

中共黄石市委农村工作领导小组办公室文件

黄农组办发〔2025〕10号

关于印发《2025年黄石市整治撂荒耕地工作方案》的通知

大冶市、阳新县、开发区·铁山区、新港园区党委农办：

现将《2025年黄石市整治撂荒耕地工作方案》印发给你们，
请认真贯彻落实。



2025 年黄石市整治撂荒耕地工作方案

为深入贯彻习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的重要指示批示精神，坚决遏制耕地撂荒，盘活耕地资源，保障秋冬农业生产稳定发展，结合我市实际，特制定本方案。

一、目标任务

（一）全面摸清底数。2025 年 10 月 20 日前，完成全市连片 20 亩以上撂荒耕地（撂荒一年以上未耕种）的精准摸排，建立县、乡、村三级台账，确保地块位置、面积、撂荒原因、承包主体等信息清晰可查。

（二）推动应种尽种。抢抓 2025 年秋冬播关键期，11 月底前，完成整治的撂荒地全部种植油菜、小麦等粮油作物或蔬菜等秋冬作物，实现重点区域撂荒地利用率达 95%以上。

二、工作重点

（一）突出重点区域整治。聚焦四类核心区域集中推进整治。一是交通干道沿线，以高速公路、国省道及县乡主干道两侧撂荒地；二是连片重点地块，优先整治连片 20 亩以上撂荒耕地；三是永久基本农田范围内的撂荒地，全面恢复粮油生产，严格落实耕地保护要求；四是高标准农田区域，对已建成高标准农田内尚未耕种的撂荒地，100%完成整治并耕种，充分发挥高标准农田设施优势。

（二）开展精准摸排核查。村级全面自查。以村为单位，组

织村干部、网格员、村民代表，逐地块排查撂荒地，查找撂荒原因（劳动力不足、灌溉薄弱、权属纠纷等）。乡镇复核确认。乡镇政府对村级自查结果逐一复核，组织人员实地抽查，确保摸排数据真实准确，建立乡镇级撂荒地整治台账。县级抽查督导。县（市、区）农业农村部门通过“实地走访+无人机航拍”结合的方式，对各乡镇摸排情况随机抽查，抽查比例不低于 30%。

（三）抢抓秋播关键节点。以秋冬播为撂荒地整治成果落地的关键抓手，确保“整治即耕种”。对具备耕种条件的撂荒地，引导种粮大户等经营主体及时播种油菜、小麦、绿肥等作物，做到“应种尽种”。对灌溉设施不完善、土壤条件较差的撂荒地，优先安排水利维修、土壤改良等项目，改善基础条件，灵活运用好“四个一批”（规模经营流转一批、社会化服务组织全程托管一批、专业公司订单生产开荒一批、村集体经济合作组织兜底一批）工作方法，保障正常耕种。市、县、镇组建农业指导组，开展分片指导，及时发现问题田块，指导复耕田块在适播期内科学种植油菜、小麦、蔬菜等秋冬作物，确保播种质量。

三、实施步骤

（一）动员部署与精准摸排阶段（10 月 20 日前）

各镇、村要广泛动员，全面摸排，对照重点区域确保“不落一户，不漏一块”。县（市、区）组建工作专班分片督导，通过实打实、点对点排查核实，摸清撂荒耕地底数，于 10 月 20 日前盖章报送《2025 年秋冬播撂荒耕地情况摸底表》（附件 1）。

（二）集中整治与秋冬农业生产阶段（11月底前）

坚持边摸排边整治，统筹协调施工设备，有序投入作业人员，按照“四个一批”方法迅速整治，在11月底前高质量完成耕地恢复耕种工作。紧盯秋冬播种植茬口，抓好种植谋划，属于永久基本农田撂荒的，全面恢复粮油生产；属于一般耕地撂荒的，按照“宜粮则粮、宜经则经”的要求，开展复种。

（三）验收奖补与总结阶段（12月底前）

1. **分级验收核查。**11月25日前乡镇组织初验，全面核查复耕面积、作物长势，填写《2025年秋冬播撂荒耕地整治情况统计表》（附件2）及《撂荒耕地整治前后对比照片示例》（附件3）；11月30日前县（市、区）农业农村局对各乡镇撂荒整治情况进行抽查审核，抽查比例不低于30%。

2. **奖补资金发放。**市农业农村局根据各县（市、区）摸底情况，于11月底前预拨付奖补资金到各县（市、区）。县（市、区）农业农村部门要对各乡镇撂荒整治工作开展验收，于12月底前根据验收结果据实拨付奖补资金到乡镇村或经营主体。

3. **复盘总结提升。**12月1日—31日，全面总结整治经验，梳理问题不足，形成工作分析报告。

四、保障措施

（一）**加强组织领导。**今年秋冬播和撂荒耕地整治工作事关“十五五”良好开局，事关保障粮食和重要农产品稳定供给。各县（市、区）农业农村部门务必高度重视，将其作为当前农业农

村工作的重点任务来抓，迅速成立工作专班，制定责任清单，将任务分解到岗、落实到人，定期召开调度会，对速度缓慢，摸排不实，漏报瞒报的乡镇进行通报，着力解决整治过程中的问题，确保工作落地见效。

（二）强化资金保障。市级列支整治撂荒耕地专项资金，对复耕后种植油菜、小麦、蔬菜等秋冬作物的撂荒地，按每亩 200 元的标准给予奖补。奖补资金仅用于撂荒地整治工作（如机械、种苗、社会化服务等），不得挪作他用。各县（市、区）农业农村部门要加强对资金使用情况的监督检查，确保资金安全、规范、有效使用，并及时会同财政部门对资金使用效果进行绩效评价。各地要统筹粮油大县奖励资金、耕地地力保护补贴等资金，研究配套相关政策，用于巩固撂荒地整治成效。

（三）严格督导考核。市级撂荒整治奖补资金将纳入乡村振兴资金使用监管突出问题专项整治范围。各县（市、区）要认真做好摸底、整治、核实、上报工作，分别于 10 月 20 日、11 月 1 日、11 月 15 日、11 月 30 日报送《各县（市、区）2025 年撂荒耕地整治情况汇总表》（附件 4），市委农办将对各县（市、区）整治情况进行通报，并抄送至市委组织部，对推进缓慢、敷衍塞责，或存在“数字复耕”“文字复耕”的地区，进行通报批评、约谈问责，并限期整改。

（四）加强宣传引导。通过微信、短视频、宣传海报、村务公开等农民喜闻乐见的方式，宣传耕地保护法规、扶持政策、经

验做法，让广大农民群众珍惜土地、用好耕地，营造良好的舆论氛围。

联系人：胡兴；联系电话：6221599；电子邮箱：
881957@163.com。

- 附件：
1. 2025 年秋冬播撂荒耕地情况摸底表
 2. 2025 年秋冬播撂荒耕地整治情况统计表
 3. 撂荒耕地整治前后对比照片示例
 4. 各县（市、区）2025 年撂荒耕地整治情况汇总表

附件 1

2025 年秋冬播撂荒耕地情况摸底表

填报单位：（盖章）

联系人及电话：

填表时间：

乡镇	撂荒地点	地块编号	撂荒地面积 (亩)	撂荒原因	计划复耕复种面 积 (亩)	计划种植作物	复耕实施主体
合计							

说明：

- 1. 本表填写的撂荒耕地整治摸底时间自 2025 年 9 月 25 日起至 2025 年 10 月 20 日止；
- 2. 撂荒地点填写具体到湾组；
- 3. 连片编号规则为县（市、区）+乡镇+村+三位数字，如大冶市殷祖镇继堂村第一个地块为 DYYZJT001；
- 4. 撂荒原因主要有劳动力不足、灌溉条件差、土壤贫瘠、其他等；
- 5. 种植作物字段填写：种植油菜、小麦、蔬菜、饲草、其他农作物。

2025 年秋冬播撂荒耕地整治情况统计表

填报单位：（盖章）

联系人及电话：

填表时间：

乡镇	具体地点	地块编号	复耕实施主体	撂荒地块面积 (亩)	已复耕复种面积 (亩)	种植作物	完成时间 (月 日)
合计							

说明：

- 1. 本表填写的撂荒耕地整治利用时间自 2025 年 9 月 25 日起至 2025 年 11 月 25 日止；
- 2. 撂荒地点填写具体到湾组；
- 3. 连片编号规则为县（市、区）+乡镇+村+三位数字，如大冶市殷祖镇继堂村第一个地块为 DYYZZJT001；
- 4. 种植作物字段填写：种植油菜、小麦、蔬菜、饲草、其他农作物。

撂荒耕地整治前后对比照片示例

撂荒耕地情况描述：（如地块编号，**县（市、区） **（乡）镇**村**湾（组），撂荒面积**亩）	整治情况描述：（如整治面积**，种植**作物，由** 主体进行种植，于**月**日完成复耕复种） 整治前佐证照片： 整治后佐证照片：
--	---

照片使用水印相机，须体现拍摄时间、经纬度、撂荒情况等信息，整治后照片须清晰体现作物出苗情况。

_____县（市、区）2025 年撂荒耕地整治情况汇总表

填报单位：（盖章）		联系人及电话：		填表时间：	
乡镇名称	撂荒地地块数量	撂荒面积（亩）	已复耕复种地块数量	已复耕复种面积（亩）	
合 计					