积 26 亩，主要从事灰铸铁件、球墨铸铁件生产和销售，年收入 700 万元，年利税 80 万元。

湖北三江源钢结构工程有限公司：该公司总投资 1.5 亿元。占地面积 57 亩，主要从事钢结构制造、安装，年收入 1000 万元，年利税 200 万元。

黄石市先科橡胶制品有限公司：该公司总投资 0.5 亿元。占地面积 7.8 亩，主要从事各类橡胶制品生产销售，年收入 2000 万元，年利税 120 万元。

原劲牌物流园。原劲牌物流园规划用地面积 400 亩，属于金山店镇新规划建设园区，目前园区土地已基本平整到位，道路等基础设施建设正在进行，该园区主要围绕新型环保设备制造业等规划布局，目前引进企业 1 家。

湖北中塑环保科技有限公司：该公司总投资 1.5 亿元。占地面积 59 亩，主要从事各类环保设备生产制造销售，包括 PPH/HDPE 储罐、搅拌罐、反应釜、塔类管道、各种规格的方槽、酸洗槽、槽盖、料车等非标塑料件，年收入 4000 万元，年利税 400 万元。

黑色金属、循环经济产业园。黑色金属、循环经济产业园用地规划面积 1000 亩，该园区按照市“十四五”规划相关要求建设，园区主要围绕尾砂及固废综合利用产业布局，目前该园区正在进行土地征收及项目用地平整前期准备工作，预计 3-5 年内完成园区整体施工建设，2021 年引进准备投产建设 2 家企业。

中美远航环境能源科技有限公司：进行建筑垃圾、装修垃圾、混合垃圾无害化循环利用、尾砂处置、固废处置、垃圾分类，建设年产 1.2 亿块透水砖、道沿砖、再生建筑砂石骨料、研发新型水泥混凝土等。全部建成投产后实现年产值 27000 万元，利税 1000 万元，提供 120 人就业岗位。项目业主承诺自公司注册日起，至公司满 3 年止，大冶市政府补贴的建筑垃圾处置费（不包括运费、装修垃圾处置费、混合垃圾处置费）无偿捐献给金山店政府及大冶市公益事业。

绿洲源尾砂综合再利用项目：由湖北绿洲源环保科技有限公司总投资 3 亿元（分 2 期），其中：一期投资 1.2 亿元，一期占地面积 120 亩，将武钢锡冶山尾矿库尾砂进行综合利用制造建筑材料，建成后年产值 2.5 亿元，年利税 750 万元，提供就业岗位 385 个以上。

第二节 积极发展生态农业，加快推进农业现代化

一、优化农业产业结构

金山店镇地处黄石市“三纵一横”区域，属西部一二三产融合发展带。调整种养结构和镇区域布局，做大产业规模，逐步改变粗放、分散、低效发展方式，加大机械化种植覆盖率，重点抓好蔬菜、水果、花卉苗木、水产养殖、休闲观光农业等产业，打造全省闻名的向阳香李生产基地和一批特色蔬菜和经济作物基地，推动农业转型升级。逐步发展为“东部—水果、花卉、苗木，中部—商贸物流、有机蔬菜种植，西部—生态农业和生态旅游区，南部—特色农产品种植、养殖，”农业产业布局。

二、发展多种形式农业适度规模经营

打造农业产业园区，加快培育家庭农场、专业种养大户、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体，推进标准化、设施化、基地化生产，积极打造一批省级现代农业示范基地。整合各类涉农财政资金，持续加大农业投入，完善农业补贴政策，健全农业保险和农业风险防控保障机制，引导金融和社会资本投向农业农村。

三、发展特色品牌农业

加大品牌农业的宣传推广力度，打造一批全省闻名的特色农业品牌，重点利用资源和优势，推进红卫富硒蔬菜、仙山土桥永丰有机蔬菜、车桥花卉苗木、朝阳栀子黄、祝山柑桔、锡山莲子、红卫永丰爱媛28柑橘产业等特色作物种植基地的扶持培育力度。在现有火石村大米、金冶蜜桔、帆杰鱼蛙和菜油“双标”，向阳香李特色品牌的基础上，进一步加大特色的农副产品产业化、规模化生产。加强农产品营销体系建设，鼓励新型经营主体创建品牌。

专栏 5-7：特色农业重点项目

向阳村香李特色种植：“向阳香李”属蔷薇科李属，2014年4月30日被湖北省林木品种审定委员会审定 of 湖北省优良品种，良种编号：鄂S-SV-PS-007-2013，适宜推广生态区域—湖北省鄂东南李适生区。“向阳香李”属当地乡土特色品种，适应性强，耐瘠薄，抗旱，丰产、稳产、早产，自1998年开始种植后，种植面积每年10%递增，现已栽植面积800余亩，涉及农户300户。目前，80%的香李树正处在盛产期。近年来，金山店镇加大对这一特色农产品的扶持引导力度，积极鼓励农户种植，定期聘请林果专家对种植农户进行培训及现场指导，同时以协会、专业合作社形势把分散农户经营转化为统一经营。香李年总产量估计达60万斤以

上，产值达 300 余万元，解决富余劳力 200 余人，带动农户致富 300 多户。向阳香李获得国家“一村一品”殊荣、继而获得无公害产品认证，被冠以“李王”称号。

水稻绿色生产基地：火石大畈 1000 亩，车桥大畈 1000 亩，合计 2000 亩。

双底油菜全程机械化示范基地：张敬简门口垌 200 亩，梅山、长山、白云各 200 亩、车桥 400 亩、马龙 200 亩、火石大畈 600 亩。

桑蚕、水果种养植项目：由黄石市顺德鸿生态农业有限公司投资建设，项目规划在红卫村、车桥村和朝阳村，该项目总投资 1 亿元，主要进行桑蚕种养植、水果种植项目。

大冶市车桥花卉种植生态休闲农业田园综合体项目：由大冶市云海农民专业合作社投资建设，规划在车桥村，该项目总投资 0.5 亿元，占地面积 2000 亩，主要进行花卉、苗木、林果种植、休闲农业项目。

苎麻产业：按照“一年成规模，两年见成效，三年大发展”的总体思路，预计完成种植苎麻 3000 余亩，育苗 100 育苗，建成苎麻产业链条的原料供应地。

红卫富硒蔬菜种植项目：由深圳德曼农业生态联盟投资建设，规划在红卫村，该项目总投资 1.3 亿元，主要进行有机蔬菜、菜苔种植项目。

仙山土桥永丰蔬菜种植基地：在仙山村、土桥村和永丰村主要进行有机蔬菜种植项目。

火石鲜花养殖项目：在火石村主要进行鲜花养殖、金丝菊种植、加工、销售项目。

车桥良品基地：在车桥村主要进行瓜果蔬菜、花卉苗木、农作物种植、水产养殖及销售项目。

朝阳栀子黄种养殖基地：在朝阳村主要进行栀子黄种植和万头生猪养殖及销售项目。

马垌养殖基地：在马垌村主要进行 30 万只蛋鸡、生猪养殖及销售项目。

四、强化农业科技支撑能力

大力推广农业新技术、新品种，把机械化、信息化、智能化贯穿到农业生产、管理、流通的全过程，积极推广测土配方施肥、果树栽培技术等新技术，促进农业科技成果转化。着力培育新型职业农民，引进农业农村人才，推进农业科技创新。

五、加速延伸农业产业链

加强农产品加工流通业和果蔬冷链物流发展。借助镇区农副产品

加工的优势,培育农副产品加工骨干企业。加强农产品营销体系建设,鼓励新型经营主体创建品牌。发展农超对接、农餐对接、农企对接等农产品流通新业态,重点推进向阳香李、红卫蔬菜、火石大米、菜油等特色农产品直供省内外大型超市。深入推进全国休闲农业与乡村旅游示范镇创建,重点打造一批休闲农业示范园区,规划启动 2-3 个示范点建设。大力发展农村电子商务,以便民服务中心为纽带,建立完善市、镇、村三级物流配送机制。大力发展农产品物流产业,借助镇区农副产品加工的优势,发展互联网+实体店的展销模式,促进镇域农副产品快速流通销售。

六、加强林业体系建设

通过采取多渠道、多种管护模式和多维立体监控手段建立健全覆盖全镇的森林监管系统,加强对森林的管理。继续推进森林保护建设工程,加强森林防火、林业有害生物防治,切实提高森林资源的保护管理水平,促进林业各体系的建设。严守生态环境保护公益林红线,积极推进经济林建设,持续开展国土绿化行动,实施天然林保护修复,土壤污染和地址灾害综合治理等生态修复治理工程,积极推进森林城镇建设。

第三节 牵稳旅游业把手,引领服务业稳步发展

一、发展文化旅游

梅山片区东至金山店镇,西至梁子湖区,南至茗山乡,北至保安镇,总面积 17.46 方千米,包括向阳村、火石村、山下村、马坪村、白合村和梅山村,共 6 个行政村,47 个村民小组。注重一村一品,突出资源特色,向阳村应充分利用现有的优势,大力发展香李种植;梅山村、白合村、火石村和山下村充分利用土地资源优势,重点发展油菜、水稻、蔬菜、立体淡水养殖;马坪村主要是山地地形,立足保护生态和水源涵养,发展油茶、竹笋、桃树、荷花等。依据布局原则,结合金山店梅山片区和重点景区的资源禀赋、总体定位、各景点的性质和地理位置,本规划以资源配置和交通发展为主导,以特色产品为核心,以国家 4A 级景区建设标准为要求,将本旅游区构建成为“一心二带三区”的旅游空间格局。

“一心”:即西埭乡村公园文化体验中心。一方面,利用向阳香李“香李之冠”、“果中珍品”的称号,充分打造香李系列产品,从香李的种植、生产、采摘到香李的品尝、加工体验、香李养生餐饮,延长产业链,让游客无论在香李花开还是在香李丰收时节都能享受到视觉和味觉上的盛宴。另一方面,深入挖掘向阳村的朱家文化,大力发展乡村民俗文化,丰富游客文化体验需求。

“二带”：即乡村公园体验带与大地风景观光带。在规划区域范围内，横向布局大地风景观光带，纵向布局乡村公园体验带，似丝线串起珍珠，将区域内的秀美乡村景观串联起来，景点布置体现了特色农耕文化，包括有机果蔬大棚、大地风车、油茶花海、落花大道、稻草艺术园、望远亭、摄影基地、种植园迷宫、向日葵大道、学童农园等景点。

“三区”：香李文化展示区、大地景观游赏区、山地旅游体验区。在“科学发展观”的指导下、以“协调发展”为主线，在深度开发历史人文旅游资源、保护性开发自然旅游资源和改善生态环境质量的基础上，充分挖掘梅山片区历史文化积淀和生态旅游优势，通过高质量景区的建设和发展带动整个区域的旅游产业配套建设，进一步擦亮梅山片区生态旅游名片，将本区域建设成为农业观光、休闲度假、人文历史旅游、养老度假于一体的“湖北·黄石西塍乡村公园”，成为国内著名的乡村旅游目的地、全国农业旅游示范点、全国生态旅游名村等。

二、打造乡村生态农业观光旅游

金山店镇梅山片风景秀丽，工业污染几近于无，林果又众多，更有向阳香李、马坪油茶等名优农产品再加上保安至灵乡的高等级公路灵保线南北贯通，又紧靠保安镇“小婺源”刘通湾和茗山乡芳香园，集合各方优势力量，在发展特色农业的基础上，形成拳头旅游品牌，全力发展休闲观光旅游业。

专栏 5-8：旅游重点项目

梅山片区生态旅游项目：梅山片区旅游项目经过了 5 年的建设，已经具备了较为完善的基础设施和服务配套设施，已建设成为以自然生态旅游资源和人文历史旅游资源为双重核心吸引力的、自然生态风光优美的、独具特色人文底蕴的乡村旅游目的地。已申报地理标志产品一向阳香李。规划在 2021 至 2030 年期间，在休闲度假旅游的基础上，发展生态农业观光游、乡村旅游和旅游养老庄园，深度还原悠久的历史文化底蕴，成为集人文历史感知、休闲度假、健康养生于一体的、旅游主题形象鲜明的旅游景区。并积极开展“一村一品”建设，挖掘各村各地优势产业，打造成特色旅游产品，构建起完整的旅游产业链，使旅游业发展成为金山店镇镇域经济的支柱产业。

湖北延年农旅建设项目：总投资 2.8 亿元，拟在红卫村开发、景点打造、民宿、娱乐休闲设施建设等，项目用地面积 100 亩，计划 2022 年开工。

湖北金茶园生态农林有限公司民宿建设项目：总投资 1.5 亿元，

拟在向阳村开发、景点打造、民宿、娱乐休闲设施建设等，项目用地面积 260 亩，计划 2025 年开工。

火石村旅游接客中心建设项目：总投资 1.2 亿元，拟在火石村开发、景点打造、民宿、娱乐休闲设施建设等，项目用地面积 60 亩，计划 2023 年开工。

湖北良品农业科技开发有限公司民宿建设项目：总投资 0.8 亿元，拟在车桥村开发、景点打造、民宿、娱乐休闲设施建设等，项目用地面积 20 亩，计划 2021 年开工。

生态旅游接客中心建设项目：总投资 0.5 亿元，拟在祝山村开发、景点打造、民宿、娱乐休闲设施建设等，项目用地面积 40 亩，计划 2024 年开工。

三、积极发展农村健康养老服务业

按照政府和社会共同参与的形式，逐步形成公办、民办等多种形式养老机构的协同发展。鼓励发展民办养老机构，落实民办养老机构扶持政策，鼓励社会力量对企业闲置厂房、学校、商业设施及其他可利用的社会资源进行改造，兴办养老服务机构。为加快推进健康养老服务业的发展，满足老年人的各种养老服务需求，积极探索“医养结合”型养老模式，重点推进养护型和医护型养老机构建设。积极发展集老年护理、医疗、保健、康复、托老养老等多功能服务项目为一体的“医养结合”型养老服务机构。拟在车桥村、向阳村和朝阳村建设三家养老院，提供以康复医疗为特色，集托老、护理、医疗等为一体的农村养老服务。

专栏 5-9： 健康养老服务业项目

车桥村养老院建设项目：总投资约 5000 万元，拟建设以康复医疗为特色，集托老、护理、医疗为一体等，项目用地面积 20 余亩，计划 2021 年开工。

向阳村陶家山头湾养老院建设项目：总投资约 4000 万元，拟建设以康复医疗为特色，集托老、护理、医疗为一体等，项目用地面积 10 余亩，计划 2021 年开工。

朝阳村养老院建设项目：总投资约 6000 万元，拟建设以康复医疗为特色，集托老、护理、医疗为一体等，项目用地面积 40 余亩，计划 2022 年开工。

四、加快发展商贸物流

按照“扩大规模、适度集中、完善功能、提升档次”的原则，以增强和完善镇区商业功能为核心，以开拓城乡市场、服务生产生活、

扩大居民消费为重点，加快构建安全、便捷、畅通、高效的商贸物流体系。坚持引导与引进相结合，扶持传统的运输、仓储、货代、邮政等企业，扩大增值服务功能。

充分发挥邮政物流通乡达村的网络优势，继续完善邮政、快递网络建设，给予政策扶持。推动快递下乡工程，鼓励邮政网络资源开放共享，加强村邮站运营管理及便民惠民功能拓展，打造农村电商寄递服务平台，进一步提高邮政服务均等化水平。

充分发挥武钢金山店铁矿这一大型国企在钢铁产业、高端装备制造和环保产业的集聚作用，形成独具规模和特色的商贸产业格局。发挥交通便利的特点，延长商贸业链，打造仓储、物流业。

大力发展农产品物流产业，借助农副产品加工的优势，发展互联网+实体店的展销模式，通过电子商务平台的打造，促进镇区农副产品加工品快速流通销售，打造农产品快速流通的物流基地。

到 2025 年，基本建成集聚发展、高效运转、有序发展的现代商贸物流服务体系，物流业产值达到 1 亿元左右。

专栏 5-10：商贸物流产业重点项目

大冶市凯晟物流有限公司：该公司总投资 0.6 亿元。占地面积 49 亩，主要从事物流运输等，年收入 1000 万元，年利税 80 万元。

金茶园冷链物流基地：金茶园冷链项目由湖北金茶园农林生态有限公司投资建设，项目规划在向阳村，该项目总投资 1.5 亿元，建设用地占地 20 亩，项目流转土地 1200 亩，主要进行现代农业开发、生态旅游观光、果蔬采摘体验、餐饮住宿、建设 20 亩冻库，蔬果肉类储存，年储存 5000 吨。项目建成投产后达到 5000（年生产能力）生产规模。预计年实现销售收入 5000 万元，年纳税 200 万元，安排就业 80 人。

第六章 统筹城乡一体化，稳妥推进乡村振兴

第一节 完善乡镇农村基础设施建设

一、优化农村公路网络结构建设，畅通城乡交通基础设施体系

巩固现有“四好农村路”示范创建成果，加大自然村畅通路、建制村通双车道公路、美丽农村路等建设力度，加强快递下乡和农产品进城物流快递网络，使镇村交通网络日益完善。科学规划农村公路客运站点和沿途停靠点，加快通车路肩、绿化隔离带、刷黑扩宽和道路安保设施等系列建设，争创“四好农村路”示范乡镇，实现“村村通客车”。全面实施路长制，落实管养主体责任，继续健全农村公路建设养护机制，开展城乡交通一体化示范创建工作。开展农村道路桥梁安全隐患排查，逐步落实农村道路交通安全监管。“十四五”期间，稳步推进武阳高速公路金山店段建设，加快推进罗金路的改造和金山店外环线建设；推进永丰村公共停车厂和货车场建设，加快推进向阳通村路、金长路、金茶园产业路、金梅线路口至马鞍山黄桃果园路、发展大道路口至还地桥东庄路、刘碾湾至歇马亭路、富民路—黄西秋等一批乡村道路改造工程，形成“网络全镇，四通八达、出行便利，货畅其流”的交通环境。

专栏 6-1: 道路建设重点项目

武阳高速金山店段：距离 3.49 公里、高速公路，投资 30 亿，新开工，预计 2024 年完工。

金山店镇外环线：全长 6 公里，投资 1.3 亿。

茅圻公路金山店段（罗金路）改造：全长 11.6 公里、省道，投资 0.15 亿。

马坪盘山旅游公路：全长 5 公里，投资 2000 万元。

向阳村金茶园产业路：距离 2.1 公里，农村公路，投资 42.8 万元；
白合村金梅线路口至马鞍山黄桃果园路：全长 1.1 公里，农村公路，投资 22 万元。

永丰村发展大道路口至还地桥东庄路：全长 1.3 公里，农村公路，投资 26 万元。

马龙村刘碾湾至歇马亭路路：全长 1.6 公里，农村公路，投资 32 万元。

金长路（金山店到长山）：全长 3 公里，农村公路，投资 60 万元。

东风路口到大冶湖大港路：省路。

金山店镇涵桥建设项目：主要是红卫桥和祝山桥，投资 500 万元。

二、加强农田水利设施建设

全面推进水利工程提档升级，加强河湖港流域治理，提高水资源配置及防汛抗旱能力。“十四五”期间，要充分利用现有农田水利设施建设相关政策，把水利设施建设同产业结构调整结合起来，积极争取农田高效节水项目，全力推广先进适用的节水灌溉技术，争取完成 2 万亩左右高标准农田建设。扎实推进红卫港、保安东港、朱山中港和洋河港 4 个示范河湖综合治理项目，主要完成清淤、护砌绿化工程，总投资 0.88 亿元；以及扎实推进小型水库除险加固、12 处排涝排灌站整修重建和新建 4 处新建泵站等重点水利工程建设，总投资 0.2 亿元。全面实施市、镇、村三级“河长制”，并建立河长巡河和保洁等制度，全面查清危害河湖库生态环境的问题，完善“一河湖（库）一策”方案，科学开展水环境整治。稳步实施“湖长制”，完成河湖分级名录编制，稳步推进“互联网+河湖长制”二期工程，实现“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”。抓好水库、堤防、闸站、灌区等水利工程日常运行维护管理，重点推进水库“三个责任人”（行政责任人、技术责任人、巡查责任人）和“三个重点环节”（监测预报预警、调度运用方案、防汛应急预案）落实。

专栏 6-2：农林水利重点项目

金山店镇高标农田建设项目：该项目总投资 1.5 亿元，主要建设内容为耕地水田面积 20399 亩高标准农田改造，计划 2021 年开工。

红卫港示范河湖建设项目：该项目总投资 5000 万元，主要建设内容为清淤、护砌、绿化，全长 11.5km，计划 2021 年开工。

保安东港示范河湖建设项目：该项目总投资 1000 万元，主要建设内容为清淤、护砌、绿化，长 3.74 km，计划 2022 年开工。

朱山中港示范河湖建设项目：该项目总投资 2000 万元，主要建设内容为清淤、护砌、绿化，长 3.36km，计划 2023 年开工。

洋湖港示范河湖建设项目：该项目总投资 800 万元，主要建设内容为清淤、护砌、绿化，长 3.36km，计划 2024 年开工。

金山店镇新建泵站及重建排涝排灌项目：该项目总投资 2000 万元，主要建设内容为 12 处排涝站整修重建，4 处新建泵站，计划 2021 年开工。

三、提升农村饮用水安全

“十四五”期间，为了深入贯彻落实国务院关于农村饮水安全保障的决策部署，切实保障农村引用水安全，继续实施农村饮水安全工程，在全镇开展农村自来水管网一体化扩容引水工程，对农村饮水设施进行改造升级，大力推进农村规模化集中供水和城镇管网延伸工程建设，保障居民饮水安全。努力构建“城乡联网、区域联供，集中为主、分散补充”的新型农村供水格局。到 2025 年，力争自来水普及率达到 88%左右，集中供水率维持在 90%以上。

四、河道、港区综合整治

“十四五”期间，积极开展调查全镇范围内黑臭水体情况，开展流域内港区底泥清淤治理工程，建设入湖（河）口人工湿地，降低支流污染物的排入。湖（河）设置人工植物浮岛、增殖放流、底泥微生物处理剂等方式，实现“微生物-植物-浮游动物-脊椎动物”的立体治理体系，进一步净化水质。加强红卫港、保安东港、朱山中港和洋湖港等示范河湖水环境生态修复，进行清淤、护砌、绿化，构建碧水环流的水生态格局。

五、优化能源供给结构

践行国家“乡村振兴”和“城乡融合发展”的战略使命，加大天然气供应，有序推进太阳能、生物质能等新能源的开发利用，调整农村能源结构。全面加快城乡供气一体化步伐，积极推进“气化乡镇”工程，稳步提高天然气占一次能源消费比例。加大力度促进农作物秸秆综合利用，加快推进畜禽粪污资源化利用，因地制宜发展规模化沼气，大力提升“三沼”利用水平。加快新一轮农村电网改造升级，加强 110 千伏电网改造，对 35KV 变电站和线路部分改造，新建部分或改建 10 千伏及以下输变电工程，构建现代化电网体系。结合城中村、城乡结合部，通过政策补偿和实施峰谷电价、季节性电价、阶梯电价、调峰电价等措施，推行以天然气或电替代煤炭，提升清洁能源在乡村能源消费中的比重。全力推进太阳能光伏发电技术的应用，实施农村新能源综合利用工程项目。

六、大力发展新型基础设施建设

加快推动 5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施建设。加快推进智能杆（集合 5G 基站、智能照明、视频监控、环境监测、无线网络、信息发布、应急广播、手机充电等多种功能）规划建设，实现全镇 5G 网络全覆盖。推进光纤宽带向自然村延伸，加快农村地区宽带网络覆盖步伐。推动远程教育、远程医疗、智慧农业，建立空间化、智能化的新型城乡信息综合服务网络。

七、农村宅基地改革

分类启动首批农村宅基地“三权分置”火石试点村，助推乡村振兴

的经验模式在全镇推行，争取“十四五”期间“三权分置”制度逐步完善并在全镇推广。土地经营权改革方式大胆创新，严守耕地红线，合理进行土地流转；建立公正的农地流转收益分配机制。积极推广按户连片耕种，企业采取“合作社+社员+农户+企业”的模式。重点选择土地整治有条件、农民有意愿、班子团结有战斗力的一个村或相毗邻的部分村作为全域土地综合整治项目区，组织编制村土地利用规划，合理划定农村生产生活生态用地空间，建立农村土地民主管理机制，促进城乡土地资源要素有序流动、土地节约集约有效利用，逐步建成农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效集约的美丽国土新格局。**加强扶持和引导，解决失地农民就业问题**，确保农民利益不受损和农村经济社会稳定发展。把失地农民统一纳入城镇劳动力市场体系，统一管理，建立城乡统筹就业机制、统一的劳动力市场和劳动预备制。积极制定实施失地农民的保护性就业政策和措施。出台倾斜政策，鼓励自谋职业。尽快把失地农民就业纳入再就业工程范畴，失地农民从事个体经营，实行税费减免。拓宽就业渠道，营造就业空间；大力发展以劳动密集型为主的加工业，支持失地农民开办企业，鼓励用地单位优先安排失地农民。加强就业培训，提高竞争能力。

八、全面深化农业供给侧结构性改革

走质量兴农、绿色兴农、科技兴农路子，进一步夯实高效生态现代农业基础，加快向数字农业和科技农业升级，向农村一二三产业深度融合升级，实现乡村经济多元化、特色化、高质量发展。纵深推进“三乡”工程，鼓励社会资本、技术、人才等要素返乡下乡，提高农村创新创业和投资兴业的积极性，鼓励新型农业经营主体发展，如农民合作社、家庭农场，振兴乡村经济，切实提高人民生活质量，提高人民幸福感。建立农产品电商平台，推进产品与市场对接，充分利用拼多多、淘宝、快手、抖音等电商平台，针对农产品进行直播带货，减少中间环节，进行线上销售。

第二节 推进美丽乡村建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，持续改善农村人居环境，推进农业绿色发展，完善乡村生态系统保护制度，保持乡村传统，科学规划农村生活生产空间布局，加强乡土文化遗产保护，打造宜居、宜业、宜游、宜养的美丽乡村。因地制宜发展乡村经济，挖掘特色资源、乡土文化，做好乡村旅游“无中生有”“有中生新”文章，切实让乡村生态环境好起来、产业发展强起来、农民荷包鼓起来。发挥金山店镇火石村美丽乡村试点村的示范作用，到2025年再有4个（锡山村、新楼村、仙山村、龙口村）省级美丽乡村示范村，持续

打造“一村一品”，争取创建全国“一村一品”试点示范村2个以上。

一、提升村容村貌水平

“十四五”期间，学习浙江“千万工程”经验，结合金山店镇实际创建美丽乡村示范村一个（火石村），打造一批样板村居、示范街区、最美庭院。引导农民群众积极参与环境整治，继续推进美丽乡村示范村建设。抓好“四个三”重大生态工程，改善人居环境。全面推进的农村生活垃圾分类处理。广泛开展以村庄清洁行动，整治村庄公共空间，杜绝占用乡村道路晾晒、堆放等现象。实施镇村绿化工程，以村庄小游园建设、庭院绿化、村组道路绿化等为重点，建设“小三园”，推进村庄绿化升级。到2025年，实现农村人居环境明显改善，村庄环境干净、整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强，基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖，基本完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，农村生活污水治理率明显提高。健全农村人居环境整治长效管护机制，由市人居办牵头、相关单位配合、镇村两级为主体，多方参与、建管并重、分类实施、系统治理，实现有齐全的设施设备、有成熟的治理技术、有稳定的保洁队伍、有长效的资金保障、有完善的监管制度。

——**农村生活垃圾治理。**“十四五”期间，按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的原则，积极探索推广“户分类投放、村分拣收集、有机易腐垃圾就地生态处理”的农村生活垃圾分类模式，扩大农村垃圾分类试点、垃圾分类收集点，完成垃圾中转站提档升级等。建设生活垃圾无害化处理处置项目。建立与生活垃圾分类、回收利用和无害化处理等相衔接的收转运体系。深入开展以清理常年积存垃圾、清理河塘沟渠、清理农业废弃物、清除无保护价值的残垣断壁、改变农民不良生活习惯为重点的村庄清洁行动。

——**农村污水治理。**“十四五”期间，应进一步加强城镇污水处理基础设施及相应配套管网建设，建立农村生活污水治理示范点，完善镇村污水处理系统，续建村级污水处理设施，配套污水收集管网，建立健全长效运行维护机制。对不容易用管网收集的农村生活污水，采取几个行政村建设小型污水处理厂的方式进行处理达标排放。通过管理、考核和支付的管控，健全乡镇污水处理厂的运营机制。以村为单元，开展黑臭水体排查工作，建立管理台账，明确黑臭水体名称、地理位置、污染成因，制定治理方案，通过控源截污、清淤疏浚、净化水体等途径，新建一批生态净化塘、生态河道，实现岸坡整洁、生态绿化。深入推行“河（湖）长制”向镇村延伸，加快推进农村生态河道建设。强化农村生态环境监管执法，从根本上解决导致水体黑臭的相关环境问题，彻底消除村内黑臭水体。“十四五”期间开展农村生活污水处理和排水管网铺设二期工程项目，同时推广农村生活污水分

散型生态化处理工程，提高乡镇污水处理能力。

——**农村厕所治理。**继续清理底数，按照“有序推进整体提升、建管并重、长效运行”的基本思路，实施城乡厕所“四个一批”（新建一批、改造一批、提升一批、开放一批）工程，开展“五大攻坚行动”（统筹规划行动、全面建改行动、管理提升行动、示范引领行动、文明如厕行动）。充分发动群众，引导农民群众养成良好如厕和卫生习惯，完成农村户厕“三清一改”。结合农村污水处理设施建设，将已建、新建无害化卫生户厕逐步接管，进一步提高粪污无害化处理水平。加大无害化公共厕所建管力度，农房改善项目区及涉农村居实现无害化卫生公厕全覆盖，实行专人负责、定点定位管护，并按照三类以上公厕标准对现有农村公共厕所进行改造提升。

——**农业废弃物治理。**推广秸秆“五化（秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化、燃料化）”综合利用。建设农药包装废弃物和农用薄膜回收点，推进农药包装废弃物和农用薄膜的回收利用。规模化畜禽养殖场要落实粪便资源化利用，减少畜禽养殖业对环境的污染。鼓励农牧循环型畜禽养殖场（户），促进粪肥还田，加强农副产品饲料化利用。提倡绿色养殖，严格执行饲料添加剂安全使用规范，依法加强饲料中超剂量使用铜、锌等问题监管。

——**打造农村特色风貌。**坚持“原真性保护、原特色利用、原居式开发、原村庄提升”，致力保护乡村风貌、传承乡村文脉、凸显乡村风情、留住乡村记忆。依托向阳村的“状元村”“贵人村”以及拥有 700 余年徽派建筑风格的“朱家祠堂”的历史文化底蕴，深挖境内名胜古迹，长春禅寺，鼎新古刹，西野飞花，石鼓悬挂，南泉漱玉、狮山揽胜，切实保护好蕴涵乡村文化的物件和建筑。

——**抓好农村思想道德建设，建好农村精神家园。**深入推进“四德”工程，以巩固文明创建成果为抓手，大力宣传社会主义核心价值观，每周开展一次文明创建主题活动。抓住创建“十星级文明户”“巾帼庭院”“最美家庭”等活动契机，倡导“诚信、谦和、孝顺”等文明新风，宣传“中国好人”、“荆楚楷模”等事迹。按照“八个一”的标准，将镇区祠堂（祖堂）打造成农村文化活动阵地，并开展形式多样的文体活动。繁荣乡村文化和活动，每村组建一支各具特色的文艺队伍。深入开展移风易俗行动。倡导婚丧嫁娶新风尚，淡化农村红白喜事攀比之风。“十四五”期间，以向阳村丰富的人文历史和香李相结合，倾力打造向阳村文化香李旅游节。积极申报火石村文化体育广场建设，搭好“百姓大舞台”，带动周边村庄文化活动。把金山店镇文化站建设成大冶市群众文化馆金山店分馆、大冶市图书馆金山店分馆、大冶市老年体协健身舞委员会金山店分会，大冶市老年体协武术协会金山店分会，老年协会村全覆盖。深入推进书香政协建设，开展好读书活动，

打造经常性、个性化的线上线下学习交流平台。综合运用党组理论学习中心组学习、常委会会议集体学习、读书活动、委员学习培训班、专题学习讲座、情况通报会等形式，形成学习“矩阵”，提高学习质量。

第七章 加大环境污染防治力度，提升生态环境质量

第一节 强化红线管控

“十四五”期间，要严守基本农田保护和生态保护 2 条红线。严守基本农田保护红线，坚决落实中央“严起来”的工作要求，切实推进自然资源节约集约高效利用，加强生态保护，绝不乱占耕地。切实强化协同机制，坚决落实耕地保护主体责任。自然资源主管部门要全面履行耕地保护职责，严格执行耕地保护法规政策，细化分解耕地保护责任目标，加大执法督察力度，会同有关部门共同做好耕地保护工作。农业农村主管部门要做好耕地质量保护工作，参与耕地保护责任目标履行情况考核，规范有序推进农村土地流转，引导新增耕地进行粮食种植，督导地方有效防止粮田“非粮化”。切实强化“严起来”要求，坚决制止耕地“非农化”行为。严禁违规占用耕地绿化造林、挖湖造景；严禁占用耕地超标准建设绿色通道；严禁占用永久基本农田扩大自然保护地；严禁违规占用耕地从事非农建设；严禁违法违规批地用地；严禁违规占用耕地建房。切实强化制度约束，不断健全耕地保护长效机制。强化管控准入机制严格落实土地用途管制，实行耕地保护红线、建设用地总量“双标”管控，从严控制农用地转用；强化占补平衡管理机制；积极拓宽补充耕地来源，开展全域国土综合整治，统筹高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦，调整优化永久基本农田布局，增加耕地面积。

严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单的“三线一单”管控要求，强化建设项目环评和规划环评的联动机制，加强竣工环保保护“三同时”验收的后督察，全面落实排污许可制度，实现“环评-排污许可-验收”制度的有效衔接。对招商引资等工业必须入园，必须符合园区规划环评的产业布局等基本要求，必须遵守园区规划环评制定的“三线一单”要求，园区开发必须在相应环境承载力范围内。

严格坚守底线思维，严格遵守生态红线管控要求，不得改变生态保护红线的保护性质，不得降低生态保护红线的生态功能，不得减少生态保护红线的空间面积。一类生态红线管控区内，按照各类区域要求，除现有法律法规允许的民生工程外，禁止任何形式的开发建设活动，二类生态红线管控区内，实行准入负面清单制度，根据生态保护红线区主导生态功能维护需求，制定禁止性和限制性开发建设活动清单。

进一步推进建设项目环评与规划环评的联动，在落实规划环评及审查意见并符合区域经济发展规划、土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划等要求的建设项目（需国家、省级、黄石市环保部门审批的除外），可以简化环评形式或者简化环评内容。对重点招商引资项目，在符合规划和产业政策前提下，开通环评审批绿色通道，进一步缩短环评审批时间，服务企业。对环境影响较小的小微企业，优化环评服务，新《建设项目环境影响评价分类管理名录》颁布实施后，对未作规定的建设项目，原则上不纳入环评管理。强化环评与排污许可的衔接，对实施排污许可登记管理的建设项目，不再填报环境影响登记表。对环境影响较小的部分行业，仅将在工业建筑中的新改扩建项目纳入环评管理。

做好建设项目环境保护“三同时”及自主验收监督工作，严格要求企业按照环评及环评批复要求执行“三同时”验收，重点关注涉及重大变更的建设项目。进一步规范日常监督检查，将“三同时”及自主验收监督检查工作纳入“双随机、一公开”日常监管工作内容，通过制定“双随机”抽查计划、优化抽查设计、强化分类监管等措施，加强监督检查工作的计划性、科学性。定期组织力量全面梳理、认真核实行政区域内建设项目环评审批、开工建设及验收投产情况，动态调整随机抽查信息库。

建立健全以排污许可制为核心的企业环境管理制度，开展排污许可证与环评融合试点，深化企业环保信用评价。建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制，推动环境治理向市场化、专业化、产业化发展，健全价格收费机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。落实生态环境保护督察制度，统筹推进生态环境突出问题整改。严格生态环境保护目标责任考核，完善环境保护、节能减排约束性指标管理，持续开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。落实生态环境损害赔偿制度，完善生态环境公益诉讼制度，加大环境公益诉讼力度。完善环境法规和标准体系，健全污染防治区域联动机制。

第二节 加大环境治理力度

一、加强生态环境治理

以金山店镇评选“省级森林城镇”为契机，积极打响污染防治攻坚战，全面推进生态环境保护“八大行动”，狠下决心铁腕治土治水，加大对塌陷区的回填治理，注重地质灾害点的日常监测和风险防控，保持对“滥采乱挖乱洗”的高压态势，对违法开采、违规生产从严从重从快露头就打，稳妥推进对矿山开采山体的生态修复。

二、推行山水林田湖综合生态保护修复

“十四五”期间，应大力推行“山水工程”，“山水工程”应以自然恢复为主、人工修复为辅，综合治理，科学修复，对流域整治项目，要注重清淤污泥对环境的影响，做好污泥的处理和处置，土壤修复的同时要注意地下水污染、水土流失等问题，土壤修复采用工程与生态相结合的方式，构建乔灌草的立体稳定生态系统。

三、坚决打赢蓝天保卫战，持续改善大气环境质量

地面扬尘是金山店镇主要污染源之一，开展工业堆场专项整治，企业厂区堆场必须采取密闭存储或防风抑尘措施。要继续加大落实对关停的“五小企业”的长效监管机制，大力实施“回头看”机制，并借助利用群众力量进行监督，严防死灰复燃，保持“冒头就打”的高压态势。落实石灰、水泥、石材加工等行业落后产能淘汰工作，推动传统产业集群升级改造。严格控制道路扬尘污染，严肃查处超载超限运输车辆，加强渣土运输执法监管，实行渣土密闭运输，严禁渣土运输车辆超载超限，减少道路渣土漏撒。强化道路清扫保洁，加强车辆监督管理，实施动态跟踪监管。严禁露天焚烧生活垃圾、农作物秸秆、城市清扫废物、园林废物、工业和建筑废弃物等生物质的违规露天焚烧，继续加强秸秆焚烧视频监控网的建设。

三、着力打好碧水保卫战，工业废水治理

“十四五”期间，应继续加强工业废水排放监管工作，提高工业废水处理水平。重点加强采矿业、养殖、食品加工等行业的管控工作。全面整治黑臭水体、工业点源、生活污染源、农业面源。开展河湖水污染防治、农村小微水体治理、饮用水源地保护。全面推行市、镇、村三级河长制，加大工作力度，全面查清危害河库生态环境的问题，完善“一河（库）一策”方案，科学开展水环境整治。共抓长江大保护长效机制，不搞大开发，全流域修复、全社会参与的长江生态共同体。健全森林河流湖泊休养生息制度，实施长江流域重点水域禁捕退捕。建立健全入河排污口监管长效机制。建立健全长江流域江河湖泊生态用水保障机制，保证重要断面的生态流量，维护流域生态平衡。

四、坚决打好净土保卫战，推进农用地土壤分类管理和治理

依托大冶耕地农田土壤修复综合示范区的优势，稳步推进土壤污染治理与修复。在重点工矿企业周边、饮用水水源地周边、工矿企业周边等重点区域，进行污染评估，因地制宜采用生物、工程、物理化学等措施，开展重污染土壤修复技术示范，优先考虑种植树、草等生物治理措施（如苎麻种植），合理调整种植结构，探索开展土地置换流转、区域封存等多种综合治理方式。建设农业面源污染综合防治示范区，大力实施化肥减量增效、有机肥替减化肥行动，加强畜禽养殖业污染防治，强化农用地土壤污染风险管控，“十四五”期间，积极

谋划大冶市锡冶山尾矿库周边耕地重金属污染源防控项目，对大冶市锡冶山尾矿库开展环境风险管控工程，阻断污染源，降低环境风险；消除锡冶山尾矿库周边 1700 亩土壤污染源，恢复土壤基本功能。

五、加快工矿废弃地、尾矿库的环境修复

按照“谁复垦谁受益”原则，积极引入社会资本加大对矿山复垦工程投入。严格执行矿山土地复垦规定，矿山企业申请闭坑的同时，必须完成矿山环境恢复治理任务，“十四五”期间，稳步推进矿山复垦，加快工矿废弃地综合开发试验区建设，推进开山塘口、矿山生态修复，加大塌陷区地质灾害和危险尾矿库的治理力度。矿山土地复垦方案要进行综合论证，根据土壤性质、受污染情况、土地所在位置、周边居民分布等具体情况，宜耕则耕，宜林则林，在种植植物时，要注重生态系统的稳定性。

六、继续推行绿色矿山建设。“十四五”期间，确保绿色矿山创建面达到 100%，对已建矿山企业实行限期达标，年度考核制度，把创建达标作为矿山企业生产和年度复工复产审查的先决条件。将矿山开发利用与修复治理统一起来，把采矿显性收益与环境治理成本兼顾起来，把原矿开采与矿产资源延伸加工、形成产业链布局统筹起来，按照“有序、有限、有期”的原则，做到依法开采、规范开采、集中开采、科学开采，实行开发一片、治理一片，开发完毕、治理到位。新建及改、扩建矿山要严格执行矿山准入条件，实行“环保一票否决制”，矿山废弃物排放、选矿水重复利用率、土地复垦率等必须符合规划要求；严格执行矿山环境影响评价制度和地质灾害危险性评估制度；制定矿山环境保护与治理方案；制定矿山环境问题监测方案，对矿山环境问题实行动态监测。

七、加强地质灾害管治

“十四五”期间，继续健全完善“四位一体”地质灾害防治网格化管理，做好地质灾害点的日常巡查监测工作，以及汛期的排查、巡查和复查工作。重点对新楼村张敬简湾、车桥村罗文冲湾、伏三村、白云村罗同仁新屋湾、马垅村大畈等区域实施生态修复和避险搬迁。

八、加强农村环境综合整治

“十四五”期间，完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污基本得到处理或资源化利用，实现乡镇生活污水治理全覆盖，梯次推进农村生活污水治理，建立长效稳定运行机制。实施农村水网净化工程，逐步消除农村黑臭水体。实施城乡生活垃圾无害化处理全达标行动，建立方式多样、符合农村实际的生活垃圾收运处置体系，因地制宜推行垃圾就地分类减量和资源化利用，坚决杜绝城市垃圾、工业垃圾“上山下乡”、向农村转移。

第三节 大力推进绿色低碳发展

制定 2030 年前碳排放达峰行动方案。完善能源消费总量和强度双控制度，重点控制化石能源消费。实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达到碳排放峰值。

培育绿色交易市场机制。健全排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制，降低交易成本，提高运转效率。加快建立初始分配、有偿使用、市场交易、纠纷解决、配套服务等制度，做好绿色权属交易与相关目标指标的对接协调。

推进工业绿色升级。推行产品绿色设计，建设绿色制造体系。大力发展再制造产业，加强再制造产品认证与推广应用。建设资源综合利用基地，促进工业固体废物综合利用。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核。完善“散乱污”企业认定办法，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施。加快实施排污许可制度。加强工业生产过程中危险废物管理。

倡导绿色低碳生活方式。厉行节约，坚决制止餐饮浪费行为。因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化，开展宣传、培训和成效评估。严格绿色产品标准、认证、标识制度，推广节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品。严格执行“禁限塑”规定，加强不可降解塑料使用限制，推广可降解替代产品。加大政府绿色采购力度，优先采购或强制采购节能产品、环境标志产品。继续减少一次性商品使用，遏制过度包装。推进过度包装治理，推动生产经营者遵守限制商品过度包装的强制性标准。提升交通系统智能化水平，积极引导绿色出行。深入开展爱国卫生运动，整治环境脏乱差，打造宜居生活环境。开展绿色生活创建活动。开展粮食节约行动，持续推进“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费等行为，在全社会营造浪费可耻、节约为荣氛围。

专栏 7-1: 环保治理工程项目

伏山村罗同仁新屋地面塌陷房屋开裂治理项目：充填注浆，搬迁；投资 1320 万元，计划 2022 年启动。

张敬简地面塌陷治理项目：搬迁治理，投资 5500 万元，计划 2024 年启动。

张伏三地面塌陷新建项目：搬迁治理，投资 16500 万元，计划 2024 年启动。

马垅大畈塌陷治理新建项目：回填治理，投资 5500 万元。计划 2024 年启动。

王孟普房屋开裂地面塌陷新建项目：搬迁治理，投资 5500 万元，计划 2024 启动。

大冶市同和矿业有限公司张敬简铁矿治理项目：搬迁治理，充填注浆，地表植被恢复回填，投资 29322.7 万元，2021-2025 年。

大冶市武钢金山店铁矿（柯家山矿、张福山矿、余华寺矿）治理项目：充填注浆，地表植被恢复，回填，搬迁，投资 968968 万余，2021-2025 年。

大冶市金成矿业有限公司李万隆铁矿治理项目：充填注浆，地表植被恢复回填，搬迁，投资 15730 万元，2021-2025 年。

大冶市相盛矿业有限公司龙口铁矿治理项目：充填注浆，地表植被恢复，投资 990 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店镇狮子山铁矿治理项目：充填注浆，塘口整形，废弃地复垦绿化，投资 913 万元，2021-2025 年。

大冶尖峰水泥有限公司白云寺砂页岩矿治理项目：挡土墙，排水沟，塘口整形废弃地复垦绿化，投资 704 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店锡山村姜德伍石料厂治理项目：挡土墙，排水沟，塘口整形废弃地复垦绿化，投资 693 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店冬生石料厂治理项目：挡土墙，排水沟，塘口整形废弃地复垦绿化，投资 1320 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店镇白云石料厂治理项目：挡土墙，排水沟，塘口整形废弃地复垦绿化，投资 616 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店镇坳背庄铁矿普查治理项目：充填注浆，地表植被恢复，投资 66 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店镇姜德伍石料厂治理项目：挡土墙，复土绿化，投资 59.488 万元，2021-2025 年。

大冶市金山店镇关山垱铁矿（罗正浦）治理项目：平整、覆土绿化，投资 550 万元，2021-2025 年。

第八章 强化区域经济合作，提升开放发展水平

第一节 强化区域经济合作

金山店镇发挥区位优势，向东紧抓“大冶湖高新区”，向西全力对接“临空经济区”，推动金山店镇与高新区、临空经济区之间实差异化、协同化发展，实现借势而为、借力发力。“十四五”期间要继续加强沟通合作，努力实现优势互补、资源共享、合作共赢、共同发展。要积极主动融入大冶湖高新区，抓紧承接高新区升级后的“溢出”优质项目及产业链条延伸项目合作，对接产业，发展经济。目前，东晟机械铸造厂主要对接园区内迪峰、斯瑞尔换热装备企业集群的上游产业链。“十四五”期间，要加大与产业园区内环保产业、智能装备制造行业进行对接，发展成为其产业链的一环。

全力盘活用好原“劲牌物流园”。目前物流园内土地平整工程已经全部完成。“十四五”期间，坚持项目为王，干事为先，以项目论英雄，创新招商引资思路，改进招商方法，提升招商质效。以目前已引入的湖北中塑环保科技有限公司为中心，加大政府扶持力度，引进上下游环保企业入驻原“劲牌物流园”，大力培养和扶持环保产品，给企业一系列扶持政策，精心打造环保产业集群，强化以商引商。坚持引进和培育相结合，在扶持创新龙头企业同时，培育一批“专精特新”的中小企业“隐形冠军”、“小巨人”，打造萧山（大冶）工业小区。

第二节 提升开放发展水平

一、拓宽招商引资新思路

创新招商引资工作方法，推进签约落地。高度重视招商引资工作，实行重点项目分保责任制，明确分工，强化责任。同时，采用定向招商、专业招商、以商引商等方法，扩大招商引资范围，做到“全面撒网，重点捕鱼”，全面展开招商引资攻势。进一步完善招商引资机制，采取激励措施，激发广大干群招商热情，激发全镇干部招商引资工程积极性，进一步抱好“金娃娃”、捡好“金豆子”、努力引来“金凤凰”、招来大项目。对前来投资的企业，在土地使用、财政税收、收费标准、手续办理等方面做出具体规定，进一步放低门槛，实现双赢。创新招商方式，增强招商实效。不断完善投资硬环境，抓住重大机遇，结合

招商引资优惠政策，运用多种方式，如：微信群、抖音、快手等新闻媒介，致力于打造产业连片，以扩大招商引资吸引力。同时，严厉打击影响项目建设和企业经营的人和事，严格兑现所承诺的各项优惠政策，为招商引资排解各类困难，营造优良的投资环境。创新服务管理，优化营商环境。为落地项目提供“一站式”优质服务，把“诚信、服务、热情”贯穿于招商引资及项目建设全过程，切实转变工作作风，当好招商和企业发展的服务员。从项目洽谈到落地建设、发展壮大，实行全程跟踪和项目分包负责，并提供全方位、多角度的服务，做到客商有所求，我必有所应，客商所想到，我必先做到，为招商引资及项目的落地建成和发展打好基础。

二、优化发展区域贸易

“十四五”期间，金山店依托武钢金山店铁矿，以中美远航为龙头，依托湖北绿洲园，打造黑色金属、循环经济产业园。引导龙头企业在研发投入、产学研合作、人才引育、知识产权创造及保护、质量标准体系建立等方面进行创新，打造一批对产业发展具有支撑带动作用 and 国内影响力的领军企业。四区互动互补，推动全镇经济协调发展。

三、优化营商环境

大力弘扬服务市场主体“有忽必应，无事不扰”的店小二精神，全面推动政务服务环境、市场要素环境、诚信法制环境等环境建设，以市场化、法制化为抓手，大力优化招商服务，提升营商环境建设水平。继续深化“放管服”改革，推进业务流程再造和系统重构，推行政务服务“一网通办、一窗通办、一事联办”，做到所有事项进一网能通办，一窗受理、后台联办、一件事一次办，加快推进政务服务“一张网”建设，让企业主体切实感受到公共服务的力度和温度。推进线上线下融合办理，加快企业电子身份应用。持续优化“先建后验”审批制度改革，提高工程项目审批效能。设立政企常态化“双向互动”交流机制。持续推进“中介超市”改革，有效减轻企业负担。

加强专门协商机构建设迈出新步伐。深入推进“协商在一线”工作，建立健全“协商在一线”平台，进一步完善政协委员联系群众机制，助力构建共建共治共享的基层社会治理新格局。加强专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平要迈出新步伐见到新气象。

第九章 改善民生，持续增进民生福祉

第一节 积极推进文教事业发展

一、推进基础教育事业优质发展

加强中小学校长和教师队伍建设，尤其是师德师风建设，提高教师整体素质。整合教育资源，均衡发展义务教育，持续优化中小学校布局和优质教育资源配置。大力推广“足球文化”，保持金山店镇中小学教育特色优势。完成“全面改薄”任务，改善办学条件。加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，达到 20 条底线办学标准。推进学前教育公益普惠发展，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，大力扶持公办、民办幼儿园发展，提高普惠性民办幼儿园覆盖率。试点开办专门关爱农村留守儿童的“春雨班”、“妈妈伴读”，用爱与温暖来呵护孩子们的成长。

二、建设持续促进乡风文明

深入开展新时代文明实践中心试点建设工作，推进移风易俗、遏制农村陋习、培育文明新风，把“乡风文明”植入村民心田。引导广大农民遵纪守法、崇德向善，以“好家风”带动“好村风”、引领“好乡风”。大力开展文明村镇和“十星级文明户”创评活动，形成以“星”为荣、“创星争星”的浓厚氛围。

三、完善镇区内医疗卫生服务体系

创新基层卫生服务模式，推进社区卫生服务中心（站）、村卫生室、医务室、门诊部（所）等基层医疗卫生机构医防融合发展。巩固农村医疗体制改革成果，实施好新型农村合作医疗。“十四五”期间，政府投入 40 万专项经费，鼓励村庄自筹经费，争取建成 6 家示范村卫生室。

第二节 持续加大民生保障力度

一、健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善社会保险制度。持续推进全民参保计划，加快社保登记成果转化应用，重点对中小微企业职工、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等群体实施精准扩面，推动社会保险从政策全覆盖、人

员全覆盖向高质量方向转变。完善以基本养老保险、医疗保险和最低生活保障为主要内容的保障制度,协调推进城乡居民基本养老保险制度改革,发展多层次补充养老保险。健全征缴长效机制,积极推进企业养老保险基金统收统支。全面落实被征地农民养老保险补贴政策。调整困难群体养老保险最低缴费标准,稳步提升社保待遇水平。

二、建立失地农民保障基金,健全失地农民社会保障制度

设立失地农民社会保障基金,专款用于失地农民的社会保障,有助于降低失地农民面临的风险,促进社会稳定发展。加大失地农民职业培训经费投入,提高了劳动者素质,有利于农民就业,成为社会保障不可缺少的组成部分。

三、健全分层分类的社会救助体系

健全退役军人工作体系和保障制度。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善养老服务体系。

加强社区、农村留守老年人日间照料中心、养老院建设,支持社会力量建立老年护理院、老年康复医院和临终关怀服务等医疗养老机构,形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。推进互联网、物联网等信息技术在养老服务领域的广泛应用,建立健全养老信息化服务网络和养老服务信息平台建设,利用定位、检测、传感、预警、监护等技术,为老年人提供集健康监测、咨询评估、跟踪管理等为一体的智能化健康养老服务,推进养老信息化服务全面发展。按照政府和社会共同参与的形式,逐步形成公办、民办等多种形式的养老机构的协同发展。鼓励发展民办养老机构,落实民办养老机构扶持政策,鼓励社会力量对企业闲置厂房、学校、商业设施及其他可利用的社会资源进行改造,兴办养老服务机构。

“十四五”期间,在车桥村、向阳村陶家山头湾和朝阳村新增3家养老院,提供以康复医疗为特色,集托老、护理、医疗等为一体的农村养老服务。提升社会救助和社会福利水平。完善最低生活保障制度、优抚安置制度。协同推进困难群体解困脱困工作,落实好特困群体保费代缴政策。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,做好最低生活保障动态化、精细化管理工作,坚决落实兜底对象的保障水平。提高残疾人基本公共服务水平,将残疾人普遍纳入社会保障体系并予以保障和扶持,加强残疾人康复救助、教育救助、辅助器具适配和重度残疾人托养服务。建立多部门信息共享机制,开展困难群体与参保人员信息的实时更新与动态比对,实现符合条件的困难群体应保尽保。不断拓展儿童福利事业,着力提升孤残儿童福利服务水平。进一步提高居民最低生活保障标准和优抚对象的抚恤、生活补助标准,建立特困人员供养标准自然增长机制。加强临时救助与慈善救助

的有效衔接，积极探索财政资金引导、社会力量筹资、慈善组织运作的政社联动模式，推动临时救助平台建设。

第三节 推进健康金山店建设

一、健全公共卫生服务体系

提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平，必须抓住制度建设这个根本，强化制度保障。要改革完善疾病预防控制体系，健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强公共卫生队伍建设，持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。加强基层卫生服务体系和公共卫生应急能力建设，完善院前急救体系，让人民群众切实感受到变化。提高全民健康素养。随着工业化、城镇化、人口老龄化进程加快，广大群众生产生活方式和疾病谱不断发生变化，居民健康素养水平还比较低，心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病等疾病问题日益突出。吸烟、过量饮酒、缺乏锻炼、不合理膳食等不健康生活方式比较普遍，这些问题都威胁着人们的身体健康和生命安全。

“十四五”期间，全镇范围内要大力推行健康文明的生活方式，营造绿色安全健康的环境。多渠道进行宣传教育，让民众接受正确的理念和健康知识，才能培养出良好生活行为习惯。针对不同地区、不同群体、不同年龄层次居民的特点和接受情况，宣传教育也要因地制宜，因人制宜，让健康教育更加接地气，更接近生活。儿童可以采用故事或绘本等孩子容易理解的形式进行宣传，年轻人可以采用直播、微信、微博等各种自媒体的形式进行宣传，而老年人群体更需要一些喜闻乐见的形式来接受科学知识，让教育融入生活，让教育保障健康。

二、关口前移源头管控筑牢人物地三道防线，慎终如始抓好依法科学精准常态化防控

以“人物地”同防不断完善常态监测、多点触发各项机制，更加注重关口前移，强化源头管控。要坚持依法防控、科学防控、精准防控，既严格机制、严格措施、严格纪律，又严之有度、严之有方。当前疫情防控形势仍然严峻复杂，要时刻绷紧疫情防控这根弦，堵住一切可能导致疫情反弹的窟窿和漏洞。坚持“晴天带伞”“撑伞避雨”“打伞干活”“修伞补强”，切实做到防控不松懈、疫情不反弹、发展不停步。以进口冷链物品为重点，强化检测、消杀措施，全力落实“四全”措施，继续抓好商超、集贸市场等进口冷链物品的常态化检测。要防住“地”，按照闭环管理要求，由地及人、由地及物，加强机场、口岸、定点医院、隔离场所以及公共场所、公共交通等的常态化防控，落实对相关工作人员的闭环管理措施。

第四节 促进人口均衡发展

一、实施积极应对人口老龄化国家战略

制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

二、优化生育政策，构建生育服务体系

改革生育服务管理制度，改进特殊情形再生育管理，全面推行网上便民办证、群众承诺制度。根据生育服务需求和人口变动情况，合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育等资源，满足新增公共服务需求。不断构建完善生育配套服务体系，优化生育全程医疗服务，规范提供生育力评估、科学备孕指导、妊娠风险提示等服务。

第十章 统筹发展和安全，建设平安法治金山店

第一节 加强社会稳定安全发展

一、完善公共卫生应急管理体系，加强疫情常态化管理防控工作

在疫情防控工作中，要守护好村或湾这个第一道防线，对村委会等管理人员进行应急管理培训、应急救助培训、应急封闭措施培训等。应急状态下的人员管理，要实现有法可依，做到忙而不乱。要做到各方权责要明确，具体操作有指导，避免疫情面前“打乱仗”。

注重平时投入，涵养公共卫生能力，实现科学监测和预警，加强预防体系建设。在疫情防控常态化工作中，要完善应对机制，对照规定实施管理，明确公共卫生紧急情况下的强制性权力清单。加强对应急物资的储备工作，做到“心中有本账、用时能调度”。强化“平战结合”思维，让网络问诊、远程会诊更多走进生活，提高医疗救治能力。

二、大力提升防灾、减灾、救灾能力

加强应对和防范自然灾害能力，最大限度地减少人民群众生命财产损失。建立相关机制，完善自然灾害应急预案。建立市、镇、村三级自然灾害救助应急预案，健全灾害信息员网络，定期开展灾害信息员业务培训，提升地质灾害综合治理队伍素质，实现灾害灾情信息网络化报送。

加强组织领导，严肃值班纪律。充分认清做好防灾减灾救灾工作的重要性，进一步强化和落实救灾工作责任制，及时对汛前及特殊时段救灾应急准备工作进行研究部署和落实，高度关注雨情、水情、汛情、灾情，严肃值班纪律，在出现重大天气变化和发生灾情时快速到岗到位。加强值班人员业务培训，特别是规范安排好双休日和节假日值班工作，确保工作不断档。

全力推进防灾减灾救灾体系改革。完善农房灾害保险制度，推进自然灾害农房保险机制，完善协同防灾减灾救灾联动机制，及时高效开展抗灾救援，统筹做好紧急疏散、应急救助、过渡安置、灾后重建等工作。专人负责相关信息汇总、分析和评估，第一时间上报灾情和救灾工作情况，确保灾情初报及时、核报准确、评估科学、发布规范。排查解决道路、房屋、水电、通讯、农业、食品卫生等风险隐患问题，防范化解次生灾害，切实保障人民群众生产生活正常有序。

组织宣传活动，加大普及力度。全面加强防灾减灾救灾知识宣传。通过电视、网站、微信公众号等各种新闻载体开展防灾减灾救灾知识

宣传；利用 5.12 防灾减灾日、国际减灾日、脱贫攻坚大走访等活动，开展形式多样、内容丰富的防灾减灾救灾知识的宣传，提高群众防灾减灾救灾意识。

加强应急指挥综合平台建设。强化应急救援演练，完善各类应急预案，增强突发事件的应急处置能力。广泛开展应急教育培训，提高公众防灾减灾意识和应急自救互救能力，切实保障人民生命和财产安全。

三、强化安全保障

完善安全监管机制，严格落实安全生产责任制，加强安全生产宣传教育，加强青少年儿童夏季安全教育和管理，强化对重点行业、重点领域各类安全隐患的排查整治，加大安全生产行政执法力度，坚决遏制重特大事故发生。加强消防“网格化”管理和消防安全重点单位“户籍化”管理工作，深化村（社区）消防安全多户联防机制，提升消防安全管理水平。深入开展交通安全隐患专项整治行动，严防重特大交通事故发生。

四、完善市场监管，确保广大人民群众食品药品安全

深化食品药品监管体制改革，大力实施食品药品安全放心工程，建立完善食品药品监管网络。健全食品药品安全管理“零容忍”机制，完善食品药品质量安全追溯系统，探索建立食品药品安全奖励基金制度，实行最严格的覆盖全过程的监管。

五、完善矛盾纠纷多元化解机制

坚持源头治理、系统治理、依法治理、综合治理，按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”的原则，形成“大调解”工作格局，力争“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。推进村级综治中心建设，为建设“枫桥经验”大冶版提供强大支撑力。

立足镇域实际，整合资源，集聚力，拓宽途径，抓好矛盾纠纷多元化解各项具体任务的落实。探索推行“三三制”人民调解法。一般情况下，对基层发生的矛盾纠纷，需经过村调解工作站(或中心户调解室)、村居调解工作室(或村居调委会)、镇矛盾纠纷多元化解中心三个层次的调解，每个层次一般进行三次调解，力争矛盾纠纷得到有效化解。

立足镇有关部门职责，抓好与本部门有关的矛盾纠纷负责调解处理。发挥信访部门、群团组织、行业协会等社会力量在矛盾纠纷多元化解体系中的补充作用，利用各方资源和独特优势，积极主动参与矛盾纠纷多元化解工作。拓展党代表、人大代表、政协委员等多方参与矛盾纠纷化解的途径，鼓励和支持通过设立调解工作室等方式开展矛盾纠纷化解工作。

六、创建“优秀平安镇”

认真贯彻落实中央、省、黄石、大冶市政法综治工作会议精神，广泛组织动员社会各方面力量，以建立健全长效机制为核心，以严格落实责任制为抓手，以推进社会管理综合治理和维护社会政治稳定为根本，以巩固提升平安建设为载体，拓展创建领域，丰富创建内容，提升创建层次，推动“优秀平安镇”创建活动深入开展，为金山店镇经济快速稳步发展创造更加良好的社会环境、规范有序的发展环境、公正高效的法治环境。抓宣传，切实提高群众知晓率、参与率。抓整治，全力优化经济社会发展环境。抓防控，建立和健全治安防范网络。重拳打击违法犯罪行为。抓服务，提高群众满意度。抓调处，积极化解社会各类矛盾。

组织开展平安建设宣传和评定工作。全镇“十大优秀平安创建”覆盖率达90%以上，平安创建知晓率、参与率均达到85%以上，群众安全感、治安满意度和政法机关执法公正满意度均达90%以上。评选出优秀平安村（社区）、优秀平安机关、优秀平安校园、优秀平安医院、优秀平安家庭、优秀平安工地、优秀平安企业、优秀平安市场和优秀平安道路。

第二节 建设“法治金山店”

坚持依法治镇、依法执政和依法行政。深化“放管服”改革，加快政府职能转变。确保严格执法、公正司法、全民守法，为全面建成小康社会提供法治保障。

一、严格行政执法，健全依法决策机制

增强依法行政的意识和能力，加强公务人员法律培训，保证法律法规严格执行。推行政府权责清单制度，合理界定执法权限，全面落实行政执法责任制，完善便民高效、制约有效的行政执法程序。探索推行综合行政执法，完善行政执法管理。

完善重大决策的规则与程序，建立健全决策跟踪反馈机制。完善公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，建立终身责任追究制度及责任倒查机制。完善合法性审查前置程序，开展政府重大决策、重大执法决定、文件制定以及其他重大涉法事务的合法性审查。对涉及群众切身利益的重大决策和改革事项，实行听证制度和公示制度，增强决策的科学性、民主性和法治性。

二、推进政务公开，加强行政权利监督

推进并规范党务、政务、村务“三公开”和村级事务民主决策与管理，保证广大人民群众参与社会管理的权力。政府依据权力清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流

程、监督方式等事项。建设并完善镇政府门户网站建设，重点推进财政预算、“三公”经费、公共资源配置、重大建设项目实施、社会公益事业建设和行政执法等方面的信息公开。进一步扩大基层民主，全面推进党务、政务、厂务、事务、乡镇和村务透明化。

镇政府应自觉接受法律监督和民主监督，主动向镇人大报告工作。加强社会监督，建立定期与基层群众、新闻媒体座谈听取意见制度，建立聘请企业家、基层群众为监督员制度。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、定期轮岗，强化内部监督。加强审计监管，对纳入预算的公共资金、重大投资、重点工程执行进度和效果进行全程监督。

三、深入开展法治宣传教育

深入开展普法教育、法制宣传、法律援助，增强全民法律意识和法治观念开展执法人员培训，提高依法行政水平。推动领导干部带头学法，加强社会主义法治文化建设和群众性普法教育，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，增强全民法治观念。发挥新媒体新技术作用，推进法治宣传教育进机关、进企业、进学校、进乡村、进社区、进景区、进公园。

四、完善基层社会治理机制

探索完善以自然村（村民小组）为基本单元的村民自治试点，建立符合基层实际的村民自治形式。全面推行镇领导干部驻点普遍直接联系群众制度，建立农村党员干部结对包户联系群众制度。充分发挥各部门职能作用和党组织领导核心作用，加快推进村级综治中心建设。完善人民调解机制，引导社会各方面力量积极参与，运用法治思维和法治方式化解矛盾纠纷，借鉴“枫桥经验”探索推行“三三制”人民调解法，开展好基层矛盾化解工作。加强基层党建工作，发挥党支部在疫情防控中的战斗堡垒作用，守护好村或湾这个第一道防线。培育发展城镇社区社会组织，完善社会志愿服务体系和社会工作制度，推进社区社会工作者队伍和志愿者服务队伍建设。鼓励和支持工青妇等群团组织参与创新社会治理和维护社会稳定。

五、健全社会组织管理机制，完善社会治安防控体系

培育和优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，建立行业决策征询制度。增强法律援助力量，落实国家司法救助制度，完善救助标准，丰富救助方式，保证人民群众在权利受到侵害时获得及时有效帮助。完善社会组织管理规章制度，充分发挥社会组织提供服务、反映诉求、协调利益、自律管理等职能。

落实司法完善社会治安防控体系，深入开展平安创建工作，切实做好社会治安综合治理工作，建设集镇监控及违法犯罪活动，保障人

民生信息传输系统,坚决打击各类违法犯罪活动,加强集镇安全管理;加强城乡警务、群防群治等基层基础建设,严防暴力恐怖事件,打好禁毒防艾人民战争,加强网络和信息安全管理,妥善处理改革发展过程中遇到的矛盾和问题,严密防范、依法严厉打击各种命财产安全,增强公共安全和社会治安保障能力依法加强宗教活动场所管理,巩固发展民族团结、宗教和顺社会和谐的氛围;努力构建和谐稳定的社会环境。

六、推进多领域依法治理

健全依法维权和矛盾纠纷预防化解机制,建立人民调解、行政调解和司法调解联动的矛盾纠纷调解平台,重点加强涉农问题、涉劳资纠纷、涉环保问题、涉医患纠纷和信访积案等重点领域矛盾纠纷专项治理。推动建设覆盖全镇居民的公共法律服务体系,完善法律援助和司法救助制度。深化基层组织和部门、行业依法治理,支持各类社会主体自我约束、自我管理,力争建设全社会学法、守法、用法的法治社会。

第三节 建设“服务型政府”

深化“放管服”改革,加快政府职能转变,强化服务工作,努力拓宽为企业服务的领域,为企业发展提供全方位、宽领域、多层次快捷高效的服务,促使企业在激烈的市场竞争中发展壮大。

一、为企业营造良好的外部环境

加强水、电、气、暖、交通、通讯等基础设施建设,为企业发展提供必要的配套条件;加强服务政府、法治政府、责任政府和效能政府建设,尤其要加大对企业周边环境的整治力度,严肃查处“吃拿卡要”等各种增加企业负担的行为,坚决打击封门堵路等干扰企业正常生产经营的现象,让企业放开手脚去发展。

二、为企业发展提供优质服务

鼓励组建行业协会,加大产业整合力度,促进生产要素合理配置,促进企业之间形成有机协作的产业链条,推动产业结构优化升级,提高整个行业抵御市场风险的能力。及时公布国家产业政策及相关信息,引导企业按照国家产业政策的方向加快发展,建设资源节约型、环境友好型企业,促进企业切实转变经济增长方式。引导企业之间相互交流,相互启发,共同提高,补上各自的管理“短板”。引导企业诚信经营,善待职工,依法纳税,安全生产,积极投身公益事业,帮助企业树立良好的社会形象。

三、为企业发展提供多领域服

引导企业加大研发投入,建立技术研发中心,提高自主创新能力,

为企业与高等院校、科研院所实行产学研联合牵线搭桥。政府搭台，企业唱戏，组织企业参加大型的商业会展，营销活动，帮助已经形成一定规模的产业集群培育营销“龙头”企业，尽快形成品牌经营。

四、牢固树立服务企业的理念，切实提高服务企业的效率

坚决破除部门利益、条条框框的障碍，坚决摒弃官僚主义、形式主义的恶习，坚决转变推诿扯皮、敷衍塞责的不良作风，真正把企业的事当成自己的事，想在心上，放在手上，落实在行动上，想企业之所想，急企业之所急，帮企业之所需，多为企业做雪中送炭、铺路搭桥、排忧解难、保驾护航的工作，积极主动、千方百计地帮助企业解决实际困难和问题。

在工作中换位思考、贴心服务，急事急办、特事特办，着力提高服务效率。进一步转变政府职能，规范行政行为，简化办事程序，提高办事效率，认真落实“一站式办公”、“一条龙服务”和政务公开、首问负责、限时办结、责任追究等规章制度。完善行政便民服务中心的服务功能，真正做到便民、利民，为企业提供更加方便快捷的服务。进一步完善项目投资绿色通道，保证重要的项目建设“一路绿灯”。通过高效的服务，为企业赢得更多的发展时间。

第十一章 加强党的全面领导，健全规划实施保障措施

第一节 加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，始终把经济建设作为全镇的中心任务。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保《纲要》有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任。教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。加强《纲要》的组织领导，强化工作推进，努力发挥党建工作的政治、思想、组织保障作用，进一步增强基础组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，促进各项工作的顺利开展。

第二节 抓好规划的衔接协调

规划之间的衔接协调是保障规划科学性、有效性的必要环节。强化《纲要》的龙头地位，重点在宏观调控重要指标支柱产业、基础设施、重要资源开发以及关系全局的重点项目布局和主要对策措施等方面，做好“十四五”规划体系内总体规划纲要与重点专项规划、区域发展规划、各村委会规划衔接，避免冲突，保证规划思路的统一和规划的可行性。

强化“多规融合”、“多规合一”，本《纲要》与城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等规划之间要方向一致，在空间配置上相互协调，确保《纲要》确定的目标任务能够落地。注重与上级规

划的衔接协调，本《纲要》和市、州、省、国家各类规划相衔接，特别要加强重大产业布局、重大项目建设、重大政策的衔接，力求充分体现国家和省、市要求，使金山店镇发展尤其是重点项目建设获得国家及省、市的大力支持。注重增强规划的全局性，加强部门间分工合作，防止规划部门化，形成规划在解决经济社会发展重大问题上的合力；加强年度计划与本规划的衔接，年度计划要充分体现本《纲要》提出的发展目标和重点任务。

第三节 强化并落实监督考核

“十四五”规划详细部署金山店镇未来五年的战略方向、工作重点和奋斗目标。相关工作责任，必须依照总则、项目、方法明确落实到全镇各村委会、各中心、各办、各站(所)，把《规划》与建设计划、年度安排有机结合起来，形成中长期规划逐年落实、动态实施、有序推进的工作机制，切实抓好组织实施。同时要强化监督评估，建立并落实《规划》实施考核机制，将责任部门的落实情况纳入年终考核。要加大宣传力度，充分利用电视、网络、媒体等媒介开展宣传活动，增加《规划》透明度，营造关心、支持、监督的良好氛围，引导社会各界广泛参与《规划》的实施和监督评估。镇督查将依照细则及项目实际落实情况开展相关督查工作，确保“十四五”期间相关工作得到强效落实。