

中共大冶市委办公室文件

冶办发〔2023〕1号



市委办公室 市政府办公室 关于印发《大冶市冲刺千亿县市奋进全国五十强 2023年八大行动方案》的通知

高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇(场)、街道,市人武部党委,
市委各部委,市级国家机关各部门,各人民团体,各企事业单位:

《大冶市冲刺千亿县市奋进全国五十强2023年八大行动方案》已经市委、市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

中共大冶市委办公室

大冶市人民政府办公室

2023年1月24日

大冶市 2023 年招商引资行动方案

为深入贯彻落实市委经济工作会议及市“两会”精神，突出产业为先、项目为王、落地为重、达效为要，推动我市招商引资工作提质、提效、提速、提标，以高质量招商引资成果助力全市经济社会高质量发展，特制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，对标对表省“三高地两基地”⁽¹⁾发展目标，认真落实各级经济工作会议精神以及市委、市政府关于招商引资工作安排部署，抢抓“武鄂黄黄”都市圈建设机遇，聚焦我市 10 条重点产业链，补短板、强弱项、固底板、扬优势，大力开展产业集群招商，着力构建全方位、多层次、宽领域的招商引资新格局，努力提升招商引资工作成效，为我市加快建成重要节点城市、冲刺千亿县市、奋进全国县域经济五十强作出更大招商贡献。

二、任务目标

2023 年，全市完成新签约亿元以上项目不少于 135 个、合同投资额不低于 1000 亿元。其中：工业项目不少于 100 个（占比不低于 75%）；10 亿元以上项目不少于 25 个，占比不低于 18%（包括：100 亿元以上项目不少于 2 个，50-100 亿元项目不少于 5 个，10-50 亿元项目不少于 18 个）；完成新注册项目

不少于 110 个；完成新开工入库项目不少于 85 个，项目入库计划总投资额不低于 300 亿元。

三、工作措施

（一）突出重点明方向

1. 聚焦产业链条招商。深化产业链招商工作机制，实施“链长+链主”制，优化产业链招商对口联系制度，明确责任单位，进一步压紧压实工作责任。“链长”由市“四大家”领导担任，统一协调内外部资源，统筹 10 条重点产业链建设，围绕产业链上下游关键环节、薄弱环节、缺失环节开展招商，并解决产业链及链上企业问题，夯实产业链基础；“链主”由产业链龙头企业担纲，发挥链主企业引领辐射作用，协助开展产业关联企业的招商工作，带动本土产业链同步提升。对链主企业引领辐射作用不明显的产业链，各产业链牵头单位要加大链主企业招引和培育力度，力争引育一个企业、壮大一个产业、形成一个集群。深入研究全省“51020”⁽²⁾产业集群和武汉市“965”现代产业体系⁽³⁾，用好用活《大冶市重点产业招商地图》，围绕武汉市产业龙头企业及我市产业链链主企业开展产业链招商。2023 年，智能装备制造产业要围绕长城汽车、东贝集团等链主企业上下游，力争签约项目不少于 25 个、项目投资额不低于 290 亿元；生命健康产业要围绕劲牌公司等链主企业上下游，力争签约项目不少于 6 个、项目投资额不低于 30 亿元；新材料产业要围绕融通高科、华鑫钢铁等链主企业上下游，力争签约项目不少于 25 个、项目投资额不低于 210

亿元；电子信息产业要围绕武汉“光芯屏端网”万亿产业集群龙头企业及我市晨信光电、仕上电子等链主企业上下游，力争签约项目不少于20个、项目投资额不低于125亿元；临空相关产业要围绕顺丰集团、武汉光电子信息等产业龙头企业上下游，力争签约项目不少于15个、项目投资额不低于140亿元；纺织服装产业要围绕顺富纺织等链主企业上下游，力争签约项目不少于6个、项目投资额不低于30亿元；节能环保产业力争签约项目不少于6个、项目投资额不低于35亿元；现代服务业力争签约项目不少于11个、项目投资额不低于50亿元；现代农业要聚焦蔬菜、水果、水产、茶叶、中药材五大方向，力争签约项目不少于10个、项目投资额不低于40亿元；文化旅游业力争签约项目不少于11个、项目投资额不低于50亿元。（牵头单位：各产业链牵头单位、市招商服务中心；责任单位：各乡镇、产业链成员单位；责任时限：全年）

2. 瞄准高端招大引新。树立“精益求精、优中选优”招商理念，坚持“亩产论英雄”，增强选商意识，推动“招商引资”向“招商选资”转变。聚焦央企国企、中国500强、民营500强、行业50强、上市公司，全年引进实力强、体量大、带动强、质量高的10亿元以上大项目不少于25个、总投资额不低于630亿元，撑起产业“顶梁柱”，做大做强产业底盘。同时，牢牢把握“未来已来”的发展大势，大力开展“四新”^{（4）}经济市场主体培育工作，培植发展人工智能、生物医药、特种装备、新能源及智能网联汽车、先进复合材料等战略性新兴产业

业项目，积极发展数字经济、平台经济、共享经济等新业态、新模式。聚焦专精特新、独角兽、瞪羚企业、隐形冠军、高新技术企业等科技型企业，着力引进一批创新能力强、技术过得硬、成长空间大、经济效益高的好项目不少于15个，构建产业“满天星”，增添产业转型升级创新动能。（牵头单位：市招商服务中心；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

3. 聚焦园区优势特色。“双区五园”要发挥引领支撑作用，进一步加快园区建设，完善基础配套，为项目落户提供优良发展环境。高新区要依托汽车零部件产业园、电子信息产业园、湖北智慧光电产业园等专业园区，积极招引电子信息、新能源及智能网联汽车等产业项目不少于42个、投资额不低于320亿元；临空区要抢抓武汉都市圈、光谷科创大走廊向东延伸、鄂州花湖机场通航投运等重大发展机遇，依托临空产业园、科太科创产业园、绿色循环产业园等专业园区，积极招引临空经济产业项目不少于15个、投资额不低于140亿元。其他乡镇要根据自身产业定位、资源禀赋等特点开展有针对性地开展招商，进一步夯实产业基础。（牵头单位：市招商服务中心；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

（二）多措并举提质效

1. 开展节会招商。积极参加进博会、广交会、厦洽会等国家、省、黄石层面组织的经贸活动或推介活动，加大我市宣传推介力度。持续开展“一月一集中签约”，每季度举办不少于

一场专题招商推介会，全年开展专题招商活动不少于 8 次，确保月月有活动、次次有签约、场场有效果。（牵头单位：市招商服务中心；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

2. 扩大开放招商。增强开放意识，加大外资招引力度，依托粤港澳大湾区招商联络处等对外平台机构，积极对接外资企业，力争新引进外向型市场主体不少于 15 家、外资企业不少于 5 家，利用外资 5500 万美元。积极赴省外开展招商活动，引进更多省外企业落户，省外企业投资项目占比不低于 70%。

（牵头单位：市招商服务中心、市商务局；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

3. 用好平台招商。要依托黄石（上海）离岸科创园、黄石（武汉）离岸科创园等平台，促进上海、武汉等发达地区科研创新成果、人才、项目等资源为我所用，力争入驻离岸科创园项目不少于 8 个，实现“研发在武汉、转化在大冶，孵化在武汉、加速在大冶”的良好局面。继续在广东、上海、北京、武汉等地设立驻点招商联络处，深入推进驻点招商。依托已成立的异地大冶商会，强化沟通交流，大力发动会员企业及冶商助力我市招商引资，全年力争招引商会会员企业及商会推荐项目不少于 20 个、签约额不少于 100 亿元。（牵头单位：市科技局、市工商联；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

4. 加强技改盘活招商。市资规局牵头开展盘活招商，持续

推进闲置厂房、土地的盘活。市经信局牵头持续做好本地已落户企业的跟踪服务，鼓励本地企业积极增资扩建、实施技改升级，力争全年签约增资扩建及技改投资项目不少于 20 个、项目投资额不低于 100 亿元。技改项目继续纳入招商引资目标任务考核范围。除相关指标正常认定外，对入库的亿元以上技改项目在年终考核时另行加分。（牵头单位：市资规局、市经信局；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

5. 推进“顾问”靶向招商。按照“自愿自觉、互利互赢、共同协商”原则，聘请不少于 20 名产业链链主企业及行业龙头企业主要负责人、知名冶籍企业家、各行业协会会长等社会知名人士为我市“招商顾问”。充分发挥其资源优势，宣传推介并引荐推动项目特别是产业链关联项目来我市投资。对引荐推动项目落户我市的个人或企业，根据项目具体情况，鼓励在教育、就医、资金、税收等方面进行激励。（牵头单位：市委统战部、市招商服务中心；责任单位：市委组织部、各乡镇及相关部门；责任时限：全年）

6. 加强产业研究。各产业链牵头单位要组织相关对口联系部门单位研究国家最新产业政策，明确招商重点方向，抢抓政策机遇，为招引符合国家政策导向项目提供智力支持。要围绕 10 条重点产业链，结合我市产业实际，积极谋划建立重点产业项目库；以央企国企、中国 500 强、民营 500 强、行业 50 强、上市公司、专精特新、独角兽、瞪羚企业、隐形冠军等知名企业为重点，梳理建立招商目标企业库。要进一步加强与专业机

构的合作，共同开展项目研判、企业尽调，全面把好项目质量关。结合招商工作实际，适时优化调整招商引资产业政策，加大产业扶持力度，提升政策吸引力。（牵头单位：各产业链牵头单位、市招商服务中心；责任单位：各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

7. 强化宣传推介招商。运用“线上+线下”相结合方式，进一步加大宣传推介力度，提升我市吸引力。每年在国家级媒体至少发布2篇新闻报道，每月在省或黄石市级媒体至少发布1篇招商新闻报道。积极开拓线上网络招商渠道，借助互联网推介大冶投资环境，发布产业投资需求。市融媒体中心牵头录制“主播说招商”，从环境、产业、企业、招商成效等多维度推介大冶，每年不少于20期。完善升级大冶市数字招商平台，实时更新招商动态、重点项目推介、在线选地等相关信息，形成招商引资信息集散地。（牵头单位：市委宣传部、市融媒体中心、市招商服务中心；责任单位：相关部门，各乡镇；责任时限：全年）

8. 强化联动促进落地。落实全生命周期项目服务理念，继续实行项目入库入统专班工作机制，市政数局牵头负责项目开工建设、落地服务工作，市发改局牵头负责项目入库工作，着力解决项目开工入库过程中存在的土地、能耗、生态环境容量等要素保障问题，合力推动项目快开工、快入库，力争今年签约项目开工率、入库率不低于65%、45%。市发改局每月将对签约项目开工、入库情况进行督查通报，对签约半年未开工且确

实无法推进的项目，各乡镇要及时与项目业主解除项目合同。

（牵头单位：市发改局、市政数局；责任单位：市委督查室、市政府政务督查室、市统计局、市招商服务中心及各乡镇、相关部门；责任时限：全年）

9. 健全约谈机制。将产业链招商任务完成情况纳入每月“拼抢实”会议通报内容。对连续两个月、三个月排名倒数第一的乡镇主要负责人分别由分管市领导、市委市政府主要领导进行约谈。对连续两个月、三个月未取得招商实效的部门（含四家国有投融资公司）、金融机构主要负责人分别由分管市领导、市委市政府主要领导进行约谈。（牵头单位：市委督查室、市政府政务督查室；责任单位：市招商服务中心、各乡镇、部门；责任时限：全年）

（三）强化保障促招商

1. 做实基金配套。由市财政局联合四家国有投融资公司，设立基金管理公司，加大基金筹措力度，全年组建总规模不低于20亿元的产业基金。同时，通过聘请职业经理人，优化基金运作，为推进优质招商项目快速签约落地提供更好保障，力争全年不少于8个子基金配套项目投资到位。对所有来冶参与各国有投融资公司、各乡镇投资的建设项目的国企、央企，必须在大冶成立分公司，确保产值、税收留在大冶。（牵头单位：市财政局、市政府办（金融办）；责任单位：四家国有投融资公司、各金融机构，各乡镇；责任时限：全年）

2. 建强专业队伍。各乡镇、部门要积极选派优秀年轻干部

到招商一线锻炼。要加大招商干部培训力度，积极赴先进地区学习招商工作经验，全年组织开展业务培训不少于4次，进一步提高招商队伍能力水平，打造“通政策、懂产业、善谈判、会服务、肯吃苦”的专业化招商队伍。加大招商干部选拔任用力度，对招商成效较好的干部优先予以提拔重用，每年按一定比例对招商一线干部进行提拔，推动年轻干部积极投身招商引资工作。（牵头单位：市委组织部、市招商服务中心；责任单位：各乡镇，相关部门；责任时限：全年）

3. 保障工作经费。各部门招商工作经费由市财政列支，其中：新签约项目任务3个以及10条重点产业链牵头单位共15家招商引资重点部门（市委办公室、市政府办公室、市人大常委会办公室、市政协办公室、市委宣传部、市委组织部、市委政法委、市委统战部、市发改局、市经信局、市文旅局、市商务局、市农业农村局、市工商联、市卫健局）招商工作经费为30万元/年包干；新签约项目任务2个的部门招商工作经费为15万元/年包干；新签约项目任务1个的部门招商工作经费为8万元/年包干。各乡镇招商工作经费由本级财政列支。（牵头单位：市财政局；责任单位：各乡镇；责任时限：全年）

四、工作要求

（一）明确工作职责。市招商引资工作领导小组办公室要发挥好统筹协调全市招商引资工作的作用，组织开展项目研判、预审、通报、考核、招商推进会、集中签约等招商工作，并及时向市委、市政府汇报招商引资工作情况。各产业链牵头

单位要研究制定“一链一策”年度招商工作方案，加大统筹力度，督促发动产业链成员单位及企业围绕产业链开展招商工作，常态化开展工作调度，掌握产业链招商进展情况。各产业链责任单位具体负责产业链各项相关招商工作的实施，协助牵头单位推进产业链招商工作。产业链成员单位积极配合产业链牵头单位、责任单位紧紧围绕各自对口产业链开展招商工作。

（二）积极外出招商。各乡镇各部门要对照对口联系表，紧密对接，积极开展外出招商工作。各责任单位要进一步提高政治站位，切实将招商引资工作作为“一把手”工程来抓。各责任单位党政主职要主动出击抓招商，亲自谋划、亲自出征、亲自洽谈、亲自协调，一抓到底全力推进。各乡镇、市直单位及金融机构党政主要负责人每年赴省外招商不少于12次。市招商服务中心、市工商联主要负责人每年赴省外招商不少于24次，班子成员外出招商每月不少于15天。各乡镇招商专班每月外出招商天数不低于15天，市招商服务中心招商专班每月外出招商天数不少于20天，市直单位及金融机构招商专班每月外出招商天数不低于10天。

（三）加强日常调度。坚持招商引资项目入园预审工作机制，原则上每月召开一次项目入园预审会议，特殊情况可即时召开；落实项目评审机制，项目签约前，市领导组织相关部门单位对项目合同、产业、政策等进行评审，提出评审意见；落实重大项目决策机制，对5亿元以上重大招商引资项目，严格履行“三重一大”程序规定。加强过程调度，适时召开招商引

资行动工作会议、招商引资工作推进会。市招商服务中心要继续落实“月通报、季考核、年考评”工作要求，科学设立考核指标和分值比重。

（四）强化结果运用。坚持“以实绩论英雄”“以落地看成效”，定期亮进度、晒成绩，严格执行奖惩措施。考核结果与工作经费奖励、评先评优、干部选拔任用相结合，激发部门单位和招商人员的积极性。年终考核中，高新区完成新签约项目、新注册项目、项目开工入库、实际到位内资、招商引贸及实际利用外资等各项招商任务（下同）奖励 100 万元；一类乡镇中完成各项招商任务且年度考核排名前两名的分别奖励 80 万元、50 万元工作经费；二类乡镇中完成各项招商任务且年度考核排名第一的奖励 50 万元工作经费；三类乡镇中完成各项招商任务且年度考核排名第一的奖励 30 万元工作经费；受奖励乡镇主职和分管副职个人考核优先评为优秀，且不占本单位优秀指标。对年终考核中完成签约及开工入库等各项招商任务且年度考核排名前五名的市直部门由市财政局安排经费各奖励 20 万元（以上工作经费由市财政予以落实），主职和分管副职个人考核优先评为优秀，且不占本单位优秀指标。对一、二、三类乡镇中未完成招商任务且排名最后一名的、未完成招商任务且年度考核排名后三名的部门，年度目标考核不得评为优秀，单位主职和分管副职个人考核不得评为优秀。被约谈招商责任单位，在年终考核时进行相应扣分。

（五）严肃工作纪律。在开展各类招商活动工作过程中，

要严格按照相关工作标准执行，严格遵守中央八项规定精神，严格遵守省委关于违规吃喝问题专项整治相关要求，杜绝出现“五个重点”和“19 种情形”相关问题。坚持外出招商报备制度，严格控制外出招商人数，做到务实招商、高效招商、廉洁招商。

名词解释：

1. “三高地两基地”：全国科技创新高地、制造强国高地、全国数字经济高地和全国现代化农业基地、全国服务业基地。

2. 湖北省“51020”产业集群：5 个万亿级支柱产业：新一代信息技术（光芯屏端网）、汽车制造、现代化工及能源、大健康、现代农产品加工；10 个五千亿级优势产业：高端装备、先进材料、节能环保、现代纺织、绿色建材、低碳冶金、现代金融、现代物流、研发设计和科技服务、商务服务；20 个千亿级特色产业集群：新能源与智能网联汽车、新能源、北斗及应用、航空航天、高技术船舶与海洋工程装备、高端数控装备、轨道交通装备、智能制造装备、智能家电、安全应急 10 个先进制造业集群，以及光通信及激光、集成电路、新型显示、智能终端、信息网络、软件及信息服务、人工智能、电子信息材料、生物医药及医疗器械、数字创意 10 个战略性新兴产业集群。

3. 武汉市“965”现代产业体系：9 大支柱产业：包括“光

芯屏端网”新一代信息技术、汽车制造和服务、大健康和生物技术、高端装备制造、智能建造、商贸物流、现代金融、绿色环保、文化旅游；6大新兴产业：包括网络安全、航空航天、空天信息、人工智能、数字创意、氢能；5个未来产业：包括电磁能、量子科技、超级计算、脑科学和类脑科学、深地深海深空。

4. “四新”经济：指“新技术、新产业、新业态、新模式”的经济形态，是在新一代信息技术革命、新工业革命以及制造业与服务业融合发展的背景下，以现代信息技术广泛嵌入和深化应用为基础，以市场需求为根本导向，以技术创新、应用创新、模式创新为内核并相互融合的新型经济形态。

- 附件：1. 2023年各乡镇招商引资工作目标任务分解表
2. 2023年各部门单位及金融机构招商引资工作目标任务分解表
3. 2023年全市十条重点产业链招商工作对口联系表
4. 2023年全市招商引资活动安排表
5. 2023年全市招商引资工作对口联系安排表

2023 年各乡镇招商引资工作目标任务分解表

乡镇类别	责任单位	新签约亿元以上项目		新注册项目（个）	亿元以上项目开工入库		实际到位内资（亿元）		招商引资及实际利用外资		
		个数	投资额（亿元）		项目个数	计划投资额（亿元）	总额	其中：省外资金	外向型市场主体（个）	新批外资企业（个）	实际利用外资（万美元）
一类乡镇	高新区	42（其中工业项目 40 个；100 亿元以上项目 1 个，50-100 亿元项目 2 个，10-50 亿元项目 5 个）	320	35	29	70	190	100	2	2	2000
	临空经济区·还地桥镇	15（其中工业项目 13 个；100 亿元及以上项目 1 个，10-50 亿元项目 3 个）	140	13	10	50	66	35	2	1	1000
	灵乡镇	11（其中工业项目 10 个；50-100 亿元项目 1 个，10-50 亿元项目 2 个）	100	9	7	33	62	27	2	1	500
	陈贵镇	11（其中工业项目 9 个；50-100 亿元项目 1 个，10-50 亿元项目 2 个）	100	9	7	33	62	27	2	1	500
	金湖街道	10（其中工业项目 9 个；50-100 亿元项目 1 个，10-50 亿元项目 2 个）	100	8	6	33	62	27	2	/	500
二类乡镇	保安镇	9（其中工业项目 7 个；10 亿元以上项目 2 个）	78	7	6	25	57	22	1	/	500
	金山店镇	9（其中工业项目 7 个；10 亿元以上项目 2 个）	60	7	4	16	31	16	1	/	500
	大箕铺镇	6（其中工业项目 2 个；5 亿元以上项目 1 个）	26	5	4	10	15	11	1	/	/
	金牛镇	6（其中工业项目 2 个；5 亿元以上项目 1 个）	26	5	4	10	15	11	1	/	/
	东岳路街道	4（其中 5 亿元以上项目 1 个）	14	3	2	5	10	9	1	/	/
三类乡镇	殷祖镇	4（其中工业项目不少于 1 个）	12	3	2	5	10	5	/	/	/
	刘仁八镇	4（其中工业项目不少于 1 个）	12	3	2	5	10	5	/	/	/
	茗山乡	4	12	3	2	5	10	5	/	/	/
合计		135（其中工业项目不少于 102 个；100 亿元以上项目 2 个，50-100 亿元项目 5 个，10-50 亿元项目 18 个）	1000	110	85	300	600	300	15	5	5500

附件 2

2023 年各部门单位及金融机构招商引资工作
目标任务分解表

序号	责任单位	新签约项目（个）或 产业基金（亿元）	签约额 （亿元）	新开工入库 项目（个）
1	市委办公室	2	10	1
2	市人大常委会办公室	2	10	1
3	市政府办公室	2	10	1
4	市政协办公室	2	10	1
5	市委组织部	2	10	1
6	市委宣传部	2	10	1
7	市委统战部	2	10	1
8	市委政法委	2	10	1
9	市委政研室	1	2	/
10	市委编办	1	2	/
11	市委党校（市行政学校、 市社会主义学校）	1	2	/
12	市融媒体中心	2	10	1
13	市档案馆	2	10	1
14	市城市文明创建中心	1	2	/
15	市信访局	2	10	1
16	市总工会	2	10	1
17	团市委	1	2	/
18	市妇联	1	2	/
19	市科协	2	10	1
20	市残联	1	2	/
21	市文联	1	2	/
22	市工商联	3	30	1
23	保安湖湿地管委会 （含东风农场管理区）	2	10	1
24	铜绿山古铜矿遗址保护管委会	2	10	1
25	市发改局	3	30	1
26	市教育局	2	10	1
27	市科技局	2	10	1

序号	责任单位	新签约项目（个）或 产业基金（亿元）	签约额 （亿元）	新开工入库 项目（个）
28	市经信局	3	30	1
29	市民政局	2	10	1
30	市财政局	2	10	1
31	市人社局	2	10	1
32	市自然资源和规划局	2	10	1
33	市住建局	2	10	1
34	市城管执法局	2	10	1
35	市交通运输局	2	10	1
36	市水利和湖泊局	2	10	1
37	市农业农村局	3	20	1
38	市商务局	3	30	1
39	市文旅局	3	30	1
40	市卫健局	2	10	1
41	市退役军人事务局	2	10	1
42	市审计局	2	10	1
43	市市场监管局	2	10	1
44	市医保局	2	10	1
45	市乡村振兴局	2	10	1
46	市政务服务和大数据 管理局	2	10	1
47	市税务局	2	10	1
48	市气象局	2	10	1
49	黄石市生态环境局 大冶市分局	2	10	1
50	市机关事务服务中心	2	10	1
51	市公共资源交易中心	2	10	1
52	市公共检验检测中心	2	10	1
53	市供销社	2	10	1
54	高新投公司	组建不低于5亿元的产业基金， 不少于2个项目配套基金到位	5	/
55	光谷东国投集团	组建不低于5亿元的产业基金， 不少于2个项目配套基金到位	5	/
56	市荆楚集团	组建不低于5亿元的产业基金， 不少于2个项目配套基金到位	5	/
57	临空建投公司	组建不低于5亿元的产业基金， 不少于2个项目配套基金到位	5	/

序号	责任单位	新签约项目（个）或 产业基金（亿元）	签约额 （亿元）	新开工入库 项目（个）
58	人行大冶市支行	1	2	/
59	农发行	1	2	/
60	工行	1	2	/
61	农行	1	2	/
62	中行	1	2	/
63	建行	1	2	/
64	交通银行	1	2	/
65	招商银行	1	2	/
66	湖北银行	1	2	/
67	邮储银行	1	2	/
68	汉口银行	1	2	/
69	中信银行	1	2	/
70	兴业银行	1	2	/
71	农商行	1	2	/
72	中银富登村镇银行	1	2	/
73	泰隆村镇银行	1	2	/
合计		120	不低于 628 亿元 （含 20 亿 元产业基 金）	45

注：各部门单位及金融机构主要围绕各自对口产业链开展招商工作，新签约项目主要以各自对口产业链项目为主。

附件 3

2023 年全市十条重点产业链招商工作对口联系表

产业链条	责任领导	牵头单位	责任单位	成员单位	责任乡镇	市招商服务中心 责任分部
生命健康	链长： 郝胜勇 副链长： 张 林	市委 办公室	市科技局	市委政研室、市经信局、市农业农村局、市市场监管局、市科协、市工商联、人行、工行	高新区、灵乡镇、刘仁八镇、茗山乡等	招商一部 (珠三角地区)
临空经济	链长： 孙 轺 副链长： 王细军	市政府 办公室	临空经济区· 还地桥镇	市科技局、市经信局、市财政局、市自然资源和规划局、市住建局、市交通运输局、市水利和湖泊局、市市场监管局、市政务服务和大数据管理局、黄石市生态环境局大冶市分局、保安湖湿地管委会（含东风农场管理区）、临空建投公司、农发行	临空经济区· 还地桥镇	招商五部 (大武汉地区)
智能装备制造	链长： 江龙平 副链长： 程 玮	市人大 常委会 办公室	市发改局	市科技局、市经信局、市审计局、市档案馆、市信访局、市退役军人事务局、市税务局、市科协、市工商联、泰隆村镇银行	高新区、临空经济区·还地桥镇、灵山镇、陈贵镇、保安镇等	招商四部（长三角浙江安徽区域）
现代农业	链长： 郝胜勇 副链长： 张 林	市委 办公室	市农业农村局	市科技局、市商务局、市残联、市供销社、农行	大箕铺镇、殷祖镇、刘仁八镇、金牛镇、茗山乡等	招商四部（长三角浙江安徽区域）
	链长： 孙 轺 副链长： 刘 飞	市政府 办公室		市经信局、市文旅局、市乡村振兴局、市供销社、中行		

产业链条	责任领导	牵头单位	责任单位	成员单位	责任乡镇	市招商服务中心 责任分部
现代农业	水产	市人大 常委会 办公室	市农业农村局	市财政局、市交通运输局、市机关事务服务中心、市供销社、建行	大箕铺镇、殷祖镇、刘仁八镇、金牛镇、茗山乡等	招商四部 (长三角浙江安徽区域)
	茶叶	市政协 办公室		市发改局、市资规局、光谷东国投集团、市供销社、交通银行		
	芳香 (中药材)	市卫健局		黄石市生态环境局大冶市分局、市公共检验检测中心、市供销社、招商银行		
电子信息	链长： 潘小进 副指挥长： 乐 晗	高新区	市经信局	市科技局、市人社局、市高新投公司、黄石市生态环境局大冶市分局、市科协、团市委、市湖北银行	高新区等	招商一部 (珠三角地区)
文化旅游业	链长： 张居勤 副链长： 杨早容	市委 宣传部	市文化和 旅游局	市文联、市融媒体中心、市城市文明创建中心、市税务局、光谷东国投集团、团市委、市工商联、铜绿山古铜矿遗址保护管委会、市气象局、市邮储银行	保安镇、金山店镇、大箕铺镇、金牛镇、刘仁八镇等	招商三部 (京津冀地区)
节能环保	链长： 金 永 副链长： 黄海东	市委 组织部	黄石市生态环境 局大冶市 分局	市委编办、市委党校、市发改局、市经信局、市政务服务和大数据管理局、市市场监管局、市荆楚集团、市科协、市工商联、市气象局、市汉口银行	高新区等	招商二部 (长三角地区上海江苏区域)
纺织服装	链长： 毛文胜 副链长： 乐 晗	市委 政法委	市商务局	市经信局、黄石市生态环境局大冶市分局、光谷东国投集团、市妇联、市中信银行	高新区、陈贵镇等	招商五部 (大武汉地区)

产业链条	责任领导	牵头单位	责任单位	成员单位	责任乡镇	市招商服务中心 责任分部
现代服务业	链长： 王细军 副链长： 石璋铭	市发改局	市商务局	市教育局、市公共资源交易中心、市市场监管局、市卫生健康局、市荆楚集团、市总工会、市工商联、市民政局、市城管执法局、市医保局、市兴业银行	高新区、临空经济区·还地桥镇、金湖街道、东岳街道等	招商二部 (长三角地区上海江苏区域)
新材料	链长： 李祥坤 副链长： 蔡军	市委 统战部	市自然资源和规划局	市发改局、市经信局、市政务服务和大数据管理局、黄石市生态环境局大冶市分局、市市场监管局、市住建局、光谷东国投集团、市科协、市工商联、市农商行、中银富登银行	高新区、临空经济区·还地桥镇、灵乡镇、陈贵镇、金湖街道、保安镇、金山店镇、大箕铺镇、刘仁八镇等	招商三部 (京津冀地区)

附件 4

2023 年全市重大招商引资活动安排表

时间	活动名称	地点	活动内容
一季度	广州招商推介会（电子信息专场） （大冶湖高新区承办）	广州	开展电子信息产业招商推介会，加强对外宣传，提升我市影响力，促进项目签约。
	举办产业招商推介会 （金湖街道承办）	南京	开展非金属加工产业招商推介会，加强对外宣传，提升金湖街道及我市影响力，促进项目洽谈。
二季度	厦门招商推介会（新材料专场）	厦门	开展新材料产业招商推介会，加强对外宣传，提升我市影响力，促进项目洽谈。
	武汉临空产业招商推介会 （临空经济区·还地桥镇承办）	武汉	开展临空产业招商推介会，提升临空经济区·还地桥镇及我市影响力，促进项目洽谈。
三季度	北京招商推介会暨北京商会成立大会	北京	开展专题招商推介会，加强对外宣传，提升我市影响力，促进项目洽谈。
	台州招商推介会（汽摩配专场） （灵乡镇承办）	台州	开展汽车及零部件产业招商推介会，加强对外宣传，提升我市影响力，促进项目洽谈。
四季度	举办产业招商推介会 （陈贵镇承办）	泉州	开展纺织服装产业招商推介会，加强对外宣传，提升陈贵镇及我市影响力，促进项目洽谈。
	招商专题推介会	上海	开展专题招商推介会，加强对外宣传，提升我市影响力，促进项目洽谈。

附件 5

2023 年全市招商引资工作对口联系安排表

序号	部门招商专班	乡镇招商专班	市工商联 / 市招商服务中心联系人	商会或联络处
1	市委办公室		市工商联副主席 吴远亮； 市招商服务中心 副主任胡雄伟； 招商一部 (珠三角地区)	广东湖北 大冶商会
2	市委组织部			
3	市委政研室			
4	市工商联	高新区		
5	市教育局			
6	市政务服务和大数据管理局			
7	人行大冶市支行			广西南宁 冶商联络处
8	市机关事务服务中心			
9	市城管执法局			
10	农发行			
11	市文旅局			海口湖北 大冶商会
12	市文联			
13	市融媒体中心			
14	工商银行			乌鲁木齐冶商 联络处
15	市水利和湖泊局			
16	市住建局			
17	市政协办公室		市工商联副主席 肖绪炎； 市招商服务中心 副主任肖建军； 招商四部 (长三角地区浙江安徽 区域)	浙江 大冶商会
18	市委统战部			
19	市卫健局	灵乡镇		
20	农行			南昌市 大冶商会
21	市残联			
22	市退役军人事务局	大箕铺镇		
23	市民政局			
24	中国银行			安徽合肥冶商 联络处
25	保安湖湿地管委会 (东风农场)			
26	建行			

序号	部门招商专班	乡镇招商专班	市工商联 / 市招商服务中心联系人	商会或联络处
27	市商务局	金湖街道	市工商联副主席 肖绪炎； 市招商服务中心 副主任卫书堂； 招商二部 (长三角地区上海江苏区域)	上海 大冶商会
28	市政府办公室			
29	市委宣传部			
30	市委政法委			
31	交行			
32	市自然资源和规划局	临空经济区·还地桥镇		江苏 大冶商会
33	市供销社			
34	市审计局			
35	招商银行			
36	市发改局	陈贵镇	市工商联副主席 肖绪炎； 市招商服务中心 副主任肖建军； 招商三部 (京津冀地区)	北京 大冶商会
37	市总工会			
38	市人大常委会办公室			
39	市信访局			
40	市财政局	茗山乡		
41	市人社局			
42	湖北银行			
43	市委编办		市工商联副主席 吴远亮； 市招商服务中心 副主任胡雄伟； 招商一部(厦漳泉地区)	福建福州冶商 联络处
44	市市场监管局			
45	市公共检验检测中心			
46	市交通运输局			
47	邮储银行			
48	市科技局	金山店镇	市工商联副主席 肖绪炎； 市招商服务中心 副主任肖建军； 招商三部 (环渤海地区)	辽宁沈阳冶商 联络处
49	市科协			山西太原冶商 联络处
50	市公共资源交易中心			
51	黄石市生态环境局大冶市分局			山东青岛 大冶商会
52	中信银行			
53	市医保局	殷祖镇		
54	市委党校			
55	市税务局			
56	兴业银行			

序号	部门招商专班	乡镇招商专班	市工商联 / 市招商服务中心联系人	商会或联络处
57	市妇联	刘仁八镇	市工商联副主席 吴远亮； 市招商服务中心 副主任肖建军； 招商五部（大武汉地区）	武汉 大冶商会
58	市城市文明创建中心			
59	市农商行			
60	铜绿山古铜矿遗址保护管委会	保安镇		重庆 大冶商会
61	市档案馆			
62	中银富登村镇银行			四川成都冶商 联络处
63	市经信局	东岳路街道		
64	市气象局			湖南长沙 大冶商会
65	泰隆村镇银行			
66	市农业农村局	金牛镇		
67	团市委			
68	市乡村振兴局			
69	汉口银行			

大冶市 2023 年项目建设行动方案

为全面贯彻落实党的二十大、省委第十二次党代会精神和市委市政府的工作部署，推动全市 2023 年项目建设取得新成果，为大冶高质量发展提供有力支撑，冲刺千亿县市、砥砺奋进全国县域经济五十强，特制定本方案。

一、总体要求

牢固树立“项目为王，实干为先”的理念，始终坚持把项目建设作为大冶冲刺千亿县市、奋进全国县域经济五十强的第一动力、第一支撑、第一保障，紧紧围绕项目谋划、项目招引、项目推进、项目争取、项目督办，突出目标导向、问题导向、结果导向，用全生命周期理念服务项目，全力推进签约项目早开工、开工项目早入库、入库项目早投产，以高质量项目支撑我市经济高质量发展。

二、工作目标

（一）研透政策，谋新谋实策划项目。一是把准政策方向谋项目。认真研究国家政策投向，围绕中央、省预算内资金支持的 7 大领域、专项债支持的 11 大领域、基金支持的 8 大领域，重点突出生态保护、绿色发展、高新技术、综合交通和物流枢纽、新能源、新材料、智能网联、产业转型升级等专项谋好谋实项目，不断夯实高质量发展的底盘。二是加快推进融圈入群谋项目。坚持西融武汉鄂州、北接花湖机场、东连黄冈

九江，深度对接光谷科创大走廊、武汉新城、花湖机场，谋划一批交通互联、产业融合、科技共兴、民生同保项目。三是立足市情强优势补短板谋项目。充分依托我市资源禀赋和优势产业，围绕智能装备制造、生命健康、新材料、节能环保、电子信息、纺织服装等领域谋划一批优势产业项目。找准短板弱项，围绕发展所需，积极谋划一批强链补链的产业项目和民生补短板项目。2023 年谋划项目 300 个以上，谋划项目计划总投资 3000 亿元以上。

牵头领导：王细军

牵头单位：市发改局

责任单位：市直各部门单位，高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道，光谷东国投、荆楚投资公司、临空建投、高新投、市水务集团

（二）开源扩流，求实求效招引项目。大力开展产业链招商，加大引进产业链“链主”企业和延链强链补链企业，重点围绕新能源及智能网联汽车、高端智能制造、生命健康、新材料、电子信息、临空产业等战略性新兴产业等产业招商，为我市经济社会发展提供强力的项目支撑。2023 年全年新签约项目 135 个，计划总投资额 950 亿元，新注册项目 110 个，实际到位资金 600 亿元（其中省外资金 290 亿元）。

牵头领导：李祥坤、乐 晗

牵头单位：市招商服务中心、市委统战部

责任单位：市直各部门单位，高新区、临空经济区·还地

桥镇、各乡镇（场）、街道

（三）聚焦聚力，务实重行大干项目。按照“一切围着项目转，一切围着项目干”的要求，千方百计推进一批项目早落地、早开工、早建设、早入库、早投产。2023年全市新开工亿元以上项目140个以上，总投资360亿元以上；入库项目投资额800亿元以上（其中5000万元以上项目入库250个以上，入库额590亿元以上；5000万元以下项目入库1200个以上，投资额210亿元以上）；投产项目150个（亿元以上项目80个以上），总投资200亿元以上。确保2023年全市全社会固定资产投资增长20%以上，总量达到580亿元以上；力争投资增长24%，总量突破600亿元。

牵头领导：王细军

牵头单位：市发改局

责任单位：市直各部门单位，高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道

（四）主动出击，积极向上争取项目。加大对国家宏观政策的研究跟踪力度，聚焦中央、省预算内项目资金、转移支付资金、一般债券、专项债券、企业债券等支持投向，积极组织各部门加强与部委和省厅的沟通联系和衔接汇报，争取更多项目进入国家和省市计划盘子，最大限度争取国家和省级政策、项目和资金支持，为全市重点项目建设提供有力保障。力争2023年对上争取各类资金100亿元以上。

牵头领导：王细军

牵头单位：市发改局、市财政局

责任单位：市直各部门单位，高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道，光谷东国投、荆楚投资公司、临空建投、高新投、市水务集团

（五）同心同向，合力攻坚服务项目。加强部门联动，强化部门合力，全力服务好项目建设。积极向上争取土地指标，全面保障用地需求；大力实施全域国土综合整治，全力为发展腾出新空间；加大园区批而未供土地、闲置低效土地清理利用力度，盘活园区存量土地。做好项目融资工作，组织开展银企精准对接，创新项目投融资模式，大力支持投贷联动、股权质押、上市挂牌、发行债券、农村“两权”抵押贷款等方式，拓宽融资渠道，着力缓解企业融资难、融资贵问题。积极向上争取能耗指标，完善能耗替代方案，准确测算挖潜节能量，明确能耗指标来源与替代计划。做好要素保障，加快供电、供水、供气、通信网络等配套基础设施建设，确保不因服务和要素保障影响项目建设进度。

牵头领导：王细军

牵头单位：市发改局

责任单位：市直各部门单位，高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道，光谷东国投、荆楚投资公司、临空建投、高新投、市水务集团

三、保障措施

（一）进一步完善项目推进机制。进一步健全和完善项目

建设推进工作机制，推动各乡镇、各部门在项目建设“赛道”上比贡献、晒成绩，找差距、强服务，倒逼干部冲在项目建设前线、拼在项目服务一线。建立健全“一月一通报、两月一开工、三月一拉练”工作机制。每月将对重大项目进行跟踪督办，根据项目建设进度及时通报最新进展情况。对敷衍塞责、工作拖拉，严重影响项目建设进度的，将问题线索移交市纪委监委进行问效问责。每两月组织一次项目集中开工和集中投产活动，高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道要对新开工的项目进行跟踪管理，杜绝开工即停和仪式开工的现象，确保项目建设顺利推进。每季度组织一次重大项目拉练活动，对高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道重大项目进行现场观摩、现场评分、现场点评，强化“你追我赶、相互比拼”意识。每次项目拉练活动，对综合得分排名前三位的乡镇（场）、街道分别给予100万元、80万元、60万元资金奖励，对排名前三位的项目，分别给予项目建设主体20万元资金奖励，评分结果在全市进行通报并纳入项目建设年度考核。

（二）进一步完善跟踪督办机制。成立督查组，按照项目建设实施方案的工作目标，根据时间节点，对项目谋划、开工、入库、投产等进展情况和问题交办落实情况定期不定期进行督办。细化项目任务清单、问题清单、责任清单，定期召开项目推进会议，重点通报项目建设进度、存在的问题等情况，督办项目单位加快项目进度。每月专题研究解决项目建设中存

在的问题，提出解决措施和落实期限，并发送交办函至相关责任单位，按期销号。对招商引资项目，针对问题交办给相关单位协调解决，推动项目快落地；对签约落地项目，交办给各职能部门，加快办理项目的备案、能评、环评、林地审查、用地预审、规划许可、施工图审查、施工许可、工程招标等前期手续；对新开工在建项目，做到明确责任主体、责任落实到人，明确时限，倒排工期，挂图作战，加快项目推进。

（三）进一步完善激励奖惩机制。一是严格季度考核。每季度对项目集中开工、拉练和项目推进情况、问题交办落实情况、项目开工入库情况等综合评分，季度考核分数占全年项目建设总评分 40%。二是强化年度考核。年底项目推进服务中心和市督查组对项目现场核实，查阅相关台账资料，对各乡镇和有关部门项目建设和要素保障情况进行公开评价，并综合计分，项目建设年终评分占全年项目建设总评分 60%。三是严明奖惩措施。定期或不定期对项目建设情况进行通报，通报表扬的单位在季度考核中予以加分，通报批评的单位在季度考核中予以扣分。年度考核和季度考核总得分纳入全市年终目标责任制考核。对项目推进好的单位，推荐组织部门在评先、评优、记功、嘉奖、职级并行、提拔重用等方面优先考虑；对项目交办问题解决慢、审批慢、序时进度严重滞后等工作不力的责任单位实施挂牌管理，对季度考核、年度考核末位的乡镇进行问效问责。

四、工作要求

（一）提高政治站位。坚持大员上阵抓项目，市级领导以上率下领着干，深入项目一线，推动工作在一线指挥、问题在一线解决、成效在一线检验。各部门单位要统筹协调合力干，既要立足自身职能，主动谋项目、争项目、引项目，又要强化大局意识，相互配合，以服务项目建设为己任，主动加强沟通协作，积极为项目落地提供全流程服务。各乡镇要牢固树立抓发展是第一要务，抓项目是第一责任意识的意识，主动作为抓招商，全力以赴促项目早落地、早开工、早投产、早入库。

（二）明确工作职责。市发改局牵头抓总全市项目建设工作，统筹项目建设信息汇集、研判、通报、协调、服务、考核等工作。市招商服务中心负责每月按时向市项目推进服务中心报送新签约、跟踪项目清单。市统计局负责统筹项目入库。市经信局、市商务局、市住建局负责统筹推进工业、服务业项目和房地产项目建设及入库等工作。市农业农村局、市交通运输局、市水利和湖泊局、市文旅局、市教育局、市卫健局等市直相关部门积极支持服务好本领域项目推进工作。

（三）强化分析调度。各乡镇（场）、街道和各相关部门要加强对项目建设、开工、入库、投产和固定资产投资的监测，动态掌握项目进展和投资运行情况，各乡镇（场）、街道要建立每半月调度一次的工作机制，每半个月召开一次项目建设专题会议，对项目建设情况和投资完成情况进行分析，及时发现并解决项目建设和固定资产投资中存在的问题，并针对性采取措施，促进项目尽快开工建设，形成有效投资。

- 附件：1. 大冶市 2023 年“三类”重大基础设施项目统计表
2. 大冶市 2023 年各乡镇（场）固定资产投资导向性计划分解表
3. 大冶市 2023 年项目建设计划表（乡镇）
4. 大冶市 2023 年向上争取项目资金任务分解表

附件 1

大冶市 2023 年 “三类” 重大基础设施项目统计表

名称	项目 个数	亿元以上项目个数			计划总 投资 (亿元)	项目 A、B、C 类		
		亿元以上 (个)	5 亿元以上 (个)	10 亿元以 上 (个)		A 类	B 类	C 类
总 计	666	628	223	117	4737.61	55	94	51
谋划	295	295	145	81	3005.39	55	94	51
(一) 交通、能源、水利 等产业升级设施	48	48	28	15	709.74	17	27	4
(二) 信息、科技、物流 等产业升级设施	17	17	7	5	294.38	4	9	4
(三) 城市基础设施	22	22	7	5	108.44	4	14	4
(四) 社会事业	28	28	17	12	436.5	11	13	4
(五) 生态环保	16	16	10	6	187.53	6	7	3
(六) 园区基础设施	14	14	12	10	330.84	4	5	5
(七) 镇村基础设施	28	28	17	3	165.94	6	17	5
(八) 产业转型升级	26	26	8	6	213.3	4	1	21
(九) 招商引资洽谈项目	96	96	39	19	558.72	—	—	—
新建	219	196	47	20	1145.7	—	—	—
(一) 交通、能源、水利 等产业升级设施	32	28	6	4	284.04	—	—	—
(二) 信息、科技、物流 等产业升级设施	10	9	4	1	41.63	—	—	—
(三) 城市基础设施	15	15	5	0	53.53	—	—	—
(四) 社会事业	26	18	1	0	44.29	—	—	—
(五) 生态环保	17	13	3	2	103.61	—	—	—
(六) 园区基础设施	17	17	8	3	95.71	—	—	—
(七) 镇村基础设施	22	20	10	4	123.86	—	—	—
(八) 产业转型升级	80	76	10	6	399.03	—	—	—
续建	152	137	31	16	586.52	—	—	—
(一) 交通、能源、水利 等产业升级设施	12	10	2	0	34.49	—	—	—
(二) 信息、科技、物流 等产业升级设施	4	4	1	0	13.1	—	—	—
(三) 城市基础设施	18	16	7	3	81.27	—	—	—
(四) 社会事业	32	25	1	0	59.56	—	—	—
(五) 生态环保	8	8	2	1	28.14	—	—	—
(六) 园区基础设施	19	19	10	7	169.78	—	—	—
(七) 镇村基础设施	10	7	2	1	39.09	—	—	—
(八) 产业转型升级	49	48	6	4	161.09	—	—	—

附件 2

大冶市 2023 年各乡镇（场）固定资产投资导向性计划分解表

单位：亿元、个

序 号	单 位	2023 年导向性计划		全年入库计划目标		5000 万元以上项目入库		5000 万元以下项目入库	
		确保目标	力争目标	项目个数	投资额	项目个数	投资额	项目个数	投资额
1	高新区	192.1	198.8	209	217	84	195	125	22
2	临空经济区·还地桥镇	71.5	74.0	156	95	31	73	125	22
3	灵乡镇	46.1	47.7	125	65	20	47	105	18
4	陈贵镇	49.5	51.2	137	70	22	50	115	20
5	金湖街道	58.3	60.4	151	81	26	59	125	22
6	保安镇	39.0	40.4	122	58	17	40	105	18
7	大箕铺镇	21.0	21.8	87	35	9	21	78	14
8	东岳路街道	42.1	43.6	59	51	14	43	45	8
9	金山店镇	15.5	16.0	77	28	7	16	70	12
10	刘仁八镇	11.1	11.5	65	22	5	11	60	11
11	殷祖镇	11.1	11.5	68	22	5	11	63	11
12	金牛镇	12.1	12.5	96	28	5	12	91	16
13	茗山乡	10.0	10.4	91	25	4	10	87	15
14	东风农场管理区	0.6	0.6	7	2	1	1	6	1
合计		580	600	1450	800	250	590	1200	210

附件 3

大冶市 2023 年项目建设计划表（乡镇）

单位：个、亿元

单位	开工项目				续建项目				谋划项目				其中：投产项目	
	项目数量	其中：工业项目数量	总投资	2023 年完成投资	项目数量	其中：亿元以上项目数量	总投资	2023 年完成投资	项目数量	总投资	2023 年完成投资	项目数量	其中：亿元以上项目数量	总投资
高新区	36	30	80	25	52	36	150	45	79	810	126	40	25	56
临空经济区·还地桥镇	23	18	60	19	22	16	80	40	49	422	73	25	15	46
灵乡镇	14	11	40	12	16	12	50	20	31	284	53	15	8	21
陈贵镇	14	11	40	12	16	12	50	20	31	284	53	15	8	21
金湖街道	14	11	40	12	16	12	50	20	31	284	53	15	8	21
保安镇	9	7	20	6	10	6	30	11	16	190	28	8	4	11
金山店镇	7	4	20	6	10	6	30	11	16	182	28	8	4	11
金牛镇	5	2	12	4	8	5	16	10	11	126	20	5	2	6
大箕铺镇	7	4	12	4	8	5	16	10	11	126	20	5	2	6
东岳路街道	7	-	22	7	10	6	21	10	11	126	20	5	2	6
殷祖镇	3	1	8	3	4	2	3	1	6	64	10	3	1	2
刘仁八镇	3	1	8	3	4	2	3	1	6	68	10	3	1	2
茗山乡	2	-	2	2	3	0	0.5	0.5	4	30	5	2	0	0.5
东风农场	1	-	1	1	1	0	0.5	0.5	2	4	1	1	0	0.5
汇总	145	100	365	115	180	120	500	200	300	3000	500	150	80	210

附件 4

大冶市 2023 年向上争取项目资金任务分解表

单位：万元

序号	单位名称	2023 年导向性计划	发改口				财政口		
			发改口 合计数	中央、省 预算内	政策性银行 贷款 / 基金	企业债	财政口合 计数	转移支付	专项债
	合计	1000000	672800	29800	223000	420000	327200	167200	160000
1	市发改局	22000	22000	2000	20000				
2	市财政局	70000					70000	40000	30000
3	市经信局	2000	1500	1500			500	500	
4	市教育局	21000	1000	1000			20000	20000	
5	市卫健局	34000	1500	1500			32500	8500	24000
6	市住建局	8500	4500	4500			4000	4000	
7	市文旅局	2500	500	500			2000	2000	
8	市农业农村局	12000	1500	1500			10500	10500	
9	市水利湖泊局	9000	3500	3500			5500	5500	
10	市资规局	9000	2000	2000			7000	7000	
11	市交通运输局	12000	1000	1000			11000	11000	
12	市民政局	15500	500	500			15000	15000	
13	市应急管理局	500	200	200			300	300	
14	市城管执法局	2100	1900	1900			200	200	
15	黄石生态环境局大冶市分局	13000	4000	4000			9000	9000	

序号	单位名称	2023 年导向性计划	发改口				财政口		
			发改口 合计数	中央、省 预算内	政策性银行 贷款 / 基金	企业债	财政口合 计数	转移支付	专项债
16	市科技局	2100	300	300			1800	1800	
17	市人社局	26800	300	300			26500	26500	
18	市商务局	1600	800	800			800	800	
19	市公安局	400	200	200			200	200	
20	市政数局	300	300	300					
21	市残联	1000	200	200			800	800	
22	市供销社	300	200	200			100	100	
23	市水务集团	7000	1000	1000			6000		6000
24	市乡村振兴局	2500	500	500			2000	2000	
25	市医疗保障局	1300					1300	1300	
26	保安湖湿地管委会	300	300	300					
27	铜绿山古铜矿遗址管委会	300	100	100			200	200	
28	市临空建投公司	50000	40000		20000	20000	10000		10000
29	市高新投公司	250000	220000		20000	200000	30000		30000
30	荆楚投资公司	263000	233000		133000	100000	30000		30000
31	光谷东国投	160000	130000		30000	100000	30000		30000

大冶市 2023 年服务企业行动方案

为进一步优化营商环境，提升服务意识，促进我市重点企业提质增效，全面推进大冶经济高质量发展，结合全市实际，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议、省委十二届三次全体会议暨省委经济工作会议等系列精神，坚持“稳字当头，稳中求进”工作总基调，以八个聚力为抓手，继续深入开展“进企业、解难题、增信心”活动，进一步提高服务“四上”企业工作水平，不断优化经济环境、营商环境，加快冲刺千亿县市、奋进全国县域经济五十强。

二、主题和服务对象

（一）主题

增信心、解难题、强动能、开新局

（二）服务对象

进规稳规的“四上”企业以及其他需要包保服务的企业。

三、主要任务

（一）聚力主体培育，壮大“四上”企业新根基。对临退规企业扶一把促稳规。建立规上企业“临退稳规库”和退库稳规预警机制，对“临退稳规库”企业及时走访掌握企业生产经

营情况，实行动态监测，通过服务企业行动，对企业生产中存在的困难做好精准解困，努力保障企业满负荷生产，力争单个企业全年主营业务收入达到 2000 万元以上。对培育企业推一把促进规。以“个转企、企转规”为目标，扎实有序开展“新（小）进规”进限培育，加大对现有年主营业务收入 1000-2000 万元企业的政策扶持和服务力度，力争 2023 年完成“四上”企业 200 家（规上工业 80 家，限额以上商贸业 80 家，规上服务业 20 家，资质以上建筑业和房地产企业 20 家）。对困难企业拉一把促盘活。加大企业重组盘活力度，着力化解过剩产能和企业“资金链、担保链”风险，降低银行不良资产，促进生产要素优化配置，健全优胜劣汰市场化退出机制，帮助困难企业重整重组，力争盘活企业 10 家。（牵头单位：市统计局、市经信局）

（二）聚力强补延链，抢占产业发展新赛道。做好强链服务。加强重点产业、企业和重大项目跟踪调度，培育壮大新增长点。发挥新能源和智能网联汽车、生命健康、高端装备、新材料、电子信息等产业链头部企业牵引作用，带动产业链上下游企业协作配套，增强产业链韧性和供应链自主可控能力。促进产业集群集约化、专业化、精细化发展，加快打造“12222”产业集群，构建现代产业体系。做好补链服务。积极为企业搭建“走出去”平台。借助展会经济平台，组织企业参加广交会、中博会、农博会等线上线下展会，加大市场开拓力度。支持跨境电商高质量发展，鼓励帮助企业通过国内外电商平台承

接订单，对企业进驻跨境电商平台、自建网站产生的进驻费、服务费、网络营销、宣传推广等费用按不超过 90% 比例给予扶持。积极为企业优质产品“结对子”。打造本地产品名牌，编印《大冶市工业名优创新产品名录》，宣传推介我市名优创新产品，促进本地企业产品和关联产品就地就近互利互惠。同时借助我市“惠企一站通”平台的商企服务功能，搭建本地企业产品就近适配平台。做好延链服务。落实产业链长责任制，以 10 条产业链为重点，以《大冶市重点产业招商地图》为路径，通过招商引资做好延链工作。（牵头单位：十条重点产业链牵头单位）

（三）聚力“服务+金融”，创新服务企业新模式。开展首贷拓展专项行动，创新并扩大科创贷、银税贷、专精特新贷等金融产品应用，力争 2023 年全市银行业机构各项贷款余额超过 700 亿元，全年净增贷款增幅超过 15%。建立上市挂牌后备企业资源库。加大“金种子”服务。2023 年重点加大迪峰、融通高科、冯家山硅纤等 3 家省级“金种子企业”上市服务力度，积极向省金融局、省证监局争取支持，协调解决企业在报辅、报会、上市过程中遇到的困难和问题，加快企业上市进程，确保实现“保一争二”。加大“银种子”培育。重点加大对东神楚天化工、华兴玻璃、宏泰铝业等 18 家“银种子”培育，加快晋升“金种子”序列。选择符合条件的企业进行辅导，实现在北交所上市。支持国有平台公司在全国范围内选择已上市企业或拟上市企业进行参股或控股，力争 2023 年每家

国有平台公司至少要参股或控股一家境内已上市企业或拟上市企业。〔牵头单位：市政府（金融办）、光谷东国投集团、荆楚投资公司、高新投公司、临空建投公司〕

（四）聚力惠企减负，激发企业发展新活力。加大财政帮扶。进一步完善专项资金管理，实现财政惠企资金“无申请兑现”直达快享。根据《大冶市中小微企业培育成长工程三年行动方案（2022—2024）》进一步发挥我市政策性纾困资金作用，设立“四上”企业培育专项资金，用于扶持优质特色中小微企业发展。安排资金支持优质特色中小微企业发展，对困难中小微企业和个体工商户房租给予补助。加大减税力度。开通服务中小微企业享受减税降费政策“绿色通道”，持续落实好大规模、组合式退税减税缓税降费政策。规范企业研发费、高新资格等优惠政策的落实，有针对性地推送优惠政策，确保中小微企业对税收优惠政策应知尽知、应享尽享、应减尽减、应免尽免。加大减负力度。积极做好清理拖欠中小企业账款和涉企保证金清理工作。加大防范和化解拖欠中小微企业账款工作力度，集中化解存量拖欠，严防新增拖欠。继续认真做好涉企保证金清理，进一步规范涉企保证金收取行为。（牵头单位：市财政局、市税务局、市经信局）

（五）聚力要素保障，夯实企业发展新支撑。推进乡镇工业园区基础设施建设，做好企业用电、用气、用水、污水排放等要素保障服务。用电方面。实行城市及农村地区160千伏安及以下小微企业用户用电报装“零投资”政策。用气方面。持

续落实对受疫情影响暂时出现生产经营困难的中小微企业实施用气“欠费不断供”政策，采取更加有力的措施，确保天然气冬春稳供，满足工业企业连续生产对能源的需求。用水方面。保障工业园区企业用水水质水压，全力满足新投产项目用水需求。污水排放方面。住建部门加快“空白区”管网建设，做好“空白区”污水管道排查工作。同时环保部门进一步加强服务企业力度，指导企业做好污水排放。用地办证方面。深化工业项目“五证同发”“拿地即开工”改革，保障工业项目“早开工、早建设、早投产”。加快解决企业用地、验收、办证等历史遗留问题。推进实施“亩产论英雄”改革，促进土地要素向深加工产业链和优势领域集中。（牵头单位：市经信局、市发改局、市资规局、市住建局、黄石市生态环境局大冶市分局、水务集团）

（六）聚力稳岗就业，拓展“人才兴企”新路径。强化政策保障。落实社保费用阶段性缓缴政策，扩大实施范围，确保特困行业社保费用应缓尽缓。强化人才培养。切实加大职业技能培训补贴力度。对开展新型学徒制培训的企业原则上按每人每年不低于4000元给予补贴。加快实施技能提升行动，搭建共享用工信息对接平台。继续用好做大“用工联盟”平台，帮助企业解决用工难问题。全年为重点企业招工1万人以上，组织各类培训6000人以上。强化招才引智。创新“服务+人才”模式，充分发挥大冶湖高新区大学科技园和企业创新平台作用，加大市场化引才，着力引进一批高层次科技人才，以人

才集聚促进企业创新发展。积极对接“科技副总”“科技特派员”“院士专家企业行”等计划，培育一批市级人才资源领军人才；对业绩贡献突出的企业经营管理人才和高层次专业技术人才，允许通过“绿色通道”破格申报高级职称。（牵头单位：市委人才办、市人社局）

（七）聚力提质创新，蓄集高质量发展新动能。大力弘扬企业家精神，着力打造诚信企业。积极在全市企业范围开展诚信主题宣传，鼓励企业家发扬精益求精的“工匠精神”，大力推进企业诚信建设，开展守合同重信用企业培育120家，落实两年一评机制；引导优势企业积极申报第八届黄石市市长质量奖为重点，打造质量诚信标杆企业。设立企业“红黑名单”管理台账，形成长效管理机制。着力培育专精特新企业。建立优质中小企业梯度培育库，培育一批创新型中小企业，聚焦特色主导产业，打造一批高成长性的专精特新中小企业，力争2023年专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业数量达到50家。着力推进重点企业技改提质。进一步完善技改项目库。积极推进华鑫实业钢铁优化技改升级、东贝铸造精密材料智造及加工、展旺产业园等工业企业技改项目，力争规上工业企业技改全覆盖。大力推进工业互联网平台建设，加快工业互联网与5G融合发展，支持劲佳、劲华等重点企业打造5G全连接工作，推动生产线自动化改造+数字化改造升级，完成智能化改造项目30个。着力推进企业科技创新。持续推进高新技术企业倍增工程，力争实现全市高企数量达到300家；全力推动科

科技型中小企业入库，力争入库科技型中小企业 600 家。强化科创平台建设，支持创新平台提档升级，持续实施“十大创新平台”项目，力争认定省级创新创业平台 6 个。加深校地合作，计划组织开展专场产学研对接活动 2 场，新增产学研合作企业 15 家。（牵头单位：市经信局、市科技局、市政数局、市市场监管局）

（八）聚力法治服务，打造营商环境新高地。牢固树立“法治是最好的营商环境”理念，以提升“一感一度一率一评价”为着力点，全力为企业提供更加优质高效的法治化服务与保障。深化法治护航机制。政法机关涉企重大事项（案件）会商研判机制，及时会商研判涉企重大执法司法活动、重要案件、疑难复杂涉企信访问题；公安机关实行严打涉企违法犯罪“随叫随到”和警企联系常态化运行机制；检察机关严格落实“少捕慎诉慎押”司法政策，完善涉市场主体案件“一案一研判”机制，深化企业合规检察改革；审判机关完善涉企案件“绿色通道”，深化企业破产府院联动机制，持续解决涉企“执行难”问题，对涉企案件依法慎用查封、冻结、扣押等强制执行措施；司法行政机关大力推行市场轻微违法违规经营行为免罚清单制度和包容审慎监管执法四张清单制度，常态化开展民营企业法治体检活动。深化部门统筹督办。进一步加大统筹协调督办力度，推动政法各部门不断规范审慎办理涉企案件，依法维护企业和企业家合法权益，扎实推进政法机关涉企审批服务改革，为企业发展提供更加优质高效的法治服务。

（牵头单位：市委政法委）

四、保障措施

（一）加强组织领导。服务企业行动专班由市委政法委总牵头，统筹协调和督促检查全市服务企业行动的开展。市委常委、政法委书记毛文胜任组长，市政府副市长黄开广、市政府副市长乐晗、市法院院长陈敬涛、市检察院检察长王晶任副组长，下设服务企业行动办公室，实行双办公室主任制，市委政法委、市经信局主要负责人任办公室主任。市委政法委负责企业法治服务工作，市经信局负责企业生产要素服务工作，并成立办证及政策兑现、引才用工、企业融资、生产要素保障和科技创新、法治服务等专班，由市委政法委、市政数局、市人社局、市政府（金融办）、市发改局、市经信局、市财政局、市科技局、市商务局、市税务局等职能部门单位牵头，相关部门参与。同时，市发改局、市经信局、市商务局、市住建局、市交通运输局、市文旅局、市农业农村局分别包保工业、批零住餐等服务业、建筑业、交通运输业、文化旅游业、农业等重点行业的企业。各相关行业管理部门加强与上级管理部门对接，认真对照省人民政府办公厅印发《关于更好服务市场主动推动经济稳健发展若干措施的通知》（鄂政办发〔2022〕54号）要求，抓好政策落地工作。

（二）强化会商协调。通过常态化开展走访企业，做到月月有活动。各包保部门摸清企业存在的问题和困难，如实填写《大冶市 2023 年服务企业行动企业情况收集表》，建立包

保企业台账。市服务企业办将根据收集的企业问题进行汇总分类，并交办至相关部门解决，企业问题涉及部门收到交办函后，在5个工作日内进行回复。因政策等客观因素不能解决的问题，相关部门要主动向企业做好解释工作。对能解决的问题要明确解决路径和时限。跨乡镇、跨部门的疑难问题，服务企业办将组织相关部门单位召开专题会议协调解决。建立重点企业专题会推进机制。对重点企业涉及市级层面的重大问题，及时提请市委、市政府研究解决。

（三）强化联保包保。继续实行市领导、乡镇、部门单位和专班“四级”联保机制，推进“四上”企业高质量发展。市“四大家”领导牵头，市直部门单位和乡镇干部为主，组织开展大包保、大服务企业行动，坚持问题导向、结果导向，规范问题解决，确保企业反映的问题“事事有着落，件件有回音”。

（四）强化责任落实。继续推行“服务+”模式，将服务企业行动融入到各乡镇、各包保部门单位的具体职能工作中。建立双月小结，季度通报、半年考评、全年考核的工作推进模式，营造浓厚的服务企业行动氛围。进一步强化工作考核。将服务企业行动工作纳入市直单位履职尽责绩效考核，划为党群部门类、政府部门类、条管部门类，分类评定等次。进一步畅通信息渠道。各乡镇、各包保部门单位要围绕工作目标和任务及时向市服务企业办报送走访信息。各乡镇、各包保部门单位要在每月25日前，报送月度小结和企业问题台账。同时，市

服务企业办设立热线电话：8712936 和电子邮箱：3542627008@qq.com，及时受理企业的诉求，及时协调解决。

- 附件：
1. 大冶市级领导联系重点企业安排表
 2. 大冶市直部门包保重点企业安排表
 3. 大冶市 2023 年服务企业行动企业情况收集表

附件 1

大冶市领导联系重点企业安排表

序号	联系领导	职务	联络部门	联系重点企业	企业类别	所在地
1	郝胜勇	黄石市委常委、大冶市委书记	市委办公室	融通高科（金种子企业）※	省级专精特新企业	高新区
				祥邦新能源 ※	工业	
				大冶雨润中央商场 ※	商贸业	
				老传统美食广场 ※	商贸业	
2	孙 辄	市委副书记、市政府市长	市政府办公室	劲牌公司 ※	工业	高新区
				华坤包装	工业	
				众冶矿产品（进规培育）	工业	陈贵镇
				路通新材料（进规培育）	工业	还地桥镇
3	江龙平	市人大常委会党组书记、主任	市人大办公室	建福环保	工业	金湖街道
				立中轮毂	工业	高新区
4	纪春明	市政协党组书记、主席	市政协办公室	华劲商贸	商贸业	高新区
				新冶特钢 ※	工业	金湖街道
5	潘小进	市委副书记、黄石大冶湖高新区党工委书记、管委会主任		劲佳包装	创新型中小企业	高新区
				国冠制盖	工业	
6	姜 鹏	市委常委、纪委书记、监委主任		鑫东生态农业	农业	大箕铺镇
				希禾婴童	工业	
7	张居勤	市委常委、宣传部部长	市委宣传部	信永辉科技	省级专精特新企业	高新区
				劲鹏制盖	工业	
8	金 永	市委常委、组织部部长	市委组织部	迪峰公司（金种子企业）※	专精特新“小巨人”企业	高新区
				东贝铸造 ※	省级专精特新企业	
				大冶冶商平价 ※	商贸业	
9	毛文胜	市委常委、政法委书记	市委政法委	华新水泥（大冶）有限公司	工业	还地桥镇
				大箕铺建筑工程有限公司	建筑业	金湖街办
				黄石晴安医药连锁有限公司	商贸业	金山店镇
10	王细军	市委常委、常务副市长	市政务服务和大数据局	劲琥智能包装（进规培育）	工业	还地桥镇
				缤恒环保科技（进规培育）	工业	

序号	联系领导	职务	联络部门	联系重点企业	企业类别	所在地
11	徐 浩	市委常委、市人武部部长	市人武部	美维铝业	工业	高新区
				仕上电子（进规培育）	工业	
12	张 林	市委常委、市委办公室主任	市信访局	展旺精密	工业	高新区
				罗普特（大冶）智能科技	建筑业	高新区
13	李祥坤	市委常委、统战部部长、市总工会主席	市统战部	徐风环保	专精特新“小巨人”企业	高新区
				海富镍网	创新型中小企业	陈贵镇
14	汪昭焱	市人大常委会党组副书记、副主任	市发改局	楚天爆破工程	服务业	陈贵镇
15	程 玮	市人大常委会副主任	市总工会	斯瑞尔换热器	省级专精特新企业	高新区
16	柯青松	市人大常委会副主任	市水利和湖泊局	中翔新材料	工业	金山店镇
17	王秋红	市人大常委会副主任	市文旅局	觉辰工艺	工业	金湖街道
18	吕叙旺	市人大常委会副主任	市城管局	登峰高强螺栓 ※	专精特新“小巨人”企业	高新区
19	黄茂林	市人大常委会副主任	市人社局	长城汽车（进规培育）※	工业	高新区
20	黄开广	市政府副市长、市公安局局长	市公安局	三鑫金铜 ※	工业	金湖街道
				华鑫实业 ※	工业	
				大冶吾悦广场 ※	商贸业	高新区
				友顺物资再生利用 ※	商贸业	
21	刘 飞	市政府副市长	市民政局	军龙钢业	创新型中小企业	陈贵镇
				杰梓旭农副产品	工业	
22	蔡 军	市政府副市长	市自然资源和规划局	华诚新能源	工业	还地桥镇
				宏兴新型建材	工业	
23	杨早容	市政府副市长	市卫健局	正祥环保科技	工业	保安镇
				健身医疗	工业	高新区
24	乐 晗	市政府副市长	市经信局	日盛科技	省级专精特新企业	灵乡镇
				黄石志联冶金	工业	
25	石璋铭	市政府副市长（挂职）	市科技局	贝逸莱服饰（原百世吉服饰）	工业	高新区
				铜都电梯 ※	工业	
26	冯海潮	市政协副主席	市商务局	古冶玻璃	工业	东岳街道

序号	联系领导	职务	联络部门	联系重点企业	企业类别	所在地
27	田新红	市政协副主席	市农业农村局	畅兴纸品	工业	还地桥镇
28	马 倩	市政协副主席	市教育局	龙泰制衣	工业	刘仁八镇
29	陈敬涛	市法院党组书记、院长	市法院	博英精工	省级专精特新企业	高新区
				力特隆实业（盘活企业）	工业	
30	王 晶	市检察院党组书记、检察长	市检察院	柏雅纸业（盘活企业）	工业	灵乡镇
				永延传动	工业	高新区
31	黄海东	大冶湖高新区党工委副书记、管委会副主任		华兴玻璃	省级专精特新企业	高新区
				实美科技	专精特新“小巨人”企业	
32	宋禹	大冶湖高新区党工委委员、纪检监察工委书记		山力兴冶薄板	工业	高新区
				东贝电机	创新型中小企业	
33	许加兵	大冶湖高新区党工委委员、管委会副主任		强达环保	创新型中小企业	高新区
				鑫索建设	省级专精特新企业	
34	尹剑钧	大冶湖高新区党工委委员、管委会副主任		有色物流	服务业	高新区
				红鑫模具	省级专精特新企业	
35	张龙坤	大冶湖高新区党工委委员、管委会副主任		智芯科技	省级专精特新企业	高新区
				金诺矿山设备	创新型中小企业	
36	尹朝晖	保安湖国家湿地公园管理委员会主任、党组书记、还地桥镇党委书记、东风农场管理区（农风农场）党委书记		湖北勤善美瓦楞纸品科技有限公司	工业	还地桥镇

备注：表中商贸企业、服务业企业、建筑业企业分别由市商务局、市发改局、市住建局负责联络。

标※企业为黄石市“双千”活动市领导包保企业。

附件 2

大冶市直部门包保重点企业安排表

序号	挂点部门	包保重点企业	企业类别	所在地
1	市委办公室	融通高科（金种子企业）※	省级专精特新企业	高新区
		祥邦新能源科技 ※	工业	高新区
		老传统美食广场 ※	商贸业	高新区
2	市人大常委会办公室	建福环保	工业	金湖街道
		立中轮毂	工业	高新区
3	市政府办公室	众冶矿产品（进规培育）	工业	陈贵镇
		路通新材料（进规培育）	工业	还地桥镇
		华坤包装	工业	高新区
4	市政协办公室	华劲商贸	商贸业	高新区
		新冶特钢 ※	工业	金湖街道
5	市委组织部	迪峰公司（金种子企业）※	专精特新“小巨人”企业	高新区
		东贝铸造 ※	省级专精特新企业	高新区
		晨茂铝业 ※	工业	高新区
6	市委宣传部	信永辉科技	工业	高新区
		劲鹏制盖	工业	
		度边电子	工业	
7	市委政法委	大箕铺建筑工程有限公司	建筑业	金湖街道
		华新水泥（大冶）有限公司	工业	还地桥镇
		黄石晴安医药连锁有限公司	商贸业	金山店镇
8	市委统战部（市民宗局）	有诚金属制品（进规培育）	工业	灵乡镇
		徐风环保	专精特新“小巨人”企业	高新区
		海富镍网	创新型中小企业	陈贵镇
9	市委政研室	东贝电机 ※	创新型中小企业	高新区
		冯家山硅纤（金种子企业）※	省级专精特新企业	
10	市委编办	国冠制盖	工业	高新区
11	市委党校	红鑫模具	省级专精特新企业	高新区
12	市信访局	展旺精密	工业	高新区
		罗普特（大冶）智能科技	建筑业	高新区
13	市融媒体中心	劲牌保健酒业有限公司	商贸业	高新区
14	市档案馆	创伟科技	省级专精特新企业	还地桥镇
15	市文明创建中心	阳光铝业	省级专精特新企业	还地桥镇

序号	挂点部门	包保重点企业	企业类别	所在地
16	市法院	力特隆实业（盘活企业）	工业	高新区
		鑫詮精密科技（盘活企业）	工业	
		博英精工 ※	省级专精特新企业	陈贵镇
		安实新型材料（盘活企业）	工业	
17	市检察院	武汉重冶大冶分公司(盘活企业)	工业	灵乡镇
		柏雅纸业（盘活企业）	工业	
		璞琛模具（盘活企业）	工业	
		永延传动	工业	高新区
18	市人武部	美维铝业	工业	高新区
		仕上电子（进规培育）	工业	
19	市总工会	实美科技 ※	专精特新“小巨人”企业	高新区
		晨信光电 ※	省级专精特新企业	
		斯瑞尔换热器 ※	省级专精特新企业	
		高耐斯热工 ※		
20	团市委	华兴玻璃 ※	省级专精特新企业	高新区
		智芯科技（原普罗格）※	工业	
21	市妇联	开来无纺布	工业	金牛镇
		超丰米业	工业	
22	市残联	翊通铸业 ※	省级专精特新企业	灵乡镇
		蒙纳精密制造 ※	工业	
		瑞信养生用品 ※	省级专精特新企业	
		宇轩建材 ※	工业	
23	市发改局	铜都铝业	工业	高新区
		中塑环保	省级专精特新企业	金山店镇
		楚天爆破工程	服务业	陈贵镇
24	市教育局	龙泰制衣	工业	刘仁八镇
		味多美科技（进限培育）	服务业	高新区
25	市科技局	贝逸莱服饰（原百世吉服饰）	工业	高新区
		铜都电梯 ※	工业	
		众深玻璃 ※	工业	
26	市经信局	日盛科技	省级专精特新企业	灵乡镇
		黄石志联冶金	工业	
		龙成精密（进规培育）	工业	
		华凌机械（进规培育）	工业	高新区

序号	挂点部门	包保重点企业	企业类别	所在地
27	市公安局	联富实业（盘活企业）	工业	高新区
		磊鑫研磨科技（盘活企业）	工业	殷祖镇
		华鑫实业 ※	工业	金湖街道
		三鑫金铜 ※	工业	
28	市民政局	山力兴冶薄板 ※	工业	高新区
		军龙钢业	工业	陈贵镇
		杰梓旭农副产品	工业	
29	市司法局	新铜都换热器	工业	保安镇
		格尔生态农业（盘活企业）	工业	
		明大生化科技（盘活企业）	工业	还地桥镇
30	市财政局	明老三食品（进规培育）	工业	保安镇
		腾索科技（进规培育）	工业	
		正信管件	省级专精特新企业	还地桥镇
31	市人社局	长城汽车（进规培育）	工业	高新区
		暑石科技（进规培育）	工业	
		汇朗智能科技（进规培育）	工业	
32	市自然资源和规划局	金航邦饰品	工业	陈贵镇
		华锦汽配 ※	工业	
		华诚新能源	工业	还地桥镇
		宏兴新型建材	工业	
33 统计局	市住建局	同瑞建设发展有限公司	建筑业	高新区
		丰景园林古建有限公司	建筑业	
		新冶建筑工程有限公司	建筑业	
34	市城管执法局	登峰高强螺栓 ※	专精特新“小巨人”企业	高新区
		华旦机械 ※	省级专精特新企业	
		有色博源 ※	商贸业	
35	市交通运输局	大冶安丰公路养护有限公司	服务业	东岳街道
		新兴联合管业	工业	灵乡镇
		福成铸造	工业	
36	市水利和湖泊局	瓦德新材料	工业	还地桥镇
		中翔新材料	工业	金山店镇
37	市农业农村局	康之堂农业	创新型中小企业	灵乡镇
		武汉重冶汽车零部件	工业	
		畅兴纸品	工业	还地桥镇

序号	挂点部门	包保重点企业	企业类别	所在地
38	市商务局	正明铝业 ※	省级专精特新企业	高新区
		金桥铝业 ※	创新型中小企业	还地桥镇
		古冶玻璃	工业	东岳街道
39	市文旅局	觉辰工艺	工业	金湖街道
		嘉茂电子	工业	高新区
40	市卫健局	登富新能源	工业	还地桥镇
		正祥环保科技	工业	保安镇
		健身医疗	工业	高新区
41	市退役军人事务局	隆庆肉类加工	工业	陈贵镇
		新恒达贸易	商贸业	金湖街道
42	市应急管理局	诺耐尔服饰（进规培育）	工业	殷祖镇
		金诚信矿业服务	省级专精特新企业	高新区
43	市审计局	金铜铝业	创新型中小企业	还地桥镇
		世峰新能源（进规培育）	工业	
44	市市场监管局	卓群铝业	工业	还地桥镇
		秀山英俊建材	工业	
		秀山和牌建材	工业	
45	市统计局	尖峰水泥 ※	工业	保安镇
		勤善美瓦楞纸 ※	创新型中小企业	还地桥镇
		东创机械 ※	工业	
		福美铝业 ※	工业	高新区
46	市医保局	富斯通智能（进规培育）	工业	高新区
		建工集团有限公司	建筑业	
47	市乡村振兴局	汉鑫模具（进规培育）	工业	灵乡镇
		佳贝尔模具	工业	
48	市政务服务和大数据管理局	劲琥智能包装（进规培育）	工业	还地桥镇
		缤恒环保科技（进规培育）	工业	
49	市公共检验检测中心	豪玮塑业	工业	还地桥镇
		德逊科技（进规培育）	工业	
50	市供销社	峰祥冶金	工业	还地桥镇
51	市税务局	宏泰铝业 ※	省级专精特新企业	高新区
		宏春纺织（原立峰纺织）※	创新型中小企业	
		全胜模具（进规培育）	工业	保安镇

序号	挂点部门	包保重点企业	企业类别	所在地
52	黄石市生态环境局大冶市分局	席丰铸造 ※	工业	陈贵镇
		华晨铝业	创新型中小企业	高新区
		英达思环保科技	工业	刘仁八镇
53	保安湖湿地管委会	信旺制衣	工业	保安镇
		恒丰食品	工业	东风农场
54	市文联	黄石市红叶商贸公司	商贸业	高新区
55	市气象局	裕元服饰	工业	还地桥镇
56	市工商联	新世界电器	工业	东岳街道
57	人民银行大冶支行	东神楚天化工 ※	省级专精特新企业	陈贵镇
		骏辉铝业 ※	创新型中小企业	还地桥镇
58	市铜绿山古铜矿遗址管委会	华翔钢结构（进规培育）	工业	金湖街道
59	市科协	劲佳包装 ※	创新型中小企业	高新区
		宝达机电 ※	省级专精特新企业	
		弘丰机械 ※	创新型中小企业	
		金诺矿山设备 ※	创新型中小企业	
60	市机关事务服务中心	美天时装	工业	大箕铺
		墨莱食品（进限培育）	服务业	高新区
61	市公共资源交易中心	绿知堂竹业（进规培育）	工业	殷祖镇
		华畅通信（进规培育）	工业	大箕铺
62	荆楚投资	鑫索建设 ※	省级专精特新企业	高新区
		兴进铝业 ※	创新型中小企业	
63	光谷东国投	顺富纺织 ※	工业	陈贵镇

备注：1. 未纳入包保的“四上”在库企业，由各属地乡镇落实包保服务。
2. 表中商贸企业、服务业企业、建筑业企业分别由市商务局、市发改局、市住建局负责联络。
3. 表中标 ※ 企业为黄石市“双千”活动市直部门单位包保企业。

附件 3

大冶市 2023 年服务企业行动企业情况收集表

包保单位：

填报时间：

企业名称（盖章）			
企业主要负责人		联系方式	
企业联系人		联系方式	
挂点部门联络员 （兼职党建指导员）		联系方式	
当月产值		当月税收	
主要设备及产品			
开展情况			

培育进规、稳规、“科技小巨人”等情况		安全生产	
		环境保护	
		疫情防控	
技改、扩建、智能化改造、“专精特新”等情况			
需要协调解决的问题	问题内容		
	问题类型		
	问题涉及部门		
	要求完成时限		

包保部门盖章：

包保部门主要负责人签字：

注：此表格每月 25 日前报市服务企业行动办公室。

大冶市 2023 年科技创新行动方案

为进一步优化科技创新环境，提升科技意识，强化我市企业自主创新，全面推进大冶经济高质量发展，结合全市实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平总书记关于科技创新的重要论述和考察湖北重要讲话精神为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻新发展理念，构建新发展格局，加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，增强自主创新能力。围绕“科技支撑产业发展”建设主题，紧扣“科技实力进入全国四十八强、全省前三位、黄石第一名”目标，以构建推进“333”任务体系为抓手，提升创新体系整体效能，深度融入武汉都市圈同城化发展，打造“创新大冶”升级版，冲刺千亿县市、奋进全国县域经济五十强，走出一条科技创新引领资源型城市高质量发展的大冶路径。

二、主要目标

1. 创新体系进一步完善。2023 年，本级财政科技支出占公共财政支出的比重达到 3.3%，规上企业研发经费投入增长率达 8%，规模以上制造业企业研发机构覆盖率达到 100%。

2. 创新能力进一步提升。2023 年，培育国家级创新创业平台 1 个，总数达 6 个；认定省级创新创业平台 6 个，总数达

73 个；认定黄石市创新创业平台 12 个。

3. 引领作用进一步增强。2023 年，申报高新技术企业 138 家，总数达到 300 家；完成科技型中小企业入库 600 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 22%，技术合同成交额达到 20 亿元。

4. 创新生态进一步优化。2023 年，市级以上科技特派员达到 44 人，新增省级及以上创业孵化平台 1 个，总数达 12 家，新增科技型创业企业 60 家。

三、重点任务

（一）着力推进国家创新型县（市）建设，打造区域创新高地

积极融入光谷科创大走廊，完善创新布局，推进县域协同创新，着力推进国家创新型县（市）建设。

1. 释放创新活力，树立国家创新型县（市）中部标杆。围绕大冶创新驱动发展的迫切需求，坚定不移推进全面改革创新，加强科技治理体系和治理能力现代化建设，强化有利于提高资源配置效率的重大改革举措，进一步健全产学研深度融合的技术创新体系，打通从科技强到产业强、经济强的通道，持续增强发展动力和活力，推动大冶建成国家创新型县（市）中部标杆。以产业创新提能、创新平台提效、企业创新提质“三提升”，创新资源汇聚、成果转化提速、知识产权示范“三突破”，创新布局优化、创新生态营造、创新促进共富“三优化”为主线，深入实施“九大”行动，全面构建推进大冶创新型县

（市）建设的“333”任务体系，打造“创新大冶”升级版。
[牵头单位：市科技局；责任单位：市发改局、市经信局、市市场监管局、市农业农村局、高新区、临空经济区·还地桥镇等部门单位、各乡镇（场）、街道]

2. 主动融入全省区域发展战略，加快建成重要节点城市。抢抓武汉都市圈建设、光谷科创大走廊发展机遇，串联黄石临空经济区、大冶湖高新区，向西对接鄂州花湖机场及承接光谷科研创新和产业转移。充分利用光谷科技创新大走廊高校院所、企业、人才、技术、信息、资本等创新要素集聚优势，促进资源互动共享，突出高层次人才、高技术项目引进、科技创新平台搭建和科技成果转化。（牵头单位：高新区、临空经济区·还地桥镇；责任单位：市发改局、市科技局、市经信局、市招商中心等部门单位）

3. 推动大冶湖国家高新区创新发展，实现争先进位。推动生命大健康、高端装备制造、先进材料、新能源与智能网联汽车、电子信息和现代服务业“5+1”产业持续转型升级。以产业技术创新为主攻方向，加快完善高新区科技创新体制机制，布局建设一批产业共性技术研发平台和产学研合作平台，聚集一批高层次科技人才和创新型企业打造集“应用研发、成果转化、创业孵化、人才培育、产业示范”等为一体的区域性科创高地。立足园区产业，支持产业转型升级和新业态培育，强化主导产业强链补链，实现产业高新化和产业链现代化。2023年，实现入驻研发团队达到15个，初创型企业达到20家，开

设科研实验室达到 2 个，产学研合作项目 10 项，解决技术难题攻关、成果转移转化 8 项。（牵头单位：高新区；责任单位：市发改局、市科技局、市经信局等部门单位、临空经济区·还地桥镇）

4. 推动临空经济区·还地桥镇建设创新型科技园区。高标准建设光谷东科创岛，服务建设黄石光谷东新城，将其打造成对接武汉新城、链接科创资源的重要节点。围绕战略定位，推动临空经济区产业合理布局，以创新为建园理念，重点推进光谷东科创岛建设，打造具有较强影响力的技术研发和科技成果转化基地。2023 年加快完善临空经济区、光谷东科创岛规划，做好与武汉新城、武汉光谷、花湖机场相关规划的有效衔接，推动临空产业集群发展，推动拟开工项目尽快建成达效，全力推进交通、饮水、供电等基础设施建设。（牵头单位：临空经济区·还地桥镇；责任单位：市发改局、市自然资源规划局、市招商服务中心、高新区）

5. 推动创新型乡镇发展，打造“创新组团”。深入推进“一村一品、一镇一业”，围绕当地主导产业、特色产业和战略性新兴产业，实施产业技术创新重大工程或行动。逐步推进创新型乡镇实现全覆盖，其中重点打造 2—3 个科技支撑作用突出、创新创业氛围良好、生态环境优美、经济社会发展水平高的创新型示范乡镇。加强创新型乡镇产业协作互动，推动创新资源流动，加快形成“创新组团”。加强统筹支持和政策指导，规范创新型乡镇专项建设资金使用。〔牵头单位：

市科技局；责任单位：市发改局、市经信局、各乡镇（场）、街道]

（二）着力开展关键技术攻关，提升产业技术供给和技术支撑能力

围绕产业链部署创新链，提升价值链，推进“三链融合”，重点聚焦生命健康、智能装备制造、材料、电子信息、节能环保、纺织服装和临空经济区相关产业等领域，加强产业关键技术攻关和技术改造，提升全市产业创新水平。

1. 强化企业关键技术联合攻关。面向企业需求，聚焦主导产业，建立科技攻关需求分类项目库，掌握重点产业链在关键技术、关键基础材料、核心零部件、工艺装备等方面的技术需求，实现企业技术需求与高校院所科技供给的精准对接。积极对接国家和省市重大科技专项、重点研发计划、揭榜制项目等，组织推荐一批重大技术攻关项目。鼓励支持龙头企业和科研平台对接国家和省科技战略任务。鼓励支持产业龙头企业与省内外高校、科研院所联合开展产业关键核心技术攻关，提升创新能力。重点支持劲牌、融通高科等龙头企业，与高校院所联合承担省级以上科技重大专项，开展重大技术攻关。建立技术攻关“揭榜挂帅”机制，支持智能装备、新材料等领域的重点企业积极申报“揭榜挂帅”专项，开展产品与技术攻关，加速突破产业技术瓶颈。全年实施科技研发项目10项，攻克产业关键核心技术12项。[牵头单位：市科技局；责任单位：市发改局、市经信局、市市场监督管理局、市农业农村局等部

门单位、高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道]

2. 加快企业绿色化数字化改造。遴选一批以关键制造环节智能化为核心的工业互联网应用标杆，积极争取国家、省级各类智能制造试点和应用场景示范项目。加快推进融通高科等龙头企业智能工厂规划建设，东贝电机、楚天化工等骨干企业智能车间整体改造，冯家山硅纤、博英精工等中小企业智能产线、智能单元的技改升级。推动全市规上工业企业技改升级和数字化改造全覆盖，推进大中小企业数字化转型协同发展。依托劲牌、迪峰、宏泰等龙头企业，引导主导产业链数字化转型，积极打造面向中小企业的数字化赋能台。加大节能诊断服务力度，大力开展节电增效、节能检查评比、能效对标等活动。对铝型材、换热器、钢铁等高耗能、高碳排放企业实施节能和减碳技术改造，支持企业应用清洁生产技术、工艺和装备进行绿色化改造。全年完成工业技改投资增长14%，新增规模企业60家，智能化改造项目30个。[牵头单位：市经信局；责任单位：市发改局、市科技局，各乡镇（场）、街道]

（三）着力培育创新主体，提升高新技术企业集聚能力

构建“科技型初创企业—科技型中小企业—高新技术企业（高成长型企业）—创新型领军企业”的梯次培育链，实施分类指导。不断引导创新要素向企业集聚，强化精准服务，打造梯次递进、成长有序、生态良好的企业群落。

1. 大力打造科技领军企业。遴选劲牌、迪峰、宏泰、融通

高科等具有较大规模、较强创新能力、引领行业发展的创新型领军企业牵头建设产业技术创新战略联盟，积极融入全球研发创新网络，参与并购拥有核心技术和重大发明专利的科技型企业主导或参与国际、国家和行业标准制定，带动中小企业对标贯标。大力培育“专精特新”“小巨人”企业，重点培养“潜在独角兽”和“独角兽”企业2家，培育“瞪羚”企业4家。（牵头单位：市科技局；责任单位：市发改局、市经信局、市招商服务中心、高新区、临空经济区·还地桥镇）

2. 积极培育科技型中小微企业。大力支持多类型主体创业，依托孵化器、众创空间等载体，引导优质项目落地创业，培育初创型科技企业。积极开展科技型中小企业认定评价，通过开展政策解读、上门宣讲、现场辅导等方式大力宣传科技型中小企业有关政策，不断扩大科技型中小企业规模。加大对科技型中小企业的培育和支持力度，支持具备条件的科技型中小企业承担国家、省重点研发计划，开展科技研发和成果转化活动。支持企业以科技创新券购买科技创新服务。组织开展创新创业活动，为科技型中小企业搭建展示交流、融资创业的服务平台。2023年科技型中小企业数量达到600家，新增科技型初创企业60家。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市经信局、高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道〕

3. 推动高新技术企业量质双提升。实施“五库”联通齐育模式，建立完善技改项目库、招商项目库、知识产权库、研发平台库、高企后备库的培育体系，不断培育壮大高新技术企业

数量规模。实施科创“新物种”企业培养计划，完善科创“新物种”企业遴选、孵化、加速培育机制及科创“新物种”企业扶持政策，优先支持科创“新物种”企业申报国家、省级各类科技计划项目。以“春晓行动”为抓手，加强高新技术企业相关政策宣贯，不断完善“五库”联通齐育模式，组织开展培训会4场，完成高新技术企业申报138家，力争高新技术企业达到300家。（牵头单位：市科技局；责任单位：市经信局、市财政局、市税务局、市市场监督管理局、市招商中心）

4. 推进企业知识产权创造运用。以“高价值专利培育工程”“高企专利倍增工程”等为着力点，依托知识产权专家顾问团队，为知识产权建设优先提供高端培训、决策咨询、政策制定、战略实施等方面的指导和支持。组织优秀专利项目参加专利技术对外交流活动，推动专利技术转化交易；在产学研合作中引进知识产权特色智库，提升企业创造和获取自主知识产权能力。全年新增专利授权量900件，其中发明专利授权量50件，万人发明专利拥有量达5.6件，PCT国际专利1件以上。（牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市科技局）

（四）着力推进科创平台建设，提升创新策源能力

围绕产业链，部署创新链，以强化产业、企业技术创新能力为核心，大力实施“十大创新平台”计划，推进平台提档升级，提升产业链整体科技水平。

1. 智能制造产业。以迪峰、斯瑞尔等企业为龙头，重点发展应用于高铁、船舶、石化等领域的新型换热器及集成系统。

以智芯科技等企业为龙头，重点发展智能物流领域。依托长城汽车、东贝铸造等企业，重点发展新能源汽车整车制造及关键基础零部件领域。重点支持迪峰公司建设换热器产业技术研究院，智芯科技打造省级企业技术中心。

2. 生命健康产业。依托劲牌等龙头企业，持续开展健康白酒关联产品研发及产业链拓展。主动对接光谷生物园区，布局发展现代生物技术和新材料、新型生物保健、医疗器械制造等产业。

3. 新材料产业。以融通高科、祥邦科技、展旺精密为龙头，重点发展新型储能材料。依托日盛科技为龙头，重点发展特大型锻压模具材料、高温热作模具材料等领域。依托宏泰铝业等龙头企业，大力发展新型工业铝型材。重点支持融通高科建设锂电池基础材料省级重点实验室，日盛科技打造省级企校联合创新中心。

4. 节能环保产业。依托强达环保等企业，重点发展节能工业锅炉、余热余压回收利用等节能设备制造。依托绿洲源等企业，发展矿产资源循环利用、尾矿库资源综合利用等产业。加快循环经济产业技术研究院创新平台建设。

5. 电子信息产业。积极融入光谷光电子信息产业带，加速工业、安防、健康、汽车、教育等领域电子企业集聚，重点推动新型显示模组、智能终端领域规模发展。积极引进一批拥有自主创新技术企业，切入显示屏、集成电路、传感器等领域。加快建设大冶湖高新区电子信息产业园。

6. 现代农业产业。鼓励陈贵镇积极打造省级农业科技园区，康之堂公司建设省级乡村振兴科技创新示范基地，增发、景盛、三华、林丰、三山湖等五家农业企业建设省级星创天地。〔牵头单位：市科技局；责任单位：市发改局、市经信局、市科协、高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道〕

（五）着力深化产学研合作，提升创新成果转化能力

支持企业与高校院所深度融合，畅通创新链，提高成果转化对接效率。完善科技成果转移转化精准对接机制，建设科技成果转化中试研究基地，加快推进科技成果转化，提升价值链。

1. 加大产学研合作力度。实施“一企一校一中心”的产学研合作模式，支持企业与高等学校、科研院所共建研发机构，形成重大项目孵化与培育机制，建立长期稳定的产学研合作方式。对接湖北技术交易大市场黄石分市场，建立大冶湖高新区技术交易大市场，建成一批科技成果转移转化工作站点，开展科技综合服务。全年组织4场次产学研对接活动，新增产学研合作企业15家。〔牵头单位：市科技局；责任单位：高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道〕

2. 加速科技成果精准对接和转化实施。积极对接湖北省“科惠行动”，主动参与“科技创新服务县域活动”“联百校转千果”等科技活动，加速推进科技成果在大冶“热带雨林”式落地转化。完善和落实科技成果转化政策措施，设立专项引

导资金支持企业开展科技成果转化，健全科技成果知识产权归属和利益分享机制。加快新的省级科技成果转化基地建设，加强关键技术攻关与成果转化应用。完成征集企业关键技术难题 60 项，登记技术合同成交额 20 亿元，实施农业项目 10 项。

[牵头单位：市科技局；责任单位：高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道]

（六）着力集聚创新资源，提升创新创业活力

加快汇聚各类创新资源，引导人才、资本等要素服务大冶企业、产业发展。加大科技人才引进和培育力度，引导人才服务企业一线，充分释放人才创新创业活力。

1. 强化科技人才支撑。充分发挥大冶湖高新区大学科技园和企业创新平台作用，加大市场化引才、以才引才、柔性引才，着力引进一批高层次科技人才，以人才集聚促进创新创业。深入实施“新大冶人”计划、“铜都英才计划”，探索建立“领军人才+创新团队+科技项目+产业基金”聚才模式，引进一批引领重点产业关键技术发展的科技领军人才及团队。积极推进大冶（武汉）离岸科创中心，实现“研发在武汉，生产在大冶”，推动 10 家企业入驻大冶（武汉）离岸科创中心。

（牵头单位：市科技局；责任单位：市委人才办、市人社局、高新区、临空经济区·还地桥镇）

2. 引导人才服务企业一线。大力推进“科技副总”“科技副职”“博士服务团”“院士专家企业行”等计划，精准开展科技创新服务，充分发挥“科技副总”“科技副职”等专家

教授个人和所在高校院所的综合优势，在产学研合作、技术研发、平台建设、成果转化、人才引培等方面全方位服务企业技术创新，向企业和生产一线集聚。深入实施“科技特派员行动计划”，认真选派科技特派员深入企业和合作社开展以农业新技术、新品种引进推广、农业从业人员培训为主要内容的科技服务，有效推进农业科技创新。加强与阳新县农业技术人员对接学习，深入推进区域协作，助力乡村振兴。（牵头单位：市科技局；责任单位：市委人才办、市经信局、市人社局、市农业农村局）

3. 加强科技金融发展。成立大冶市科技金融议事协调机构，推动商业银行、创投机构、担保机构、保险机构、信托机构等金融服务机构为创新型企业提供全流程服务。建立风险担保补偿机制，由市中小企业融资担保有限责任公司、省再担保集团和市人民银行等部门推出科技创新专项贷款产品，动态调整《市科技创新贷款支持企业名录库》，为企业提供普惠型金融服务。〔牵头单位：市政府（金融办）；责任单位：市科技局、市财政局、市经信局、市发改局、人行大冶市支行、市中小企业融资担保公司〕

（七）着力开展体制机制改革，提升创新环境质效

完善科技创新体制机制，推进创新政策落实落地，积极开展“无申请兑现”模式，打通政策落实的“最后一公里”。以“春晓行动”为抓手，当好“店小二”，优化服务，营造良好的科技营商环境。

1. 深化科技体制机制改革。推进科技计划体制改革，精准科技资金投向。确立前期资助和后补助相结合的引导式科技经费投入方式并实施，探索实行“揭榜制”立项方式。[牵头单位：市委深改办；责任单位：市科技局、高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道]

2. 推进创新政策落实落地。强化国家、省、市各项改革举措和创新政策配套落地，积极争取国家、省、市创新优惠政策。用好用活高新技术企业所得税优惠、企业研发费用加计扣除等财税优惠政策，做到应减尽减、应补尽补，降低企业经营成本，释放创新活力。广泛开展新“科技十八条”等政策宣传、解读，切实帮助企业了解政策、运用政策、享受政策。

（牵头单位：市科技局；责任单位：市经信局、市税务局、市场监督管理局）

3. 营造优良创新创业环境。支持承办各类创新创业活动，组织开展第五届“铜都汇”创新创业大赛，引导科技型中小企业积极参加全国全省“双创”大赛，依托高新区大学科技园持续办好校企合作发展论坛。[牵头单位：高新区；责任单位：市科技局、市人社局、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道]

4. 着力打造良好营商环境。加快政务服务事项与湖北省、黄石市政务服务“云上黄石”的数据对接。针对科技型企业办事服务事项，依托惠企一站通、冶好办等服务平台资源，为科技型企业提供一站式服务，打造企业服务全生命周期“一事联

办”窗口，实现企业办事“只进一扇门、只去一个窗”，营造一流的营商环境。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：高新区、临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道〕

（八）着力推进科技创新惠民，提升社会科技认同感

围绕民众需求，抓好科技支撑生态保护、科技赋能乡村振兴、科普助力素质提升等，加强社会事业领域科技创新，推进大冶科技惠民更富成效。

1. 科技支撑生态保护。围绕生态环境修复、环境污染治理、资源高效利用等方向，积极开展生态环境科技成果供需对接和转移转化，推动节能减排技术、生态治理技术等先进技术应用示范。积极推行清洁生产，推广行业清洁生产工艺及“零排放”技术、有毒有害原材料替代技术，攻克废物和废旧产品综合利用技术，推进工业废料循环利用和城市垃圾循环利用，构建资源循环利用的产业链。加强农业农村废弃物综合利用，推动农业面源污染防控、农田环境污染修复、污染场地修复。

（牵头单位：黄石市生态环境局大冶市分局；责任单位：市农业农村局、市科技局）

2. 科技赋能乡村振兴。扎实推进“科技兴农、科技支农”，围绕水产、畜禽、粮油、经作、林果、农副产品深加工等领域，积极推广农业技术，增加科技附加值。大力推进智慧农业发展，支持企业安装物联网监测设备、水肥一体化灌溉设备，实现对作物长势、环境条件等信息的实时监测和气象、土

壤等信息的全天候查看。加强农村基础设施建设，推进新能源汽车充电桩建设，实现乡镇充换电站全覆盖。加强 5G 基站建设，搭建农业农村大数据平台。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：市科技局、市经信局、市自然资源和规划局、市乡村振兴局）

3. 科普助力素质提升。积极举办全国科普日、全国科技工作者日、科技活动周等科普宣传活动，营造崇尚科学、尊重创新的良好环境。加快大冶公共科普基础设施建设与升级，指导建设一批特色产业科普基地、科普社区、科普学校等。（牵头单位：市科协；责任单位：市科技局、市教育局）

四、保障措施

（一）成立专班，加强组织领导。科技创新行动专班负责行动任务全面统筹推进，潘小进同志任组长，石璋铭同志任副组长，各相关部门、乡镇任成员单位，设专班办公室，办公室设在市科技局，吴文胜同志任办公室主任，具体负责科技行动日常工作组织实施。同时，完善部门协调合作机制和联席会议制度，加强各单位之间的协调与沟通，及时解决工作落实过程中存在的重难点问题，确保各项任务顺利推进完成。

（二）整合资源，加大投入保障。积极争取国家、省、市创新优惠政策，强化各项创新政策配套落地，全面落实《关于强化科技创新支撑引领大冶高质量发展的实施办法》（大冶政规〔2022〕1号），不断完善大冶科技创新政策体系，加强科技投入保障，完善财政科技投入的统筹协调机制。

（三）明确责任，激励担当作为。建立健全行动方案评估、总结、监督考核机制，将大冶市 2023 年科技创新行动各项工作与目标纳入各乡镇各部门年终工作考核体系。加强对行动方案绩效目标与实施效果的动态监测和跟踪评估，适时调整通报机制，优化考核奖励制度，做好指导督促，将监测与评估结果作为改进科技创新管理工作的重要依据，确保各项目标任务全面落实到位。

（四）加大宣传，营造浓厚氛围。创新宣传方式，扩大宣传阵地，对行动方案落实过程中涌现的先进典型、先进经验开展全方位、多角度的总结、宣传和推广工作。广泛利用新媒体开展各类创新创业评选活动，加大对先进单位和先进个人的表彰力度，树立一批表现突出的先进人物、优秀企业、典型事例，不断丰富创新元素和创造文化，营造尊重创新、勇于创新的良好舆论氛围。

附件：1. 2023 年科技创新专项行动指标任务

2. 2023 年科技创新“一月一活动”安排

3. 2023 年“十大创新平台”项目库

附件 1

2023 年科技创新专项行动指标任务

序号	指标类型	指标名称	2023 年 目标任务
1	创新体系	本级财政科技支出占公共财政支出比例 比重	3.3%
2		规上企业研发经费投入增长率	8%
3		规模以上制造业企业研发机构覆盖率	100%
4	创新能力	培育国家级创新创业平台	1 个
5		认定省级创新创业平台	6 个
6		认定黄石市创新创业平台	12 个
7	引领发展	高新技术企业总数	300 家
8		引进科技服务业企业	2 家
9		高新技术产业增加值占 GDP 比重	22%
10		入库科技型中小企业数	600 家
11		登记技术合同成交额	20 亿元
12	创新生态	市级以上科技特派员	44 人
13		新增省级及以上创业孵化平台数	2 个
14		新增科技型创业企业数	60 家

附件 2

2023 年科技创新“一月一活动”安排

月份	活动类型	活动内容
1 月	农业科技特派员下派工作	选派新一轮农业科技特派员，交流科技特派员工作经验，表彰优秀科技特派员，研究部署科技特派员工作任务。
2 月	春晓行动	围绕工业、农业企业在科技创新、人才引进等方面的需求开展调研活动，听取企业建议，谋划研究与开发项目，收集企业技术需求 60 项以上。
3 月	科技政策宣传月	深入乡镇、企业，集中开展多场次科技政策宣讲活动，帮助企业更加了解政策、运用政策、享受政策。
4 月	高新技术企业培训会	联合第三方机构，组织多场次高新技术企业培训会，强化企业高企意识，提高高企申报能力。
5 月	科技活动周	深入开展农业科技创新宣传，提升农业科技创新能力，召开 1 场农业技术交流培训会。
6 月	市科技创新成效奖励大会	组织召开科技创新成效奖励大会，对取得明显科技创新成效的企业给予奖励，营造科技自立自强的浓厚氛围。
7 月	省级、黄石级研发平台建设专场培训会	组织上级研发平台建设专场培训会，针对省级新型研发机构、黄石级企校联合创新中心等建设标准及申报要求进行培训。
8 月	技术需求专场对接会	组织企业、高校技术难题专场对接会，解决企业技术难题，新增 15 家以上产学研合作企业。
9 月	市创新委工作扩大会议	深入学习党中央关于科技创新工作精神，汇报科技创新行动工作进展，通过审议创新委员相关文件，研究部署今后科技工作。
10 月	推进区域协作创新	组织特派员，赴阳新县开展技术交流，加强区域协作，助力乡村振兴。
11 月	科技“三新”成果集中路演展示月	组织企业对近年来在“新技术，新工艺，新产品”获得的科技成果进行集中路演展示。
12 月	第五届“铜都汇”创新创业大赛	推进创新创业，遴选优质项目进行孵化，培育更多市场主体，打造经济新增长极。

附件 3

2023 年“十大创新平台”项目库

序号	项目名称	建设主体	主要内容	投资资金
1	大冶（武汉） 离岸科创中心	大冶湖高新区	以积极融入光谷科创大走廊为契机，在武汉建设大冶离岸科创中心，支持推进我市企业到武汉建设飞地型研发机构，逐步打造“研发在外地、生产在大冶，孵化在外地、加速在大冶，引才在外地、用才在大冶”的开放创新格局。	2000 万元
2	省级重点 实验室	湖北融通高科先进材料有限公司	以融通高科为建设主体，在黄石市级重点实验室基础上，进一步提升自主研发能力，完善科技创新体系，通过三年建设锂电池基础材料省级重点实验室，全面推进锂电池基础材料研发。	2000 万元
3	换热器产业技 术研究院	湖北迪峰换热器股份有限公司	由迪峰换热器公司牵头，联合华中科技大学等高校院所组建换热器产业技术研究院。依托研究院，加大开展换热器关键技术研发，开发生产大型化、高效化、节能化换热器产品，推进我市换热器产业做大做强。	2000 万元
4	省级企业 技术中心	智芯科技（湖北）有限公司	由智芯科技公司为主体，因黄石已建有智能输送产业研究院，故将原建的产业技术研究院改建为省级企业技术中心，依托公司在科技集成、人工智能、大数据分析等领域的技术积累，重点研发基于人工智能算法的自动化仓储物流系统、生产智能仓储设备，并提供一站式仓储集成解决方案，打造人工智能产业基地及智能物流示范基地。	500 万元
5	省级企校联合 创新中心	湖北日盛科技有限公司	建设日盛科技省级企校联合创新中心。在特大型锻压模具材料、高温热作模具材料、塑料模具材料等方面开展研发和攻关工作，攻克关键核心零部件特种模具材料应用面临的瓶颈问题。	1000 万元
6	省级众创空间	大冶市电商产业园	支持电商产业园建设省级众创空间，促进电商产业园进一步完善规划、产业配套、服务优化等方面的体制机制创新，全力打造一个集创业孵化、电商直播、产品展示等多功能于一体的电商创新创业孵化基地。	300 万元
7	省级农业科技 园区	陈贵镇	以陈贵畜禽加工科技园为基础，整合全市农业企业资源，加大农业高新技术研发和推广应用，推动农产品加工产业向精深加工、品牌化、产业化方向发展，建成省级农业科技园区。	1500 万元

序号	项目名称	建设主体	主要内容	投资资金
8	省级乡村振兴科技创新示范基地	大冶康之堂农业发展有限公司	支持康之堂公司大力开展农业技术创新活动，不断提质增效，发挥辐射带动作用，形成有利于新技术示范的农业新模式，逐步建成省级乡村振兴科技创新示范基地	100 万元
9	省级星创天地	增发、景盛、三华、林丰、三山湖等五家农业企业	推进增发星创天地，景盛星创天地、三华星创天地、林丰星创天地、三山湖星创天地建设，按照省级标准，不断完善创新体系，培育成省级星创天地。	300 万元
10	规上制造业企业研发机构全覆盖	新进规上企业	持续实施规上制造业企业研发机构“扫零”，推进新进规的企业建立研发机构，确保进规一家扫零一家，规上制造业企业研发机构一直保持基本全覆盖。	300 万元

大冶市 2023 年优化营商环境行动方案

为深入贯彻党中央、国务院关于深化“放管服”改革优化营商环境的决策部署，落实湖北省第十二次党代会工作要求，坚持以问题为导向，以控制成本为核心，以改革创新为抓手，以提升市场主体满意度为着力点，对标学习国内先进地区经验做法和改革成果，持续深化营商环境革命，为冲刺千亿县市、奋进全国县域经济五十强提供强有力的支撑。结合大冶实际，特制订本行动方案。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以市场主体需求为切入点，强化政策落实、细化措施举措、深化改革集成，切实降低制度性交易成本、税费成本、融资成本、用能成本、用工成本等等，增强企业 and 群众获得感、幸福感，激发市场活力和社会创造力，实现“全国一流、全省前五、黄石第一”的目标，打造全省审批事项最少、办事效率最高、综合成本最低、投资环境最优、企业获得感最强的县市。

二、重点任务

（一）持续降低制度性交易成本

1. 进一步提升企业开办、变更、注销便利度。推进企业开办、变更、注销等事项线上办理，推行简易注销营业执照“免

回收”公告作废制度，推动简易注销全程网上协同办理，实现简易注销“一次不用跑”。实施企业注销“一事联办”，符合联办条件的可同步办理税务注销、公司注销、社保注销等事宜。〔牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市政务服务和大数据管理局、市公安局、市人社局、市税务局、人行大冶市支行、市公积金中心，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

2. 全面推行市场准营承诺即入制。强化与国家信用监管平台对接，适时调取承诺人的信用信息，及时核查，确定市场主体承诺资格；实施自主承诺，根据市场主体选择的行业事项，动态生成包含许可条件、审批依据（场所、设备、人员、资金、管理制度等）的市场准营承诺书，通过对接电子签章应用，实现“一书承诺、全程网办、承诺即入”。（牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市政务服务和大数据管理局、市发改局、市财政局、市公安局、市人社局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市卫健局、市城管局等有关单位）

3. 拓展企业开办“一网通办”业务范围。将员工社保登记、住房公积金企业缴存登记、银行开户预约等环节纳入办理范围，推进电子营业执照、电子发票、电子签章同步发放及应用，方便企业网上办事。持续加大“个转企”力度，按规定享受优惠政策。继续落实市场主体歇业制度，指导经营困难的市场主体办理歇业备案登记。2023年，“一业一证”改革行业拓展至25个。〔牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市政

务服务和大数据管理局、市公安局、市税务局、市人社局、人行大冶市支行、市公积金中心等有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇]

4. 提升政府采购透明度。推进政府采购交易电子化，动态更新并公布现行有效的政府采购制度文件目录清单。健全完善政府采购全流程信息公开机制，全面推行政府采购意向公开。完善政府采购代理机构监督评价制度，认真开展全流程监督评价工作。持续开展政府采购领域妨碍公平竞争规定的清理工作。加强电子卖场供应商及商品管理，规范供应商入驻流程及跟踪管理服务。建立电子卖场供应商诚信体系，对违规供应商进行违约惩戒处理，实行退出整改机制。（牵头单位：市财政局；责任单位：市公共资源交易中心等有关单位）

5. 优化招投标服务。推进远程异地评标常态化，加快实施招投标中合同签订网上办理，全面实现我市进场交易项目不见面开标比例达到100%。推动电子招投标交易平台通过省公共资源交易电子服务系统与国库支付系统信息共享，实现工程款支付网上查询。编制《公共资源交易平台评价指标》，搭建公共资源交易平台评价体系，畅通招投标异议、投诉渠道。持续完善工程建设项目招标投标电子交易系统功能，推进“评定分离”改革，持续推广应用电子营业执照“一网通投”改革，深化综合监管联动执法改革。（牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市财政局、市公共资源交易中心等有关单位）

6. 持续规范中介服务。依托全省统一的中介服务“网上超市”，加强对中介服务的规范管理，推动将强制性中介服务事项全部纳入中介服务“网上超市”统一管理、提供服务，不得强制企业选择特定中介服务机构。加强对中介服务机构的信用监管，建立中介服务机构信用评价机制，开展信用评价，实施信用分级分类监管和资质动态管理，并将相关信用信息归集共享至大冶市信用信息共享平台，依托“信用中国”网站依法依规向社会公示。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局、市发改局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

7. 加速知识产权成果转移转化。依托湖北省“智慧桥”专利转化运用公共服务平台和黄石技术交易市场平台，积极组织企业参加专利技术供需采集、对接活动，加强企业与在黄高校和科研院所技术交流，探索知识产权转化的协同激励，将知识产权转移转化纳入资助奖补范围。严格落实国家专利收费减缴有关规定，减轻企业、个人专利申请和维护负担。开展知识产权维权援助规范化建设，持续完善知识产权协同保护、多元化解决纠纷、维权援助等机制。（牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市有关单位）

8. 持续完善司法信用修复。大力支持企业开展司法信用修复，确保符合条件的失信被执行人在提交材料后即可屏蔽失信信息，并同步将修复信息推送到“全国信用信息共享平台”和“信用中国”网站；向积极主动履行生效法律文书的被执行人

出具《自动履行证明书》，给予诚信被执行人更多机会，为企业在行政审批、招投标评审、信用评价、授信融资等方面减少不必要的障碍，降低企业维权成本和信用危机风险；推动市场监管、税务等部门对于法院裁定批准重整计划的企业信用修复申请予以及时办理。（牵头单位：市法院；责任单位：市发改局、市市场监督管理局、市税务局等有关单位）

9. 推行惠企政策精准直达。认真梳理各项惠企政策，对“认定类”政策奖补的项目实行清单化管理，按照“认定对象清晰、补贴资金明确”的原则，遴选“第三批认定类项目”进入清单名册并向全市发布，实现“免申即享”，快速兑现。依托“惠企政策一站通”微信小程序，及时发布、解读惠企政策，提升“政策找人”“免申即享”服务，全面落实助企纾困有关政策，推进惠企资金直达市场主体。（牵头单位：市财政局；责任单位：市政务服务和大数据管理局、市发改局、市经信局、市人社局、市税务局等有关单位）

（二）持续降低税费成本

10. 加大实施减税降费“组合拳”力度。贯彻落实各项减税降费政策，优化税费优惠政策精准推送机制，帮助纳税人缴费人便捷了解政策，充分释放税费支持政策效应，切实减轻企业负担，增强企业发展活力。加强政策宣传和操作辅导，进一步提升纳税人缴费人减税降费获得感。（牵头单位：市税务局；责任单位：市有关单位）

11. 优化纳税服务。大力推进税（费）种综合申报，纳税

人年纳税缴费时间压减至 80 小时以内，纳税次数压减至 4 次。持续推广电子税务局和“楚税通”系统应用，不断扩大“非接触式”办税缴费覆盖面。着力优化和规范发票领用及增版增量、退税办理、税务注销等高频业务的办理流程，压缩办理时间，提高办理效率，积极稳妥做好全面数字化的电子发票推行应用工作。（牵头单位：市税务局；责任单位：市有关单位）

12. 打造涉企保证金最优县市。严格落实《湖北省经济和信息化厅、湖北省财政厅关于调整涉企保证金目录清单的通知》要求，持续做好涉企保证金清理工作，进一步规范涉企保证金收取行为。全面清理不规范、不合理、可收可不收、收取比例过高的涉企保证金事项，依法依规予以取消、降低收取标准，实现涉企保证金事项和金额“应减必减、可减必减”。（牵头单位：市经信局、市财政局；责任单位：市发改局、市人社局、市住建局、市商务局、市文化和旅游局等有关单位）

（三）持续降低融资成本

13. 加大金融支持力度。充分运用支农支小再贷款、普惠小微贷款支持工具等政策工具，引导符合条件的银行机构持续加大对个体工商户的信贷投放。积极推进楚天贷款码运用，指导银行机构不断创新信贷产品，大力探索、推广碳排放权质押、动产和知识产权质押、股权质押等信贷新产品，大力推介“政采贷”，持续开展小微企业和个体工商户首贷拓展专项行动，确保 2023 年末全市各项贷款同比增长 15%，全市小微企业和个体工商户首贷户新增 1500 户，累计发放贷款超 3 亿元。

（牵头单位：人行大冶市支行；责任单位：各银行机构）

14. 推动金融系统减费让利。鼓励银行为个体工商户在同一银行开立的首个（或指定一个）单位结算账户开户手续费实行不低于5折优惠，免收单位结算账户管理费和年费，对一定金额以下的对公跨行转账汇款实行收费优惠，取消支票工本费、挂失费，取消本票和银行汇票手续费、工本费、挂失费。按照国家政策要求，对民营企业债券融资交易费用能免尽免。商业银行等金融机构应当公开收费目录及标准，不得向小微企业收取贷款承诺费、资金管理费等不合理费用，严格限制收取财务顾问费、咨询费等费用。（牵头单位：人行大冶市支行；责任单位：各银行机构）

15. 探索推广“见保即贷”模式。支持担保公司加大推广单笔首担业务、单笔信用担保业务的力度，不断完善信用担保条件下的风险管控能力和水平，切实提升小微企业获得感。鼓励担保公司和合作金融机构探索开展符合条件的“见保即贷”，规范开展“见贷即保”的“总对总”批量业务，严格合作标准和模式。（牵头单位：市中小企业融资担保公司；责任单位：人行大冶市支行，各银行机构）

（四）持续降低用能用地成本

16. 优化用水用电用气服务。供水、供电、供气等主管部门要主动公开服务标准、资费标准、办理时限等，优化报装流程，精简报装材料，压缩办理时间，为市场主体提供安全、便捷、稳定和价格合理的服务。降低中小微企业用水用电用气成

本，严格落实建筑区划红线外用水用气报装“零收费”，全市范围内所有小微企业低压“零收费”报装接入容量放宽至160千瓦。对符合条件的终端用户，应当实行直供到户和“一表一户”。（责任单位：市水务集团、市供电公司、市华润燃气公司）

17. 推进水电气网用能要素联动报装。依托湖北政务服务移动端鄂汇办小程序和工改平台，进一步整合资源、再造流程，通过一个“端口”、一张“表单”完成供水、供电、供气、网络通信的报装申请，根据用户申报需求进行并联申报、同步推送、提前介入、联合踏勘、并联审批。开通预约上门服务，同步施工，压缩报装时间，提升服务效能。（牵头单位：市城管局；责任单位：市公安局、市交通局、市住建局、市经信局、市水务集团、市供电公司、市华润燃气公司、市电信公司、市移动公司、市联通公司）

18. 提升项目用地保障水平。在符合规划、不改变用途的前提下，对现有工业用地，依法按程序提高建筑容积率的，不再增收土地价款；鼓励工业用地采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式使用土地。〔牵头单位：市自然资源和规划局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

19. 提升全市生态环境质量。严格实施“控排、控车、控油、控漆、控烟、控烧”等相关措施，不断减少大气污染物排放量，到2023年实现年度空气质量优良天数比例达到83%以

上。对标上级下达我市化学需氧量、氨氮、总磷重点工程减排总量目标要求，全面加强水污染治理，到2023年实现高桥河港口桥国控考核断面达到Ⅲ类水质，保安湖湖心、三山湖（大冶段）省控考核断面和大冶湖大桥县域考核断面水质总体改善，县级集中式饮用水水源水质达标率达到100%。强化土壤污染精准识别、源头控制和涉镉重金属污染源头管控，持续提升土壤质量，到2023年实现受污染耕地安全利用率稳定在90%以上。〔牵头单位：黄石市生态环境局大冶市分局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

（五）持续降低用工成本

20. 强化重点企业招工引才。聚焦“51020”现代产业集群，加快实施技能提升行动，满足市场主体用工需求，搭建共享用工信息对接平台。进一步做大“用工联盟”平台，帮助企业解决用工难问题。大力组织岗前培训及新型学徒制培训，对开展新型学徒制培训的企业原则上按每人每年不低于4000元给予补贴。全年为重点企业招工1万人以上，组织各类培训6000人以上。（牵头单位：市人社局；责任单位：市有关单位）

21. 扩大就业补贴“免申即享”范围。进一步优化审批流程，加强内部数据比对，凡可由人社部门内部自查的信息，一律不要求申请人提供。2023年将“社保补贴”“岗前培训补贴”等就业补贴纳入“免申即享范围”。（牵头单位：市人社

局；责任单位：市有关单位）

22. 打造金牌协调劳动关系社会组织。深化劳动争议速裁改革，以培育专业性协调劳动关系社会组织为目标，在全市范围内打造5名大冶市级金牌劳动关系协调员，扩大劳动关系协调员覆盖企业面，提高劳动关系协调队伍服务水平，力争在2023年实现省级金牌协调劳动关系社会组织“破零”，努力为中小企业和劳动者提供劳动关系公共服务，推进劳动关系治理能力提升。（牵头单位：市人社局；责任单位：市有关单位）

23. 稳步提升科技创新能力。广泛开展新“科技十八条”（2021年修订版）的政策宣传、解读，强化科技创新惠企政策“无申请兑现”落实。深化高新技术企业量质双提升工程，力争高新技术企业达到300家，科技型中小企业达到600家。大力实施“十大创新平台”计划，推进政产学研深度融合，力争认定省级及以上创新平台6个。积极对接国家和省市重大科技专项、重点研发计划、揭榜制项目，组织推荐一批重大技术攻关项目，重点鼓励支持龙头企业和科研平台对接国家和省科技战略任务。〔牵头单位：市科技局，责任单位：市发改局、市科协等有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

（六）持续降低物流成本

24. 提高跨境贸易服务水平。鼓励和支持企业使用全国通关一体化，“提前申报，货到放行”“两步申报”等多种模式。实施外贸综合服务全覆盖，实行“一企一策”，及时收集

调度、分流解决问题，为中小微企业提供“一站式”外贸综合服务。积极协助企业争取各级外贸政策资金，降低外贸企业成本，确保出口同比增长 15%。（牵头单位：市商务局；责任单位：市有关单位）

25. 统筹推进城乡客运公共服务均等化。按照市政府确定的推进计划，做好全域公交创建谋划，分区分片进行道路客运班线公交化改造。做好 2023 年度公交化改造及站场建设等相关资金统筹储备，确保公交化改造工作稳妥推进，不断提高城乡客运公共服务均等化水平，提升企业员工、市民出行便利度。〔牵头单位：市交通运输局、市荆楚投资有限公司；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

（七）持续降低市场主体办事成本

26. 优化工程建设项目审批改革。持续深化工业用地“标准地”出让改革，优化“拿地即开工”审批模式，提升工程建设项目审批服务效能，严格落实能评、安评相关要求，优化审批流程，将全类型工程建设许可（设计方案联合审查）阶段审批时限压缩至 4 个工作日内；其中，社会投资一般类工业、仓储类（易燃易爆、危害品用途除外）建筑工程 1 个工作日内办结，社会投资简易低风险项目 2 个工作日内办结，告知承诺事项办结时间以出具告知承诺书时间为准，办结后告知承诺信息上传至大冶市信用信息共享平台。（牵头单位：市住建局；责任单位：市自然资源和规划局、市发改局、市应急管理局等

有关单位)

27. 全面提升政务服务水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化建设，统筹梳理市、镇、村三级政务服务事项基本目录，2023 年底前实现同一政务服务事项受理条件、服务对象、办理流程、申请材料、法定办结时限、办理结果等要素标准统一。推动更多的资源服务平台向基层倾斜集中，2023 年底前全面实现帮办代办服务，逐步实现高频政务服务、公共服务事项全覆盖。严格落实政务服务“好差评”制度，加强窗口工作人员服务效能监督、管理、考核，定期开展窗口工作评优评先，持续提升企业和群众办事体验感和满意度。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

28. 打造“冶好办”政务服务品牌。聚焦“一件事一次办”改革，加快数字政府建设，充分发挥湖北省一体化政务服务平台、“鄂汇办”APP 黄石旗舰店作为“一网通办”对外服务总门户的作用，进一步优化提升本地自建业务系统与全省一体化平台的互通功能，持续推进数据整合、归集、共享，规范政务服务线上线下融合发展，实现更多政务服务事项“一次登录、全程网办”。加快推进全市政务服务、民生服务类事项或小程序与鄂汇办对接，实现更多服务事项“掌上办”“指尖办”。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

29. 推行“首席服务员制”改革。在市、镇两级政务（便民）服务中心推行“首席服务员制”改革，将高频服务事项纳入《首席服务员审批事项清单》，打破行政职级，授予岗位相应审批权，实现“一人受理、全程服务”。2023年6月底前，市政务服务中心企业开办服务区、项目建设服务区、不动产登记服务区、税务综合服务区完成“首席服务员制”改革试点工作；2023年底前入驻市政务服务中心的各部门单位，各乡镇便民服务大厅全面落实“首席服务员制”改革工作。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

30. 建设网上政务服务超市。依托湖北省政务服务网，开设临空经济区网上政务服务超市专区，运用远程音视频等信息技术，创建“云窗口”“远程导办”“云端办”等特色功能，为企业、群众在线上提供精准、专业的问题解答、导办服务，实现“业务咨询、材料审核、收件受理”等全流程远程办理。（牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：临空经济区·还地桥镇）

（八）持续完善法治保障体系

31. 探索市场主体全生命周期监管链。深入推进“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”和信用风险分类监管。健全涉企信息归集公示机制，发挥国家企业信用信息公示系统“一张网”作用，加强跨部门信息数据交换。归集应用社会公共信用信息，结合行业管理数据，开展企

业公共信用评价，实行社会信用分级分类管理。强化企业信用风险分类结果与“双随机、一公开”监管的深度融合，开展差异化监管。（牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市发改局等有关单位）

32. 加强成品油监管。开展成品油零售企业安全生产监督检查，对未按法律法规等相关规定的企业进行依法查处；开展成品油领域“打非治违”专项行动，对非法加油站点（车）进行依法查处，净化成品油市场经营环境。（牵头单位：市商务局；责任单位：市公安局、市市场监督管理局、市应急管理局等有关单位）

33. 做实涉案企业合规监管。深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策的同时，深化涉案企业合规工作，推动涉案企业提升治理能力和水平，以促进企业合规守法经营，减少和预防企业犯罪，将严管厚爱落到实处。（牵头单位：市检察院；责任单位：市有关单位）

34. 大力推行规范柔性执法。严格规范公正文明执法，完善行政执法自由裁量基准制度，防止任性执法、类案不同罚、过度处罚等问题。建立行政执法三项制度不定期抽查机制，对行政执法不严格、不规范、不公正、不文明行为予以通报。对新经济、新技术、新业态、新模式等实行包容审慎监管，分类制定各领域监管免罚清单；除直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域外，在一般行业广泛推行“首违不罚”制度，将“首违不罚”清单拓展至公安、教育、水利、

人社等领域。（牵头单位：市司法局；责任单位：市公安局、市教育局、市水利和湖泊局、市人社局等有关单位）

35. 加快立案办案信息化建设。统筹协调立案登记系统与档案管理系统，通过推动收转发e中心的使用，实现电子卷宗随案同步生成及在案件办理、诉讼服务和司法管理中的深度应用，不断完善相关技术标准，实现当事人及其代理人通过互联网在线查阅案件卷宗，实行“无纸化”立案。依托微信小程序等相关网络平台逐步实现在线立案、在线缴费、在线调解、网上保全、网上鉴定、网上开庭，网上信访，打造一站式诉讼服务平台。（牵头单位：市法院；责任单位：市有关单位）

36. 降低中小投资者维权成本。深度应用诉讼费管理系统，实现诉讼费网上办理，增加多种交费方式，缩短缴费退费周期，最大限度地降低诉讼成本。依托速裁团队，通过“快调解+简易审+普通审”模式有效实现涉企案件分级审理，依法依规可适用简易程序及小额诉讼程序的适用率达到100%。构建一体化诉讼服务中心，为市场主体提供更加便捷高效的诉讼服务。（牵头单位：市法院；责任单位：市有关单位）

37. 提高企业破产办理便利度。出台《大冶市人民法院破产案件简易审理工作指引》，启动“繁简分流”机制，将案件难易与程序繁简进行匹配，进一步提高破产审判效率，降低破产程序成本，实现“简案快办、繁案精审”。细化府院联动工作机制，推动府院联动成员单位出台配套文件、机制，设立200万元破产专项基金，确保“无产可破”案件顺利启动。

（牵头单位：市法院；责任单位：市有关单位）

（九）持续对标先进改革创新

38. 推行工程建设项目“联审联验”。加强工程建设项目审批服务全过程规范化，对工程建设许可（设计方案联合审查）阶段实行告知承诺的内容在施工图联合审查中进行核验；对施工图联合审查中涉及验收的事项在联合验收时进行核验，形成“联审联验、闭环管理”新模式。协调相关部门限时开展联合验收，简化实行联合验收的工程建设项目竣工验收备案手续，将建筑工程竣工验收备案合并至联合验收，竣工验收备案实行告知承诺制。（牵头单位：市住建局；责任单位：市自然资源和规划局、市政务服务和大数据管理局、市城管局等有关单位）

39. 开展不动产登记信息及地籍图可视化查询。依托互联网拓展不动产登记信息在线可视化检索和查询服务，实现权利人经身份验证后再电子地图上依法查询不动产自然状况、权利限制状况、地籍图等信息，更大缩减企业办理不动产转移登记时间，提高土地管理质量水平。（牵头单位：市自然资源和规划局；责任单位：市有关单位）

40. 推动不动产登记“票税分离”“证缴分离”改革。加强税务、不动产等部门联动，让符合条件的业主在没有取得购房发票的情况下，依据购房合同、人民法院执行裁定书等资料申请办理产权证书相关手续，建立“明晰权责、分类施策、查管联动、部门共治”的工作机制。对不动产登记历史遗留问

题，实行买方申办不动产证与卖方缴纳转让税费环节分离，实现买卖双方的纳税义务解绑，切实维护买方合法权益。（牵头单位：市税务局；责任单位：市自然资源和规划局）

41. 推进“立审执”提速增效。设立涉企案件绿色通道，实现涉企纠纷优先立案、优先调解、快速审结。对法律、行政法规规定应当办理批准、登记等手续生效的合同，准许当事人在判决前补办批准、登记手续，彻底实现当场立案、当天分案。积极推动诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理，着力破解异地诉讼、跨域立案难题。持续打击规避执行抗拒执行行为，搭建失信被执行人联合惩戒曝光平台，联合主管部门形成惩戒合力，增强执行威慑力，提升合同自觉履行率。（牵头单位：市法院；责任单位：市有关单位）

42. 扩大“无证明”应用领域。加快扩大电子印章应用范围，建立健全电子证照生成归集机制和服务体系，积极拓展电子证照、批文在市场主体高频政务服务事项中的应用，并逐步拓展至纳税缴费、交通运输、公共资源交易、金融服务等涉企服务场景，创新“免提交”“减证办”“一码通”等服务方式。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

43. 搭建产业链供需平台。充分发挥“惠企一站通”平台的商企服务功能，各乡镇及时将本辖区企业的主要产品、企业规模、企业联系人等信息上传至平台，宣传引导企业在平台上

发布厂房租赁、产品信息等供需要求，帮助本地区企业及时了解和掌握行业状况，搭建本地企业的交流平台，促进企业间的合作共赢。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

44. 全力打造政务服务“总客服”。充分利用大数据打通12345热线与群众诉求服务的数据壁垒，推进群众诉求、涉税（费）诉理服务渠道深度融合，加强与政法、税务、创建等部门通力合作，建立跨部门快速响应与联席会议协调机制，提高群众诉求服务效率。搭建“业务知识库”和“公众留言大数据分析”平台，促进12345热线与政府信息一网通查、政务服务一网通办、互动交流一网通答，着力打造“多方联动、资源共享、快速响应”的服务共同体，有力推进社会治理精细化。〔牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市人社局、市民政局、市税务局等有关单位，各乡镇（场）、街道、高新区、临空经济区·还地桥镇〕

（十）持续构建“亲清”新型政商关系

45. 深入推动构建亲清政商关系。完善领导干部挂钩联系民营企业、中小企业、外来企业工作制度，推广亲商政企“午茶会”品牌至全市各乡镇，有针对性地帮助企业解决实际问题，营造“亲商”“重商”良好氛围。建立健全企业家参与涉企政策制定机制，充分听取市场主体、行业协会商会对涉企政策的意见建议，认真评估涉企政策措施执行情况以及实施效果。（牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市

发改局、市经信局等有关单位)

46. 健全营商环境社会监督机制。进一步发挥营商环境“社会观察员”监督作用，在充分尊重市场主体意愿、不影响市场主体正常生产经营的基础上，常态化组织开展市场主体满意度调查、明察暗访等活动，及时了解市场主体对营商环境的感受和诉求，收集企业和群众意见建议，推动反映问题整改。

(牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市有关单位)

47. 开展专项整治活动。一是开展“三乱”专项整治行动。完善整治涉企乱收费协同治理和联合惩戒机制，坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派行为。(牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市有关单位)二是开展“红顶中介”专项整治行动。大力整治“红顶中介”，全面清理整治改革不彻底，“明脱暗不脱”等问题。严厉查处出具虚假证明或报告、谋取不正当利益、扰乱市场秩序等违规行为。(牵头单位：市政务服务和大数据管理局；责任单位：市纪委监委、市委编办等有关单位)三是开展转供电专项整治行动。持续开展转供电环节收费专项检查，依法依规从严查处违规收费行为。

(牵头单位：市市场监督管理局；责任单位：市有关单位)四是开展清理拖欠中小企业账款工作专项整治行动。全面落实保障中小企业款项支付、防范和化解拖欠中小企业账款有关规定，开展清理拖欠工作。(牵头单位：市经信局；责任单位：市发改局、市财政局、市人社局、市住建局、市交通运输局、

市卫健局、市市场监督管理局等有关单位)

三、保障措施

(一) 加强组织领导。在优化营商环境领导小组的领导下，继续发挥市纪委监委总协调，市发改局、市政务服务和大数据管理局总牵头作用，加快形成各部门协同推进的工作格局。持续完善“一办七组”、监测评价分析、政企沟通、监督评议等四大机制和搭建升级学习宣传、工作推进、问题解决、提升服务和考核验效等五大平台。各乡镇各部门单位要强化主体意识，主要负责同志要履行好优化营商环境工作“第一责任人”的职责，各乡镇优化营商环境工作由镇纪委总牵头，项目办具体负责；各部门单位优化营商环境工作由办公室总协调。各乡镇各牵头单位要细化方案，主动与责任单位对接，及时分解下达任务；各责任单位要加强分工协作，认真履行职责抓落实，形成合力推进各领域改革，确保任务落实到位。

(二) 营造舆论氛围。坚持对标一流，持续做好国家、湖北省典型经验复制推广落实，继续深入开展优化营商环境先行区创建工作。强化正面示范引领，及时总结提炼先进做法，加大营商环境宣传推介力度，讲好大冶亲商爱商重商惠商故事，积极发动广大群众参与营商环境建设，全面营造“人人都是营商环境、个个都是城市形象”的浓厚氛围，不断提升优化营商环境的感知度和影响力。

(三) 强化督查考核。组织开展优化营商环境督查检查，强化营商环境领域监督执纪工作，对损害营商环境、侵害市场

主体和人民群众合法权益的违法违纪行为，依法依规追究责任。持续做好营商环境评价，以评促改、以评促优，将营商环境评价结果纳入政治生态分析研判重要内容。

大冶市 2023 年实施乡村振兴战略行动方案

为全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化，根据市委、市政府统一部署，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、中央经济工作会议、农村工作会议精神和省十二次党代会、市委七届六次全会精神，坚持党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，统筹推进城乡融合发展，加快补齐“三农”领域短板，为我市“建成重要节点城市、冲刺千亿县市、奋进全国县域经济五十强”提供有力支撑。2023年，全市粮食和重要农产品稳定供给，流域综合治理取得初步成效，脱贫攻坚成果持续巩固，特色农业产业有新发展，乡村建设和乡村治理有新突破。

二、重点工作

（一）实施优质粮油工程。扛牢粮食安全政治责任，确保粮食和重要农产品稳定安全供给，全年粮食产量稳定在 25 万吨、油料产量达到 5 万吨以上。

1. 加强耕地用途管控。在国土空间“三区三线”划定基础上，严格土地用途管制、规划管控，耕地占补平衡项目新增耕地指标 1800 亩，耕地提质改造（旱改水）2000 亩、工矿废弃地复垦 3000 亩，坚决扼制耕地“非农化”，确保农地农用。

加强农业基础设施建设。完成 2022 年度 3.84 万亩高标准农田建设，2023 年新建高标准农田 1.35 万亩、改造提升 1.7 万亩。巩固撂荒地整治复耕复种成果，推动高标准农田建设与撂荒地整治有效衔接，多渠道、多方式推进撂荒地地力修复。支持种植大户、村级经济组织和社会化服务机构提供托管服务，发动农户自耕自种，鼓励村干部领种代种，防止耕地“非粮化”，确保种满种足。

2. 建立优质粮油基地。支持粮油加工龙头企业发展订单农业，重点在金牛镇打造 3 万亩优质粮食生产基地，建立集订种育秧、机耕机收、统防统治、烘干加工、仓储物流等为一体的稻业产业综合体。实施稻油轮作，开发冬闲田扩种油菜，引进种植油莎豆，提升油料产能，全市油菜种植面积达到 28 万亩以上，建立万亩油莎豆种植基地 1 个。

3. 促进农业绿色发展。发展绿色种养循环农业，完善畜禽粪污还田利用运行机制，畜禽粪污综合利用率达到 90% 以上。推进受污染耕地障碍修复安全利用，加强与科研院所合作，推广低积累品种 2 万亩，受污染耕地安全利用率达到 91% 以上。持续开展农产品质量安全检测监测，农产品检测合格率常年稳定在 98% 以上。

（二）实施流域治理工程。坚持以流域为单元，用系统思维统筹水的全要素治理，强化流域全生命周期治理，通过流域治理打造幸福河湖。

1. 加强流域治理统筹。根据省级确定的流域综合治理“底

图单元”，科学编制大冶市流域综合治理和统筹发展规划，加快推进红旗灌区节水配套设施更新改造，开展水美乡村建设，重点打造陈贵小雷山、茗山西洪村移民美丽家园乡村。

2. 加强湖库堤防建设。切实加强湖库堤防建设，实施高桥河流域、保安东港和西港三条河道治理，加快推进毛铺、杨桥以及董家口等中小型水库除险加固，开展石家晚、红峰等四座水库标准化建设。

3. 加强重大水系监管。立足大冶湖、富水、梁子湖安澜，依托水利信息化、智慧水利项目，完成大冶“水利一张图”，加快实现境内河湖库全天候实时监测、数据平台搭建，实现水旱灾害预测预防模型化可视化，提高流域区域水安全风险预警预报预防能力。

4. 推进六湖连通。推进还桥大港、三里七港河道扩建改建，加快实现保安湖、大冶湖两大水系连通，全面提升全域水安全、水资源调配和水环境现状。

（三）实施脱贫巩固工程。以防返贫动态监测和帮扶为抓手，聚焦收入更快增长和保障更加充分，杜绝返贫致贫现象。

1. 持续巩固“两不愁三保障”成果。加强农村困难群众兜底保障，农村居民最低生活保障标准与防返贫监测标准“两线合一”，实现应兜尽兜。抓好义务教育控辍保学，确保义务教育阶段适龄儿童少年（6-15岁）除身体原因不具备学习条件外不失学辍学。对4所乡镇义务教育学校教学楼、宿舍楼进行重建或维修。完善市镇村三级医疗服务体系，改造村卫生室硬

件设施，着力改善人民群众家门口就医环境；健全医疗救助制度，确保人民群众看得起病、看得好病。加强农村住房安全动态监测和日常巡查，对存在安全隐患的农村低收入群体等 6 类重点对象危房“应改尽改”“随查随改”。

2. 健全常态化监测帮扶机制。实行返贫监测月度动态调整机制，适时开展集中摸排，做到早发现、早干预、早帮扶，及时化解返贫致贫风险，杜绝“体外循环”。探索实行农民零工保险制度。

3. 推进农村安全饮水建设。大力推进城乡供水一体化建设，完成 75 个行政村建设目标任务，农村自来水普及率确保达到 93% 以上。进一步健全农村供水工程运营管护机制，确保农村供水工程长效运行和供水水质安全，农村脱贫人口饮水安全覆盖率 100%。

4. 探索实施脱贫户人均纯收入“万元以下扫零”行动。激发脱贫群众内生动力，通过就业帮扶、产业带动、创业扶持和土地入股分红等多种举措不断提高收入水平，推广农业农村基础设施建设以工代赈有效模式，建立包保责任制，帮助有劳动能力的脱贫户、监测户全部实现人均纯收入达到万元以上。

（四）实施产业提质工程。以强县工程为抓手，加快农业结构战略性调整，推进蔬菜、茶叶、水果、中药材、水产五大重点农业产业链建设，农业总产值达到 112 亿元以上，增长率不低于 9%。

1. 优化产业发展布局。立足资源禀赋和特色板块，发展

“一村一品” “一镇一业”，打造一批地域化、规模化、标准化的生产基地，培育一批涵盖产前、产后、产中管理服务的专业化公司，逐步形成优势产区、优势产业、优势品牌，真正发挥农业“产业链”的联农带农富农作用。其中，蔬菜产业主要集中在大箕铺镇，茶叶产业主要集中在殷祖镇和刘仁八镇，水果产业主要集中在还地桥镇和金牛镇、中药材产业主要集中在茗山乡和灵乡镇、水产产业主要集中在保安湖周边。

2. 培育产业龙头企业。在改扩建精品原料生产基地基础上，加快建设一批现代农业示范园区和农业科技示范区，加大重点农业产业链龙头企业引进和培育力度，引导现有经营主体联合重组成立行业公司。2023年，力争每条产业链培育一家经营份额占行业总额10%以上的领军企业，培育新增4家省级以上农业龙头企业，推动蔬菜产业链、茶叶产业链成立行业公司。

3. 发展农产品加工和流通。加快发展特色农产品产地初加工和精深加工，规模以上农产品加工企业达到60家，全市农产品加工业总产值达到200亿元，增长率不低于11%。加快发展订单直销、连锁配送、电子商务等现代流动方式，完善农村寄递物流体系建设，打通农产品与市场流通渠道，农村寄递物流综合服务网点实现全覆盖。

4. 提升旅游休闲业。实施乡村休闲旅游精品工程，支持重点农业产业链发展“农业+”新业态，推动茶叶产业与茶文化相融合，蔬菜、水果、水产与有机原生态相融合，中药材与养

生养老相融合，推动现有休闲农业与乡村旅游示范基地提质升级，提升产业链综合影响力和竞争力。

（五）实施农民增收工程。坚持以增加农民收入为中心，千方百计拓宽农民群众增收致富渠道，2023年农村常住居民可支配收入增长10%以上。

1. 保障种粮农民收益。加大财政支农力度，落实好各级农资补贴和种粮补贴政策，扩大粮食完全成本保险和收入保险范围，降低农民种粮成本。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、托管代收、全程托管等社会化服务，促进农业生产降本增效，新增社会化服务面积3万亩。

2. 壮大村集体经济。推进“政经分离”，探索集体经济组织经理人制度，完善村干部报酬与集体经济发展业绩挂钩制度，推动集体经济组织运行市场化、规范化。鼓励村集体经济组织利用集体“三资”开展物业服务、发展乡村旅游、入股经营、农业社会化服务、小微工程建设等多形式经营活动，加强村集体“三资”监管，新增集体经济强村2个。

3. 建立联农带农发展机制。支持农业产业化联合体建设，建立“龙头企业+村集体经济+农户”联农带农机制，新增1家以龙头企业为主的省级农业产业化联合体。鼓励农户以土地、农房、资金、技术等入股村级集体经济组织或成立农民专业合作社参与分红，探索镇村联合、村村联合、村企联合等“联村发展”模式，支持殷祖白茶、保安桃业、金牛稻业成立联合经营公司，整合资产资源发展产业促进农民增收。

（六）实施乡村建设工程。组织实施乡村建设行动，强化共同缔造统领乡村建设，持续巩固提升农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”成果，打造 15 个美丽乡村示范村，同步开展共同缔造试点示范。

1. 提升村容村貌。常态化推进以“五清一改”为重点、“扫干净、码整齐、清畅通、保常态”为主题的村庄清洁行动，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，整治农村户外广告。开展村庄绿化美化和庭院整治，推动村容村貌整体提升。

2. 改善人居环境。扎实推进农村厕所革命，高质量抓好问题户厕整改，完成 5 个省级整村统筹推进厕所粪污与生活污水一体化治理和资源化利用试点和 1563 座农村户厕建改任务，完善农村厕所长效管护机制。统筹农村生活污水治理与农村改厕，因地制宜推进农村生活污水治理，鼓励采用小型化、生态化、分散化等成本低、易维护的污水处理模式和工艺，推动乡村污水处理厂二三级管网向周边延伸，开展污水治理的自然村占比达到 20%。加快推进农村生活垃圾分类处理，建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的生活垃圾分类收运体系，创建省级生活垃圾分类示范村 10 个。

3. 优化基本公共服务。巩固提升乡村教育办学质量，大力推动教联体建设，实施学前教育发展提升行动计划。纳入教联体义务教育学校占比达到 80%，全市普惠性幼儿园覆盖率达到 85% 以上。深入推进紧密型县域医共体建设，建强乡镇卫生

院，提升村卫生室标准化建设水平，市域内就诊率达到 90% 以上，基层诊疗量占比达到 65%。加强农村养老关爱服务设施建设，建立市级养老服务指导中心、镇（街道）级养老服务综合体、村级老年互助照料中心，完善未成年人关爱保护工作网络，农村生活不能自理特困人员集中供养率达到 60%，未成年人保护工作站覆盖率达到 100%。

（七）实施党建提升工程。抢抓全省首批党建引领乡村治理试点重大机遇，以党建引领“四治融合”走出乡村善治之路，以治理有效推动乡村全面振兴。

1. 坚持党建引领。做优做实农村“乡镇党委—行政村党组织—村庄党支部（党小组）—党员中心户”四级组织体系，夯实基层党组织基础，发动群众共谋共建共管共评共享，推动美好环境与幸福生活共同缔造活动走深走实。加强基层党组织规范化标准化建设，全年排查整顿软弱涣散村党组织不少于 20 个。持续实施农村党群服务中心提档升级计划，新建改扩建农村党群服务中心 40 个。

2. 健全乡村自治机制。加强村民委员会规范化建设，落实村级重大事项决策“四议两公开”制度。常态化开展村（居）务公开检查，评选 10 个五星级村（居）务公开示范点。推选不少于 1 名优秀村庄理事会成员进入村民议事协商委员会，实现“双向任职”。扩大村规民约积分制试点范围，每个乡镇选取不少于 2 个村开展试点。

3. 推进乡村法治建设。建强市、镇、村三级综治中心，

有效推进规范化运行。完善乡村公共法律服务，建立乡村公共法律服务室，建立政府购买公共法律服务机制，落实一村一法律顾问制度，健全乡村矛盾化解机制，推广枫桥经验。实施农村“法律明白人”培养工程，积极开展民主法治示范村创建活动，每个村至少培养 2-3 名“法律明白人”。

4. 提升乡村德治水平。广泛开展“首单宣讲”“移风易俗”等文明实践活动，开展“十佳红白理事会”评选表彰，大力推进移风易俗，深化拓展婚俗改革试点，稳步扩大文明村镇评选规模，推动大冶市级文明村占比达 60%，文明镇占比达 70%。

5. 强化乡村智治支撑。推进“放管服”改革向乡镇延伸，镇、村两级便民服务事项 100% 入驻。推动多批次个人事项向乡镇、村便民服务中心集中，实现“一站式服务”“一门式办理”。

（八）实施改革创新工程。深入推进农业农村改革，盘活农村土地、农房等资产资源，激活农村资源要素，提升基层服务质效。

1. 推进农村宅基地两项制度改革。稳慎推进全国农村宅基地制度改革试点工作，全面规范农村宅基地和农民建房审批管理，保障农户宅基地权益，推动宅基地有偿退出、有偿使用。开展农村乱占耕地建房专项整治试点，妥善处置历史遗留问题，坚决遏制占用耕地建房乱象。全面完成住宅类房屋处置和房地一体宅基地确权登记颁证工作。

2. 探索推进新农房开发建设。探索农村宅基地审批管理和农房设计、建设、安全监管一体化模式，建立农房安全动态管理机制和农房工匠、施工单位信息库，保障农房安全质量，管控村庄风貌。推进村庄建设规划修编与执行，科学划定宅基地预留区。由光谷东国投成立新农房投资公司，设计贴合大冶风情、符合群众需求、适合不同收入阶层的农房户型，推广农房户型普及应用。2023 年，选取 2-3 个农房新建、更新需求较大的自然村开展新型农房示范村建设。

3. 推动农村小型工程项目管理改革。总结保安镇、大箕铺镇试点经验，完善农村小型工程建设项目管理程序，降低成本、提高效率，推动改革向全市铺开。鼓励村集体经济组织承接技术要求不高、单项项目资金规模较小的农村公共基础设施建设及服务项目，增加集体经济收入。对村委会、村集体经济组织和基层自治组织作为项目业主的农村小型建设项目，支持通过集体决策组织村民投工投劳建设。

4. 探索乡镇“三农”服务机构改革。整合乡镇农技推广机构等涉农站所，成立乡镇三农综合服务中心，集中提供农资配送、农技、信息、电商服务，打造政策服务、技术服务、便民服务于一体的“三农”综合服务机构，提升“三农”服务水平。2023 年，选择 2 个乡镇开展试点。

三、保障措施

（一）加强组织领导。严格落实“五级书记抓乡村振兴”要求，落实乡村振兴责任制。市实施乡村振兴战略领导小组统

筹全市乡村振兴战略行动，领导小组办公室负责协调督办、推动落实等工作，按照责任清单化、目标项目化，每月召开一次项目调度会，通报项目进展，解决实际困难。领导小组成员单位要建立健全相应工作机构和机制，乡镇党委书记要当好乡村振兴“一线总指挥”，确保乡村振兴战略行动落地见效。

（二）突出农民主体。以开展美好环境与共同缔造活动为抓手，运用共同缔造理念和工作方法，通过搭建平台、开展培训等形式，让群众掌握基层治理的内容、形式、流程和规则，组织群众参与自治、发展产业、美化村庄，充分激活群众内在动力，变“要我干”为“我要干”，发挥群众主体作用。

（三）注重示范引领。每季度组织召开全市乡村振兴现场推进会，示范推动乡村振兴战略行动落实。各乡镇要围绕重点任务竞争申报，市委市政府将择优选取工作成绩优异、受到上级表彰或作为典型推广的乡镇承办，当年“三农”资金项目优先向承办乡镇倾斜，并在年终乡村振兴考核给予加分。

（四）强化投入保障。继续推行财政涉农资金“大专项+任务清单”管理模式，建立乡村振兴项目库制度，统筹整合不低于上年度市级财政涉农资金，用于支持乡村振兴。加大银行融资支持力度和政策银行争取力度，建强三农金融服务中心服务平台，争取普惠金融服务支持。积极争取中央、省、黄石市乡村振兴政策和项目资金，加大招商引资力度，引导社会资本更多地投向农业农村领域。

（五）严格督办考核。市实施乡村振兴战略领导小组将

定期不定期加强对各成员单位乡村振兴战略实施情况的督办检查，及时发现问题，督促整改。对行动迅速、效果明显的单位进行通报表扬，对工作推进不力、进度迟缓的单位进行约谈、通报批评，督办检查结果纳入各单位推进乡村振兴战略实绩考核重要内容。

附件：大冶市 2023 年实施乡村振兴战略行动目标任务分解表

大冶市 2023 年实施乡村振兴战略行动
目标任务分解表

序号	主要任务	主要内容	牵头单位
1	实施优质粮油工程	在扛牢粮食安全政治责任，确保粮食和重要农产品稳定安全供给，全年粮食产量稳定在 25 万吨、油料产量达到 5 万吨以上。	市农业农村局
2		在国土空间“三区三线”划定基础上，严格土地用途管制、规划管控，耕地占补平衡项目新增耕地指标 1800 亩，耕地提质改造（旱改水）2000 亩、工矿废弃地复垦 3000 亩，坚决扼制耕地“非农化”，确保农地农用。	市资规局
3		完成 2022 年度 3.84 万亩高标准农田建设，2023 年新建高标准农田 1.35 万亩、改造提升 1.7 万亩。巩固撂荒地整治复耕复种成果，推动高标准农田建设与撂荒地整治有效衔接，多渠道、多方式推进撂荒地地力修复。	市农业农村局
4		支持种植大户、村级经济组织和社会化服务机构提供托管服务，发动农户自耕自种，鼓励村干部领种代种，防止耕地“非粮化”，确保种满种足。	市农业农村局
5		支持粮油加工龙头企业发展订单农业，重点在金牛镇打造 3 万亩优质粮食生产基地，建立集订种育秧、机耕机收、统防统治、烘干加工、仓储物流等为一体的稻业产业综合体。	市农业农村局
6		实施稻油轮作，开发冬闲田扩种油菜，引进种植油莎豆，提升油料产能，全市油菜种植面积达到 28 万亩以上，建立万亩油莎豆种植基地 1 个。	市农业农村局
7		发展绿色种养循环农业，完善畜禽粪污还田利用运行机制，畜禽粪污综合利用率达到 90% 以上。推进受污染耕地障碍修复安全利用，加强与科研院所合作，推广低积累品种 2 万亩，受污染耕地安全利用率达到 91% 以上。持续开展农产品质量安全检测监测，农产品检测合格率常年稳定在 98% 以上。	市农业农村局
8	实施流域治理工程	根据省级确定的流域综合治理“底图单元”，科学编制大冶市流域综合治理和统筹发展规划，加快推进红旗灌区节水配套设施更新改造，开展水美乡村建设，重点打造陈贵小雷山、茗山西洪村移民美丽家园乡村。	市水利和湖泊局
9		切实加强湖泊库堤防建设，实施高桥河流域、保安东港和西港三条河道治理，加快推进毛铺、杨桥以及董家口等中小型水库除险加固，开展石家畹、红峰等四座水库标准化建设。	市水利和湖泊局
10		立足大冶湖、富水、梁子湖安澜，依托水利信息化、智慧水利项目，完成大冶“水利一张图”，加快实现境内河湖库全天候实时监测、数据平台搭建，实现水旱灾害预测预防模型可视化，提高流域区域水安全风险预警预报预防能力。	市水利和湖泊局
11		推进还桥大港、三里七港河道改扩建，加快实现保安湖大冶湖两大水系连通，全面提升全域水安全、水资源调配和水环境现状。	市水利和湖泊局

序号	主要任务	主要内容	牵头单位
12	实施脱贫攻坚工程	加强农村困难群众兜底保障，农村居民最低生活保障标准与防返贫监测标准“两线合一”，实现应兜尽兜。	市乡村振兴局 市民政局
13		抓好义务教育控辍保学，确保义务教育阶段适龄儿童少年（6-15岁）除身体原因不具备学习条件外不失学辍学。对4所乡镇义务教育学校教学楼、宿舍楼进行重建或维修。	市教育局
14		完善市乡村三级医疗服务体系，改造村卫生室硬件设施，着力改善人民群众家门口就医环境；健全医疗救助制度，确保人民群众看得起病、看得好病。	市卫健局 市医保局
15		加强农村住房安全动态监测和日常巡查，对存在安全隐患的农村低收入群体等6类重点对象危房“应改尽改”“随查随改”，逐步实现农村危房见底清零。	市住建局
16		实行返贫监测月度动态调整机制，适时开展集中摸排，做到早发现、早干预、早帮扶，及时化解返贫致贫风险，杜绝“体外循环”。探索实行农民零工保险制度。	市乡村振兴局
17		大力推进城乡供水一体化建设，完成75个行政村建设目标任务，农村自来水普及率确保达到93%以上。进一步健全农村供水工程运营管护机制，确保农村供水工程长效运行和供水水质安全，农村脱贫人口饮水安全覆盖率100%。	市水利和湖泊局
18		激发脱贫群众内生动力，通过就业帮扶、产业带动、创业扶持和土地入股分红等多种举措不断提高收入水平，推广农业农村基础设施建设以工代赈有效模式，建立包保责任制，帮助有劳动能力的脱贫户、监测户率先全部实现人均纯收入达到万元以上。	市乡村振兴局 市发改局
19		以强县工程为抓手，加快农业结构调整，推进蔬菜、茶叶、水果、中药材、水产五大重点农业产业链建设，农业总产值达到112亿元以上，增长率不低于9%。	市农业农村局
20		立足资源禀赋和特色板块，发展“一村一品”“一镇一业”，打造一批地域化、规模化、标准化的生产基地，培育一批涵盖产前、产后、产中管理服务的专业化公司，逐步形成优势产区、优势产业、优势品牌，真正发挥农业“产业链”的联农带农富农作用。其中，蔬菜产业主要集中在大箕铺镇，茶叶产业主要集中在殷祖镇和刘仁八镇，水果产业主要集中在还地桥镇和金牛镇、中药材产业主要集中在茗山乡和灵乡镇、水产产业主要集中在保安湖周边。	市农业农村局
21		在改扩建精品原料生产基地基础上，加快建设一批现代农业示范园区和农业科技示范区，加大重点农业产业链龙头企业引进和培育力度，引导现有经营主体联合重组成立行业公司。2023年，力争每条产业链培育一家经营份额占行业总额10%以上的领军企业，培育新增4家省级以上农业龙头企业，推动蔬菜产业链、茶叶产业链成立行业公司。	市农业农村局
22	实施产业提质工程	加快发展特色农产品产地初加工和精深加工，规模以上农产品加工企业达到60家，全市农产品加工业总产值达到200亿元，增长率不低于11%。	市农业农村局
23		加快发展订单直销、连锁配送、电子商务等现代流动方式，完善农村寄递物流体系建设，打通农产品与市场流通渠道，农村寄递物流综合服务网点实现全覆盖。	市交通局 市商务局 市供销社

序号	主要任务	主要内容	牵头单位
24	实施产业提质工程	实施乡村休闲旅游精品工程，支持重点农业产业链发展“农业+”新业态，推动茶叶产业与茶文化相融合，蔬菜、水果、水产与有机原生态相融合，中药材与养生养老相融合，推动现有休闲农业与乡村旅游示范基地提质升级，提升产业链综合影响力和竞争力。	市农业农村局 市文旅局
25		坚持以增加农民收入为中心，千方百计拓宽农民群众增收致富渠道，2023年农村常住居民可支配收入增长10%以上。	市农业农村局
26		加大财政支农力度，落实好各级农资补贴和种粮补贴政策，扩大粮食完全成本保险和收入保险范围，降低农民种粮成本。实施农业社会化服务促进行动，大力发展代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，促进农业生产降本增效，新增社会化服务面积3万亩。	市农业农村局 市供销社
27	实施农民增收工程	推进“政经分离”，探索集体经济组织经理人制度，完善村干部报酬与集体经济发展业绩挂钩制度，推动集体经济组织运行市场化、规范化。鼓励村集体经济组织利用集体“三资”开展物业服务、发展乡村旅游、入股经营、农业社会化服务、小微工程建设等多形式经营活动，加强村集体“三资”监管，新增集体经济强村2个。	市农业农村局 市委组织部
28		支持农业产业化联合建设，建立“龙头企业+村集体经济+农户”联农带农机制，新增1家以龙头企业为主体的省级农业产业化联合体。鼓励农户以土地、农房、资金、技术等入股村级集体经济组织或成立农民专业合作社参与分红，探索镇村联合、村村联合、村企联合等“联村发展”模式，支持殷祖白茶、保安桃业、金牛稻业成立联合经营公司，整合资产资源发展产业促进农民增收。	市农业农村局
29		组织实施乡村建设行动，强化共同缔造统领乡村建设，持续巩固提升农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”成果，打造15个美丽乡村示范村，同步开展共同缔造试点示范。	市农业农村局
30		常态化推进以“五清一改”为重点、“扫干净、码整齐、清畅通、保常态”为主题的村庄清洁行动，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，整治农村户外广告。开展村庄绿化美化和庭院整治，推动村容村貌整体提升。	市农业农村局
31		扎实推进农村厕所革命，高质量抓好问题户厕整改，完成5个省级整村统筹推进厕所粪污与生活污水一体化治理和资源化利用试点和1563座农村户厕改建任务，完善农村厕所长效管护机制。	市农业农村局
32	实施乡村建设工程	统筹农村生活污水治理与农村改厕，因地制宜推进农村生活污水治理，鼓励采用小型化、生态化、分散化等成本低、易维护的污水处理模式和工艺，推动乡村污水厂二三级管网向周边延伸，开展污水治理的自然村占比达到20%。	市农业农村局 黄石市生态环境局大冶分局
33		加快推进农村生活垃圾分类处理，建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的生活垃圾分类收运体系，创建省级生活垃圾分类示范村10个。	市城管局
34		巩固提升乡村教育办学质量，大力推动教联体建设，实施学前教育发展提升行动计划。纳入教联体义务教育学校占比达到80%，全市普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上。	市教育局
35		深入推进紧密型县域医共体建设，建强乡镇卫生院，提升村卫生室标准化建设水平，市域内就诊率达到90%以上，基层诊疗量占比达到65%。	市卫健局

序号	主要任务	主要内容	牵头单位
36	实施乡村建设工程	加强农村养老关爱服务设施建设，建立市级养老服务指导中心、镇（街道）级养老服务综合体、村级老年互助照料中心，完善未成年人关爱保护工作网络，农村生活不能自理特困人员集中供养率达到60%，未成年人保护工作站覆盖率达到100%。	市民政局
37		做优做实农村“乡镇党委—行政村党组织—村党支部（党小组）—党员中心户”四级组织体系，夯实基层党组织基础，发动群众共谋共建共享，推动美好环境与幸福生活共同缔造活动走深走实。加强基层党组织规范化标准化建设，全年排查整顿软弱涣散村党组织不少于20个。持续实施农村党群服务中心提档升级计划，新建改扩建农村党群服务中心40个。	市委组织部
38		加强村民委员会规范化建设，落实村级重大事项决策“四议两公开”制度。常态化开展村（居）务公开检查，评选10个五星级村（居）务公开示范点。推选不少于1名优秀村庄理事会成员进入村民议事协商委员会，实现“双向任职”。扩大村规民约积分制试点范围，每个乡镇选取不少于2个村开展试点。	市民政局
39	实施党建提升工程	建强市、镇、村三级综治中心，有效推进规范化运行。完善乡村公共法律服务，建立乡村公共法律服务室，建立政府购买公共法律服务机制，落实一村一法律顾问制度，健全乡村矛盾纠纷化解机制，推广枫桥经验。实施农村“法律明白人”培养工程，积极开展民主法治示范村创建活动，每个村至少培养2-3名“法律明白人”。	市委政法委员会 市司法局
40		广泛开展“首单宣讲”“移风易俗”等文明实践活动，开展“十佳红白理事会”评选表彰，大力推进移风易俗，深化拓展婚俗改革试点，稳步扩大文明村镇评选规模，推动大冶市文明村占比达60%，文明镇占比达70%。	市委宣传部 市城市文明创建中心 市民政局
41		推进“放管服”改革向乡镇延伸，镇、村两级便民服务项目100%入驻，推动多批次个人事项向乡镇、村便民服务中心集中，实行“一站式服务”“一門式办理”。	市政数局
42		继续稳妥推进全国农村宅基地制度改革试点工作，全面规范农村宅基地和农民建房审批管理，保障农户宅基地权益，推动宅基地有偿退出、有偿使用。开展农村乱占耕地建房专项整治试点，妥善处置历史遗留问题，坚决遏制占用耕地建房乱象。全面完成住宅类房屋处置和房地一体宅基地确权登记颁证工作。	市农业农村局
43		探索农村宅基地审批管理和农房设计、建设、安全监管一体化模式，建立农房安全动态管理机制和农房工匠、施工单位信息库，保障农房安全质量，管控村庄风貌。推进村庄建设规划修编与执行，科学划定宅基地预留。由光谷东国投成立新农房投资公司，设计贴合大冶风情、符合群众需求、适合不同收入阶层的农房户型，推广农房户型普及应用。2023年，选取2-3个农房新建、更新需求较大的自然村开展新型农房示范村建设。	光谷东国投 市住建局 市农业农村局
44	实施改革创新工程	总结保安镇、大箕铺镇试点经验，完善农村小型工程建设项目管理程序、降低成本、提高效率，推动改革向全市铺开。鼓励村集体经济组织承接技术要求不高、单项项目资金规模较小的农村公共基础设施建设及服务项目，增加集体经济收入。对村委会、村集体经济组织和基层自治组织作为项目业主的农村小型建设项目，支持通过集体决策组织村民投工投劳建设。	市农业农村局
45		整合乡镇农技推广机构等涉农站所，成立乡镇三农综合服务中心，集中提供农资配送、农技、信息、电商服务，打造政策服务、技术服务、便民服务于一体的“三农”综合服务机构，提升“三农”服务水平。2023年，选择2个乡镇开展试点。	市农业农村局

大冶市 2023 年文明提升行动方案

为贯彻中央文明委和省委、省政府关于文明城市创建的部署要求，努力建设信仰坚定、崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城市，按照市委、市政府的“八大行动”总体部署，结合我市实际，特制定本方案。

一、工作目标

围绕决胜第七届全国文明城市创建，不断完善城市功能设施建设，大力开展城市创建突出问题整治，实施市民素质提升工程，开展多样化新时代文明实践活动，进一步推动城市精神品格升华、功能品质优化、治理能力创新、形象品位提升，着力增强市民的获得感、幸福感、安全感，着力提高城市综合竞争力、人文魅力、发展活力，确保 2023 年实现全国文明城市“三连冠”，力争创建第七届县级全国文明城市五十强。

二、基本原则

（一）坚持以人民为中心。始终坚持把深化全国文明城市创建工作当做民心民生工程来抓，坚持“创建为民、惠民、利民、靠民”工作理念，顺应群众需求，发动群众广泛参与，将群众共谋、共建、共管、共评、共享“五共”理念贯穿创建全过程，真正让群众成为创建主体，让文明创建成为造福百姓的民生工程，群众积极参与、共建共享的民心工程。

（二）坚持以问题为导向。聚焦市民反映突出的交通秩

序、环境质量、公共治理、社会风尚等方面的突出问题，长短结合、综合施策，加大老旧小区、农贸市场、交通秩序、空中线缆、市容环境等短板弱项整治力度，补齐工作短板，强化城市依法治理，加大对不文明行为的严管重罚和教育转化惩戒力度。

（三）坚持一体化常态创建。着力从创建机制体制入手，注重创建过程，推动创建制度化、规范化、常态化，提升创建质效。坚持“全面、全域、全员、全业、全周期”创建理念，实行以城带乡，城乡共建，推进城乡一体化统筹发展，让城乡居民共享文明创建成果。

三、工作任务

（一）思想道德铸魂工程

以培育信仰坚定、崇德向善、担当民族复兴大任的时代新人为目标，不断加强理想信念和思想道德建设。一是持续加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育。坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，学懂弄通做实。深入学习贯彻党的二十大精神，充分发挥党委（党组）理论学习中心组作用，依托“两团多队”开展分众化、点单式宣讲，让习近平新时代中国特色社会主义思想飞入寻常百姓家，夯实干部群众理想信念根基。二是持续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。加强中国道路、国家安全、成就宣传和形势政策

宣传教育以及“四史”常态化学习教育，汇聚同心共筑中国梦的强大力量。广泛开展“弘扬精神谱系、传承红色基因”等系列活动，按“五有”标准建设一批爱国主义教育基地，按“五大功能齐备”建设一批全民国防教育基地，力争今年我市成功申报1个以上全省第五批国防教育基地。三是大力培育和践行社会主义核心价值观。贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，培养担当民族复兴大任的时代新人，弘扬共筑美好生活梦想。将核心价值观融入法治建设和社会治理，体现到市民公约、乡规民约、学生守则、行业规范中，广泛开展社会主义核心价值观进机关、进校园、进企业等“十进”活动。深化拓展“我和我的祖国”主题教育活动，大力弘扬“匠心图强、劲无止境”的大冶精神，广泛选树道德模范，分类别、分层次、分行业开展市、镇、村三级创优创评活动，评选一批十星级文明户、“好婆婆、好媳妇”、新时代好少年、十大文明善举、十佳文明诚信企业（商户）、十佳红白理事会、十佳文明街巷、十大最美景点、十佳文明窗口单位、最美城市保姆。2023年选树大冶楷模（好人）10人以上，黄石楷模（好人）5人以上，选树湖北“道德模范”“荆楚楷模”“湖北好人”“中国好人”等3人以上。多角度、全方位宣传先进典型，在全社会营造见贤思齐、崇德向善的良好氛围。〔责任领导：张居勤；牵头单位：市委宣传部、市创建中心；责任单位：各市直部门、各乡镇（场）、街道〕

（二）公民素质提升工程

开展文明素质宣传教育、文明实践等系列活动，不断提升市民文明素质。一是开展“文明风尚 言行赋礼”主题实践活动。各部门单位常态化开展“文明创建我来谈、文明礼仪我来学、文明出行我来教、文明习惯我来养、文明新风我来树”等活动，广泛开展文明礼仪线上线下知识普及活动，倡导有序排队、礼貌让座、热情引路、文明用语，整治曝光乱穿马路、乱闯红灯、乱抛杂物、乱停车辆、乱翻栏杆等不文明行为，强化对不文明陋习的约束惩戒，在全市形成“人人守礼、家家有礼、事事讲礼、处处崇礼”的氛围。二是持续深入开展“文明旅游”行动。开展“文明旅游进景区、进公园、进星级饭店、进特色景区”等系列主题实践活动，做好文明旅游正面引导和反面曝光，全面提升旅游景区区域竞争力，表彰一批“文明景区（景点）”示范单位，力争2023年“文明景区”达到100%。三是常态化开展“移风易俗、破除陈规陋习”以及文化、科技、卫生“三下乡”活动。从农村实际、农民需要出发，加大优质文化产品和服务供给，丰富农村精神文化生活。开展“书香大冶——阅读月、阅读季”等活动，推进全民阅读。围绕“推进移风易俗 树立文明乡风”等主题到各镇村开展科普宣传教育和品牌科普活动500场次以上，科普宣讲团、科技专家服务团进村开展科普宣讲活动300场次以上，组织社区、村开展一次“科学宣传无神论、破除封建迷信、倡导移风易俗”主题培训班，提高全民科学素质。卫健部门下乡开展糖尿病等常见病、高发病的知识宣传和义诊活动500人次以上。

四是深入开展“清朗”“净网”专项行动。打击整治涉黄涉非法出版传播行为及活动，持续净化网上网下社会文化环境，加强文明健康理念网络传播、文明先进典型网络推介、文明创建活动网络赋能。推进网络文明，制订遵守《文明上网自律公约》，引导群众争做网络文明先锋。〔责任领导：张居勤、杨早容；牵头单位：市委宣传部、市创建中心；责任单位：市委宣传部（网信办）、市融媒体中心、市文旅局、市城管局、市交通局、市卫健局、市科协、市公安局交警大队、各乡镇（场）、街道〕

（三）城市创建补短板工程

以城市创建重难点问题为切点，实施靶向治理，强弱项，补短板，提升创建质效。一是开展“硬骨头”攻坚整治。开展交通秩序、居民小区、农贸市场及周边、活禽管理、空中线缆、出租车行业及营运市场、消防设施安全、不文明养犬等八个“硬骨头”整治，按“大美大冶、共同缔造”工作模式，实行“日报、周报、月报”通报制度，各牵头单位负责组建专班推进，制定路线图，倒排工期，挂图作战，加大对各类不文明行为的严管重罚，强力推进创建突出问题整治，2023年国检前解决“硬骨头”问题。二是高标准实施实地考察点位精准对标创建。各创建责任单位要严格对标《全国县级文明城市测评体系操作手册》，每月至少开展1次文明创建实地考察点位“对标对表、步步为赢”拉练活动，常态开展对标创建自查整改工作。党群服务中心、公共文化设施、新时代文明实践所（站）

等 18 大类静态点位要确保不失分，主次干道、交通路口、居民小区等 7 大类动态点位少扣分。三是全面开展网上材料申报补短板。按照职责划分和网报“交办即任务”要求，明确市住建局牵头负责生命线系统（海绵城市）、城市运行管理平台建设，市应急管理局牵头负责韧性城市建设，市政务服务和大数据管理局牵头负责智慧城市建设。针对 12 项创建项目要求县级相关部门开展活动的问题，明确市委宣传部统筹开展“习近平新时代中国特色社会主义思想‘六进’”“全民阅读”等活动，市司法局统筹开展“法治宣传教育”活动，市文化和旅游局统筹开展“全民健身”活动，解决创建活动责任不明、统筹推进不力问题。各牵头单位要出台方案，制定路线图，专班推进，项目化、工程化、节点化推进工作，补齐资料短板。〔责任领导：王细军、黄开广、刘飞、蔡军、乐晗；牵头单位：市公安局、市交通局、市住建局、市商务局、市农业农村局、市城管局、市应急管理局、市政数局、市消防救援大队；责任单位：各市直部门、各乡镇（场）、街道〕

（四）城乡融合创建工程

大力推进城乡一体化建设，促进城乡融合发展。一是广泛开展“5+11”群众性文明创建活动。推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园五大创建，全面开展“十星级文明户”“文明社区”“文明窗口”“文明景区（景点）”等 11 项群众性精神文明创建活动。健全文明细胞创建拉练、督查、通报、整改、成果运用的闭环工作机制，2023 年

全市文明村达到 65% 以上，文明乡镇达到 100%，省级文明镇增加 1 个、文明村增加 2 个、文明单位增加 3 个，文明校园增加 1 个，全国文明村、文明镇增加 1 个，在全市推广 10 个文明村示范点创建经验。二是推进城镇“洁、绿、亮、美”精细化创建。按照《大冶市城市精细化管理导则》标准要求，推进城市更新和乡镇镇区品质提升，完善城镇基础设施。不断加强城市精细化管理，加强重点区域保洁力量和保洁频次，持续开展“门前三包”“烟头不落地”等专项整治，建设优美环境。提高建成区绿地率，人均公园绿地面积，道路照明亮灯率，确保高分通过国家园林城市复查。推进生态文明建设，着力整治黑臭水体及面源污染，不断提升改善环境空气质量指数。三是深化农村人居环境整治。深入推进农村厕所、污水、垃圾三大革命，新增厕所粪污与生活污水一体化治理和资源化利用村 5 个；扎实推进乡镇污水厂集中处理、村庄集中处理和农户分散处理污水，开展污水治理的自然村占比达到 20%；加快构建城乡一体的生活垃圾分类体系，常态化开展生活垃圾分类进社区、进家庭等宣传，完善试点社区垃圾分类房、垃圾分类亭等设施建设；全市社区垃圾分类示范点创建达到 40%，农村生活垃圾分类的自然村占比达到 15%，重点打造 15 个美丽乡村示范村，创建省级生活垃圾分类示范村 10 个。推进“四好农村路”建设，提档升级农村公路 100 公里。〔责任领导：张居勤、刘飞、蔡军；牵头单位：市委宣传部、市城管局、市农业农村局；责任单位：市创建中心、市自规局、黄石市生态环境局大

冶市分局、市乡村振兴局、各乡镇（场）、街道］

（五）健康生活培育工程

大力倡导文明健康、绿色环保的生活方式，促进市民健康素养水平提升。一是深入开展健康大冶行动和爱国卫生运动。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展，推进紧密型医共体建设和乡村卫生服务一体化管理。深化爱国卫生运动，普及健康生活常识，广泛宣传传染病防控知识和个人防护措施，树立良好饮食风尚，推广文明生活习惯，引导广大市民养成文明健康的生活方式。二是持续深入开展“文明餐桌”行动。以全市餐饮单位、学校食堂、企事业单位食堂为重点，通过张贴宣传海报、发放桌牌桌贴及倡议书等方式全面宣传“反对浪费、崇尚节约”“公勺公筷”“拒绝野味”“光盘行动”。全面开展“文明餐桌”提升行动，形成文明餐桌、食品安全质量季考评通报制度，建立餐饮“红黑榜”并通过媒体向社会公布。三是以“无废城市”创建为抓手加强生态环保宣传教育。强化生态文明教育，引导市民牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生态文明建设。主动对接黄石“无废城市”试点中的餐厨废弃物收运系统，全市餐厨垃圾生产单位使用收运系统达100%。同时启动“无废城市”创建宣传等工作，全面推行在植树节、世界环境日、国际生物多样性日、全国低碳日等节点组织开展生态环保主题宣传实践活动，推进绿色社区创建，普及绿色简约生活，倡导绿色消费。四是开展全民心理健康教育宣传活动。组织专业人员进社区（村）

开展精神卫生科普活动，整合力量建设关爱未成年人、职工、中老年人等各类人群的心理健康咨询线上线下平台，每周开设未成年人、教师、家长心理健康公益讲座培训，增强心理危机干预技能，形成心理健康教育日常化。〔责任领导：蔡军、杨早容、乐晗；牵头单位：市教育局、市市场监管局、市卫健局、黄石市生态环境局大冶市分局；责任单位：各乡镇（场）、街道〕

（六）公共服务创优工程

以提高员工素质、涵养职业操守培育职业精神、完善规章制度、树立行业新风为目标，开展与群众生活关系密切、具有行业特点职业特色的创建活动，提供优质文明服务。一是窗口行业常态化开展以“擦亮窗口展形象、文明服务争标杆”为主题的创建活动。全年选树“最美政务人”10人、“最美服务窗口”10个、“最美便民服务中心”3个、最佳服务案例10个。同时结合行业特点职业特色开展“青年文明号”“党员示范岗”“巾帼文明创建”、助残文明号、“季度红旗窗口、月服务明星”评选等系列主题实践活动，全面提升窗口服务质量，不断提高窗口工作人员素质。组织全市各窗口单位评选表彰一批先进典型，力争2023年各级“文明窗口”达到100%。二是推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施文化惠民工程。以创建荆楚文旅名县为抓手，构建市、镇、村（社区）三级公共文化服务一体化体系。加快推进大冶湖文化综合体、体育中心等一批场馆；新建还地桥镇、大箕铺镇乡镇基层综合文化站，

对刘仁八镇、罗家桥街道乡镇文化站全面提档升级；筹划新建、改建 8-10 个村、湾级文化广场，全面规范农村文化礼堂建设。依托智慧城市建设，打造公共文化数字资源库群，推进数字文化资源进乡村。积极组织荆楚“红色文艺轻骑兵”全年开展各类文化惠民活动不少于 300 场。树立“大冶铜话”品牌，开展青铜文化、红色文化讲故事比赛，不断擦亮“铜都欢乐大舞台”文化活动周、“湛月欢歌·百姓舞台”、“让阅读成为习惯”等群众文化品牌活动。分众化、精准化开展优秀传统文化“六进”活动，大力挖掘研究阐释、普及推广大冶优秀传统文化。重点围绕铜绿山古矿遗址“考古发现 50 周年”创排 1 部以大冶悠久青铜文化历史为题材的精品剧目；围绕大箕铺镇曹家晚村的红色文化创编 1 部以本地群众参演的红色题材的情景剧《星火》。三是引导文明单位自觉履行社会责任。鼓励文明单位有序开放单位停车场、公厕等公共资源，引导文明单位志愿者结合自身技能参与路段管理责任制、社区包保、交通路口劝导、下沉社区服务、门前三包等便民活动，把履行公共服务纳入文明单位考核。四是围绕“3.15”、食品安全宣传周、全国质量月开展诚信企业、商户、示范街区创建活动。建设适应“奋进五十强”的社会信用体系，高标准建设诚信示范街 1 条，建立星级商户创评和诚信红黑榜发制制度，开展诚信缺失问题集中整治，每季度发布“诚信红黑榜”1 期以上，全年至少发布 4 期，创评诚信经营示范户 20 家、评选建立健全守信联合激励政策和失信联合惩戒措施，全力弘扬诚信文化。

[责任领导：张居勤、王细军、杨早容、乐晗；牵头单位：市政数局、市文旅局、市市场监管局；责任单位：市文联、铜绿山古铜矿遗址管委会、市创建中心、各级文明单位、各乡镇（场）、街道]

（七）社会治理创新工程

抢抓全国市域社会治理现代化度试点示范单位机遇，着力打通社会治理“最后一公里”。一是加强社区治理体系建设。完善党建引领下的城区社区居委会、业委会、物业服务企业“三方联动”机制、群众监督评价机制，组织社区开展“清洁家园”、高空抛物整治、清理楼道杂物等活动，实现城区社区业委会、物业服务覆盖率 100%，社区居民参与创建大于 96%，群众满意度大于 95%。二是推进乡村自治法治德治三治“融合”治理体系建设。以创建民主法治示范村、“八无三零”平安村为抓手推进“法治”，以婚俗改革试点和村规民约积分制为突破口推进“德治”，全方位开展融入核心价值观村规民约宣传、学习、宣誓、承诺、积分等系列活动，全面推行红白事到村庄理事会备案、村民议事会公示、红白理事监督、道德评议会评议的协商制度，出台红白喜事彩礼限高、酒席限价、随礼限量、规模限人、迎亲（送葬）车辆限台和婚礼（治丧）时长限时的制度，“一村一法律顾问”“一村一辅警”达到 100%，全市打造婚俗改革市级示范村达 100%，婚俗改革试点进入全省前列，村规民约积分管理村达 100%，新增民主法制示范村 3 个，平安村 5 个。三是推进平安大冶建设。实施创建平安社

区行动计划，健全社区治安防控机制。重点单位、社区人防、物防、技防 100% 达到安全要求，每个社区（村）开展减灾、防灾及应急宣传教育培训 2 次以上，提高社区物防、技防、人防水平，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾、调解社会纠纷、协调社会关系。以人民安全为中心，防止发生重大安全事故、重大食品药品安全事故，杜绝出现非法传销人员集中性、区域性聚集或发生因非法传销引发的群体性事件。〔责任领导：张居勤、毛文胜；牵头单位：市委政法委、市创建中心；责任单位：市委组织部、市公安局、市司法局、市民政局、市消防大队、各乡镇（场）、街道〕

（八）未成年人思想道德提升工程

用社会主义核心价值观引领未成年人思想道德建设，对标未成年人思想道德建设测评体系，全面推进中小学思想政治教育一体化建设。一是建立健全未成年人思想道德建设工作机制。构建学校、家庭、社会“三位一体”协同育人体系，教育、民政、文旅、团委、妇联、科协、残联、关工委等部门要加强和改进未成年人思想道德建设工作。积极发挥社区在未成年人思想道德建设中的作用，建立家长学校或家庭教育指导服务站点，充分发挥市未成年人心理健康辅导站作用，扎实推进乡村学校少年宫项目建设，探索推进乡村“复兴少年宫”建设。二是广泛开展思想道德教育实践活动。深入开展“扣好人生第一粒扣子”系列主题实践活动和“新时代好少年”评选宣传工作，推荐评选大冶、黄石、湖北省“新时代好少年”各 30

名、10名、2名，力争推荐“全国新时代好少年”1名。三是深化文明校园创建。推动各级、各类学校落实“六好”标准，加强学生思想品德教育、健康教育、劳动教育、节能环保教育、安全教育，大力开展校园周边环境综合整治，进一步深化文明校园创建活动，学校参与率达到100%，推荐评选大冶、黄石、湖北省文明校园各20个、5个、2个，力争推荐“全国文明校园”1个。四是创新探索中小学思政一体化建设。把党的创新理论、爱国主义、民族情怀、培育科学精神、探索创新精神、发展健全人格贯穿渗透到课程教学中，开设思想政治教育精品课、示范课评比活动，并力争在黄石市、湖北省获奖。积极探索加强和改进未成年人思想道德建设工作的新途径、新方法，培育常态化工作品牌和典型经验在黄石、湖北省刊发3篇以上。〔责任领导：毛文胜、杨早容；牵头单位：市委政法委、市教育局、市司法局、市民政局；责任单位：市创建中心、市公安局、市市场监管局、市文旅局、团市委、市妇联、市科协、市残联、市关工委、各乡镇（场）、街道〕

（九）志愿服务助力工程

坚持目标导向、问题导向、结果导向，全面优化提升文明实践志愿服务工作。一是优化文明实践阵地建设。按照“五优”标准，全覆盖提档升级实践中心（所、站）。推动市志愿服务行动促进中心改革创优，将大冶市志愿者促进中心、大冶市志愿者协会调整至新时代文明实践中心，统筹全市志愿服务工作，建立市级志愿者之家，打造志愿服务孵化基地。因地制

宜在公共服务场所及共同缔造试点，延伸打造文明实践点 50 个以上，着力建设黄石市级以上志愿服务示范站（点）4 个以上。二是提升志愿服务活动质效。各文明实践所（站）每月开展一次志愿服务大普查，精准对接群众“急难愁盼”，广泛开展理论宣讲、文艺等志愿服务活动不少于 9 场。市直特色志愿服务队制定精细化志愿服务项目菜单，每月下沉资源开展活动不少于 2 场。实施“头雁工程”，培养一批志愿服务带头人，建立志愿者工作室不少于 5 个。三是打造志愿服务品牌。分类分层级建立项目库，实施项目透明化运作闭环管理，定期开展项目拉练、项目大赛等活动，培育“首单宣讲”“爱心中转站”等市级志愿服务重点项目不少于 30 个。开展志愿服务“四个最美”评选活动，打造黄石市级以上志愿服务先进典型不少于 15 个。四是健全长效运行机制。设立新时代文明实践志愿服务基金，健全招募注册、服务记录、培训交流、供需对接、激励回馈等机制，实现志愿服务工作常态长效。〔责任领导：张居勤；牵头单位：市创建中心；责任单位：各市直部门、各乡镇（场）、街道〕

（十）常态机制优化工程

推行常态化创建机制建设，制定出台健全优化文明城市创建常态长效工作机制文件，进一步提升全国文明城市创建水平。一是优化统筹协调机制。坚持创建指挥部工作例会制度，压紧压实指挥部“一办十组”责任，每季度至少召开 1 次工作推进会，通报工作情况，解决创建难题，高位统筹推进创建工

作。各街道、乡镇、行业单位要常设创建办机构，原则上不少于3人，专人专班推进创建工作。二是优化责任包保机制。严格落实社区包保、点位包保、网报资料包保制度，着力解决包而不保问题，严格实施小区网格化精细化管理，坚决落实城管“三定四有五到位”管理机制，常态化进行督办考核，确保责任包保全覆盖。三是优化督办考核机制。建立创建责任单位“A+B”分类考核机制，针对城区20条重点路段“门前三包”不严不实问题，严格实行“红黑榜”制度，实行月考核排名。各创建责任单位每月至少进行1次实地考察点位、社区小区网格自查拉练，市创建指挥部办公室组织文明监督员每月开展1次国检模拟拉练，对各类不文明行为进行媒体“曝光”，以督促建、以督促管。四是优化群众参与机制。秉持“五共”理念，引导市民积极参与“五个一起”创建行动，大力推行“商圈、商街自治”、行业自治，每月至少开展1次文明诚信素质、“门前三包”宣传教育、市容监督、文明劝导等活动，着力解决群众参与度不高问题。五是优化奖惩问责机制。严格落实对大冶市级文明社区、黄石市级以上文明村的社区（村）干部给予加发工资奖励，调动广大干部群众创建工作积极性、主动性。对于履职不力、行动迟缓，未能在规定时限内完成对标整改的单位及个人，第一次进行通报批评，第二次进行工作约谈，问题逾期整改不到位三次的，移交市纪委监委严肃追责问责。〔责任领导：张居勤，牵头单位：市委宣传部、市创建中心，责任单位：各市直部门、各乡镇（场）、街道〕

四、工作安排

（一）全面启动谋划阶段：2023年1月，健全组织领导机构，谋划制定工作方案，组建工作专班，细化工作措施和步骤，制定路线图，倒排工期，全方位营造宣传氛围，全面启动全国文明城市创建攻坚行动。

（二）全面对标实施阶段：2023年2月至6月，按照中央文明办新标准、新体系，对照操作手册和年度任务清单查漏补缺，集中力量攻坚，全面开展各项精准对标整改工作，推动文明城市创建工作向全面全域纵深发展，进一步提升城乡一体化创建水平。

（三）全面巩固提升阶段：2023年6月以后，全面对标落实《全国文明城市测评体系》各项创建工作任务，努力提高文明城市常态长效、精细化管理水平，各项创建指标全面达标，确保我市顺利通过第七届全国文明城市复评。

五、保障措施

（一）提高思想认识，加强创建力量。全市各级各部门要提高政治站位，将思想统一到市委市政府重要决策部署上来，以积极奋进的态度、主动务实的作风，全面部署谋划，落实专人专班，统筹创建经费投入，严格奖惩考核，常态长效抓好各项创建任务。

（二）明确目标责任，强化协调配合。全市各级各部门要树立一盘棋思想，各司其职，协同作战，合力攻坚，坚持以问题为导向，进一步细化工作目标任务，制定切实可行实施方

案，瞄准问题和短板，强化工作措施，细化工作实施方案，全力推进各项整治工作任务。

（三）做好宣传发动，引导群众参与。全市各级各部门要加大创建宣传力度，及时总结先进经验和身边典型，通过大冶发布、文明大冶等媒体平台进行广泛宣传报道，优化提升公益广告品质，运用线上线下相结合的方式，广泛开展文明城市创建问卷调查，引导市民群众主动参与文明创建，形成“文明城市人民建、文明创建靠人民”的浓厚氛围。

（四）加强督办检查，确保落实落效。市创建指挥部办公室将采取“周通报、月排名、季考核”督查机制，不定期对各项文明创建工作对标整改情况进行督办检查、考核排名，以日报、周报、月报等通报方式，倒逼工作落实。对创建过程中敷衍塞责、推诿扯皮造成严重后果以及在国家、省、市检查测评中扣分严重的单位及个人进行追责问责。

名词注释

“5+11”群众性文明创建工程：文明城市和文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园“五大文明创建”，“十星级文明户”“文明社区”“文明窗口”“文明景区（景点）”“文明网吧”“文明工地”“诚信经营示范店（示范街）”“文明交通示范路段”“优秀志愿者”“优秀志愿服务组织”“道德模范、楷模（好人）”等十一项群众性精神文明创建活动。

“四个最美”评选：指“最美志愿者、最美志愿服务组

织、最佳志愿服务项目、最美志愿服务村（社区）”评选。

五有：有场所、有队伍、有活动、有项目、有机制。

五优：场所功能优、队伍质量优、活动质效优、项目品牌优、体制机制优。

一办十组：指市城市创建指挥部“一办”（办公室）和“十组”（精神文明建设组、政务环境和诚信建设组、法治环境组、市场环境组、人文环境组、生活环境组、社会环境组、生态环境组、城乡融合发展组、长效机制组）。

“三定四有五到位”城市常态化管理：指“三定”即定人员、定路段、定任务；“四有”即有路段执法管理数据库、有现场调查取证的执法仪器、有如实记录管理的执法记录卡、有对违规行为实行处罚的处罚单；“五到位”即建档到位、宣传到位、整改到位、处罚到位、打击到位。

“门前三包”：包市容秩序、包环境卫生、包设施维护。

“五个一起”创建行动：指“一起来、一起讲、一起扫、一起治、一起享”创建行动。

“五共”理念：指“共谋、共建、共管、共评、共享”。

“A+B”分类考核：A类单位：街道、乡镇（场）、重要职能部门；B类单位：社区（村）部门包保单位。

附件：1. 2023年文明提升行动工作任务清单

2. 2023年“一月一主题”新时代文明实践示范性活动清单

3. 2023年文明提升行动“一月一评比”活动清单

2023 年文明提升行动工作任务清单

序号	行动名称	重点任务	具体内容	责任领导	责任单位	完成时限
1	思想道德铸魂工程	1. 持续加强习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育。	推动习近平新时代中国特色社会主义思想“六进”，依托“两团多队”开展分众化、点单式宣讲，夯实干部群众理想信念根基。	张居勤	市委宣传部、市创建中心、各市直部门、各乡镇（场）、街道	2023 年 1 月份启动，常态开展
		2. 持续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。	加强中国道路、国家安全、成就宣传和形势政策宣传教育以及“四史”常态化学习教育，开展“弘扬精神谱系、传承红色基因”等系列活动。	张居勤	市创建中心、各市直部门、各乡镇（场）、街道	2023 年 1 月份启动，常态开展
		3. 大力培育和践行社会主义核心价值观。	开展社会主义核心价值观“十进”活动，拓展“我和我的祖国”主题教育活动，选树道德模范，开展“十大创评”活动。	张居勤	市创建中心、各市直部门、各乡镇（场）、街道	2023 年 1 月份启动，常态开展
2	公民素质提升工程	1. 开展“文明风尚 言行有礼”主题实践活动。	开展“文明创建我来谈、文明礼仪我来学、文明出行我来教”等活动，开展文明礼仪线上线下知识普及活动，整治曝光乱穿马路等不文明行为。	张居勤	市创建中心、市融媒体中心、市城管局、市交通局、市公安局交警大队	2023 年 1 月份启动，常态开展
		2. 持续深入开展“文明旅游”行动。	开展“文明旅游进景区、进公园、进特色景区”等系列活动，做好文明旅游正面引导和反面曝光，表彰一批“文明景区（景点）”示范单位。	杨早容	市创建中心、市文旅局	2023 年 1 月份启动，常态开展
		3. 常态化开展“移风易俗、破除陈规陋习”以及文化、科技、卫生“三下乡”活动。	开展“书香大冶——阅读月、阅读季”等活动，开展科普宣传教育和品牌科普活动，进村开展科普宣讲活动，下乡开展糖尿病等常见病、高发病的知识宣传和义诊活动。	张居勤	市创建中心、市文旅局、市科协、市卫健局、各乡镇（场）、街道	2023 年 1 月份启动，常态开展
		4. 深入开展“清朗”“净网”专项行动。	打击整治涉黄涉非出版传播活动，加强文明健康理念网络传播、文明先进典型网络推介、文明创建活动网络赋能。	张居勤	市委宣传部（网信办）	2023 年 1 月份启动，常态开展

序号	行动名称	重点任务	具体内容	责任领导	责任单位	完成时限
3	城市创建补短板工程	开展“硬骨头”攻坚整治。	1.持续推进城区城市停车项目建设，大力实施交通设施维护、停车秩序、违法处罚、黑的摩的、电动车上牌等整治活动，开展文明交通秩序整治。	黄开广	市公安局交警大队、市交通局、市荆楚投资公司	2023年1月份启动，常态开展
			2.持续推进居民小区提质增效整治工作，加强对物业企业经营和服务行为监管，督促物业企业履职尽责，对标创建，逐步健全居民小区管理机制。	蔡军	市住建局、各街道	2023年1月份启动，常态开展
			3.完成农贸市场提档升级，严格落实农贸市场及周边综合治理“一场一专班”常态管理机制，推进农贸市场及周边“十乱”环境整治工作，确保农贸市场规范有序、干净整洁。	乐哈	市商务局、东岳路街道、东风路街道	2023年1月份启动，常态开展
			4.强化白条禽产品质量安全管理，规范白条禽上市市场秩序，着力解决白条禽“夹塞、寄柜、打游击”等问题，实现城区活禽白条上市。	刘飞	市农业农村局、市市场监管局、市商务局	2023年1月份启动，常态开展
			5.按照“各负其责、划块牵头、快速处置、齐抓共管”的原则，持续推进城区空中线缆纵向延伸，2023年全面完成主次干道、住宅小区、背街后巷线缆整治任务。	蔡军	市城管局、市经信局	2023年11月底
			6.加强出租车行业及营运市场监管，加强源头宣传，加强动态巡逻管控，设立社会监督平台，继续提升出租车行业及营运市场服务质量。	乐哈	市交通局	2023年1月份启动，常态开展
			7.全面开展城区消防安全整治，全覆盖进行消防安全摸排、补充更换、管理提档升级，确保全市消防设施对标达标。	王细军	市应急管理局、市消防救援大队	2023年6月底
			8.完善不文明养犬平台管理，持续开展不文明养犬专项整治，杜绝遛狗不牵绳、犬粪未清理、犬只扰民等不文明行为。	黄开广	市公安局	2023年1月份启动，常态开展
		2.高标准实施实地考察点位精准对标创建。	严格对标《全国县级文明城市测评体系操作手册》，每月开展文明创建实地考察点位“对标对表、步步为赢”自查自纠、国检模拟拉练活动。	张居勤	市创建中心、各市直部门、各乡镇（场）、街道	2023年6月底
		3.开展网上材料申报补短板。	加强城市生命线系统建设，推进海绵城市、韧性城市、智慧城市、城市运行管理平台建设。开展“习近平新时代中国特色社会主义思想‘六进’”“全民阅读”“法治宣传教育”“全民健身”等活动。	张居勤	市委宣传部、市司法局、市文旅局、市住建局、市应急管理局、市市政数局	2023年12月底

序号	行动名称	重点任务	具体内容	责任领导	责任单位	完成时限
4	城乡融合发展工程	1. 开展“5+11”群众性文明创建活动。	推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园五大创建，全面开展“文明社区”“文明窗口”等十一项群众性精神文明创建活动。	张居勤	市委宣传部、市创建中心、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		2. 开展城镇“洁、绿、亮、美”精细化创建。	加强重点区域保洁力量和保洁频次，持续开展“烟头不落地”等专项整治，不断提高城镇绿化率，着力整治黑臭水体及面源污染、提升改善空气质量指数。	蔡军	市城管局、市自规局、市环保分局、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		3. 深化农村人居环境整治。	深入推进农村厕所、污水、垃圾三大革命，加快构建城乡一体的生活垃圾分类体系，常态化开展生活垃圾分类社区、镇家庭等宣传，完善试点社区垃圾分类房、垃圾分类亭等设施建设。	刘飞	市农业农村局、市乡村振兴局、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
5	健康生活培育工程	1. 深入开展健康大治行动和爱国卫生运动。	深化医药卫生体制改革，推进紧密型医共体建设和乡村卫生服务一体化管理。深化爱国卫生运动，普及健康生活常识，广泛宣传传染病防控知识和个人防护措施。	杨早容	市卫健局、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		2. 持续深入开展“文明餐桌”行动。	全面宣传“公勺公筷”“拒绝野味”“光盘行动”，全面开展文明餐桌提升行动，形成文明餐桌、食品安全质量季考评通报制度，建立餐饮“红黑榜”并通过媒体向社会公布。	乐哈	市市场监督管理局	2023年1月份启动，常态开展
		3. 以“无废城市”创建为抓手加强生态环境保护教育。	推进生态文明建设，全市餐厨垃圾生产单位使用收运系统达100%，启动“无废城市”创建宣传等工作，组织开展生态环保主题宣传实践活动，推进绿色社区创建。	蔡军	市环保分局、市城管局、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		4. 开展全民心理健康教育宣传活动。	开展精神卫生科普活动，建设关爱未成年人、职工、中老年人等各类人群的心理健康咨询热线上线下平台，每周开设心理健康公益讲座培训。	杨早容	市教育局、市卫健局	2023年1月份启动，常态开展
6	公共服务创优工程	1. 窗口行业常态化开展以“擦亮窗口展形象、主文明服务争标杆”为主题的创建活动。	开展“青年文明号”“党员示范岗”评选等系列主题实践活动。组织全市各窗口单位评选表彰一批先进典型，力争2023年各级“文明窗口”达到100%。	王细军	市政数局、市创建中心	2023年1月份启动，常态开展
		2. 推进城乡公共文化服务体系一体建设，实施文化惠民工程。	加快推进大冶湖文化综合体、体育中心等一批场馆建设，新建还地桥镇、大箕铺镇乡镇基层综合文化站；开展青铜文化、红色文化讲故事比赛，不断擦亮“铜都欢乐大舞台”文化活动现场周、“湛月欢歌·百姓舞台”、“让阅读成为习惯”等群众文化品牌活动；开展优秀传统文化“六进”活动。	杨早容	市文旅局、市文联、铜绿山古铜矿遗址管委会、市创建中心、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展

序号	行动名称	重点任务	具体内容	责任领导	责任单位	完成时限
6	公共服务 创优工程	3. 引导文明单位履行社会责任。	鼓励文明单位有序开放单位停车场、公厕等公共资源，引导文明单位志愿者结合自身技能参与便民活动，把履行公共服务纳入文明单位考核。	张居勤	市创建中心、各级文明单位	2023年1月份启动，常态开展
		4. 围绕“3.15”、食品安全宣传周、全国质量月开展诚信经营企业、商户、示范街区创建活动。	建设适应“奋进五十强”的社会信用体系，高标准建设诚信示范街1条，建立星级商户创评和诚信红黑榜发制制度，开展诚信缺失问题集中整治，每季度发布“诚信红黑榜”1期以上，建立健全守信联合激励政策和失信联合惩戒措施。	乐 哈	市市场监督管理局、市创建中心	2023年1月份启动，常态开展
7	社会治理 创新工程	1. 加强社区治理体系建设。	完善党建引领下的城区社区居委会、业委会、物业企业“三方联动”机制、群众监督评价机制，组织社区开展“清洁家园”等文明创建活动。	张居勤	市创建中心、市委组织部、市民政局、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		2. 推进乡村自治法治德治“融合”治理体系建设。	开展融入核心价值观乡村规民约宣传、学习、宣誓、承诺、积分等系列活动的，推行红白喜事到村庄理事会备案、村民议事会公示、红白理事监督、道德评议会评议的协商制度，出台红白喜事彩礼限高、酒席限价、随礼限量、规模限人、迎亲（送葬）车辆限台和婚礼（治丧）时长限时的制度。	毛文胜	市委政法委、市民政局、市司法局、市公安局、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
8	未成年人 思想道德 提升工程	3. 推进平安大冶建设。	实施创建平安社区行动计划，健全社区治安防控机制。在社区（村）开展减灾、防灾及应急宣传教育培训，提高社区物防、技防、人防水平，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾、调解社会纠纷、协调社会关系。	毛文胜	市委政法委、市公安局、市消防大队、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		1. 建立健全未成年人思想道德建设工作机制。	教育、民政、文旅等部门要加强和改进未成年人思想道德建设工作，社区建立家长学校或家庭教育指导服务站点，推进乡村学校少年宫项目建设，探索推进乡村“复兴少年宫”建设。	杨早容	市教育局、市民政局、市文旅局、团市委、市妇联、市科协、市残联、市关工委、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
		2. 广泛开展思想道德教育实践活动。	开展“扣好人生第一粒扣子”系列主题实践活动和“新时代好少年”评选宣传工作，推荐评选大冶、黄石、湖北省“新时代好少年”，力争推荐“全国新时代好少年”1名。	杨早容	市教育局、市创建中心	2023年1月份启动，常态开展

序号	行动名称	重点任务	具体内容	责任领导	责任单位	完成时限
8	未成年人思想道德提升工程	3. 深化文明校园创建。	加强学生思想品德教育、健康教育、劳动教育、节能环保教育、安全教育，开展校园周边环境综合整治，深化文明校园创建活动。	杨早容	市委政法委、市创建中心、市教育局、市司法局、市民政局	2023年1月份启动，常态开展
		4. 创新探索中小学思政一体化建设。	开设思想政治教育精品课、示范课评比活动，探索加强和改进未成年人思想道德建设工作的新途径、新方法，培育常态化工作品牌和典型经验。	杨早容	市教育局	2023年1月份启动，常态开展
9	志愿服务助力工程	1. 优化文明实践阵地建设。	1. 市镇村三级党组织落实主体责任，有效整合公共服务资源，提供政策支持 and 经费保障，2023年底，全覆盖实现文明实践中心（所、站）建设从“五有”到“五优”的提档升级。	张居勤	市创建中心，各乡镇（场）、街道	2023年10月底
			2. 推动大冶市志愿服务行动促进中心改革创新，依托大冶市文化馆、大冶市社会组织孵化基地等平台，完善文明实践中心阵地功能，建立市级志愿者之家，打造志愿服务孵化基地。	张居勤	市创建中心，市文旅局、市文化馆、市民政局	2023年12月底
			3. 因地制宜在公共文化场馆、景区景点、公园广场、医院、车站、共同缔造试点村湾小区等场所，打造新时代文明实践点50个以上，实现“一点一品牌”“一点一特色”格局。	张居勤	市创建中心，各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
			4. 打造黄石市级以上示范所、站、点不少于4个；累计培育大冶市级示范所不少于5个，示范站不少于20个；力争1-2个文明实践所（站）在省级年末评估考核中获得良好等次。	张居勤	市创建中心，各乡镇（场）、街道	2023年12月底
		2. 提升志愿服务质效。	1. 实行队长负责制，市镇村三级党组织书记每月主动参与志愿服务不少于1次，年度累计志愿服务时长不少于20小时。	张居勤	市创建中心，各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
			2. “8+N”市直志愿服务队制定资源下沉活动清单，每月下沉文明实践所、站，开展实践活动不少于2场次。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门	2023年1月份启动，常态开展
			3. 各文明实践所、站每月常态化开展理论宣讲、文化艺术、科学普及、市民教育、健身活动、文明劝导、邻里守望等志愿服务活动不少9场，其中，理论政策宣讲不少于3场。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门，各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展

序号	行动名称	重点任务	具体内容	责任领导	责任单位	完成时限
9	志愿服务助力工程	3. 打造志愿服务品牌。	1. 各文明实践所根据工作需要定期开展项目交流展示活动，举办志愿服务项目初赛，择优推荐参与全市志愿服务项目大赛，推动志愿服务项目精准化、常态化、便利化、品牌化。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
			2. 新时代文明实践中心打造市级品牌项目不少于5个。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门	2023年12月底
			3. 各新时代文明实践所打造品牌项目不少于2个，各新时代文明实践站不少于1个。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门	2023年12月底
			4. “8+N”市直志愿服务队伍各打造品牌项目不少于1个。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门	2023年12月底
		4. 健全长效运行机制	1. 规范新时代文明实践云平台——“冶邑之火”使用管理，注册志愿者占常住人口比例原则>20%，在职党员志愿者注册率达到100%，有志愿服务时间记录的志愿者人数占注册志愿者总人数的比例>50%。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
			2. 完善志愿服务培训交流机制，文明实践中心、所每半年开展志愿服务工作培训不少于1次。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
			3. 设立志愿服务基金，落实志愿服务激励回馈机制，每年开展志愿服务“四个最美”评选及星级志愿者评选活动，力争获评黄石市市级以上志愿服务优秀典型不少于15个。	张居勤	市创建中心、各相关市直单位、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展
			4. 各文明实践所（站）结合实际，建立“文明积分”“时间银行”“爱心超市”等激励机制，进一步激发群众参与志愿服务的内生动力，对志愿服务活动认同和支持率>90%。	张居勤	市创建中心、各相关市直部门、各乡镇（场）、街道	2023年1月份启动，常态开展

2023 年“一月一主题”新时代文明实践
示范性活动清单

月份	主题	内 容	责任单位
1 月	“尊崇礼遇”暖冬行	1. 开展“党的声音进万家”主题文明实践活动，深入开展“五路大军”进基层“十讲十进”大宣讲活动，推动党的二十大精神深入人心、落地生根。	市委宣传部
		2. 开展疫情防控志愿服务，精准提供急需药品、转诊送医、心理安抚、物资代购、急事代办等服务，实施“邻里互助、药品共享”爱心行动。	市卫健局
		3. 开展文化惠民志愿服务，围绕“我们的节日·春节”，组织文化文艺志愿者开展丰富多彩的节庆文化活动和传统民俗、年俗活动。	市文旅局、市文联
		4. 开展助力公共安全志愿服务，组织志愿者走街串巷开展安全生产宣传，积极开展治安巡逻、纠纷调处、法律服务、禁毒禁赌、安全知识宣传等志愿服务。	市委政法委
		5. 开展文明新风志愿服务，倡导勤俭节约，引导群众自觉反对餐饮浪费、铺张奢侈，抵制大操大办、高额彩礼、厚葬薄养、封建迷信、不文明祭扫等不良习俗。开展文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明观影（演）志愿服务。	市委文明办、市交通局、市市场监管局、市文旅局
		6. 开展先进典型礼遇关爱活动，组织召开新春座谈会，走访慰问各级道德模范、楷模（好人）等先进典型。	市委办、市委文明办
2 月	“弘扬传统”贺新春	围绕“我们的节日·元宵”开展举办舞龙、采莲船、猜灯谜、花灯展、非遗项目展示等传统文化活动。	市文旅局
3 月	“生态家园”美环境	1. 围绕“三八”国际妇女节开展妇女儿童权益保护宣传和各类巾帼文明实践活动。	市妇联
		2. 围绕“3.12 植树节”开展义务植树活动。	市自规局
		3. 围绕“3.15 消费者权益日”开展诚信教育实践活动。	市发改局、市市监局

月份	主题	内 容	责任单位
4月	“爱国卫生”齐动手	1. 围绕“我们的节日·清明”开展文明祭祀、移风易俗、网上祭英烈等活动。	市民政局
		2. 围绕“4.7 世界卫生日”开展“大清扫、大清洗、大消杀”爱国卫生运动。	市卫健局
		3. 围绕“4.23 世界读书日”开展全民阅读系列活动。	市委宣传部、市文旅局
5月	“追梦奋斗”颂劳动	1. 围绕“五一”劳动节开展“弘扬工匠精神、讲述劳模故事”劳模宣讲实践活动。	市总工会
		2. 围绕“五四”青年节开展青年志愿者文明实践活动。	团市委
		3. 围绕“5.22 国际生物多样性日”开展生态环境保护主题宣传和实践活动。	黄石市生态环境保护局 大冶分局
6月	“爱心相扶”乐奉献	1. 围绕“6.1 国际儿童节”开展关爱留守儿童、困境儿童志愿服务活动。	市民政局、市妇联、团市委
		2. 围绕“6.5 世界环境日”开展生态环境保护主题宣传和实践活动。	黄石市生态环境保护局 大冶分局
		3. 围绕“我们的节日·端午”开展传承传统文化、端午送温暖实践活动。	市文旅局
		4. 围绕“6.26 国际禁毒日”开展禁毒禁赌反电信诈骗宣传和实践活动。	市公安局
7月	“红色传承”续基因	围绕“七一”建党节开展党员下沉社区为群众办实事实践活动。	市委组织部
8月	“军民团结”共双拥	1. 围绕“八一”建军节开展军民共建精神文明实践活动。	市退役军人事务局
		2. 围绕“我们的节日·七夕”开展七夕婚俗改革主题实践活动。	市民政局、市妇联
9月	“金秋丰收”爱祖国	1. 围绕“9.10 教师节”开展弘扬尊师重教主题宣传和实践活动。	市教育局
		2. 围绕“9.17 支教日”开展“917 就一起”支教志愿实践活动。	市教育局
		3. 围绕全国科普日，开展科技科普知识宣传和实践活动。	市科协
		4. 围绕“9.23 中国农民丰收节”开展乡村振兴战略宣传和实践活动。	市农业农村局、 市乡村振兴局
		5. 围绕“我们的节日·中秋”开展中秋主题实践活动。	市文旅局

月份	主 题	内 容	责任单位
10 月	“孝老敬亲”重美德	围绕“10.17 扶贫日”组织扶贫帮困志愿服务队开展各类尊老、敬老、爱老、助老等主题实践活动。	市民政局
11 月	“防灾减灾”普宣传	围绕“11.9 消防日”开展消防安全知识宣传和实践活动。	市消防救援大队
12 月	“厉行法治”进万家	1. 围绕“12.3 国际残疾人日”开展帮助残疾人实践活动。	市残联
		2. 围绕“12.4 全国普法日”开展法律普及“进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位”法治宣讲、宣传活动。	市司法局

备注：

1. 以上示范性活动必须以大冶市新时代文明实践志愿服务总队名义开展，体现总队元素。如：开展理论宣讲活动，主题背景需标明“2023 年大冶市新时代文明实践志愿服务总队系列活动”，执行队伍为：大冶市新时代文明实践志愿服务总队理论政策宣讲队。
2. 各乡镇（场）、街道新时代文明实践按照新时代文明实践中心每月工作提示常态化开展。

附件 3

2023 年文明提升行动“一月一评比”活动清单

月份	每月评比活动	活动内容	责任单位
1 月	志愿服务“四个最美”评选活动	开展年度最美志愿者、最佳志愿服务组织、最佳服务项目、最美志愿服务村（社区），“四个最美”评选宣传活动。	市城市文明创建中心 各市直部门 各乡镇（场）、街道
2 月	“文明家庭”评选活动	大力宣传创建“文明家庭”的标准和意义，营造人人参与、家家报名、户户争创的浓厚氛围。采取群众喜闻乐见、家庭自荐、群众评议、层层推荐的形式，逐级评比的办法开展创建。	市委文明办 各市直部门 各乡镇（场）、街道
3 月	“十佳文明诚信企业（商户）”评选活动	通过线上线下群众参评，开展“十佳文明诚信企业”“十佳文明诚信商户”等评选活动。	市市场监督管理局、 各市直部门， 各乡镇（场）、街道
4 月	“最美城市保姆”评选活动	通过组织评选的方式，评选城管系统一线执法人员和环卫工人中涌现出的时代典型并进行广泛宣传。	市城管执法局 各乡镇（场）、街道
5 月	“新时代好少年”评选活动	以“扣好人生第一粒扣子”为主题，强化教育引导、实践养成，在全市中小学评选、宣传展示一批事迹突出的青少年典型。	市教育局 各乡镇（场）、街道
6 月	“十大文明善举”评选活动	开展民间的各类文明善举行为征集活动，并通过媒体向社会公示，评选出“十大文明善举”行为。	市委文明办 各市直部门 各乡镇（场）、街道
7 月	“十佳红白理事会”评选活动	通过开展“十佳红白理事会”评选表彰，大力推进移风易俗，全面推行文明节俭操办婚丧喜庆事宜工作。	市委文明办 各乡镇（场）、街道
8 月	“十佳文明街巷”评选活动	组织对城区各社区背街小巷文明创建进行评选，进行挂牌和多形式集中展示	市城管执法局 各乡镇（场）、街道
9 月	“十星级文明户”创建评选活动	按照“农户自评、村民评议、村级审核、乡镇复评、市级审评”等创评模式，开展市、镇、村三级十星级文明户创评宣传活动。	市委文明办 各乡镇（场）、街道
10 月	“好婆婆好媳妇”评选活动	通过群众推荐、村两委会评议等途径，按照尊重赡养老人、细心养育子女、勤俭持家、家庭和睦、邻里团结等标准，开展“好婆婆好媳妇”评选活动。	市妇联 各乡镇（场）、街道

月份	每月评比活动	活动内容	责任单位
11月	“十大最美景点”评选活动	开展大冶本土“最有基础、最有特色、最有人气、最有影响”的十大景点（景区）评选，增强大冶旅游新引力。	市文旅局 各市直部门 各乡镇（场）、街道
12月	“十佳文明窗口单位”评选活动	围绕服务态度优、服务技能优、服务效率优、服务举止优、服务环境优“五优”要求，开展“十佳文明窗口”评选活动。	市政务服务和大数据 管理局 各市直部门 各乡镇（场）、街道

大冶市 2023 年党建引领行动方案

为深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实党中央决策部署和省委、黄石市委工作要求，充分发挥党建在大冶经济社会高质量发展中的引领作用，特制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，加强干部全方位管理监督，着力增强基层党组织政治功能和组织功能，加快实施新时代人才强市战略，以高质量党建凝聚推进经济社会发展的强大气场，为大冶加快建成重要节点城市、奋进全国县域经济五十强提供坚强组织保证。

二、工作目标

认真贯彻落实党的二十大精神，扎实推进党建引领乡村治理试点工作，深化城市基层党建引领基层治理，统筹推进机关企事业单位、学校医院、两新组织等各领域党建，推动党建与各项工作互融互促；坚持党管干部原则，鲜明树立正确选人用人导向，大力选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部；打好招才引智“组合拳”，推动人才链、产业链、创新链深度融合；坚持目标导向、问题导向、效果导向相统一，充分发挥考核“指挥棒”作用，激励全市上下以“拼抢实”的作风干事创

业、争先创优。

三、工作措施

（一）实施凝心铸魂工程。始终把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。推行“第一议题”制度。在全市各基层党组织中推行“第一议题”制度，把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神、习近平总书记重要讲话指示批示精神等内容，列为党委（党组）会议、理论中心组学习等党组织会议的第一议题，第一时间组织传达学习，真正把学习融入日常、抓在经常。开展党的二十大精神学习教育。举办2期全市科级领导干部学习贯彻党的二十大精神培训班；指导各乡镇各部门采取专题辅导、集中研讨、视频教学等方式开展集中培训，确保2023年6月底前全市科级干部每人集中学习培训不少于3天，其他干部每人不少于2天。认真组织离退休干部学习宣传党的二十大精神，帮助老同志全面准确领会精神实质，确保学习宣传全覆盖。深入开展组工干部学习贯彻党的二十大精神培训。举办“干部论坛”，把学习成果转化为推动工作发展的强劲动力。督促各级党组织和广大党员，通过党课宣讲、知识竞赛等形式，原原本本学习党的二十大精神，推动党的二十大精神落地落实。实施党的创新理论学习教育计划。将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育“首要课题”，把党的二十大精神作为党校主

体班、铜都大讲堂“第一主课”，推动领导干部带头学习、深入学习党的创新理论。用好党校主阵地，通过市镇两级党校联建联动联学，带动广大基层干部主动学、跟进学，破解反馈我市基层党建中党员教育培训不规范问题。贯彻落实全国干部教育培训规划新目标新要求，进一步增强干部教育培训实效和成果转化。持续加快党员干部教育阵地建设。推进市委党校新校区项目建设，确保2023年完成新校区主体工程建设。持续实施市委党校青年教师成长计划，不断提升党校教学科研咨政能力水平。探索动态调整培训师资库、教学基地库、学习资料库、优秀课程库的做法，持续提升乡镇党校规范化建设水平。加快新老年大学项目建设，确保新校9月1日建成投用。坚持老年大学政治立校原则，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂；建立“开学第一课”“大课+小课”“课堂三分钟”等思政课教学制度，开展“师资建设”“课程建设”“文化建设”活动，探索“支部+班级”“支部+社团”等党建新模式，把老年大学打造成老干部思想政治建设、凝聚和传递正能量的重要阵地。〔责任单位：市委组织部、市委办公室、市委宣传部、市委党校、荆楚投资公司、光谷东国投公司，高新区，临空经济区·还地桥镇、各乡镇（场）、街道（以下简称各乡镇），各部门单位；完成时限：2023年12月〕

（二）实施强基固本工程。坚持抓基层、打基础、固基本，积极探索各领域党建的新路径、新做法，着力补齐短板弱项，带动基层党建“全域推进、整市提升”。深化农村党建

“全域提升”。做优做实农村“乡镇党委—行政村党组织—村庄党支部（党小组）—党员中心户”四级组织体系，把基层党组织的政治优势、组织优势转化为基层治理优势。继续实施农村党群服务中心提档升级计划，破解反馈我市基层党建中党群服务中心的短板问题，新建改扩建农村党群服务中心不少于40个，努力将金湖街道碧桂园社区新建党群服务中心打造成为全省标杆。建立流动党员、无职党员的管理模式，开展流动党员“认领一个岗位、引进一个项目、提出一条建议、每年至少回乡参加一次组织生活、每季度报告一次工作和思想”活动，破解反馈我市基层党建中流动党员教育管理难等问题。坚持“按需设岗、因事定岗、以岗定责、责任到人”的原则，推动无职党员履职尽责，发挥农村党员在乡村振兴中的作用。开展村级集体经济发展攻坚行动，破解反馈我市基层党建中村级集体经济发展不平衡等问题，力争年经营性收入20万元以上的行政村占比达到25%。全年集中排查整顿软弱涣散村党组织不少于20个。开展社区党建“结对共治”。出台我市深化城市基层党建引领基层治理重点任务清单。创新下沉党员干部工作模式，建立“群众点单、社区派单、单位（党员）接单”服务模式，推行“认人认亲认岗认事”下沉模式，选树30名“最美下沉党员干部”。实行驻区（包保）单位党组织双重管理机制，赋予街道、社区党组织对驻区（包保）单位和下沉党员干部考核评价权。在42个城市社区全面推行“全科社工”改革，打通服务居民的“最后一百米”。打造机关党建“岗位示范”。在

招商引资、项目建设、政务服务等工作现场探索“党建+”工作模式，实现党建与业务同频共振。全面开展党员“三亮一争”（亮身份、亮承诺、亮实绩、争当优秀党员）活动，评选出30个“党员示范岗”，激励机关企事业党员在服务群众、推动经济社会高质量发展中发挥先锋模范作用。进一步规范党组织设置，解决反馈我市基层党建中少数党组织不规范问题。加强机关党建工作分类指导，探索建立分类联系机制，实现党建工作共商、党建活动共办、党建难题共解、党建经验共学、党建资源共享。深入推进清廉机关建设，打造10个清廉机关示范点。推动学校医院党建“提质增效”。全面推进中小学校党组织领导的校长负责制，实施“1+1+N”（1名党组成员+1名机关党委委员+N个学校党组织）党建工作模式，提升学校党组织标准化、规范化建设水平。持续开展“党建引领·先锋校园”主题活动，推动中小学校党建与业务深度融合。持续深化“医心向党·健康为民”党建工作品牌。全面推行临床医技科室党支部书记“双带头人工程”，比例达95%以上。健全将业务骨干培养成党员、将党员培养成业务骨干的“双培养”机制。推进国企党建“培优育强”。全面落实“党建入章”“双向进入、交叉任职”“党委前置决策”“领导人员管理和基层党组织建设由同一个领导班子成员分管”等要求，将党的领导融入公司业务决策各个环节，推进党建与经营深度融合。加强全市国有企业党支部标准化规范化建设。将党建工作考核结果纳入国企领导班子综合考评结果，并与班子成员绩效考核、薪

酬兑现挂钩。强化两新党建“红色赋能”。推行两新工委向市委、工委成员单位向两新工委、两新组织向主管部门分级述职制度，推动两新党建主体责任落实。完善两新工委成员单位直接联系两新组织党建工作制度。加强对党建指导员的管理，对党建指导员开展年度考核和任期考核，促进作用发挥，选树优秀党建指导员 20 名。全面推行“行动支部”工作法，推进党建工作与企业生产经营、企业发展相结合，以高新区为中心，打造两新组织党建工作示范带。探索推进新业态、新就业群体党建工作，推动新业态、新就业群体融入城市基层治理格局，破解反馈我市基层党建中存在的“两新”党建问题。推动离退休干部党建“同频共振”。出台我市加强新时代离退休干部党建工作的若干措施，探索选派在职干部党员担任离退休干部党支部“第一书记”、党建联络员的做法。深化示范党支部创建活动，推进离退休干部党支部标准化、规范化建设，选树省级示范党支部培育对象 1 个、黄石市级示范党支部培育对象 2 个。（责任单位：市委组织部、市纪委监委、市委政法委、市委编办、市财政局、市农业农村局、市住建局、市民政局、市教育局、市卫健局、市市场监督管理局、市工商联，市属国有企业，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023 年 12 月）

（三）实施赋能提质工程。紧盯“高素质、敢担当、能战斗”目标，锤炼一支服务中心大局的基层党员干部队伍，为城乡基层治理、乡村振兴强根固魂、凝心聚力。抓实“素能提升”培训。树牢按需培训的理念，市级每年对村（社区）党

组织书记、驻村工作队队长（第一书记）至少开展1次专题培训。依托乡镇党校，对乡镇（街道）干部、村（社区）干部、驻村干部等分类实施乡村振兴、基层治理等培训，提升能力素质。推行“联系帮带”机制。由县级领导干部、市直部门单位负责人、乡镇党委领导班子成员联系帮带1名村（社区）党组织书记，其他村（社区）党组织书记由1名经验丰富的乡镇（街道）干部联系帮带，提升村（社区）党组织书记履职水平。每名村（社区）后备干部由驻村（社区）干部、村（社区）“两委”干部结对帮带，组织后备干部参与城乡基层治理、信访维稳等具体工作，通过在一线历练培育建强村（社区）后备干部队伍，破解反馈我市基层党建中村级后备干部质量不高等问题。举办“擂台比武”活动。围绕基层组织建设、基层治理、村级集体经济发展等重点工作，采取“现场观摩+同台竞技+民主测评+现场点评”的方式，谈具体做法，谈亮点成效，谈工作目标，激励引导基层干部干事创业、担当作为，对“比武”成效较好的村（社区）在基层党建资金、评先评优等方面予以倾斜，每年选树30名优秀村（社区）党组织书记。开展“精英人才”入党计划。新发展知识分子党员100名左右，两新组织、新就业群体党员100名左右，着力改善党员队伍结构。举办两期入党积极分子和发展对象培训班，提高新党员的素质。开展一次基层党务工作者业务提能培训，进一步提高全市发展党员工作的标准化规范化水平。实施组织生活“规范提升”计划。出台各领域“党建工作基本规范”，明确

开展组织生活的基本要求，推动组织生活对标提质。规范指导各级基层党组织基层党建述职评议考核。建立基层党组织多渠道收集意见建议机制，通过入户走访、问卷调查、召开座谈会等方式，广泛收集意见建议，为开展高质量组织生活打好基础，破解反馈我市基层党建中少数党组织组织生活不规范等问题。（责任单位：市委组织部、市委办公室、市委党校、市财政局、市农业农村局、市乡村振兴局，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023年12月）

（四）实施示范引领工程。通过培育一批党建引领示范点，创新党建工作载体平台，充分发挥先进典型示范引领作用，在全市营造比学赶超、创先争优的良好氛围。打造乡村治理示范带。以全省党建引领乡村治理试点为契机，通过建强“四支队伍”、深化“四村建设”、推动“四治融合”，沿保茗线、刘金线打造2条党建引领乡村治理示范带，依托刘仁八镇龙凤山、大箕铺镇鑫东生态园打造2个示范片区，以治理有效推动乡村全面振兴。打造基层治理样板区。巩固党建引领城市基层治理改革成果，进一步深化街道管理体制改革，持续提升街道党工委统筹协调能力，夯实社区治理基础，加强党建引领网格管理，每个城市社区打造1-2个基层治理特色小区，每个街道打造1个基层治理特色片区。深化社区物业党建联建工作，总结推介“红管先锋”物业服务品牌，打造20个“红管先锋”小区。打造资源服务平台下沉新标杆。落实好资源服务平台下沉25项重点任务清单，推动人往基层走，钱往基层投，

政策往基层倾斜。持续推动乡镇和街道放权赋能，解决反馈我市基层党建中赋权不全面、不顺畅等问题，探索优化整合乡镇机构编制资源。推进放管服改革向乡镇（街道）、村（社区）延伸，打造“14+383+N”的便民服务体系，推动24小时自助服务向企业园区、商场等场所延伸，打通政务服务“最后一公里”。探索“不动产登记+民生服务”联办机制，开发“大冶水电气联动报装”APP，实现用水、用电、用气“零跑腿”。聚焦群众关切的“一老一幼”设施建设，打造一批“完整社区”试点样板。打造红色研学路线。加快推进红色美丽乡村建设，充分整合曹家晚村鄂东南第一个农村党支部旧址、大冶中心县委旧址、红三军团革命旧址和新四军鄂皖湘赣指挥部旧址等本地红色资源，打造4条覆盖21个研学点的红色研学路线，打造“行走的红色课堂”，带动沿线乡村发展红色旅游经济。发挥“银龄先锋”示范作用。以“离退休干部职工党员所能”精准对接“基层群众所需”为着力点，组织开展“助力共同缔造·争当银龄先锋”活动，动员离退休干部职工党员到居住地村（社区）报到，主动认领岗位职责，自觉自愿参与宣传宣讲、自治共管、环境整治、安全巡逻、纠纷调解、关爱老幼等工作，切实利用自身优势为基层群众办实事。每个乡镇确定2-4个条件较成熟的村（社区）重点推进，在此基础上全面推广实施。（责任单位：市委组织部、市委编办、市财政局、市政数局、市民政局、市资规局、市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局、市文旅局，高新区，各乡镇、部门单位；完成时

限：2023 年 12 月）

（五）实施人才强市工程。全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想，坚持人才引领驱动，积极建设武汉都市圈重要人才中心和创新创业高地。聚焦需求倾心引才。围绕智能装备、电子信息等 10 条重点产业链，持续开展人才需求调研，实施紧缺人才需求目录动态管理。常态化开展校园招聘、现场招聘、网络招聘等线上线下招聘活动，结合“专家人才智汇基层”、校企合作等方式，加大人才招引力度，新引进高层次产业人才 80 名以上，柔性引才 60 名以上。实施高学历高层次人才引进计划，全年新引进教育、卫生等各行业高学历人才 60 名以上。实施大学生就业创业促进计划，新增大学生就业 1500 人以上。突出创新悉心育才。持续实施优秀人才创新创业支持计划，开展优秀创新创业团队遴选和优秀人才评选表彰，以名医、名师、工匠、乡土人才为主体遴选优秀团队 20 个以上，选树“奋进全国县域经济五十强有贡献人才” 30 名以上。实施农村实用人才带头人素质提升计划，围绕乡村产业发展、基层治理等组织培训不少于 500 人次，开展科技特派员与农村实用人才“结对子”活动，助力乡土人才能力提升。统筹做好各行业领域人才培育培养，新增乡土实用人才 300 人以上、高技能人才 500 人以上。建立完善企业高层次人才、乡土人才、高技能人才等人才数据库。建强平台精心用才。坚持产学研用一体融合，加大企业技术中心、工程研究中心等研发平台创建力度，举办校企对接、产学

研合作等活动不少于3次，结合“智汇大冶湖”竞赛评比，培育科技创新团队20个以上。用好大冶湖高新区大学科技园、国家级科技孵化器集聚才用才平台，开展科技创新项目征集活动不少于2次，举办高层次人才项目路演2次以上，新增入驻黄石（武汉）离岸科创中心企业4家以上，新建国家级创新创业平台1个、省级平台5个以上、黄石市级平台不少于10个。

优化服务真心爱才。优化升级人才政策，持续实施人才住房保障、健康疗养服务等人才关爱计划，创建人才服务卡，围绕公寓入住、健康体检、休假疗养、子女入学、公交出行等人才需求提供全方位服务，及时兑现人才各项奖补和优惠政策，依托市政务服务网搭建人才线上服务平台，全面提升人才生活体验感与归属感。开辟“第一资源在一线”优秀人才先进事迹宣传专栏，全面激发各方面人才干事创业热情。压实“一把手”抓“第一资源”责任，健全完善乡镇、部门单位党政主职直接联系服务专家人才制度，持续开展“我为人才办实事”活动，落实每名领导干部联系服务专家不少于2名，帮助人才解决实际困难。（责任单位：市委组织部、市委办、市政府办、市委编办、市经信局、市人社局、市科技局、市发改局、市教育局、市卫健局、市财政局、市总工会、团市委、市文旅局、市住建局、市科协、市政数局、市农业农村局、市乡村振兴局、市融媒体中心、光谷东国投公司，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023年12月）

（六）实施选优建强工程。坚持党管干部原则，鲜明树

立正确选人用人导向，大力选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，选优配强各级领导班子。完善政治素质精准识别机制。围绕全市重点中心工作，有针对性的、常态化开展专项调研，把斗争精神识别作为日常调研的重要内容，重点掌握干部防风险、迎挑战、抗打压能力，做到近距离考察、多角度分析、具体化评价干部。加强干部队伍建设统筹谋划。用好各类干部储备库，对各类领导班子的年龄结构、专业结构、经历结构等进行定期分析研判。畅通干部队伍交流渠道，注重把事业单位、国有企业中表现优秀的干部及时选拔到行政单位领导岗位上，持续优化各类领导班子功能结构，力争 2023 年底配有 35 岁左右班子成员的领导班子数达 50% 以上。选优配强“一把手”。坚持好中选优、优中选强，根据经济社会发展需要和工作实际，选拔一批政治立场坚定、具有斗争精神和斗争本领、驾驭全局能力强、善于抓班子带队伍、公道正派、廉洁自律的正职人选，储备一批政治强、懂业务、敢担当、作风正，兼具“狮子型”特点的干部作为党政正职后备人选。加强专业型干部配备。实施干部专业化能力提升计划，围绕新发展理念、风险防范化解、优化营商环境、生态文明建设、基层治理等主题，组织开展干部专业化能力培训不少于 20 期，同时，“走出去”与“请进来”相结合，加强学习其他地区先进经验和做法，不断提升干部专业能力。加大专业型干部使用力度，全年力争选配 80 名财政金融、规划建设、乡村振兴、卫健教育、科技创新等方面的专业型干部，持续提升干部队伍专业化水平。统筹

做好女干部和党外干部工作。定期联合统战、妇联等部门召开干部联席会议，加强信息互通，健全完善女干部、党外干部培养使用机制，对有发展潜力的干部及时安排到合适岗位锻炼，加强跟踪培养，适时使用。（责任单位：市委组织部、市委统战部、市妇联、市委党校，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023年12月）

（七）实施青蓝成长工程。着眼未来5到10年发展需要系统谋划，建立健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。加强源头引进。围绕专业干部战略储备需要，坚持通过公务员招录、招硕引博、事业单位招聘等方式，引进200名熟悉经济金融、规划建设、农业产业、社会治理等方面的年轻干部，不断加强“结构性”储备。常态化识别储备。压实各单位党委（党组）培养年轻干部的主体责任，建立年轻干部信息库，实行动态管理。综合运用平时考核、教育培训、评优评先等手段，结合一线识别、蹲点调研、分片分领域考察等方式，开展年轻干部常态化考察考核，及时充实、调整300名年轻干部储备库，其中党外干部不少于50名、女干部不少于100名。探索推进年轻干部信息数字化，充分发挥干部人事档案在干部选拔任用、宏观管理中的基础性作用。精准培育锻炼。聚焦优秀年轻干部和新录（聘）用干部，围绕政治训练和能力提升两大目标，开展培训不少于4期。开展“双向挂职”活动，选派20名工作经历单一、发展潜力较大、需要递进培养的年轻干部，开展部门与乡镇之间的双向挂职锻炼。开展“一线历练”活

动，采取跟班学习、挂职锻炼、交流轮岗等方式，分批次选派15名年轻干部到招商引资、项目建设、乡村振兴、信访维稳、服务企业等一线岗位实战练兵，帮助年轻干部成长。动态跟踪管理。建立年轻干部跟踪培养长效机制，对表现优秀、具有成长空间和培养价值的年轻干部，实施“N+1”帮带制度，“一人一方案”帮带不少于100名；对培养成熟、历练扎实、业绩突出的年轻干部，坚持用当其时、用其所长，打破隐形台阶，及时提拔使用不少于50名。开展谈心谈话、座谈交流、廉政家访“三个一”活动，及时为年轻干部解忧答惑、加油鼓劲。

（责任单位：市委组织部、市委统战部、市委编办、市人社局、市妇联，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023年12月）

（八）实施从严监督工程。深化干部全方位管理，加强干部经常性监督，推动形成正气充盈的良好政治生态。加强“一把手”监督。以开展政治生态分析研判为抓手，聚焦重点领域和关键岗位领导干部特别是党政正职，推进政治监督具体化、精准化、常态化。采取巡察检查、工作督查等方式，加强对“一把手”和领导班子落实全面从严治党责任、执行民主集中制、选人用人等方面的监督。坚持领导干部经济责任审计制度，推动审计结果及整改情况作为干部考核、任免、奖惩重要依据。加强选任监督。规范选人用人工作程序，扎实开展干部选拔任用全程纪实监督。加强基层党组织选人用人工作监督检查，开展选人用人工作问题整改“回头看”，对“一报告两

评议”满意度排名后 10 位的单位进行“一对一会诊”，进一步规范基层党组织选人用人工作。加强日常监督。探索建立科级干部个人重大事项及时报告制度，督促领导干部如实填报重大事项。畅通电话、网络、来信和来访“四位一体”监督渠道，规范问题线索查核工作。开展政商“旋转门”“逃逸式辞职”、因私出国（境）等整治，加强对领导干部社会交往行为的约束和监督。结合政治巡察、选人用人检查，开展机构编制监督检查，进一步规范机构编制管理。加强预防监督。坚持教育在先、警示在先、预防在先，围绕黄赌毒、酒驾醉驾、廉洁自律等问题，开展先进典型教育和警示教育活动。健全干部监督联席制度，发挥好监督信息“筛查”作用，完善干部监督信息分析研判机制，提高干部监督质效。加强监督成果运用。综合运用巡察检查、民主评议、绩效考核、信访举报等成果和线索，抓住领导班子和领导干部苗头性、倾向性问题，用好提醒、函询和诫勉措施。认真落实推动领导干部能上能下规定，对不胜任现职干部及时调整，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。（责任单位：市委组织部、市纪委监委、市委编办，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023 年 12 月）

（九）实施正向激励工程。加大关心关爱干部力度，充分调动和保护广大干部干事创业、改革创新积极性，增强干部担当作为的内生动力。政治上关心。统筹用好职级、职员等级晋升两条通道，牢固树立“竞争择优”导向，突出实干实绩、

兼顾关心关爱，结合干部德才表现、工作实绩和资历等情况，常态化开展晋升工作。经济上保障。全面推行事业单位工作人员绩效工资改革和国企薪酬管理制度改革，充分调动企事业单位干部职工工作积极性。出台我市党建引领乡村治理试点资金管理使用办法并按季度拨付，及时拨付奖补补贴资金，激发试点工作活力。工作上支持。坚持“三个区分开来”，加强干部失误错误的分析研判，对该容错的大胆容错；加大对受不实举报干部澄清正名力度，查处诬告陷害行为，旗帜鲜明为干部撑腰鼓劲；加强受处理处分干部教育管理，及时了解掌握干部受处理处分后的表现，对影响期满，工作表现积极、业绩较为突出、群众认可度较高的干部，按程序合理使用。精神上激励。聚焦推进落实全市重大专项工作、承担急难险重任务和突发事件等主阵地，突出奖励的时效性，对作出特别贡献、工作成效明显的集体和勇于担当作为、示范引领作用突出的干部，常态化开展及时奖励和表彰，树立干事创业“风向标”。生活上关怀。进一步落实激励关爱基层干部的意见，按照“方便实用、节约资源、优化功能”的原则，探索乡镇“五小”设施和周转房建设新模式，选定2个乡镇开展“五小”设施和周转房建设试点，补齐基础设施短板，解决基层干部后顾之忧。用足政策口径，积极化解改革等原因造成的涉组涉干遗留问题，帮助干部卸下思想包袱，营造干事创业良好氛围。（责任单位：市委组织部、市纪委监委，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023年12月）

（十）实施“以考促干”工程。坚持以“实绩论英雄”，用好用活考核“指挥棒”，激励全市上下以“拼抢实”的工作劲头奋进全国县域经济五十强。聚焦主体功能区实施差异化考核。立足“四个全面”绩效考评体系，按照大冶湖高新区和重点城市化地区、工业化促进地区、特色农业地区、生态与农业协调发展区四类主体功能区划分，突出各乡镇（场）、街道主体功能发挥和发展目标定位，推动主体功能区落实落地，推进强县工程建设。根据各区域发展的主体功能定位，差异化设置考核目标、分值权重，实行绩效管理分区分类考核，进一步建立完善科学的绩效考评体系。持续推进“月通报、季考核、年考评”工作机制。依托“拼抢实”月度分析会，每月对主要经济指标、重点工作完成情况进行排名通报，落实季度考核，开展年终“四个全面”绩效目标考核，结合综合评价和效能考核，统筹做好年度绩效考评工作。加大月度动态跟踪力度、加强季度监测调度，强化年度考评结账，确保实现全年目标任务。建立专项考核工作机制。坚持围绕中心、服务大局，聚焦市委、市政府全年重要工作、重点工程、重大项目，适时开展专项考核。注重深入项目建设一线、重点工程现场、基层人民群众中调研核实，考准考实业绩成效，考核结果作为领导班子建设、干部选拔任用、及时奖励、评先评优、能上能下的重要依据。扎实开展履职尽责考核。实行“定量”与“定性”相结合、“平时考核”与“年终考核”相统一的方式，开展量化计分考核，综合年度绩效考评、平时考核、年度（集中）考核、

领导评价等情况，考准考实领导班子和领导干部现实表现和履职情况，进一步完善落实市管领导班子和领导干部年度考核工作。建立完善可量化的公务员平时考核评价体系，精准设置个性指标，强化对公务员日常表现的差异化评价。强化考核结果运用。落实考核奖惩兑现，对年度绩效考评“优秀单位”，进行通报表扬，开展记功嘉奖；年度绩效考评等次，与领导班子和党政正职年度考核等次、领导干部年度考核优秀比例挂钩。对各序列排名靠后的单位主要负责人给予约谈、诫勉谈话或组织调整。对年度考核优秀的领导班子，及时进行表扬；年度考核优秀的领导干部，优先提拔使用、晋升级别（等级）、评先奖励；年度考核较差的领导班子和领导干部，及时进行谈话提醒、批评教育，问题严重的按有关规定进行处理。（责任单位：市委组织部、市纪委监委、市委办公室、市政府办公室、市农业农村局、市人社局、市财政局，高新区，各乡镇、部门单位；完成时限：2023年12月）

四、有关要求

（一）压紧压实责任。党建引领行动在市委领导下统筹推进，市委组织部要充分发挥牵头抓总作用，实行部领导班子成员联系点制度，强化对全市党建引领行动的分类指导和督查推进。各乡镇、部门单位党委（党组）书记要切实履行“第一责任人”责任，把党建引领行动抓在手中，做到专班专人专职负责，确保各项任务落地落实。

（二）统筹谋划推进。各乡镇、部门单位要坚持目标导

向、问题导向、效果导向，借鉴 2022 年在推进党建引领行动中的特色亮点做法，结合本单位本部门工作实际，科学谋划 2023 年党建引领行动，对所辖党组织进行全覆盖调研摸底，对照党建引领行动工作要求，逐条分析、逐项研究，制定配套子方案，确保各项工作任务不折不扣完成。

（三）强化考核指导。市委组织部定期对各乡镇、部门单位党建引领行动开展情况进行调研督导，督导结果作为党建引领行动考核重要依据，对党建引领行动推进不力的，严格追究党委（党组）书记及相关责任人责任。各部门单位要及时总结典型经验做法和宣传先进典型，在全市营造党建引领行动的浓厚氛围。

