

大冶市市场监管领域部门联合“双随机一公开”监管工作领导小组办公室文件

冶市监联办〔2023〕1号

2022年度全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作情况通报

领导小组各成员单位：

2022年以来，全市市场监管领域各成员单位坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实中央、省、市各级关于“放管服”改革和优化营商环境决策部署，按照《省人民政府关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见》（鄂政发[2019]19号）和《大冶市2022年度市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作抽查计划》要求，持续推进部门联合“双随机、一公开”监管工作（以下简称双随机抽查），取得了一定成效。现将有关工作情况通报如下：

一、总体情况

2022年，全市市场监管领域27个部门单位在湖北省“互

联网+监管”双随机、一公开监管平台发起双随机抽查任务151个，部门联合抽查任务87个，部门联合抽查占比57.6%，超过50%的既定目标，比上年度提升35.9%。26个部门单位接收部门联合抽查任务，部门联合抽查部门参与率96.3%。抽取检查对象1336个，已检查并公示1336个，实现检查结果公示率100%。

（一）年度双随机抽查计划落实情况。2022年度全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作抽查计划共152项，其中单部门抽查计划62项，部门联合抽查计划90项。因本地区无检查对象，市公安局、市商务局、市文旅局、市农业农村局各申请删减1次抽查计划。截止12月31日，各成员单位通过湖北省“互联网+监管”双随机、一公开监管平台发起双随机抽查任务151次，其中单部门检查64次，部门联合检查87次，完成双随机抽查任务151次，计划落实率100%，全市27家成员单位均完成年度双随机抽查计划。

（二）抽查事项覆盖情况。在各成员单位的支持下，领导小组办公室牵头修订出台《大冶市市场监管领域部门随机抽查事项清单（2022版）》，梳理市场监管领域随机抽查事项317项。修订出台《大冶市市场监管领域部门联合抽查事项清单（2022版）》，覆盖26个单位，84个联合抽查领域、136个联合抽查事项。截止12月31日，全市27家成员单位的抽查事项覆盖率均达90%以上。

（三）检查结果公示情况。2022年度全市市场监管领域

各单位检查各类市场主体、非市场主体 2987 户（其中：上级下派检查 1651 户，市本级组织检查 1336 户），已按要求公示 2987 户，公示率 100%。

（四）后续问题处置情况。截止 12 月 31 日，全市市场监管领域各单位通过双随机检查发现问题 225 个，问题发现率 16.8%，已责令改正 189 个问题，对 36 个问题进行后续处置。

二、主要做法

（一）强化顶层设计。市“双随机、一公开”领导小组办公室充分履行牵头责任，对全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作领导小组进行调整，建立健全市场监管联席会议制度，组织召开 2022 年全市“双随机、一公开”监管工作联席会议，对今年“双随机、一公开”监管工作进行部署。组织召开各成员单位联络员会议 2 次，形成了政府统一领导，市场监管部门牵头，各成员单位齐抓共管、协同配合的工作格局。印发《大冶市人民政府办公室关于印发大冶市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作实施办法的通知》、《大冶市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”抽查实施细则》、《大冶市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”抽查工作指引（2022 版）》等文件，为“双随机、一公开”监管提供了坚强的政策支撑和制度保障。

（二）突出清单管理。在各成员单位的支持下，领导小组办公室牵头修订出台《大冶市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”抽查工作指引（2022 版）》。

事项清单（2022版）》，梳理市场监管领域随机抽查事项317项，较第一版新增18项抽查事项。修订出台《大冶市市场监管领域部门联合抽查事项清单（2022版）》，覆盖26个单位，84个联合抽查领域、136个联合抽查事项，比第一版新增7家单位，新增50个联合抽查领域、67个联合抽查事项，并对每个抽查事项均明确了发起部门、参与部门、检查内容及相关联络股室。统筹制定《大冶市2022年度市场监管领域部门联合“双随机、一公开”工作抽查计划》，按要求报市政府审批，并向社会进行公示。全年制定单部门抽查计划62个，跨部门联合抽查计划90个，部门联合抽查计划数量占比由2021年18.9%上升至59.2%，不断推进“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。

（三）注重平台建设。全市27个成员单位在湖北省“互联网+监管”双随机、一公开”监管平台，录入检查对象信息10464条（其中：市场主体5347个，非市场主体5928个）；录入执法人员信息1018条；建立专家库4个，录入专家人员信息20条。领导小组办公室通过“以会代训”及线上线下相结合的方式，对“双随机、一公开”监管相关政策进行解读、宣传，并就“双随机、一公开”监管平台操作进行培训，各单位运用“双随机、一公开”监管理念和平台操作能力不断提升。全年组织2次平台操作培训会，指导各单位有序开展抽查工作。

（四）强化督导指导。领导小组办公室通过定期印发重点工作提示、情况通报的形式，督促各成员单位按照抽查计

划的要求，及时、规范组织开展各项抽查检查。全年共印发“双随机、一公开”监管工作情况通报4期。制定并印发《大冶市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作考核办法》，明确“双随机、一公开”监管考核内容，并根据评分细则及各单位抽查计划落实情况，对市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作开展考核。

（五）深化协同监管。认真贯彻“放管服”改革要求，进一步转变监管理念，创新监管方式，加快构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。一是促进横向联合。领导小组办公室充分发挥牵头作用，在制定、统筹汇总年度双随机抽查计划时，将多个抽查事项合并进行，以部门内的“小联合”带动部门间的“大联合”，逐步推进各成员单位内部各业务条线抽查的“应联尽联”。修订出台《大冶市市场监管领域部门联合抽查事项清单（2022版）》，在全市范围内实现部门联合“双随机、一公开”监管常态化。二是强化分类监管。市市场监管局、市水利和湖泊局、市住建局、市交通运输局、市应急管理局、市税务局等6家单位根据企业信用信用风险分类结果，探索牵头组织开展7次“信用风险分类+双随机”抽查，问题发现率明显提高，有效提升了监管精准性与有效性。其中，市交通运输局牵头开展2次“信用风险分类+双随机”抽查。三是强化信用监管。黄石市生态环境局大冶分局实施生态环保监督执法正面清单制度，对15家纳入正面清单企业采取无人机、在线监控、视频监控、大数据分析等

先进科技设备和手段开展非现场检查，真正实现对诚信企业“无事不扰”。四是探索智慧监管。市市场监管局依托“鄂食安”智慧监管平台，开展“互联网+明厨亮灶”非现场监管，实现食品安全管理远程动态监管。

三、存在问题

全市市场监管领域部门联合双随机抽查虽取得了一定成效，但也存在一些不足，主要表现在：少数单位重视程度不够，部门联合抽查事项清单不全面，差异化监管方式运用不多，双随机抽查结果运用有待拓展，联合惩戒机制还需完善和加强。

（一）对“双随机、一公开”监管工作重视不够。全市“双随机、一公开”监管工作进展不平衡，少数成员单位还存在认识不到位、未落实联络员工作制度、平台操作不熟练、监管对象对数不清、抽查进度缓慢等问题。如：市经信局配合开展2次联合抽查，但未按要求牵头开展联合抽查；市人社局对开展“双随机、一公开”的重要性认识不足，存在“应付式”抽查、计划外开展抽查检查的情况。市文旅局联络员变动频繁，对监管对象底数不清，存在计划外开展检查、年度开展突击检查的情况。市教育局“双随机、一公开”工作推进缓慢，存在年底突击开展抽查的情况。

（二）双随机抽查问题发现率普遍较低。各成员单位组织检查各类市场主体1336户，通过双随机检查发现问题225个，问题发现率较低，监管效能有待提升。市人社局、市文旅局等6个单位牵头组织的双随机抽查，发现问题数量为0。

（三）双随机抽查结果的公示与运用不全。各成员单位的抽查检查结果目前仍然以通过国家企业信用信息公示系统进行自动公示为主，部分单位未按要求通过市政府门户网站、“互联网+监管”系统、全国信用信息共享平台（湖北大冶）、单位公众号等渠道进行公示，全面推进双随机数据共享，部门间联合惩戒有待加强。

（四）“信用风险分类+双随机”监管模式运用不足。除市市场监管局、市水利和湖泊局等6家单位根据企业信用风险分类结果，牵头组织开展制造业、房地产等领域双随机抽查以外，大多数单位在开展双随机监管工作中与信用风险分类管理的结合还不够紧密，未在工作中有效利用信用风险分类开展监管工作。

四、下步工作要求

（一）全面推进部门联合抽查工作。各成员单位制定年度抽查计划时须优先考虑制定部门联合抽查计划，针对同一检查对象的多个检查事项，应当尽可能合并，将更多的检查事项纳入部门联合抽查范围，积极探索新的监管领域、监管方式。同时，要在抽查事项、参与部门等方面作出扩展，更好落实“进一次门、查多项事”的工作要求，避免出现多头抽查、重复检查，确保2023年度我市部门联合抽查部门参与率达到100%，部门联合抽查任务占比超过90%。

（二）推进抽查事项清单全覆盖。各成员单位在制定年度抽查计划时，应对双随机平台上已建立抽查事项清单按重点事项、一般事项进行梳理，确保抽查事项清单100%全覆盖。

各成员单位应根据企业信用风险等级、监管实际需要等合理确定抽查比例、频次及时间，杜绝年底开展突击检查。

(三)推进差异化分类监管。湖北省“双随机、一公开”监管平台 2022 年 5 月份已实现全市企业信用风险分级分类结果与抽查检查对象名录库的对接。各成员单位要将企业信用风险分类结果与“双随机、一公开”监管有机融合，深入推进企业信用风险差异化随机抽查，实现“双随机、一公开”监管与企业信用风险分级分类结合常态化、全覆盖。

附件：1. 2022 年全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作情况统计表

2. 2022 年全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作考核结果

大冶市市场监管领域部门联合
“双随机一公开”监管工作领导小组办公室
大冶市市场监督管理局（代章）

2023 年 1 月 16 日



附件 1

2022 年全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管工作情况表

(截止 2022 年 12 月 31 日)

序号	部门	2022 年抽查计划		2022 年抽查计划完成情况					抽查对象数	已查并公示对象数	发现问题个数
		单部门	部门联合	发起单部门检查	发起部门联合检查	配合参与其他部门联合检查	落实率	备注			
1	市发改局	3	4	3	4	5	100%		13	13	4
2	市教育局	1	3	1	3	4	100%		207	207	22
3	市公安局	6	6	6	5	10	100%	1 个计划无检查对象	86	86	34
4	市人社局	2	2	3	2	7	100%	计划外开展 1 次检查	17	17	0
5	黄石市生态环境局大冶分局	1	3	1	3	7	100%		226	226	17
6	市城管局	2	1	2	1	1	100%		9	9	3
7	市住建局	5	7	5	7	8	100%		34	34	10
8	市交运局	6	7	6	7	3	100%		24	24	12
9	市农业农村局	8	6	7	6	1	100%	1 个计划无检查对象	89	89	7
10	市商务局	1	6	1	5	7	100%	1 个计划无检查对象	17	17	3
11	市文旅局	3	7	5	6	3	100%	1 个计划无检查对象；计划外开展 2 次检查	26	26	0
12	市卫健局	2	5	2	5	7	100%		141	141	11

13	市应急管理局	2	4	2	4	2	100%		58	58	0
14	市税务局	0	1	0	1	4	100%		1	1	1
15	市统计局	0	1	0	1	0	100%		6	6	0
16	市消防救援大队	0	1	0	1	11	100%		10	10	10
17	市经信局	0	0	0	0	2		未牵头发起任务，但参与与其他单位联合抽查2次	0	0	0
18	市自然资源和规划局	1	3	1	3	4	100%		12	12	4
19	市民政局	1	2	1	2	1	100%		20	20	1
20	市医保局	0	2	0	2	0	100%		7	7	1
21	市政数局	0	1	0	1	0	100%		33	33	1
22	市水利和湖泊局	3	3	3	3	1	100%		63	63	47
23	市气象局	0	1	0	1	2	100%		6	6	0
24	市司法局	4	0	4	0	0	100%		17	17	1
25	市烟草专卖局	0	1	0	1	0	100%		20	20	0
26	市金融办	0	2	0	2	0	100%		2	2	0
27	市市场监管局	11	11	12	11	44	100%	1个计划为专项计划	192	192	36
28	合计	62	90	65	87	134	100%		1336	1336	225

附件 2

**2022 年全市市场监管领域部门联合“双随机、一公开”
监管工作考核结果**

(以考核名次为序)

一、优秀单位 (6 家)

市市场监管局、市水利和湖泊局、市住建局、市交通运输
局、市政数局、市应急管理局

二、合格单位 (21 家)

市公安局、市农业农村局、市自然资源和规划局、市税
务局、市卫健局、市金融办、市统计局、市民政局、市城管
局、市消防救援大队、市医保局、市商务局、黄石市生态环
境局大冶分局、市气象局、市发改局、市司法局、市人社局、
市经信局、市烟草专卖局、市教育局、市文旅局