

# 大冶市人民政府文件

冶政发〔2022〕15号

## 大冶市人民政府 关于印发大冶市创新型县（市）建设三年 工作方案（2022—2024年）的通知

高新区管委会，临空经济区·还地桥镇，各乡镇人民政府，各街道办事处，东风农场管理区，市政府各部门：

《大冶市创新型县（市）建设三年工作方案（2022—2024年）》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。



# 大冶市创新型县（市）建设三年工作方案 (2022—2024 年)

## 一、总体思路

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，增强自主创新能力。围绕“科技支撑产业发展”建设主题，紧扣打造“国家创新型县（市）中部标杆”的总目标，以产业转型升级示范市、创新资源集聚示范市、区域协同创新示范市为定位，以全产业赋能、全区域协同、全方位整合、全要素投入为主要路径，以构建推进“333”任务体系为抓手，提升创新体系整体效能，深度融入武汉都市圈同城化发展，打造“创新大冶”升级版，奋进全国县域经济50强，走出一条科技创新引领资源型城市高质量发展的大冶路径。

### （二）基本原则。

1. **产业支撑。**强化项目、基地、人才、资金等创新要素一体化配置，推动产业链和创新链深度融合，加快传统产业转型升级，发展壮大高新技术产业和战略性新兴产业，引领生产方

式绿色转型，促进一二三产业融合发展。

**2. 市场导向。**尊重和把握技术创新的市场规律，充分发挥市场配置科技资源的决定性作用。深化“放管服”改革，推动科技管理向创新服务转变，强化企业创新主体地位和主导作用，构建供需紧密结合的科技转移转化体系，推进“政产学研金介”深度融合、协同创新。

**3. 突出特色。**走“高端化、特色化”发展道路，立足产业发展趋势和区域资源禀赋，积极探索新发展模式、拓展新开放格局，无中生有、有中创优，以科技创新推动特色产业集群化发展，加快提升产业质量规模、创新能级、竞争优势。

**4. 协同发展。**促进产学研用各创新主体共创共享，积极融入中部地区崛起、长江经济带发展、光谷科技创新大走廊建设等国家、省级战略布局，积极链接国内外创新资源，构建跨区域交流合作与对接网络。

### **（三）建设定位。**

**国家创新型县（市）中部标杆。**围绕大冶创新驱动发展的迫切需求，坚定不移推进全面改革创新，加强科技治理体系和治理能力现代化建设，强化有利于提高资源配置效率的重大改革举措，进一步健全产学研深度融合的技术创新体系，打通从科技强到产业强、经济强的通道，持续增强发展动力和活力，推动大冶建成国家创新型县（市）中部标杆。具体打造三个示范市：

**产业转型升级示范市。**彻底抛弃传统惯性思维，落实新发展理念，加快淘汰落后产能，以信息化、智能化、绿色化、服务化新技术，改造推动传统产业转型升级。大力培育新技术、新产业、新模式、新业态，加快形成链条完整、协作密切的创新产业集群和特色产业基地，推动高新技术产业、战略性新兴产业成为支柱产业，打造产业转型升级的示范市。

**创新资源集聚示范市。**加大科技创新投入，坚持人才创新引领，建强创新创业载体平台，盘活人才、资金、平台等创新资源。先行先试、大胆创新，优化科技创新体制机制，着力营造一流“创新生态”。形成创新要素齐全、布局合理、合作开放、运行高效、区域特色鲜明的发展格局，打造创新资源集聚示范市。

**区域协同创新示范市。**坚持区域协同创新发展，主动对接和充分利用光谷科技创新大走廊高校院所、企业、人才、技术、信息、资本等创新要素集聚优势，发挥产业集聚效应，补强完善创新链、服务链，优化产业结构，提升产业核心竞争力，催生若干以技术创新为引领、经济附加值高、带动作用强的重要产业集群，打造区域协同创新的示范市。

## **二、主要目标**

到2024年，基本形成以企业为主体、以创新园区和创新平台为依托、产业链、创新链、价值链深度融合，功能明确、结构合理、良性互动、运行高效的开放型创新体系，创新能力

大幅提升，创新创业生态环境优化，科技创新与经济社会发展有机衔接，在产业转型升级、创新资源集聚、区域协同创新方面形成示范，建成国家创新型县（市）中部标杆，开创大冶经济社会高质量发展新局面。

**（一）创新投入进一步加大。**到2024年，全市本级财政科学技术支出达33060万元，本级财政科学技术支出占当年本级财政一般公共预算支出比重达3.4%，万名就业人员中研究与试验发展（R&D）人员数达200人/万人，科技金融支持力度（市级以上政府股权引导基金引入总额）达43000万元。

**（二）创新活力进一步释放。**到2024年，规模以上工业企业研究与试验发展经费支出占主营业务收入的比值达3.2%，规模以上工业企业研究与试验发展人员（R&D）占规模以上工业企业从业人员比重达16%，规模以上工业企业中建立研发机构的企业数量占比达100%。

**（三）创新环境进一步完善。**到2024年，创新创业服务机构及研究开发机构数达77个，创新密集区数达7个，企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额达25776万元，高新技术企业所得税优惠额达20602万元，地区财政性教育经费支出与地区生产总值（GDP）比例达2.0%，县级以上科技特派员数达600人。

**（四）创新绩效进一步凸显。**到2024年，高技术产业主营业务收入占工业主营业务收入的比重达67.5%，高新技术企

业数达 350 家，规模以上企业新产品销售收入占主营业务收入比重达 34%，万人发明专利拥有量达 6.0 件/万人，技术市场成交合同额达 23.5 亿元，省级以上农业产业化龙头企业数达 36 个，农产品“二品一标”数达 100 个，居民人均可支配收入达 56136 元，万元 GDP 综合能耗降至 0.28 吨标准煤/万元。

### 大冶市创新型县（市）建设三年目标

一级指标	指标名称	2021 数据	2022 目标	2023 目标	2024 目标	属性
创新投入	1. 本级财政科学技术支出（万元）	23878	26613	29692	33060	约束性
	2. 本级财政科学技术支出占当年本级财政一般公共预算支出比重（%）	3.01	3.2	3.3	3.4	约束性
	3. 万名就业人员中研究与试验发展（R&D）人员数（人/万人）	143.62	160	180	200	预期性
	4. 科技金融支持力度（市级以上政府股权引导基金引入总额）（万元）	40150	41000	42000	43000	预期性
企业创新	5. 规模以上工业企业研究与试验发展经费支出占主营业务收入的比值（%）	2.59	2.8	3.0	3.2	约束性
	6. 规模以上工业企业研究与试验发展人员（R&D）占规模以上工业企业从业人员比重（%）	10.02	12	14	16	预期性
	7. 规模以上工业企业中建立研发机构的企业数量占比（%）	99.3	99.5	99.8	100	约束性
创新环境	8. 创新创业服务机构及研究开发机构数（个）	62	67	72	77	约束性
	9. 创新密集区数（个）	6	6	6	7	约束性
	10. 企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额（万元）	20461.6	22099	23866	25776	预期性

一级指标	指标名称	2021数据	2022目标	2023目标	2024目标	属性
	11. 高新技术企业所得税优惠额（万元）	16354.5	17663	19076	20602	约束性
	12. 地区财政性教育经费支出与地区生产总值（GDP）比例（%）	1.96	1.97	1.98	2.0	预期性
	13. 县级以上科技特派员数（人）	502	540	570	600	约束性
创新绩效	14. 高技术产业主营业务收入占工业主营业务收入的比重（%）	66.2	66.5	67	67.5	约束性
	15. 高新技术企业数（家）	197	248	300	350	约束性
	16. 规模以上企业新产品销售收入占主营业务收入比重（%）	30.16	31.4	32.7	34	预期性
	17. 规模以上工业企业发明专利申请数（件）	/	-	-	-	预期性
	18. 万人发明专利拥有量（件/万人）	4.86	5.2	5.6	6.0	约束性
	19. 技术市场成交合同额（万元）	132827	165000	200000	235000	预期性
	20. 省级以上农业产业化龙头企业数（个）	35	35	35	36	预期性
	21. 农产品“二品一标”数（个）	89	93	97	100	预期性
	22. 居民人均可支配收入（元）	46472	49493	52710	56136	预期性
	23. 万元GDP综合能耗（吨标准煤/万元）	0.31	0.3	0.29	0.28	预期性
特色指标	24. 科技型中小企业数（家）	342	450	580	750	预期性
	25. 森林覆盖率（%）	35.5	37	38.5	40	预期性
	26. 工业固废处置率（%）	90.1	91	92	93	预期性

### 三、重点任务

以产业创新提能、创新平台提效、企业创新提质“三提升”，创新资源汇聚、成果转化提速、知识产权示范“三突破”，创新布局优化、创新生态营造、创新促进共富“三优化”为主线，深入实施“九大”行动，全面构建推进大冶创新型县（市）建设的“333”任务体系，打造“创新大冶”升级版。



#### （一）“三提升”

1. 产业创新提能行动。加快推进以智能化升级、集群化发展、服务化延伸、绿色化转型、安全化管控为重点的产业技术改造。加强产业核心技术攻关，提升产业创新能力，以科技赋能主导产业转型、科技助力农业创新发展、科技支撑服务业快速增长，打造大冶创新型产业体系。

## **(1) 科技赋能主导产业转型**

**生命健康产业。**依托劲牌等龙头企业，推进食品饮料和生物医药向生命健康产业升级。持续开展健康白酒关联产品研发及产业链拓展。发展中成药制造产业，开展中药经典名方、特色中药复方研究开发利用，加速发展中成药配方颗粒、中药饮品等特色创新中药产品，研发片剂、胶囊等中成药新剂型。聚焦生命健康科技前沿，主动对接光谷生物园区，积极引进一批具备研发实力的企业，布局发展现代生物技术和新材料、新型生物保健、医疗器械制造等产业。

**智能装备制造产业。**推动装备制造产业向智能装备制造产业升级，积极推动数字化、网络化、柔性化制造技术突破。以迪峰、斯瑞尔等企业为龙头，巩固原有换热设备产业基础领域，重点发展应用于高铁、船舶、石化等领域的新型换热器及集成系统。以普罗格智芯、中德模具、日盛科技等企业为龙头，大力创新数字化控制技术，重点发展智能化机械及高精度模具。以博英精工、华锦汽配、蒙纳精密制造为龙头，积极引进外部企业，重点发展高精密传动装备、液气密元件及特种机器人。依托长城汽车等企业，积极盘活既有汽车领域资产，发展传统汽车整车制造，探索发展新能源汽车整车制造。以东贝铸造等企业为龙头，大力发展汽车传动系统和行驶系统等关键基础零部件领域。

**材料产业。**积极推进材料产业向新材料产业升级，做大做

强以钢铁、铝型材、水泥建材、电池新材料为重点的材料产业板块，打造湖北省一流的材料产业研发和产业化基地。做强以融通高科、祥邦科技、展旺为龙头的新材料产业，打造华中地区最大的锂电池正极材料生产基地。依托新鑫钢铁、武汉重冶等企业，稳步提升优质产品产量，重点发展新型高强韧汽车钢等优质钢，发展新型铜基材料产业。依托冯家山硅纤公司、瑞信科技等企业，精准招引硅灰石纤维、白炭黑、高硼硅等材料下游应用相关企业，延伸下游应用产业链，积极发展高性能纤维材料、高分子量聚乙烯等材料产业。依托尖峰水泥、华新水泥（大冶）、宏泰铝业等龙头企业，大力发展新型工业铝型材、节能环保水泥、新型墙体材料、机制砂、冶金灰等新型建材，打造湖北省绿色建材基地。

**纺织服装产业。**坚持品牌化、基地化建设，探索“互联网+服装”新业态新模式，加快高端引进、智能升级，推进纺织服装产业转型发展。依托顺富纺织、立峰纺织等龙头企业，推动纺织服装与文化创意、时尚设计等融合，培育及引进一批成衣制造企业，大力发展成衣制造。着力建设全国牛仔产业基地，形成百亿级牛仔纺织服装产业集群。围绕个性化消费，加速培育个性化定制服装新模式。

**电子信息产业。**积极融入光谷光电子信息产业带，重点推动新型显示模组、智能终端领域规模发展。充分挖掘下游市场需求，围绕健康、教育、安防、汽车等应用，带动工业电子、

安防电子、健康电子、汽车电子、教育电子企业集聚，重点培育行业电子产业发展。依托武汉在北斗应用、汽车电子、医疗电子、智能终端等领域信息技术优势，加快人工智能关键技术创新和产业化发展，发展以人工智能为核心的新一代信息技术产业。积极引进一批拥有自主创新技术企业，切入显示屏、集成电路、传感器等领域。

**节能环保产业。**围绕全市产业转型，培育、引进一批节能环保龙头企业，积极打造涵盖环保科技、环保工程、环保产品、环保服务等全方位一体化的环保产业链，实现节能环保产业迅速壮大。依托徐风环保等企业，重点发展节能工业锅炉、余热余压回收利用等节能设备制造，以及脱硫脱硝系统设备和噪声消除设备、净水膜等环保设备制造。依托有色博源等企业，发展矿产资源循环利用、尾矿库资源综合利用、废铜回收加工、废钢加工配送等产业。

**临空相关产业。**对接光谷科技创新大走廊，加快推进黄石临空经济区开发建设，重点发展智能装备制造、电子信息、生命健康、高端工模具、冶金灰等临空制造业。智能装备制造重点发展工业机器人、应急装备、飞机改装、智慧物流和智能物流装备等相关装备制造，前沿谋划航空航天零部件制造、无人机等装备制造。电子信息重点发展智能终端、新型显示器件以及专业领域传感器等。培育发展生物经济，重点发展呼吸机、影像诊断装备、医疗机器人等医疗器械制造。

## 专栏 1：产业创新提能行动

**建设创新型产业集群。**大力推进黄石大冶湖高新区高效节能装备制造创新型产业集群、黄石大冶湖高新区高端铝材及铝产品创新型产业集群两大省级创新型产业集群建设，争创国家创新型产业集群。依托劲牌等龙头企业，以“智慧+大健康”为方向，建设生命健康创新型产业集群。

**建设特色产业基地。**全面推进国家火炬黄石大冶有色金属材料特色产业基地建设，以宏泰铝业等龙头企业为引领，大力发展以铝合金、铜基新材料为重点，开发高强高韧铝合金材料、大尺寸铝合金圆铸锭、大型薄壁结构件压铸等工业铝型材和铸件。依托迪峰、斯瑞尔、普罗格智芯等龙头企业，以高效节能换热器、高端智能化数控加工设备、智能模具等为方向，打造智能装备制造特色产业基地。

**数字赋能产业应用示范。**积极发展物联网、移动互联网、云计算、大数据等新业态。以数字科技与实体经济深度融合为核心，加快推广数字科技产业化进程，深入推进数字关键技术制造业中的创新应用，依托劲牌、迪峰、宏泰等龙头企业，引导主导产业链数字化转型。推进“机器人+”，加快智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂等建设，加快应用工业大脑等技术提升智能化水平。

### （2）科技助力农业创新发展

大力发展“菜、果、茶、药、花”及畜牧、水产等特色农业集群。以鑫东、龙凤山和蔬菜产业化联合体为主体，重点发展有机蔬菜，创建省级蔬菜产业示范园。重点发展保安狗血桃、

金山店向阳香李、陈贵草莓、陈贵果冻橙、金牛猕猴桃与蓝莓、金湖黄桃、还地桥水蜜桃等特色水果。推进建成一批有机茶园，打造白茶特色产业带。重点发展铁皮石斛、黄精、白芨、栀子黄、辣木、金丝皇菊等中药材种植、加工。推广种养循环模式，推进标准化规模养殖，建设数字养殖区，打造生态畜牧大县。引导渔民开展名优养殖，推广“稻渔虾蟹”综合种养模式，建设健康水产养殖示范园。加快推动现代加工业、冷链物流、休闲农业、生态康养、品牌营销等配套性产业发展，探索形成一二三产业融合发展的长效机制。

### 专栏 2：创建省级农业高新技术产业示范区

以湖北大冶省级现代农业产业园区为基础，创建湖北省农业高新技术产业示范区，打造集聚现代农业资源的创新高地、引领现代农业产业发展的产业高地。依托康之堂、龙凤山、鑫东、铭浩等龙头骨干企业，加大农业高新技术研发和推广应用，提升主导产业技术创新水平。大力发展农产品精深加工产业，加强城北农产品加工园、还地桥水产品加工园等建设，推动农产品加工产业向精深加工、品牌化、产业化方向发展。加快培育农业高新技术企业，加大涉农科技项目支持力度。

### （3）科技支撑服务业快速增长

加快发展为制造业企业配套的生产性服务业，重点发展现代物流、电子商务、科技服务等新兴产业，支持生产性服务业集聚化发展。引进一批研发设计和科技服务企业，推动研发设

计、技术转移、知识产权、创业加速、成果孵化、检验检测、科技评估咨询、农业科技等科技服务业发展。积极推动云计算、大数据、人工智能等信息技术和软件产品在“6+1”制造业产业的应用，促进工业生产业务流程再造和优化。大力发展电子商务、会展经济等重点领域，推动现代商务服务业专业化发展。完善电子商务公共服务平台，以“一区多园”模式，建设一批电子商务产业聚集区。积极承办青铜文化领域、古建行业、保健酒行业等大型专业展会，逐步发展具有产业优势、大冶特色会展品牌。积极发展审计、咨询、法律、技术交易、创新创业等商务咨询服务。

#### (4) 科技攻关产业核心技术

鼓励支持产业龙头企业与省内外高校、科研院所联合开展产业关键核心技术攻关，提升创新能力。积极对接国家和省市重大科技专项、重点研发计划、揭榜制项目等，组织推荐一批重大技术攻关项目。鼓励支持龙头企业和科研平台对接国家和省科技战略任务，在生命健康、智能装备制造、新材料、电子信息、节能环保等领域实施关键技术攻关。

##### 专栏 3: 产业关键核心技术攻关

**生命健康。**基于中药材天然产物功能成分的高通量筛选技术，多组分中药研究关键技术，中药生产过程自动化控制工艺技术，芳香植物组培技术，芳香植物高效数字化提取技术，基于声、光、点、磁的新型诊断治疗技术等。

**智能装备制造。**高效节能换热系统及先进传热和冷凝技术，振动噪声、车身造型与结构、底盘设计制造、柔性加工、快速成型与液压、气动、密封等关键共性技术，驱动电机和控制管理系统关键核心技术，光伏及地热 ORC 发电换热系统集成技术，激光雷达为主传感器的柔性混合导航技术，直线压缩机电机关键技术等。

**新材料。**高效节能料床粉磨技术，高能效预热预分解技术，汽车结构用高性能铝合金及制备技术与薄壁大截面铝型材模具及工艺研发，铝型材加工件氧化技术研究，锌铝镁板基板轧制技术、热浸镀及冷却技术、后处理技术、锌锅防氧化技术。

**电子信息。**C 透镜球面研磨工艺及斜面研磨&双面镀膜工艺流程优化，光纤阵列-FA 结构胶的可靠性验证及自动化密排技术，大尺寸柔性显示技术、新型胶体、全面屏技术、全自动高洁净度掩膜清洗机等装备和技术，力敏、光敏、磁敏、气敏、惯性等传感器关键制造工艺技术。

**节能环保。**小型化变频压缩机设计制造技术，窑炉富氧燃烧技术、脉冲燃烧技术、蓄热式燃烧技术及强化传热技术，工业挥发性有机物（VOCs）治理技术，重金属废水、废气、废渣污染控制技术，烟气脱硫脱硝关键技术，重金属、持久性有机污染物污染土壤修复技术，冶炼废渣、烟灰有价金属资源化再生与资源化技术，废旧物质拆解分拣处理技术。

**纺织服装。**新型稳定浆料生产技术和清洁生产技术，一次织造成型家纺制品关键技术，纳米技术、抗菌整理技术、毛料氧化防缩技术

等纺织加工技术，工艺参数数据在线采集与自动控制技术、生产流程在线监控技术，远程生产过程控制与故障诊断技术。

**临空相关产业。**扫描测绘、建模、仿真、辅助设计、计算分析、数控加工等关键技术，配载技术（装载、路线优化），配载线路优化技术，MILKRUN 运作技术，物流自动化技术，智能化装备、工业协议解析、边缘计算系统、工业无线通信、工业大数据分析、工业安全防护等关键技术。

**2. 创新平台提效行动。**围绕产业链布局创新链，聚力打造高能级创新创业载体平台。推动新型研发机构“以升促建”，加快建设企业研发平台，加快布局创业孵化载体，推动现有各类创新创业载体平台提档升级、扩能增效，构建开放式科技创新网络。

**（1）推动新型研发机构“以升促建”。**围绕大冶“6+1”特色产业体系，通过政府引导、核心企业支撑、高校院所合作共建等模式，加快建设一批产业技术研究院，突破产业发展的关键共性技术和核心技术，提升产业创新能力。重点推动铝加工产业技术研究院、芳香产业技术研究院创建省级研究院，支持研究院承接科技项目和科技创新重大任务，鼓励创新激励机制和人才聘用机制，通过“以升促建”方式提升平台效能。加快建设换热器、电子信息、节能环保、纺织服装等产业技术研究院。鼓励劲牌、晨信光电等龙头企业联合上下游企业及相关科研院所，牵头建设一批生命健康、电子信息等领域产业创新

联合体，开展共性技术攻关，转化产业核心技术成果。

#### 专栏 4：产业技术研究院建设

**推动铝加工产业技术研究院提档升级。**依托黄石市东楚铝加工技术研究院有限公司，推进铝加工产业技术研究院争创省级研究院。积极开展铝合金新产品设计、新材料开发和新工艺研究，拓宽在绿色建筑装饰、轨道交通、汽车制造、机电设备等领域的产品应用，为打造高端铝型材生产基地提供技术支撑。

**推动芳香产业技术研究院提档升级。**依托中科瑞晟芳香产业研究院（湖北）有限公司，推进芳香产业技术研究院争创省级研究院。聚焦芳香产业关键共性技术，完善技术研发、技术服务、成果转化、企业孵化一体化创新链条。

**加快建设换热器产业技术研究院。**依托迪峰、斯瑞尔等龙头企业，联合华中科技大学、海军工程大学、中船集团第七研究院等高校院所，整合换热器技术中心等创新平台资源，组建换热器产业技术研究院，开展换热器产业关键共性技术研发与产业化。

**加快建设电子信息产业技术研究院。**依托晨信光电、信永辉电子等重点企业，联合湖北理工学院等高校，组建电子信息产业技术研究院。重点聚焦光通信、新型显示、传感器等产业关键共性技术研发及产业化。

**加快建设节能环保产业技术研究院。**依托徐风环保、强达环保等企业，联合武汉大学、生态环境部土壤与农业农村生态环境监管技术中心等高校院所，组建节能环保产业技术研究院。重点聚焦节能环保、矿产资源循环利用关键共性技术研发及产业化，开展污染防治及环境修复服务。

**加快建设纺织服装产业技术研究院。**依托富顺纺织、立峰纺织等

企业，与武汉纺织大学、东华大学等高校，组建纺织服装产业技术研究院。重点聚焦纺织生产、纺织加工、全流程智能化等关键共性技术研发及产业化。

**（2）加快建设企业研发平台。**鼓励和引导行业龙头企业通过新建、引进、重组方式，建立重点实验室、技术创新中心、企校联合创新中心、工程研究中心、企业技术中心、院士专家工作站、制造业创新中心等系列创新平台。支持中药保健品质量与安全重点实验室、融通高技术研发中心、山力兴冶企业技术中心、晨信光电企业技术中心、三鑫金铜企业技术中心、斯瑞尔企业技术中心等省级平台争创国家级平台；支持劲佳包装技术研发中心、普罗格智芯技术研发中心、日盛科技技术研发中心等市级平台升级为省级平台；谋划建设生物发酵技术创新中心，争创湖北省技术创新中心。到 2024 年，创新创业机构及研究开发机构达 77 家。

#### 专栏 5：企业研发平台建设

**国家重点实验室。**重点支持中药保健品质量与安全重点实验室争创国家重点实验室。

**国家企业技术中心。**重点支持山力兴冶、斯瑞尔、晨信光电等争创国家企业技术中心。

**省级技术创新中心。**重点支持劲牌公司争创省级技术创新中心。

**省级企校联合创新中心。**重点支持劲佳包装技术研发中心、东神楚天技术研发中心、日盛科技技术研发中心等争创省级企校联合创新中心。

**省级企业技术中心。**重点支持健身医疗、强达环保、康之堂、瑞信养生等争创省级企业技术中心。

**省级工程研究中心。**重点支持普罗格智芯、融通高科、宏泰铝业等争创省级工程研究中心。

**(3) 加快布局创业孵化载体。**鼓励社会各界兴办众创空间、创客空间、创业咖啡等创新创业载体。加快整合提升现有孵化器、众创空间、星创天地等创业载体，为创业企业和创新团队提供精准的专业孵化服务，营造良好“双创”氛围。打造“众创空间-孵化器-加速器-产业园区”孵化链，进一步发挥高新区科技创业服务中心、湖北贝壳瑞晟生态创新孵化器等国家级孵化器孵化成效，引导迪峰、宏泰铝业等龙头企业创办专业型孵化器、众创空间。积极推进大冶铜都汇国家级众创空间建设。鼓励有条件的农业企业牵头创建星创天地和乡村振兴科技创新示范基地，并对其给予政策、资金、人才全方位支持。组建由成功创业者、专家学者等共同组成的创业导师队伍，为创业者在商业计划、创业政策、投融资、企业营销等方面向不同创业阶段的创业者进行基础辅导和培训。

#### **专栏 6：创业孵化载体建设**

**国家科技企业孵化器。**全面推进黄石大冶湖高新区科技创业服务中心、湖北贝壳瑞晟生态创新孵化器国家级科技企业孵化器建设。

**国家众创空间。**重点推进大冶铜都汇国家级众创空间建设。

**国家星创天地。**推进大冶鹏程国家级星创天地建设。重点支持铭浩生态星创天地、灵祥食品星创天地、康之堂星创天地争创国家级星

创天地。

**省级星创天地。**支持鑫东农业、鑫物成农业、绿冶农业、京南辣木等企业申报省级星创天地。

**省级乡村振兴科技创新示范基地。**推进瑞晟生物“湖北省大冶市芳香植物加工科技创新示范基地”和龙凤山农业“湖北省大冶果蔬农旅融合型乡村振兴科技创新示范基地”建设。重点支持铭浩生态、康之堂等创建省级乡村振兴科技创新示范基地。

**3. 企业创新提质行动。**构建“科技型初创企业—科技型中小企业—高新技术企业（高成长型企业）—创新型领军企业”的梯次培育链，实施分类指导。不断引导创新要素向企业集聚，强化精准服务，打造梯次递进、成长有序、生态良好的企业群落。

**（1）做大做强创新型领军企业。**遴选劲牌、迪峰、宏泰、融通高科等规模较大、带动较强的龙头企业，实施入库企业动态管理，采取“一企一策”方式予以集成支持，安排专门对接人员做好跟踪服务工作，在技术创新、创业投资、信贷融资、市场开拓等方面给予重点支持，培育一批具有较大规模优势、较强创新能力、引领行业发展的创新型领军企业。支持龙头领军企业融入全球研发创新网络，牵头建设产业技术创新战略联盟，加速成为具有竞争力的创新型领军企业。

**（2）持续壮大高新技术企业。**持续实施高新技术企业倍增计划，不断完善“五库”联通齐育模式，建立完善高新技术企业后备库、科技型企业培育库、科技招商项目库、科技企业

研发人才库以及创新平台后备库的培育体系，不断发展壮大高新技术企业规模。落实各级高新技术企业优惠政策，加强高新技术企业相关政策宣贯，组织第三方科技服务机构为企业提供专业化服务，调动企业申报高新技术企业的积极性。综合运用各类政策，完善高新技术产业上下游招商引资配套政策，加大高新技术企业引进力度。力争到 2024 年，高新技术企业数量达到 350 家。

**（3）持续扩容高成长型企业。**引导中小企业走“专精特新”道路，提升专业化优势。组建创新联合体或技术创新联盟，在细分领域和行业中取得技术和市场优势，加快向专精特新方向发展。围绕产业链的断点、堵点，加大专精特新企业的招引和培育力度。不断完善高成长企业政策支持，构建“瞪羚”“独角兽”“小巨人”“单项冠军”产业支撑群，推进高成长型企业群体不断扩容，构建创新型产业生态。遴选普罗格智芯、展旺新材料等一批高成长型的高新技术企业进行重点扶持，加快培育企业成长为瞪羚企业。

**（4）积极培育科技型中小企业。**大力支持多类型主体创业，依托孵化器、众创空间等载体，引导优质项目落地创业，培育初创型科技企业。积极开展科技型中小企业认定评价，通过开展政策解读、上门宣讲、现场辅导等方式大力宣传科技型中小企业有关政策，不断扩大科技型中小企业规模。加大对科技型中小企业的培育和支持力度，支持具备条件的科技型中小

企业承担国家、省重点研发计划，开展科技研发和成果转化活动。支持企业以科技创新券购买科技创新服务。组织开展创新创业活动，为科技型中小企业搭建展示交流、融资创业的服务平台。力争到 2024 年，科技型中小企业数量达到 750 家。

## **(二) “三突破”**

### **1. 创新资源汇聚行动**

#### **(1) 促进创新创业人才集聚**

**人才培育层次化。**打造一支能干事、会干事、干大事的“冶商”队伍，建立大冶新生代企业家英才库。对接黄石市企业家培养学院，实施科技企业家支持计划，联合知名院校及商会协会开展海内外研修、科技企业家创业提升培训等系列活动。培育弘扬新时代“冶商”精神，定期评选表彰和宣传报道领军型企业先进典型，立“新时代、新冶商、新形象”。邀请“本土派”和“回流派”、“原生代”与“新生代”就创新创业、文化传承等话题进行交流，发挥“原生代”传帮带作用，强化新生代企业家的文化传承，弘扬新时代开拓进取、求真务实的“大冶精神”，把新生代企业家培养成为大冶精神和冶商文化的践行者。加大科技实用人才的培养力度，选送优秀基层科技人才到高校学习培训，培养一批掌握先进实用技术的科技人才队伍。加大新型职业农民、农村乡土人才、农村创新创业人才的培育力度，打造一批立足本土，富有开拓精神的优秀农民企业家和农业拔尖人才。力争到 2024 年，每万名就业人员中研发人员

数达 200 人。

**人才招引磁场化。**做足做好“人才+产业”文章，探索“资本+项目”“企业+项目”等引才模式，赋予用人单位更大的人才“引育留用”主动权，并对其进行奖补。引进一批能引领重大基础前沿研究、支撑关键技术攻关、支持重点产业链企业高质量发展的高层次领军人才、高等级专业技术人才、高学历人才、实用型人才，在生活、住房、安家、个税等方面给予补贴，产业顶尖人才团队实行“一事一议”“一人一策”。积极面向国内外、省内外招引明星“冶商”回流，融合本土产业优势与外来商业思维促进创新创业。探索“人才共享”模式，支持企业依托黄石（武汉）离岸科创中心设立“飞地型”研发机构、人才驿站等，推行“周末兼职、候鸟工程师、季度专家”等模式，采取项目合作、技术联姻、顾问指导、短期兼职等多种方式，建立虚拟的高级人才库和高层次智力服务网络。选聘“引才顾问”、“引才大使”，鼓励本地企业家、科研人员等举荐优质人才。

**人才应用智力化。**通过线上线下互动机制，建立健全市领导联系优秀人才制度，包括两院院士、国家高层次人才、省级高层次人才、优秀研究生与导师团队等，不定期邀请联系对象参加政府重要政策、重大规划及项目的咨询、论证等工作。引导科技人才服务企业一线，实施服务产业专才计划，大力推进“科技副总”“科技顾问”“科技专员”等计划实施，

精准开展科技创新服务。深入实施“科技特派员行动计划”，积极选派科技特派员深入企业和合作社开展以农业新技术、新品种引进推广、农业从业人员培训为主要内容的科技服务，鼓励科技特派员引进、推广以新品种和新技术等为主要内容的科技项目。力争到2024年，市级以上科技特派员达到600人。

## **（2）完善科技金融运作体系**

**对接省金融资源搭建金融平台。**成立大冶市科技金融议事协调机构，推动商业银行、创投机构、担保机构、保险机构、信托机构等金融服务机构为创新型企业提供全流程服务。主动对接湖北省科技金融服务“滴灌行动”，加强与银行、保险、担保、创投等金融机构战略合作，为科技型中小企业与金融机构搭建联通平台。

**依托平台优势扩张产业引导资金。**充分发挥金融平台与大冶湖国家高新区科技平台优势，争取国家科研成果转化引导基金、湖北省长江经济带产业基金、湖北省股权投资引导基金、湖北省创业投资引导基金及其子基金的支持。充分发挥产业引导资金作用，不断扩大大冶市科技创新发展基金、产业转型升级基金等基金资金规模。支持高新投公司做大做强，组建天使投资基金，提升投融资经营能力。力争到2024年，市级以上政府股权引导基金引入总额达到43000万元。

**借助资金扩张撬动金融产品创新。**大力发展科技担保和科技保险业务，积极开发面向不同企业的多元化、多层次信贷产

品。鼓励金融机构开展知识产权质押贷款、探索推出“创新积分贷”“知保贷”“知担贷”等金融产品，对通过专利、商标、版权等无形资产获得质押贷款的企业与提供贷款服务的金融机构予以贴息扶持。实施小微企业贷款贴息和奖励政策，对小微企业创业担保贷款给予财政贴息补助，对金融机构面向小微企业的首次贷款发放额进行奖补。支持劲牌、迪峰等行业龙头企业加强与商业银行合作，探索供应链金融业务模式，拓宽中小企业融资渠道。

## **2. 成果转化提速行动**

**（1）积蓄科技成果储备。**建立健全企业产学研合作登记制度。积极开展产学研精准对接活动，鼓励企业与高等学校、科研院所采取委托研发、技术许可、技术转让、技术入股等形式，共同开展成果应用与推广等活动。实施“一企一校一中心”的产学研合作模式，支持企业与高等学校、科研院所共建研发机构，形成重大项目孵化与培育机制，建立长期稳定的强产学研合作方式。支持高校院所科技人员带科技成果来大冶转化、创办科技型企业。支持企业引进国内外先进适用技术，开展技术革新与改造升级。

**（2）搭建成果转化平台。**充分发挥省、市科技成果转化服务平台作用，积极对接湖北科惠网、中科院黄石育成中心、浙大黄石技术转移中心等平台，建立技术需求和科技成果信息库，定期在湖北科惠网发布一批制约大冶产业发展、推进大冶

产业转型升级的技术需求和科技成果信息。主动对接湖北技术交易大市场黄石分市场，建设一批科技成果转移转化工作站，开展技术难题征集、科技成果发布、校企对接、科技政策普及、科技咨询、科技金融、成果评价、无形资产评估等科技综合服务。支持黄石大冶湖高新区建立技术交易大市场、建设湖北省科技成果转化中试研究基地，开展样品生产、技术鉴定、批量试制、工艺熟化等服务。积极引进和培育一批技术转移服务机构，建立完善服务机构联系企业的长效机制。推动建设专业化技术经纪人队伍，畅通职业发展通道。

**（3）加速成果供需对接。**积极对接科技部科技计划成果“进园入县”行动和湖北省“科技成果转化工程”。根据大冶市生命健康、智能装备制造、新材料、电子信息、节能环保等重点产业创新需求，推动科技成果转化基地建设，加强关键技术攻关与成果转化应用。鼓励引导高校院所科技人员承接企业的项目委托和难题招标，聚众智推进开放式创新，完善技术成果向企业转移扩散的机制，加速科技成果精准对接和转化实施。深入挖掘企业技术需求，加强科技成果供需信息共享，编制《大冶市企业科技需求目录》，建立科技成果信息汇交工作机制。依托行业组织、技术市场、知识产权运营平台等机构，促进科技成果供需信息公开化和常态化，实现成果信息互通和有效对接。积极对接湖北省“联百校转千果”“科惠行动”“科技创新服务县域经济高质量发展县域行”等活动。力争到2024年，

大冶技术合同成交额达 23.5 亿元。

### 专栏 7：湖北省科技成果转化中试研究基地建设

推进芳香植物提取湖北省中试基地、铝型材加工制造及铝渣资源化利用湖北省中试基地两家省级科技成果转化中试研究基地建设。加强中试基地研究服务能力和条件建设，完善中试专用设备、场地及配套设施及相关安全、环保设施项目建设，建立健全制度条件，理顺科技成果转化中试研究基地体制机制，承担相关科技成果的中间试验和系统化、配套化、工程化、产品化研发，为推动科技成果从小试向产业化技术水平跃升创造条件。支持迪峰换热器等龙头企业，建立湖北省科技成果转化中试研究基地，集成大冶市相关产业领域企业，开展产研前研发、中试和规模化生产服务。

### 3. 知识产权示范行动

**(1) 加快知识产权创造。**大力支持专利导航与专利培育。以省知识产权局高价值专利培育项目为基础，配套开展大冶市高价值专利培育工程，指导重点产业企业技术创新与高价值专利布局。梯次培育各级知识产权项目后备力量，带动知识产权密集型产业和知识产权示范企业发展，对获得国家企业知识产权管理规范体系认证证书的企业给予奖励。以“高价值专利培育工程”、“高企专利倍增工程”、知识产权“面对面”服务工程等为着力点，依托知识产权专家顾问团队，为知识产权建设优先提供高端培训、决策咨询、政策制定、战略实施等方面的指导和支持。重点提升大冶湖国家级高新区和黄石临空经济区创新投入和创新能力，加大企事业单位知识产权管理人员培训，

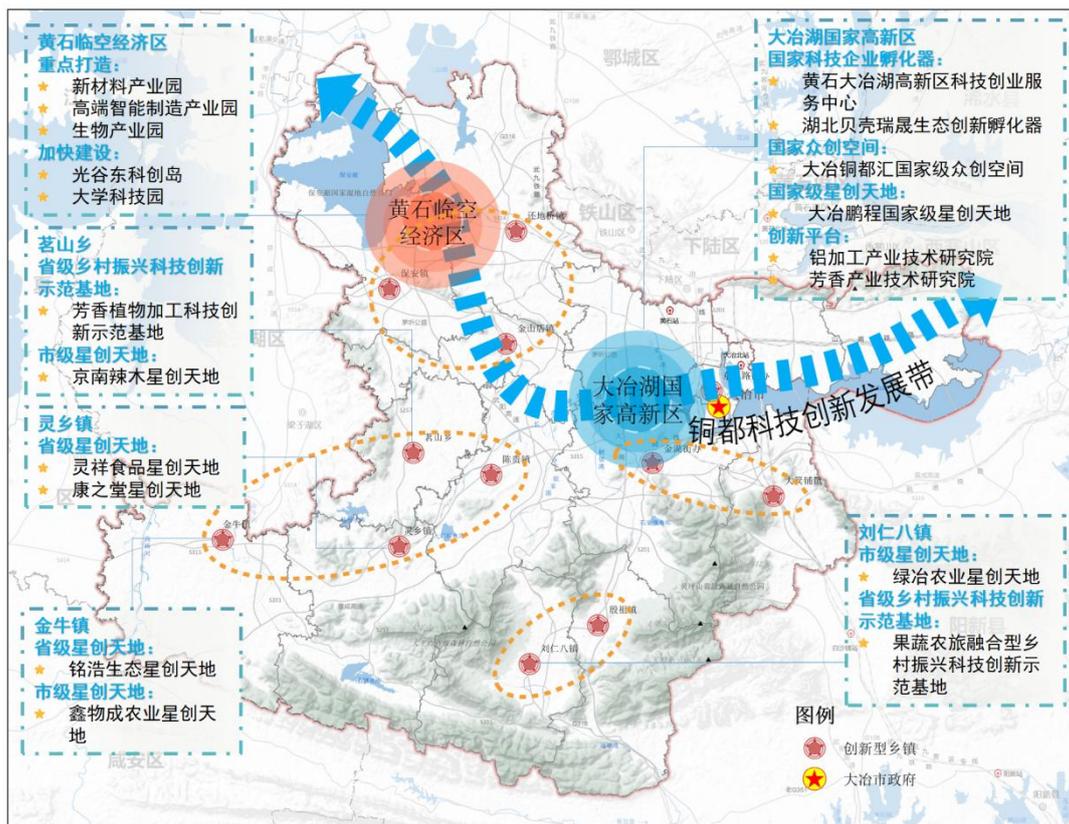
鼓励开展专利申请前评估工作，提高专利申请质量。力争到2024年，每万人口发明专利拥有量达6件。

**（2）加深知识产权运用。**大力促进知识产权转化运用。深化知识产权利益分享机制改革，促进创新成果知识产权化。组织优秀专利项目参加专利技术对外交流活动，推动专利技术转化交易。在产学研合作中引进知识产权特色智库，提升企业创造和获取自主知识产权能力，推动探索“互联网+”知识产权服务等新模式。积极协调相关银行、担保公司创新质押方式，引导更多金融机构开展知识产权质押融资业务。持续优化知识产权质押融资风险承担机制，促进专利转化。设立知识产权质押融资风险补偿资金，重点为轻资产创新型企业摆脱资金短缺困境。

**（3）加强知识产权保护。**加快出台关于强化知识产权保护的具体措施，强化知识产权行政保护与刑事司法保护有效衔接，完善知识产权信息共享和案件移送机制。指导知识产权维权援助工作站、知识产权保护工作站等平台高水平建设和良性运营。畅通知识产权投诉举报热线，依托政务服务平台和政务服务中心搭建线上线下联动机制，及时回应和解决知识产权相关问题。通过项目支持、专题培训、宣传推广与典型交流，营造良好的知识产权保护环境和文化氛围，提高企业的知识产权保护意识和能力。选择优秀的知识产权服务机构，指导企业优化知识产权风险防控预警机制，并提供法律咨询与服务。

### (三) “三优化”

1. 创新布局优化行动。强化创新资源链接，全面融入光谷科技创新大走廊，积极对接长江经济带、中部地区创新网络，推动创新要素自由流动。依托光谷科创大走廊创新发展联动轴，打造铜都科技创新发展带；以大冶湖国家高新区和黄石临空经济区为主战场，打造引领大冶高质量发展的“双核引擎”；以创新型乡镇建设为抓手，支持乡镇开展“一镇一特色、一镇一品牌”，辐射形成创新组团，构建“一带双核多组团”的区域创新格局。



大冶市“一带双核多组团”区域创新格局图

### **(1) 突出“双核引领”**

**推动大冶湖国家高新区挺进全国“百强”高新区。**以科技创新和深化改革为动力，加快完善高新区科技创新体制机制，优化内部管理架构，合理配置内设机构职能。完善支持大冶湖高新区创新发展的政策体系，促进人才、金融、平台等各类创新资源向高新区集聚。以产业发展为核心，立足本地产业基础，坚持产业转型升级和新业态培育，强化主导产业强链补链，实现产业基础高端化和产业链现代化，发展以东贝铸造、迪峰换热器、融通高科等企业为代表的高端装备制造、新材料为支柱产业、以劲牌公司为龙头企业的生命大健康产业为特色产业，着力打造以生命健康、高端装备制造、新材料、电子信息为主导和以现代服务业为支撑的“4+1”现代化产业体系。以“实力高新、科创高新、幸福高新”为目标，奋进全国高新区“百强”行列。

**推动黄石临空经济区·还地桥镇创新发展。**坚持对接花湖、承接光谷、依托本地、孕育科创、错位协作的思路，大力发展临空制造业，建设智慧物流中心，打造成为高端临空制造业集聚区。围绕新材料、高端智能制造、生物医药等产业领域，重点打造新材料产业园、高端智能制造产业园、生物产业园。加快建设光谷东科创岛，全面承接光谷科创资源和武汉高校大学科技园项目，以“一事一议”等方式引进华中科技大学、华中师范大学、湖北大学等高校在黄石临空经济区·还地桥镇建设

分校。推进一批科技基础设施建设，加快汇集高校院所、新型研发机构、创业孵化平台以及科技公共服务平台等创新资源。

## **（2）强化“一带驱动”**

**打造铜都科技创新发展带。**依托光谷科创大走廊创新发展联动轴，串联黄石临空经济区、大冶湖高新区，向西对接鄂州花湖机场及承接光谷科研创新和产业转移。充分利用光谷科技创新大走廊高校院所、企业、人才、技术、信息、资本等创新要素集聚优势，促进资源互动共享，突出高层次人才、高技术项目引进、科技创新平台搭建和科技成果转化，提高光谷科创大走廊科研基础设施、科学仪器设备、科学数据平台等共享和服务能力，发挥产业集聚效应。推动武汉高水平实验室、大科学装置和重大试验基础设施建立分支机构，加快推进各类企业研发孵化机构技术研发成果在地转化。积极参与黄石（武汉）离岸科创园建设，打造“科创飞地”。推动形成“研发在光谷、配套在大冶，孵化在光谷、加速在大冶，引才在光谷、用才在大冶”的协同发展新模式。全面盘活大冶现有创新资源，以铜都科技创新发展带辐射区域创新发展。

## **（3）实现“多组团支撑”**

**依托创新型乡镇打造“创新组团”。**深入推进“一村一品、一镇一业”，支持刘仁八农文化旅游小镇、金牛生态养老小镇、殷祖白茶小镇等特色小镇建设。积极推进12个乡镇（除高新区、东岳街办外）实现创新型乡镇全覆盖，重点打造2-3个科

技支撑作用突出、创新创业氛围良好、生态环境优美、经济社会可持续发展水平高的创新型乡镇示范。加强创新型乡镇产业协作互动，推动创新资源流动，形成“刘仁八镇、殷祖镇”“茗山乡、金牛镇、陈贵镇、灵乡镇”“还地桥镇、保安镇”“金湖街办、大箕铺镇”四大创新组团。加强统筹支持和政策指导，规范创新型乡镇专项建设资金使用。支持乡镇在条件成熟时争创省级、国家级创新型乡镇。

## 2. 创新生态营造行动

**(1) 深化科技体制机制改革。**强化“一把手抓创新”，夯实乡镇、部门党委（党组）书记科技创新第一责任人职责。推动政府职能从研发管理向创新治理转变，提升科技创新治理和治理能力现代化水平，形成多元参与、协同高效的创新治理格局，建立市镇联动机制，强化部门、镇街协同配合，形成创新工作强大合力，提高科技创新服务水平。推进科技计划体制改革，精准科技资金投向，提高财政科技投入的质量和效益。积极探索科技财政资金的支持方向和使用方式，实行前期资助和后补助相结合的引导式科技经费投入方式，发挥政府科技资金对不同科技创新领域稳定支持和竞争支持的导向作用。完善科技计划项目的组织机制，建立实行科技项目分类管理制度，探索实行“揭榜制”立项方式。加强科技项目绩效评价管理，推行科技项目承担单位法人责任制，健全科研信用记录体系，加强科技计划全过程的科研诚信管理。

**（2）推进科技创新科普工作。**科技助力科普传播实现信息叠加效应。积极举办全国科普日、全国科技工作者日、科技活动周、文化科技卫生“三下乡”等科普宣传活动，普及科学知识、提高全民科学素养，营造崇尚科学、尊重创新的良好环境。实施城镇劳动者科学素质提升行动，加大社区科普画廊、社区e站建设力度，规范社区科普组织、科普志愿者活动。充分利用各市级科普教育基地开展青少年科普教育活动，精心组织青少年科技创新大赛、机器人竞赛、“大手拉小手”科学家科普报告校园行、科普大篷车进校园等品牌特色活动。深入实施农民科学素质提升行动，加大农业科技培训、农业科技知识普及力度，让专家资源、技术信息、培训资源等创新要素汇集农村。加快大冶公共科普基础设施建设，对现有科普教育基地、博物馆、图书馆、文化馆、科普大篷车等基础场馆与流动科技馆进行升级。开展大冶基层科普能力建设项目提升计划，指导建设一批特色产业科普基地、科普村、科普社区、科普学校、科普及农服务站等。

**（3）保障惠企政策细化落地。**加快完善科技创新政策体系，强化国家、省、市各项改革举措和创新政策配套落地，积极争取国家、省、市创新优惠政策，对试点建设、重大专项、人才工程、平台补助等竞争性政策做到应报尽报、应争尽争，切实用好用活国家高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除、企业研发补助等财税优惠政策，做到应减尽减、应补

尽补，不断扩大普惠性政策覆盖面，降低企业经营成本，释放创新活力。加强科技政策宣传解读，依托政府网站、新媒体平台等载体，建立政策解读专栏，加强对科技创新政策的解读、答疑、宣传。深入乡镇、园区、企业开展国家、省、市各项科技政策、法律法规的宣传培训活动，不断优化创新政策环境。力争到2024年，企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额达25776万元。高新技术企业所得税优惠额20602万元。

**(4) 着力打造良好营商环境。**加快面向社会“服务上云”步伐。推动与湖北省、黄石市政务服务“云上黄石”对接联通，实现跨层级、跨地区、跨系统、跨部门、跨业务的数据互联互通和协同共享。针对企业和群众经常办理的政务服务事项，统一办理标准，实现事项数量、名称、办事指南“三统一”。凡与企业生产经营、群众生产生活密切相关的审批服务事项尽快实现“应上尽上、全程在线”。贯彻“有呼必应、无事不扰”的“店小二”精神，落实联系服务机制，畅通企业业务申报流程、诉求反映渠道，努力打造“亲商、重商、爱商、护商、安商”的营商环境。

### **3. 创新促进共富行动**

**(1) 多点发力赋能乡村振兴。**依靠科技创新做强做优特色产业，实施一批科技示范项目，示范推广一批新成果、新技术、新设备，打造一批现代农业综合体，建成一批农村产业融

合发展示范园，擦亮“全国休闲农业重点县”名片。持续推进美丽乡村示范创建工程，常态化开展村庄清洁行动，推进农村人居环境整治，加强农村基础设施建设，推进新能源汽车充电桩建设，实现乡镇充换电站全覆盖。加大对脱贫地区群众职业技能培训力度，提升自我发展能力。深入推行科技特派员制度，大力推行“科技特派员+示范基地+专业合作社+现场培训”的模式，夯基础、助产业、育人才，用科技巩固拓展脱贫攻坚成果、为农村发展赋力、为乡村振兴赋智。加强5G基站建设，实现乡镇镇区全覆盖，搭建农业农村大数据平台。实现通过科技创新+商业模式创新，积极推进线上平台与粮农、菜农、果农对接，拓宽农产品销售渠道，农民足不出户就可以卖货，进一步拓展农民创收思路。力争到2024年，居民人均可支配收入达56136元。

**（2）循环经济助力生态环保。**加强生态环境领域先进适用技术成果转化推广和产业化，围绕生态环境修复、环境污染治理、资源高效利用等方向，积极开展生态环境科技成果供需对接和转移转化，推动节能减排技术、生态治理技术等先进技术应用示范。重点加强大气污染防治，开展重污染行业及灰霾、酸雨和光化学烟雾等污染源的治理技术、金属尾矿高效利用技术研究。重点推动节能减排技术的应用示范，强化能源消耗源头控制，支持高耗能行业的节能降耗、工业过程低温余热的高效回收、建筑节能、交通节能等关键新技术的研发与工程示范。

积极推行清洁生产，推广行业清洁生产工艺及“零排放”技术、有毒有害原材料替代技术，攻克废物和废旧产品综合利用技术，推进工业废料循环利用和城市垃圾循环利用，构建资源循环利用的产业链。加强农业农村废弃物综合利用，推动农业面源污染防治、农田环境污染修复、污染场地修复。力争到 2024 年，GDP 综合能耗降至 0.28 吨标准煤/万元，森林覆盖率达 40%，工业固废处置率达 93%。

**（3）促进社会治理提质增效。**持续推进“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，把“共同缔造”贯穿基层社会治理全过程，共同抓好“共同缔造”活动样板点建设。围绕人口健康、数字医疗、智慧城市、城镇化发展和公共安全等领域，支持互联网医院、全民健康信息平台、“互联网+护理服务”、网上社区教育、数字校园等建设。强化公共安全保障科技支撑，重点支持人口健康、公共安全、防灾减灾等领域共性关键技术攻关。引导和推动新技术在人口健康领域推广和科技成果应用。积极争创国家和省级临床医学研究中心，加强健康信息化与智慧医疗技术的推广应用，加快建设智慧医疗服务体系，打造集智慧结算、智慧应用、智慧服务全覆盖的“智慧医疗”体系。

#### **四、进度安排**

大冶市创新型县（市）建设进度安排详见附件。

#### **五、保障措施**

**（一）加强组织领导，强化责任落实。**切实加强组织领导，

充分发挥“创新促进委员会”作用，完善协调合作机制和联席会议制度，统筹推进大冶创新型县（市）建设三年工作方案实施。明确各部门职责分工，细化分解目标任务，压实各方责任，狠抓工作落实。制定年度工作计划，明确进度要求，完善责任清单，健全责任体系，强化责任担当。加强部门协同联动机制，形成齐抓共管合力，将科技创新成效纳入各部门、乡镇目标考核内容，确保大冶创新型县（市）建设工作扎实推进。

**（二）强化政策扶持，推动创新引领。**强化国家、省、市各项创新政策配套落地，积极争取国家、省、市创新优惠政策。全面落实《关于强化科技创新支撑引领大冶高质量发展的实施办法》，不断完善大冶科技创新政策体系。推动创新政策向重点产业领域集聚，提升政策适配性。面向企业等创新主体加强科技创新政策培训解读，建立县域科技创新政策落实监督评估机制，加强政策落实部门协调配合，切实扩大政策覆盖面。

**（三）加大投入保障，增强创新动力。**建立财政科技投入稳定增长机制，加强政府相关部门之间科技预算资金的统筹协调，优化财政科技资金配置，重点支持高新技术产业和战略新兴产业，最大限度发挥财政科技资金的使用效益。建立健全以政府投入为引导、企业投入为主体、金融机构贷款为支撑、其他投入为补充的多渠道、多元化科技创新投入体系，健全财政资金与社会资本投向科技创新领域的联动机制。积极发挥“财政+金融”政策协同效应，综合运用风险补偿、专项奖励等方

式，促进科技金融融合发展，鼓励金融机构对有较好市场前景的产业创新项目和科技成果转化项目等给予信贷支持。

**（四）精准动态考核，激励担当作为。**建立健全大冶创新型县（市）建设三年工作方案实施监督评估机制，开展建设工作实施情况动态监测、中期评估和总结评估，把监测和评估结果作为改进科技创新管理工作的重要依据。建立工作领导小组适时调度通报机制，优化考核奖励制度，将考核结果纳入乡镇（街道）、部门（单位）考核范围，确保各项目标任务全面落实到位。

**（五）营造舆论氛围，汇聚向上力量。**丰富宣传内容，创新宣传方式，扩大宣传阵地，坚持线上线下同频共振，对大冶创新工作中涌现的新典型、新模式、新机制、新经验开展全方位、多角度、立体式总结、宣传和推广工作。把握好舆论推动和文化支撑的作用，树立创新创业典型人物，持续加大对先进单位和先进个人的表彰力度，营造尊重创新、勇于创新的良好舆论氛围，形成主题鲜明、形式多样、社会参与、影响广泛的良好局面。

附件：大冶市创新型县（市）建设进度安排表

## 附件

### 大冶市创新型县（市）建设进度安排表

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
产业创新提能行动	科技赋能主导产业转型	推动生命健康、智能装备制造、材料、纺织服装、电子信息、节能环保、临空相关产业等转型升级。推进创新型产业集群建设。	推动生命健康、智能装备制造、材料、纺织服装、电子信息、节能环保、临空相关产业等转型升级。打造智能装备制造特色产业基地。	推动生命健康、智能装备制造、材料、纺织服装、电子信息、节能环保、临空相关产业等转型升级。加快智能制造单元、智能生产线、数字化车间等建设。	市经信局、市科技局、市发改局、市招商服务中心、市财政局等
	科技助力农业创新发展	大力发展“菜、果、茶、药、花”及畜牧、水产等特色农业集群。	以湖北大冶省级现代农业产业园为基础，创建湖北省农业高新技术产业示范区。	推动现代加工业、休闲农业、生态康养等配套性产业发展，形成一二三产业融合发展的长效机制。	市农业农村局、市科技局、市经信局、市发改局、市文旅局、市招商服务中心等
	科技支撑服务业快速增长	引进一批研发设计和科技服务企业，推动研发设计、技术转移、知识产权等科技服务业发展。	完善电子商务公共服务平台，积极发展审计、咨询、法律、技术交易等商务咨询服务。	积极推动云计算、大数据、人工智能等信息技术和软件产品在“6+1”制造业产业的应用。	市发改局、市经信局、市科技局、市招商服务中心、市财政局等

<b>建设任务</b>	<b>建设内容</b>	<b>2022年工作任务及目标</b>	<b>2023年工作任务及目标</b>	<b>2024年工作任务及目标</b>	<b>责任单位</b>
	<b>科技攻关产业核心技术</b>	鼓励支持产业龙头企业与省内外高校院所联合开展产业关键核心技术攻关。实施5-10项关键核心技术攻关。	积极对接省、市重大科技专项、重点领域研发计划、揭榜制等。实施5-10项关键核心技术攻关。	鼓励支持龙头企业和科研平台对接省科技战略任务。实施5-10项关键核心技术攻关。	市科技局、市经信局、市发改局、市农业农村局、高新区等
<b>创新平台提质增效行动</b>	<b>加快升级新型研发机构</b>	推进铝加工产业技术研究院、芳香产业技术研究院建设。	建设换热器、电子信息产业技术研究院。	建设节能环保、纺织服装产业技术研究院。鼓励龙头企业牵头建设产业创新联合体。	市科技局、高新区、市经信局、市发改局、市财政局等
	<b>加快建设企业研发平台</b>	支持劲佳包装技术研发中心、普罗格智芯技术研发中心、日盛科技技术研发中心等市级平台升级为省级平台。	重点支持山力兴冶、斯瑞尔、晨信光电等争创国家企业技术中心。	重点支持中药保健品质量与安全重点实验室争创国家重点实验室。谋划建设生物发酵技术创新中心，争创湖北省技术创新中心	市科技局、高新区、市经信局、市发改局、市科协、市财政局等
	<b>加快布局创业孵化载体</b>	推进黄石大冶湖高新区科技创业服务中心、湖北贝壳瑞晟生态创新孵化器、大冶铜都汇众创空间建设。	支持铭浩生态、康之堂等企业创建湖北省乡村振兴科技创新示范基地。支持铭浩生态星创天地争创国家级星创天地。	支持灵祥食品星创天地争创国家级星创天地。	市科技局、高新区、市经信局、市发改局、市财政局等

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
企业创新提质行动	做大做强创新型领军企业	遴选区域规模大、带动强的龙头企业，实施入库企业动态管理。	采取“一企一策”方式予以集成支持，在技术创新、创业投资、信贷融资、市场开拓等方面给予重点支持和优惠，培育创新型领军企业。	支持龙头领军企业融入全球研发创新网络，牵头建设产业技术创新战略联盟。	市发改局、市科技局、市经信局、高新区、市招商服务中心、市财政局等
	持续壮大高新技术企业	持续实施高新技术企业倍增计划，不断完善“五库”联通齐育模式。高新技术企业达到248家。	加强高新技术企业相关政策宣贯，组织第三方科技服务机构为企业提供专业化服务。高新技术企业达到300家。	完善高新技术产业上下游招商引资配套政策，加大高新技术企业引进力度。高新技术企业达到350家。	市科技局、市经信局、高新区、市发改局、市税务局、市招商服务中心等
	持续扩容高成长型企业	遴选普罗格智芯、展旺新材料等一批高成长型企业进行重点扶持，培育企业成长为瞪羚企业。	加大专精特新企业的招引和培育力度，不断完善高成长企业政策支持。	构建“瞪羚”“独角兽”“小巨人”“单项冠军”产业支撑群。	市经信局、市科技局、高新区、市发改局、市税务局、市招商服务中心等

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
	积极培育科技型中小企业	支持多类型主体创业，引导优质项目落地创业。积极开展科技型中小企业认定评价。科技型中小企业数量达到450家。	加大对科技型中小企业的培育和支持力度，搭建展示交流、融资创业的服务平台。科技型中小企业数量达到580家。	支持企业以科技创新券购买科技创新服务。科技型中小企业数量达到750家。	市科技局、市经信局、高新区、市发改局、市税务局、市招商服务中心等
创新资源汇聚行动	促进创新创业人才集聚	规模以上工业企业研究与试验发展人员（R&D）占规模以上工业企业从业人员比重达12%。每万名就业人员中研发人员数达160人。市级以上科技特派员540人。	规模以上工业企业研究与试验发展人员（R&D）占规模以上工业企业从业人员比重达14%。每万名就业人员中研发人员数达180人。市级以上科技特派员570人。	规模以上工业企业研究与试验发展人员（R&D）占规模以上工业企业从业人员比重达16%。每万名就业人员中研发人员数达200人。市级以上科技特派员600人。	市委组织部、市人社局、市经信局、市科技局、市农业农村局等
	完善科技金融运作体系	市级以上政府股权引导基金引入总额达到4.1亿元。	市级以上政府股权引导基金引入总额达到4.2亿元。	市级以上政府股权引导基金引入总额达到4.3亿元。	市金融办、市经信局、市科技局、市财政局等
成果转化提速行动	积蓄科技成果储备	建立健全企业产学研合作登记制度。积极组织开展产学研精准对接活动，鼓励企业与高等学校、科研院所采取委托研发、技术许可、技术转让、技术入股等形式，共同开展成果应用与推广活动。	实施“一企一校一中心”的产学研合作模式，支持企业与高等学校、科研院所共建研发机构，形成重大项目孵化与培育机制，建立长期稳定的产学研合作方式。	支持高校院所科技人员带科技成果来大冶转化、创办科技型企业。支持企业引进国内外先进技术，开展技术革新与改造升级。	市科技局、市经信局、市农业农村局、市市场监督管理局、高新区等

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
	搭建成果转化平台	积极对接湖北科惠网、中科院黄石育成中心、浙大黄石技术转移中心等平台，建立技术需求和科技成果信息库。	对接湖北技术交易大市场黄石分市场，建成一批科技成果转移转化工作站，开展科技综合服务。	建成湖北省科技成果转化中试研究基地。引育一批技术转移服务机构，完善服务机构联系企业的长效机制。	市科技局、市发改局、市经信局、高新区等
	加速成果供需对接	积极对接科技部“进园入县”行动和湖北省“科技成果转化工程”，建立有效的科技成果转化机制。大冶技术合同成交额达16.5亿元。	加快新的省级科技成果转化基地建设，加强关键技术攻关与成果转化应用。大冶技术合同成交额达20亿元。	深入挖掘企业技术需求，加强科技成果转化供需信息共享，编制《大冶市企业科技需求目录》。大冶技术合同成交额达23.5亿元。	市科技局、市经信局、市农业农村局、高新区等
知识产权示范行动	加快知识产权创造	以省知识产权局高价值专利培育项目为基础，配套开展大冶市高价值专利培育工程，指导重点产业企业技术创新与高价值专利布局。到2022年，每万人发明专利拥有量达5.2件	以“高价值专利培育工程”、“高企专利倍增工程”等为着力点，依托知识产权专家顾问团队，为知识产权建设优先提供高端培训、决策咨询、政策制定、战略实施等方面的指导和支持。到2023年，每万人发明专利拥有量达5.6件	重点提升大冶湖国家级高新区和黄石临空经济区创新投入和创新能力，加大企事业单位知识产权管理人员培训，鼓励开展专利申请前评估工作，提高专利申请质量。力争到2024年，每万人口发明专利拥有量达6件。	市市场监督管理局、市科技局、市经信局、市农业农村局、高新区等
	加深知识产权运用	组织优秀专利项目参加专利技术对外交流活动，推动专利技术转化交易。	在产学研合作中引进知识产权特色智库，提升企业创造和获取自主知识产权能力，推	积极协调相关银行、担保公司创新质押方式，引导更多金融机构开展知识产权质押融资业	市市场监督管理局、市科技局、市金融办、市经信局、

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
			动探索“互联网+”知识产权服务等新模式。	务。优化知识产权质押融资风险承担机制。	高新区等
	加强知识产权保护	加快出台关于强化知识产权保护的具体措施，强化知识产权行政保护与刑事司法保护有效衔接，完善知识产权信息共享和案件移送机制。	指导知识产权维权援助工作站、知识产权保护工作站等平台高水平建设和良性运营。依托政务服务平台和政务服务中心搭建线上线下联动机制。	营造良好的知识产权保护环境和文化氛围选择优秀的知识产权服务机构，指导企业优化知识产权风险防控预警机制，并提供法律咨询与服务。	市市场监督管理局、市司法局、市科技局、市经信局、高新区等
创新布局优化行动	突出“双核引领”	支持高新区对接华中科技大学、中国地质大学等高等学校，建设特色化、专业化大学科技园。推进临空经济区基础设施建设。	加快完善高新区创新体制机制，优化内部管理架构。完善支持大冶湖国家高新区创新发展的政策体系。	推动大冶湖国家高新区挺进全国“百强”高新区。建设光谷东科创岛，全面承接光谷科创资源和武汉高校大学科技园项目。	高新区、临空经济区、市科技局、市经信局、市发改局、市财政局等
	强化“一带驱动”	积极对接黄石（武汉）离岸科创园，打造“科创飞地”。	加快推进各类企业研发孵化机构技术研发成果在地转化。	推动武汉高水平实验室、大科学装置和重大试验基础设施建立分支机构。	高新区、临空经济区、市科技局、市经信局、市发改局、市财政局等

<b>建设任务</b>	<b>建设内容</b>	<b>2022年工作任务及目标</b>	<b>2023年工作任务及目标</b>	<b>2024年工作任务及目标</b>	<b>责任单位</b>
	<b>实现“多组团支撑”</b>	支持茗山芳香小镇、刘仁八农文旅游小镇、金牛生态养老小镇等特色小镇建设。	推进还地桥镇、陈贵镇、灵乡镇、保安镇、金牛镇、刘仁八镇、殷祖镇、茗山乡等14个乡镇建设创新型乡镇。	支持乡镇在条件成熟时争创省级、国家级创新型乡镇。	市科技局、市经信局、市发改局、临空经济区、各乡镇等
<b>创新生态营造行动</b>	<b>深化科技体制机制改革</b>	推动政府职能转变，提升科技创新治理和治理能力现代化水平，形成多元参与、协同高效的创新治理格局，建立市镇联动机制。	推进科技计划体制改革，精准科技资金投向。确立前期资助和后补助相结合的引导式科技经费投入方式并实施，探索实行“揭榜制”立项方式。	完善科技计划项目的组织机制，建立实行科技项目分类管理制度加强科技项目绩效评价管理，推行科技项目承担单位法人责任制，健全科研信用记录体系。	市政府办、市农业农村局、市经信局、市财政局、市科技局等
	<b>推进科技创新科普工作</b>	积极举办全国科普日、全国科技工作者日、科技活动周、文化科技卫生“三下乡”等科普宣传活动。实施城镇劳动者科学素质提升行动，加大社区科普画廊、社区e站建设力度，规范社区科普组织、科普志愿者活动。	利用各市级科普教育基地开展青少年科普教育活动，组织青少年科技创新大赛、机器人竞赛、“大手拉小手”科学家科普报告校园行、科普大篷车进校园等品牌特色活动。加快公共科普基础设施建设。	深入实施农民科学素质提升行动，加大农业科技培训、农业科技知识普及力度。开展大冶基层科普能力建设提升计划，指导建设一批特色产业科普基地、科普村、科普社区、科普学校、科普惠农服务站等。	市科协、市科技局等

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
创新生态营造行动	保障企业政策细化落地	企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额达 22099 万元。高新技术企业所得税优惠额 17663 万元。	企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额达 23866 万元。高新技术企业所得税优惠额 19076 万元。	开展“科技创新政策法规”云解读，同步推进线下宣讲。企业享受研发费用加计扣除优惠政策获得的税收减免额达 25776 万元。高新技术企业所得税优惠额 20602 万元。	市政府办、市科技局、市发改局、市经信局、市税务局、市财政局等
	着力打造良好营商环境	落实联系服务机制，畅通企业业务申报流程、诉求反映渠道，打造“亲商、重商、爱商、护商、安商”的营商环境。	针对企业和群众经常办理的政务服务事项，统一办理标准，实现事项数量、名称、办事指南“三统一”。凡与企业生产经营、群众生产生活密切相关的审批服务事项尽快实现“应上尽上、全程在线”。	加快“服务上云”步伐。推动与湖北省、黄石市政务服务“云上黄石”对接联通，实现跨层级、跨地区、跨系统、跨部门、跨业务的数据互联互通和协同共享。	市政务服务和大数 据管理局、市发改局、市经信局、市科技局、市商务局、市市场监督管理局等

建设任务	建设内容	2022年工作任务及目标	2023年工作任务及目标	2024年工作任务及目标	责任单位
创新促进共同富裕行动	多点发力赋能乡村振兴	依靠科技创新做强做优特色产业，实施一批科技示范项目，示范推广一批新成果、新技术、新设备，助力脱贫劳动力稳岗就业，确保脱贫户持续稳定脱贫。居民人均可支配收入达49493元。	加强农村基础设施建设，推进新能源汽车充电桩建设，实现乡镇充换电站全覆盖。大力推行“科技特派员+示范基地+专业合作社+现场培训”的模式。居民人均可支配收入达52710元。	加强5G基站建设，实现乡镇镇区全覆盖，搭建农业农村大数据平台。积极推进线上平台与粮农、菜农、果农对接，拓宽农产品销售渠道，农民足不出户就可以卖货，进一步拓展农民创收思路。居民人均可支配收入达56136元。	市乡村振兴局、市科技局、市农业农村局、市商务局等
	循环经济助力生态环保	万元GDP综合能耗降至0.3吨标准煤。森林覆盖率达37%。工业固废处置率达91%。	万元GDP综合能耗降至0.29吨标准煤。森林覆盖率达38.5%。工业固废处置率达92%。	万元GDP综合能耗降至0.28吨标准煤。森林覆盖率达40%。工业固废处置率达93%。	市发改局、市经信局、市自然资源局、市市场监督管理局等
	促进社会治理提质增效	持续推进“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，挖掘一批“共同缔造”活动样板点。	强化公共安全保障科技支撑，重点支持人口健康、公共安全、防灾减灾等领域共性关键技术攻关。引导和推动新技术在人口健康领域推广和科技成果应用。	积极争创国家和省级临床医学研究中心。加强健康信息化与智慧医疗技术的推广应用，加快建设智慧医疗服务体系，打造集智慧结算、智慧应用、智慧服务全覆盖的“智慧医疗”体系。	市发改局、市科技局、市民政局、市经信局、市卫生健康局等

---

抄送：市委各部门，市人武部，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，市法院，  
市检察院。

---

大冶市人民政府办公室

2022年11月18日印发

---