

灵乡镇国民经济和社会发展第十四个五年 (2021—2025 年)规划和二〇三五年远景 目标纲要

大冶市灵乡镇人民政府

2021 年 9 月

目 录

序言	1
第一章 发展环境和条件	2
第一节 发展基础	2
第二节 机遇与挑战	7
第二章 指导思想和发展目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 发展原则	10
第三节 发展定位	12
第四节 发展目标	14
第三章 统筹推进镇村发展格局	20
第四章 坚持创新驱动发展，着力建设活力灵乡	23
第一节 大力实施科技创新	23
第二节 全面推进改革开放	26
第三节 着力优化营商环境	30
第五章 坚持产业转型升级，着力建设富强灵乡	32
第一节 高质量发展现代制造业	32
第二节 高水平推进农业现代化	38
第三节 突破性发展现代旅游业	42
第六章 坚持生态绿色发展，着力建设灵秀灵乡	47
第一节 加强生态环境建设	47
第二节 加快建设美丽乡村	50

第三节 完善镇村基础设施	53
第七章 坚持以人民为中心，着力建设幸福灵乡	58
第一节 巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接	58
第二节 提升人民生活品质	59
第三节 完善社会保障体系	60
第四节 推动教育优质均衡发展	63
第五节 促进人口均等化发展	64
第八章 坚持社会综合治理，着力建设平安灵乡	65
第一节 健全和完善社会治理体系	65
第二节 推进安全保障与应急能力建设	67
第三节 加强社会主义精神文明建设	69
第九章 保障措施	71
第一节 加强党的领导	71
第二节 健全规划体系	71
第三节 强化项目支撑	72
第四节 明确实现路径	72
第五节 加强政策保障	73
第六节 完善监督机制	74

序言

“十四五”时期(2021—2025年)是我国“两个一百年”的转换时期，是开启建设社会主义现代化新征程的关键时期，是我省“疫后重振”的决胜时期和“建成支点、走在前列”的重要时期，更是大冶市实施“五大工程”，着力打造“五城”战略的开局五年，灵乡镇按照“双区引领、五园支撑、多点开花”战略布局要求，加快转变经济发展方式，推动产业转型升级，实现灵乡经济社会高质量发展。

规划纲要明确了灵乡镇在“十四五”时期经济社会发展的目标定位、重大任务及二〇三五年远景目标。既是全镇人民对美好生活的共同愿景，更是全镇上下统一思想、抢抓机遇、聚力攻坚的行动纲领，是未来五年全镇经济和社会发展的宏伟蓝图，是全镇各类规划的总遵循，是各部门的行动指南。

第一章 发展环境和条件

第一节 发展基础

灵乡镇是湖北省工业强镇、全国小康建设明星镇。“十三五”时期，全镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为根本要求，坚持“生态立镇、产业强镇、民生稳镇、改革活镇”的发展战略，“三大攻坚战”取得重大成果，如期全面建成小康社会，为“十四五”时期全面开启社会主义现代化新征程打下良好基础。

一、综合实力迈上新台阶

“十三五”以来，灵乡镇深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署和省委、省政府及大冶市委、市政府有关部署要求，特别是面对新冠疫情的巨大冲击，全镇上下扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快恢复生产生活秩序，经济社会运行秩序逐步恢复。全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“工业强镇、农业稳镇、生态立镇、旅游旺镇、文明活镇”的发展理念，围绕“三山一水”，统筹实施“三个盘活”¹，推进“1+2+4”产业体系²建设，在抢抓机遇中阔步前进，在迎接挑战中克难攻坚，在转型发展中奋勇争先，圆满完成了“十三五”各项目标任务。

2020 年全镇地区生产总值达到 57 亿元，年均保持两位数增长；社会消费品零售总额达到 4.67 亿元，比 2016 年翻了一番；规上工业总产值达到 54 亿元，同比增长 18%；固定资产投资达到 28 亿元，同比增长 20%；财政收入 1.8 亿元，同比增长 13%；农村居民可支配收入从 18772 元增长到 23660 元，年均增长 5%，经济发展底盘显著壮大。先后荣获“全国优秀基层党组织”、“全国诗词楹联之乡”、“全省行政管理改革试点乡镇”、“湖北省农村集体产权制度改革示范镇”、“湖北省擦亮小城镇”等国家、省级荣誉 20 余项；“大庄模式”基层治理体系改革、扶贫工作经验先后在全省、全市推广，连续五年目标考核排名全市前列。

二、园区建设取得新成效

灵成工业园是湖北省第一批重点乡村工业园区，已建成面积 3.84 平方公里，已形成特钢、模具钢、不锈钢、汽车零部件、高端装备制造等支柱性产业集群，被纳入黄石大冶湖国家级高新区。五年来，累计签约引进亿元以上工业项目 30 个，翊通铸业、蒙纳精密制造等一批重大项目相继达产达效，特钢模具、精密铸造、汽车零部件、装备制造等 4 大产业集群初步形成，连续五年入选湖北百强乡镇。

三、“三农”工作实现新突破

高标准完成了“两港两路两库”和 17 处小型农田水利设施建设项目。大力推进三产融合，成立家庭农场 6 家，合

合作社 25 个，康之堂农业发展有限公司被列入规上企业。创建优质高产基地 5800 亩，发展特色种植基地 6 处 1000 亩，农民人均纯收入 1.7 万元。完成精准灭荒 15730 亩，建成高标准农田 3.5 万亩；推广“公司+基地+农户”的产业化经营模式，发展规模化农业种植项目 30 余个，新型农业经营主体达 90 余家，新增国家级农业驰名商标 1 个，省市绿色品牌 6 个，农业生产总值突破 5 亿元。

四、生态环境创造新业绩

全镇河流水岸绿化共 12 公里，其中大港绿化 6.3 公里，农田林网港渠绿化 15 公里。砍割防火隔离带 110 公里，营造生物防火隔离带 8 公里。开展“绿岸行动”，对红峰大港、谈桥大港等 14.8 公里的河岸进行退岸复绿。突出“三山一水”资源，打造最美工业旅游精品线路，推动了总投资 30 亿元的劲牌工业旅游项目落户灵乡。扎实开展生态整治、修复、升级三大工程。全面关停整顿露天碎石厂 4 家，积极实施刘岱山和子山北坡环境综合治理项目，完成马桥、岩峰两个露天采石场生态修复工程，完成工矿废弃地复垦 1200 余亩。整改养殖项目 21 个，关停 17 个；整改企业、矿山煤改气、环评达标等环保问题 23 个；整治关停“散乱污”³和“五小”⁴企业 30 余家，完成工矿废弃地复垦 2000 亩；对园区所有使用燃煤锅炉企业实施“煤改气工程”，园区工业污水处理厂、镇区生活污水处理厂相继建成并投入使用；全面落实

河湖长制，关停水上养殖项目 50 余个，完成截污清淤、绿化河流水岸 20 余公里。依法规范规模畜禽养殖，已关停、拆除水域周边乱排乱放的规模畜禽养殖场 24 家，责令整改 56 家。禁止水产网箱养殖，已拆除红峰水库、毛铺水库等水面网箱养殖 3 处，督促所有水库全部退出商业养殖。

五、现代农业迈出新步伐

坚持“公司+基地+农户”的产业化经营模式，初步形成了千亩稻虾、千亩山桐子苗木、千亩铁皮石斛和千万农村电商销售额四大产业基地。新建稻虾、水蛭养殖和瓜果、苗木、花卉种植等项目 9 个，岩峰、南畝、大庄、子山、风亭、红峰、坳头等 7 个村流转土地累计超过 3000 亩。康之堂农业发展有限公司荣获湖北省休闲农业示范企业称号，铁皮石斛产品获得“三品一标”有机农产品认证。湖北颜餐电商公司依托灵乡现有土特产，相继推出“灵祥花菇酱、谈桥千张、灵溪豆豉、子山菊花茶”等 10 余个本地农副加工产品，成功对接天猫、淘宝、拼多多等电商平台，网购营业额已突破 1000 万元。

六、民生福祉得到新提升

把脱贫攻坚作为第一民生工程，围绕“两不愁三保障”⁵目标，如期完成脱贫攻坚任务，7 个贫困村全部出列，738 户 1506 名建档立卡贫困人口全部脱贫，连续 5 年被评为全市精准扶贫工作突出乡镇，荣获“全国脱贫攻坚先进集体”。

民生事业支出占比持续上升，完成 102 件民生实事项目，新增就业 6000 余人，农村、城镇居民基本实现各类社会保障全覆盖，发放低保、五保、优抚等各类救助资金 700 余万元。建成灵乡中学学生公寓和镇卫生院职工宿舍楼，坳头小学、罗桥小学综合楼升级改造高标准完工，建成镇卫生院标准化发热门诊并投入使用；新时代文明实践中心建设列入全省试点，累计开展各类志愿活动千余人次，文明风尚蔚然成风。“七五”普法扎实推进，扫黑除恶专项斗争成效显著，灵乡司法所荣获“湖北省红旗型司法所”。着力构建“大信访、大综治、大维稳”三位一体矛盾纠纷排查调处体系，解决各类信访案件 600 余起，灵乡镇人民调解委员会荣获“全国模范人民调解委员会”。持续强化重点行业领域安全监管，有效防止各类案件和责任事故发生，人民群众安全感和满意度不断提升。组织发动党员干部千余人参与疫情防控，全力做好防疫宣传、体温检测、送诊隔离等各项工作，园区企业以最快的速度实现复工复产。严格落实“外防输入、内防反弹”各项措施，常态化疫情防控成果持续巩固。大力实施“洁绿亮美”工程，共拆除违建 80 余处，完成公共区域绿化美化 40 余亩；引入荭花物业对镇区进行市场化保洁，实现卫生清洁全覆盖，成功创建国家卫生乡镇。基础设施日趋完善。先后完成镇区主干道、工业园主干道、大王山旅游公路刷黑工程，新建黄咸高速灵乡出口直通镇区连接线，滑翔伞专线

道路、毛灵公路主体工程全部建设到位，即将刷黑通车，成功创建全省“四好农村路”⁶示范乡镇。城乡融合步伐加快。生活污水处理厂入户管网工程全部接通，并投入正常使用；村庄整治、安全饮水、公共交通基本实现全覆盖，镇区常住人口增长 11.5%，城镇化率提高至 43%。

第二节 机遇与挑战

一、发展机遇

一是中央政策向湖北倾斜的机遇。2020年3月10日习近平总书记视察湖北，要求中央和国家机关各部委对湖北“搭把手、拉一把”；4月29日中央政治局常务委员会召开会议，决定制定一揽子计划，在就业、财政、税收、金融、脱贫攻坚、重大项目建设等方面予以倾斜，帮助湖北解决实际困难和具体问题，这为湖北重大项目挤入国家一揽子计划提供了机会。二是构建以国内循环为主体，国内国际双循环相互促进新发展格局的机遇。湖北省“十四五”时期构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，黄石市正在构建“一心两带、多点支撑、全域一体”的区域发展布局，大冶市正加快构建“双区引领、五园支撑、多点开花”的全域发展格局。灵乡镇紧扣一体化和高质量发展要求，以扩大内需为战略基点，促进形成强大国内市场，培育和激发国内市场潜力，为灵乡镇经济发展创造宽松的国内市场环境。三是国家、省重大区域战略纵深推进的机遇。“一带一路”、

长江经济带和汉江生态经济带、中部崛起、乡村振兴等国家战略和顺丰机场建设、光谷科技创新大走廊的建设为灵乡镇在“十四五”期间经济发展提供了机遇。大冶市“五园支撑”壮大镇域经济中提出灵乡镇重点打造高端金属材料、核心基础零部件铸造、非金属功能材料特色产业集聚园区，成为大冶工业副中心，争创全国百强镇、全省乡村振兴和三产融合示范镇。

二、面临挑战

一是外部环境更趋复杂。中美战略博弈成为常态，中美在贸易、投资、科技、人才、金融、军事、意识形态等领域的战略博弈进入新阶段，中美关系将成为“十四五”时期的最大变量，单边主义、贸易保护主义和逆全球化思潮蔓延，直接影响世界经济格局演化和全球经济复苏进程。深化对外开放，构建稳定的产业链、供应链，将成为大冶市经济稳健发展的紧迫而艰巨的任务。二是落户灵成工业园的“湖北省特钢模具装备制造工业园”和“湖北省精密铸造模具产业园”是灵乡镇经济的支柱产业。目前，由于国家产业政策的调整 and 环境保护的高要求，使产业归属本身存在争议的模具钢企业遭遇到前所未有的困难。如何破解模具钢产业发展困局，加快转型发展、延伸发展、高质量而任重道远。三是供给侧结构性改革任重道远。灵乡镇产业层次不高，服务业存在“短板”，物流成本相对偏高，科技、人才、资金、用地等生产

要素供给比较趋紧，推进科技创新、提升产业基础和产业链现代化水平、培育和壮大有竞争力的特色产业集群还需要付出长期艰苦的努力。四是区域竞争加剧。黄石、大冶、鄂州及周边发达地区对灵乡镇产生虹吸效应，资金短缺、高层次人才难以留住，引进高新技术企业和战略性新兴产业矛盾比较突出，发展面临的困难和压力比较大。

综合来看，“十四五”时期，灵乡镇处于战略机遇叠加期、产业转型提质期、镇域治理提升期，机遇大于挑战，发展前景广阔。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

认真贯彻落实党的十九大和十九届一中、二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立并自觉践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，全面实施大冶“五大工程”，着力打造“五城”战略，推进“富强灵乡、灵秀灵乡、幸福灵乡、平安灵乡、活力灵乡”建设，重点打造高端金属材料、核心基础零部件铸造、非金属功能材料特色产业集聚园区，成为大冶工业副中心，争创全国百强镇、全省乡村振兴和三产融合示范镇，为建设实力大冶、美丽大冶、幸福大冶，当好全省县域经济高质量发展排头兵、全国资源枯竭转型发展示范城市作出突出贡献。

第二节 发展原则

认真贯彻落实大冶市委、市政府的战略决策，围绕大冶“十四五”发展方向、发展战略、发展目标，确定全镇规划目标和任务，做到上下相互衔接，紧密联系实际。使本发展规划既是灵乡镇“十四五”期间发展的纲要性文件，又是大冶市“十四五”规划重要组成部分和支撑。

一、坚持转型升级发展

坚持“工业强镇”发展战略，积极培育战略性新兴产业，大力发展现代服务业，把加快传统产业转型升级作为“一号工程”推向深入，把发展旅游休闲产业作为发展现代服务业的主导产业，促进生态旅游业与一、二产业的深度融合，推动产业结构向服务化、合理化和协调化方向发展。

二、坚持镇村统筹发展

坚持精品乡镇发展战略，打造“西部片区域重镇”。以集镇为核心，特色村为基点，发展特色产业、完善基础设施；从空间特色、建筑品质、环境质量、文化氛围等方面全面提升镇村品质，从以工促农、以镇带村、工农互惠、城乡一体等方面相互协调、共赢发展，从而带动新型城镇化发展。

三、坚持创新驱动发展

坚持创新驱动发展战略，突出创新的核心地位，把创新作为引领高质量发展的第一动力，持续增加研发投入、技改投入，引进和培养高技术人才，推动更高质量创新与发展，加快形成“大众创业、万众创新”的良好氛围，实现质量变革、效率变革、动力变革，实现新旧动能转换。

四、坚持生态优先发展

坚持生态绿色发展战略，更加重视环境保护和生态文明建设，大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济，在稳定农业生产的前提下，充分利用灵乡镇优质生态资源，打造生态品牌，推进生态环境保护和建设，构建新型生态产业体系，

加快形成环境友好的生产方式、生活方式和消费模式，走一条可持续发展道路。

五、坚持民生共享发展

坚持以人民为中心的思想，以实现全面建成小康社会为新的起点，始终把改善民生作为发展的根本出发点和落脚点，着力提高公共服务和民生保障水平，实施移民搬迁，促进城乡居民收入普遍较快增长。践行社会主义核心价值观，常态化开展“十星级”文明户⁷评选，宣传典型先进人物事迹，打造全省新时代文明实践样板。到2025年末，成功创建8个全国文明村，建成践行新时代文明实践、法治建设宣传走廊。加大民生领域资金投入，坚决办好公共停车场、集贸市场、垃圾污水收集处理场等民生实事。优化教育卫生资源配置，规划新建灵乡中学公寓楼、镇幼儿园，改造升级镇小、谈桥小学等15所公办学校教学楼。全面推进“健康灵乡”建设，不断提升群众生活品质和幸福指数。

第三节 发展定位

以高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹发展和安全，全面融入市域一体化战略发展布局，争当市域“五园”⁸之首、打造黄石“四区N园”⁹建设排头兵、奋进全国镇域百强，建成“实力灵乡、灵秀灵乡、幸福灵乡”，为大冶建成武汉城市圈同城化发展示范市、打造黄石市域一体化发展

主引擎作出新的更大贡献。

一、建设中国（中部）新材料工业重镇

通过科技创新，完善研发体系，加大投入力度，推动转型升级，全力建设中国（中部）新材料工业重镇。突出生产耐高温、耐低温、耐腐蚀、耐磨损金属新材料，兼顾研发生产高硼硅等无机非金属新材料及制品，突破性发展电子新材料。同时，加快延伸新材料产业链，推动先进装备核心零部件和精密铸造工业加快发展。

二、建设中国康养生态旅游目的地

充分利用“中国劲酒”的国内外知名度和品牌效应，依托劲酒灵乡毛铺生产基地和秀美山水，建设具有劲牌特色的保健酒生产观光线、劲牌系列产品购物中心、具有保健功能的康养中心、游乐休闲特色景点等，集游、饮、住、康、购于一体，促进保健酒产业与现代康体休闲融合发展。利用毛铺南山的村、山、林、水等四大资源要素，推进“农业”+“康养”+“文旅”融合发展模式，突出“一心三区”功能布局，建设毛铺·南山健康养生旅游度假区，把灵乡打造成中国康养生态旅游目的地。

三、建设全省综合实力十强样板镇

借助全国综合实力千强镇 278 名、全省十强第 6 名的优势，抢抓机遇，积极开展“争先进位”活动，持续推进工业化和新型城镇化，全面实施城镇品质提升工程、工业转型升

级工程、农旅融合发展工程，不断加快新旧动能接续转换，力争全镇地区生产总值、城乡居民人均可支配收入、公共财政收入等主要经济指标进入乡镇前列，综合实力进入全省十强镇，着力打造全省十强、全国百强综合实力样板镇。

四、建设全市最富宜居魅力乡镇

充分发挥灵乡镇优美的生态环境优势和区域资源特色、产业发展基础，持续改善生态环境、居民住房、基础设施、乡镇交通，把 315 省道沿线村建成一定规模的集中连片种植基地和高效、美观的农业生态走廊，充分展示现代城乡之繁荣和美丽山村之秀雅，努力打造文明进步、经济富裕、环境优美、生活舒适、社会安定、乡镇荣誉度高的宜居、逸居、康居、安居的新灵乡，努力把灵乡建设成为大冶地区最富宜居魅力乡镇。

第四节 发展目标

二〇三五年远景目标：展望二 三五年，全镇经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈新台阶，成为中国（中部）新材料工业重镇、中国康养生态旅游目的地、全省综合实力十强样板镇和全市最富宜居魅力乡镇，综合实力晋级全省同类乡镇第一方阵。高质量发展大幅跃升，基本实现新型工业化、新型城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，产业迈向中高端，数字灵乡建设取得重要进展，镇域经济、块状经济实力大幅提升，

人均生产总值达到中等发达经济水平，中等收入群体显著扩大，城乡发展差距和居民水平差距明显缩小。基本实现镇域治理现代化，法治灵乡、平安灵乡建设达到更高水平。镇域环境更加优美，生态更加绿色，广泛形成绿色生产生活方式，美丽灵乡建设目标基本实现。对外开放格局基本形成，外向型经济优势明显增强。建成文化强镇、旅游强镇、教育强镇、人才强镇、体育强镇、健康灵乡，基本公共服务实现均等化。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“十四五”时期经济社会发展主要目标：锚定二〇三五年远景目标，统筹考虑“十四五”时期灵乡镇的发展基础和发展条件，依托现有产业优势，大力发展精密铸造、休闲旅游、现代农业三大支柱产业，加快对接大冶湖高新区和周边乡镇，与周边乡镇实现错位发展，实现第二、第三产业超常规发展。到2025年，规上工业产值达150亿元，固定资产投资达80亿元，财政收入达3.6亿元，主要经济指标较2020年末全部实现翻番。加快布局“4+2”产业体系¹⁰，到“十四五”末，特钢模具、精密铸造、高端装备制造、无机非金属材料等4大产业形成主导，新能源、固废新材料等2个新兴产业合理布局，一二三产业融合并进。主要污染物排放总量大幅减少，到2025年末，城乡污水处理率达90%，生活垃圾无害化处理率达100%，全镇森林覆盖率达68%以上。健全完

善教育、医疗、就业、养老等社会保障体系，累计新增就业岗位 8000 个，农村常住居民人均可支配收入年均增长 10% 以上。

一、综合实力迈上新台阶

积极融入武汉城市圈同城化发展、黄石市域一体化发展等重大战略发展布局，加快推动规划同编、产业同链，实现园区建设面积从 4 平方公里扩大至 8 平方公里。完善罗桥分园水电气路排污等基础设施建设，为项目落户搭建平台。实施新一轮盘活计划，盘活武汉重冶、奥格力、柏雅等园区低效闲置土地、厂房和设备，变存量资源为发展优势，每年至少盘活土地 300 亩以上。到 2025 年末，园区新增规模以上工业企业 30 家，总数达到 56 家以上，工业投资突破 60 亿元。继续开展“六大产业链”¹¹链长制，重点建设产业链上下游配套项目。坚持“亩产论英雄”，注重项目亩均产值和亩均税收，确保新进项目亩均产值达 300 万元以上。加快推动战略性新兴产业项目建设，引进投资 55 亿元的华电抽水蓄能电站项目，打造鄂东地区最大的清洁能源基地；促进投资 26 亿元的非金属功能新材料项目落户建设，打造固废综合利用示范基地。

二、产业转型取得新突破

经济结构调整和产业优化升级取得明显成效，全力支持模具钢转型延伸、精密铸造园提档升级；大力支持户外国际滑翔运动基地、劲牌工业旅游项目。按照“升级一批、转型一批、引进一批”方式，推动模具钢转型升级，建成质效更

高的市级模具钢冶炼中心。充分释放旺成高炉铁水产能，每年至少引进下游管模、管件、胶圈等亿元配套项目 3 个。加快支柱企业产品升级，实施“技改提能、制造焕新”行动，引导启动园区企业新一轮技改全覆盖。推动装备制造产业发展，加快 3D 打印项目建成投产，引进电动汽车整车制造，机器人、小型飞机制造、装配式建筑等高端制造项目，重点培育一批细分领域“隐形冠军”企业¹²、“专精特新”小巨人企业¹³。鼓励支持日盛、瑞信等企业与“双一流”¹³学校建立校企联合科创中心，扩大技术研发孵化成果。加大园区企业用工保障和人才引进力度，以灵秀城和灵乡花苑闲置房产配套完善人才公寓，实现人才总量质量双提升。力争 2025 年末，园区高新企业占比达 60%以上，高端人才占比达 30%以上，“专精特新”小巨人企业占比达到 20%以上。不断优化营商环境，当好“有呼必应、无事不扰”的金牌店小二，用全生命周期理念服务项目建设，全方位营造一流发展环境。

三、生态环境得到新改善

单位生产总值综合能耗达到市下达指标，通过实施大气污染防治综合治理、污水处理厂建设、重金属污染土壤修复等项目，严格落实河湖长制，全面规范农业种养殖行为，整体改善提升红峰水库、梅红水库水质，确保全镇所有河流水质全部达 4 类以上。持续改善人居环境，围绕“扫干净、码整齐、清通畅、保常态”工作要求，深入开展“绿满灵乡”

行动，大力实施植树造林和土地复垦，分片区打造 15 个省级生态村，成功创建国家级森林城镇。确保灵乡“十四五”期间主要污染物排放总量全面控制在全市平均水平以下，镇区生活垃圾处理率达到 100%，森林覆盖率达到 68%。深入推进开山塘口修复治理，加强绿色矿山建设，推进水环境、水生态、水资源“三水共治”，治理土壤重金属污染，加强企业排气排废监管，健全完善生态环境综合执法体系，坚决打好污染防治攻坚战。

四、人民生活实现新跃升

人民群众收入不断提高，到 2025 年，城镇居民人均可支配收入达到 52622 元，年均增长 7.5%；农村居民人均可支配收入达到 38800 元，年均增长 10%。社会就业更加充分，累计新增就业 8000 人。人人享有基本生活保障，基本养老保险参保率达到 95%。

五、社会事业取得新进步

以初步实现基本公共服务均等化为目标，进一步完善教育、卫生、文化体育等公共服务体系及基础能力建设。至 2025 年，村镇级医疗卫生网络基本建立，社区卫生服务站点覆盖率达到 100%。中小学生优质教育资源覆盖面达到 90%，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.5 年以上。具体指标如下：

表 1 灵乡镇“十四五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	指标单位	2020 年	2025 年目标值		属性
				基数	总量	年均	

						[累计]	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	57	100.45	>10%*	预期性
	2	地方一般公共预算收入	亿元	1.8	3.6	15%	预期性
	3	规模以上工业总产值	亿元	54	149.95	22%	预期性
	4	全员劳动生产率增长	%	—	—	>7	预期性
	5	常住人口城镇化率	%	58.98	63	[4.02]	预期性
创新能力	6	研发经费投入增长	%	6	—	8	预期性
	7	万人发明专利拥有量	件	1.0	2.1	[1.1]	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	8	—	预期性
民生福祉	9	城镇常住居民人均可支配收入	元	36654	52622	7.5%	预期性
	10	农村常住居民人均可支配收入	元	23660	38800	10%	预期性
	11	城镇登记失业率	%	3.59	4.5 以内	—	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.1	11.4	[0.1]	约束性
	13	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.50	2.45	[0.95]	预期性
	14	基本养老保险参保率	%	—	100	—	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	—	4.5	—	预期性
	16	人均预期寿命	岁	77	78.5	[1.5]	预期性
绿色生态	17	单位地区生产总值能耗降幅	%	—	—	控制在市下达指标内	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—	控制在市下达指标内	约束性
	19	城市空气质量优良天数比例	%	—	完成市定目标	—	约束性
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	21	森林覆盖率	%	65	68	[3]	约束性
安全保障	22	粮食综合生产能力	亿斤	0.38	0.46	[0.08]	约束性

注：[]为累计值，*为按可比价格计算。

第三章 统筹推进镇村发展格局

依托 315 省道、蕲嘉高速，按照“南北扩容，东西对接，中心提质，功能完善”的总体思路，将全域空间规划为“中部产城融合发展片区”、“南部农旅互促发展片区”和“北部生态休闲旅游片区”三大片区，构建大冶西部发展带，突出资源枯竭城市转型发展，重点发展新材料、智能制造、精密制造等制造业，以及文旅产业、商贸物流等现代服务业，加快形成镇域“一心、三轴、三区”的空间布局结构。

“一心”：指灵乡镇中心镇区，包括老城区、工业园区。通过产城融合发展，完善公共配套设施，提升产业结构，实现对全镇域的综合服务职能。

“三轴”：指城镇拓展轴、产业发展轴和生态景观轴。

——城镇拓展轴：以 315 省道（灵乡大道）为主轴，东西横向扩展镇区空间，强化镇区的中心功能，形成区域综合服务中心。

——产业发展轴：依托灵保公路便捷的对外交通联系，形成产业集聚发展轴，承接区域产业转移，加强产业转型升级，加强城乡产业关联度。

——生态景观轴：依托刘金公路联系毛铺水库景区，辐射大王山风景区，结合周边乡村景观观点形成旅游观光轴。

“三区”：依托灵乡镇的用地条件、产业分工及产业布

局现状特征，通过引导优势产业向相关区域集聚，全镇形成“北游、中产、南农”的三个空间分区。即北部生态休闲旅游示范区、中部产城融合发展示范区、南部农旅互促发展示范区。

——北部生态休闲旅游示范区：实施“旅游+”、“乡村振兴”战略，打造“金山店-茗山-陈贵-灵乡-金牛”绿色转型镇群组团，“推动旅游与农业的深度融合，以融合裂变新业态、新产品。利用丰富山水资源，着力打造“两区三节点”特色生态休闲旅游模式，即：三角山禅修养生度假区、宫台山生态休闲旅游区，罗桥村旅游服务节点、坳头村旅游服务节点、宫台村旅游服务节点。推动乡村与景区多点联动、农旅互促发展，将现代高产农田和林业竹木基地融入特色农业优美田野和民居村落休闲观光旅游之中，推进梅红山、宫台山“农文旅”深度融合发展，将北部片区打造成生态休闲旅游发展示范区。

——中部产城融合发展示范区：在中部将中心集镇与灵成工业园融合发展，重点加快推进灵成工业园和物流园区建设，着力打造高质量发展的现代制造强镇，以日盛科技等企业为龙头，大力创新数字化控制技术，重点发展智能化机械及高精度模具，打造在全国有影响力的智能模具基地。以万鼎精密制造为龙头，积极引进外部企业，围绕矿业、冶金等领域需求，切入关键基础零部件领域，重点发展高精密传动

装备。依托瑞信科技等企业，精准招引硅灰石纤维、白炭黑、高硼硅等材料下游应用相关企业，延伸下游应用产业链，积极发展高性能纤维材料、高分子量聚乙烯等材料产业。加快推进中心镇区向功能完善、品位提升跨越，着力建设“双十”城镇（即城镇建成区面积过10平方公里，城镇人口过10万），推进中心城镇向小城市迈进。

——南部农旅互促发展示范区：依托毛铺自然资源，融入道教和劲牌文化及山水文化等特色元素，以峡谷探秘、航空运动为方向，重点推进毛铺大峡谷探秘之旅、低空滑翔户外运动和毛铺水库景区建设。加快实施毛铺四季花海旅游项目、毛铺田园综合体建设项目、毛铺康养旅游田园综合体项目、毛铺南山国家级旅游度假区项目和毛铺滑翔伞国际基地（航空运动小镇）等重大建设项目，将南部片区打造成农旅互促发展示范区。

第四章 坚持创新驱动发展，着力建设活力灵乡

第一节 大力实施科技创新

一、加快科技创新平台建设

采取“政府引导+市场化运作”方式，实行专项支持创新平台建设、支持科技成果转化、孵化及产业化，鼓励社会资本参与建设创新平台，支持行业龙头企业建立产学研合作基地。重点支持工业园新材料企业联合创建省级工程研发中心或企业技术中心等公共技术平台。服务功能包括公共检测检验和新产品研发、质量攻关、新技术推广应用、科研成果转化、产品中试等；业务范围涵盖金属新材料、无机非金属材料及制品、铸锻件等。鼓励企业特别是大型领军企业，联合上下游企业通过重组、合作、共享等方式自主自愿组建共性技术企业类平台。支持企业联合政、产、学、研力量共同组建，实行投资主体多元化、管理模式现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化的制度。将产学研用结合起来，有助于协同突破产业共性技术难题，降低后续应用技术研发风险，弥合科技与经济间可能的断裂，支撑产业和产业链向中高端迈进，加快实施投资 8 亿元的上海大学特钢产学研基地项目建设，推动特钢产品迈向中高端。到 2025 年，全镇高技术产业增加值占地区生产总值比重为 20%，年均增长 11%。

二、构建科技创新体制机制

推动科技创新提质增效，建立项目补助、人才补助的激励机制，引导和支持企业创新平台及相关机构对上争取政策资金，发挥好大中小企业和科研院所、金融机构、应用方和需求方等各主体作用，形成各得其所、相互协同、相互支撑的良好创新生态体系。进一步完善科技创新体制机制，包括科技管理体制机制、政府服务机制、考核机制、激励奖励机制、科技创新动力机制、科技成果转化机制、金融支撑机制等，从制度设计、舆论导向上鼓励创新，把完善科技创新体制机制作为坚持创新驱动、全面塑造发展新优势的重要内容，为科技创新提供与其相适应的实践载体和制度安排。

三、加强科技创新队伍建设

坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，营造培养人才、吸引人才、用好人才、留住人才，不断改善人才环境和条件，强化人才和技术支撑，推动科技创新健康发展。一是选好人才。根据实际选择新材料、装备制造、农林种养殖及深加工、高层管理等人才及工匠，特别是选好学术技术带头人、掌门人。二是用好人才。事业平台是科技人才实现自身价值、个人成长与能力发展的基础，创造良好的研发条件，放心大胆使用，发挥他们的才智，尊重知识、尊重人才、吸引人才。三是留住人才。帮助解决科技人才的困难，关心他们的生活，免除他们的后顾之忧，整合灵乡花苑存量住房改建企业高管人才公寓。四是培养人才。坚持外部

引进与内部培养并重，采取送出去请进来等多种途径，或通过承担重大攻关课题、校企合作、业务培训、技术交流等，提高科技人员创新能力和解决现场技术问题的攻关能力、管理水平。加快培养一批技术专家和学科带头人等拔尖人才。

四、全面提升科技创新活力

加快提升科技创新活力，不断提高灵乡镇经济社会地位和综合实力。一是推动企业创新平台全覆盖。开展规模以上企业创新平台实现“清零”，“十四五”末期，有50%以上规模企业认定为市级企业技术（工程研究）中心；创建一家省级企业技术（研发）中心；院士专家工作站达到5家以上。推动高新企业加快发展，全镇经认定的国家高新企业达到20家以上。二是推动企业上市实现“零”的突破。积极培育一批高新技术企业，争取列入省级上市后备“金种子”企业，力争有1家在主板、新三板、四板上市或挂牌，推动企业直接融资，使灵乡镇实现上市企业“零”的突破。三是重视和加强知识产权保护。积极开展创品牌、创名牌、创优质产品活动，规上企业全部建立商标申报、升级计划，提高企业或产品的知名度和影响力。力争“十四五”时期，全镇累计实现实用新型专利授权100项以上，发明专利实现2项以上，市级知名商标达到10家以上，省级著名商标达到3家以上，争取国家级驰名商标和知名地理商标实现零的突破，实现更

多的“大冶造”“黄石造”“湖北名牌”产品，扩大灵乡镇知名度和企业无形资产。

第二节 全面推进改革开放

一、积极融入重大战略

积极融入实施长江经济带战略。利用灵乡区位优势，依托黄石的“水港”便利优势，积极融入长江水道和铁路大动脉，推动灵乡制造通江达海，产品走向国内外。深度融入武汉城市圈战略。积极对接武汉光谷科创大走廊和顺丰国际物流机场，抢抓发展机遇，加快交通、产业、市场、信息、人才等“五个对接”，利用武汉的外溢效应和顺丰机场的物流便利，推动灵乡电子信息产业和现代物流业加快发展。全面融入大黄石都市圈战略。积极对接黄石临空经济区、融入大冶湖高新区，坚持工业主导，打造特钢模具、精密铸造、汽车零部件、装备制造产业园；发展现代农业，打造特色种养产业园；立足三产融合，打造以劲牌工业旅游、毛铺生态旅游为样本的湖北乡村振兴示范镇和武汉都市圈重要旅游目的地。率先争当黄石先进制造强镇和N园建设排头兵，努力建成实力灵乡、灵秀灵乡、幸福灵乡。

二、加快对外招商引资

坚定不移地推进产业链招商，聚焦工业、旅游两大产业板块。突出招商重点。紧紧盯住工业、旅游招商不放松，大力实施产业链招商和产业配套招商，通过前期策划和项目谋

划，推行项目“清单式”招商，重点围绕现有模具钢、先进装备制造等产业招商，推进强链、补链、延链项目招商，同时，立足园区规划，紧盯新产业、新业态、新模式，瞄准新材料、高端装备、电子信息、节能环保、农副产品精深加工类项目对外招商，以高质量项目推进镇域经济高质量发展。充分利用农业生态和地域文化资源，大力引进一批“农文旅”融合发展项目。瞄准招商对象。重点突出招大引强，紧盯国际国内战略前沿技术和国家重点支持产业，把大企业、大集团、大公司作为招商引资的战略方向，大力引进国企、央企、名企和“独角兽”企业；创新招商方式，重点实行“网上招商”、“平台招商”、“驻点招商”、“以商招商”、“以情招商”、“委托招商”、“存量招商”等多种方式。实施“资智回灵乡”工程，研究出台优惠政策，鼓励在外企业家和务工人员等科技型人才回乡创业。有效扩大投资。发挥投资对增长的关键作用，进一步优化投资结构，抢抓国家补短板强功能“十大工程”机遇，围绕科技创新、新型基础设施、传统基础设施、关键产业发展、生态文明建设、社会民生事业、国家安全保障等领域谋划一批重大项目，支持企业设备更新和智能化改造，扩大战略性新兴产业投资，持续地推进对外招商引资，激发民间投资活力，同时，发挥政府资金的引领作用，带动各类资本投向重点领域，动态完善在建、新开、储备“三个清单”项目库，加快形成“谋划一批、储备

一批、开工一批、投产一批”滚动发展格局。

三、加快发展对外贸易

积极融入国内大循环、国际国内双循环的新展格局。实施“外贸出口倍增”计划，加快培育外贸市场主体。支持武汉重冶、日盛科技等骨干龙头企业扩大出口总量，提升出口产品质量，增强园区出口企业活力。着力打造特色出口品牌。发挥灵乡特钢模具材料的出口优势，加强出口产品的质量、档次和附加值，继续推动“灵乡制造”、灵乡品牌冲出国门、走向世界，带动上下游产品出口稳定增长。着力优化外贸市场结构。在巩固东南亚等传统市场的同时，支持企业努力开拓欧美等新兴市场，做强一般贸易，突破性发展加工贸易，推动其他贸易加快发展，支持有条件的企业打造商务平台，努力降低贸易成本，增强对外贸易机会，促进贸易便利化。鼓励企业“走出去”。拓展新的市场空间，不断扩大非洲、南美洲及一带一路沿线国家、金砖国家的出口。

四、推进重点领域改革

激发民营经济活力。深入实施“中小企业成长工程”，努力培育一批瞪羚企业、独角兽企业。鼓励民营企业参与镇村重大投资项目、成果转化项目和资产整合项目。推进人事制度改革。调动镇村公职人员工作热情和创新活力，稳步建立职级并行机制，畅通级别定期晋升渠道，适时调整镇村公职人员工资基数，逐步完善薪酬正常增长机制。创新要素保

障机制。落实工业用地供应制度，盘活存量，激活增量，变土地要素为资本要素。深化“增存挂钩”机制，重点盘活工业园区 360 亩闲置土地；加快实施刘岱山排率废场环境综合治理项目，通过土地治理恢复与花卉苗木种植，盘活 450 亩存量土地；并对周边尾矿库、废弃水库等 600 亩土地合并调整为建设用地；盘活灵成工业园闲置用地和批而未建用地约 1000 亩，推进镇区低效用地再开发，为招商引资腾出充足用地，缓解用地难的问题。积极盘活矿业资源。支持垆窖铁矿、普庆铁矿、正兴铁矿等 3 家已取得采矿许可的企业规范开采，推动红峰石灰石矿、观山石灰石矿、武钢岩峰石灰石矿、马桥硫铁矿等 4 家企业加快办理采矿许可证，鼓励有条件的红星石膏矿、正旺铁矿、普民铁矿（普得铁矿）和武钢灵乡铁矿小包山矿、广山矿等 4 家企业按程序申报采矿许可。推动芭山村、曹铺村、毛铺村等有大量砂页岩资源的村申请办理采矿权。深化农业农村改革。稳步推进农村宅基地“三权分置”改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，开展闲置宅基地复垦试点，探索对存量宅基地实行退出有偿改革模式；有序推进农村集体资产股份制改革，推动农村集体产权有序流转和交易，允许农村集体经济组织和农民利用集体建设用地从事非农建设，享有出租、转让集体建设用地的权力，推动城乡要素平等交换、双向流动；深化“党建引领·活力村庄”改革，总结大庄村幼泉湾“理事会+

合作社+土地（人口）+众筹”经验，将“大庄模式”打造成可推广、可复制、可借鉴的新样板。

第三节 着力优化营商环境

一、着力优化政务环境

认真落实“放管服”改革。积极推行政务服务“一网通办”，将“一件事一次办”政务服务事项清单落到实处，把政务服务“一张网”建设好落实好。积极推广“一事联办”，切实做到线上线下融合办理。落实“先建后验”审批制度，加快工程项目建设进度。落实惠企政策兑现办法，完善政策兑现服务指南，实行“一窗受理、一站办结”，落实各项涉企降费免费政策。建立畅通有效的政企沟通机制。健全领导干部包保企业责任制，建立镇村干部与企业日常联络、政企双向交流机制。加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，推动政务服务热线受理、转办、督办、反馈、评价流程规范化建设，更加及时回应企业和群众诉求。

二、着力优化法治环境

加大法治政府建设，有序推进“七五”普法宣传和“法律六进”活动。依法保护市场主体在使用要素、享受政策、参与招标投标和政府采购等方面平等待遇，加强知识产权保护，着力完善中小投资者权益保护机制。规范和创新监管执法，推进“互联网+监管”，依托国家和省市在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行非现场监管，提升

监管的精准化、智能化水平。推进信用信息建设，健全覆盖全镇公共信用信息服务平台，突出诚信政府建设，特别是在项目投资、政府采购、招标投标、社会管理等重点领域，建立“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，确保政府依法作出的政策承诺和签订的各类合同实现100%兑现、履约，给予市场主体稳定预期。

三、着力优化市场环境

持续放宽市场准入，实现“非禁即入”。强化镇级行政许可清单化、动态化管理，清理简并资质资格许可事项，凡是能由市场机制调节的一律取消。推进政务服务一张网建设，优化市场主体注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时间、降低注销成本，更大力度方便企业群众办事。依法保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，杜绝非法实施行政强制或进行摊派，最大限度减少政府对市场活动的直接干预。

第五章 坚持产业转型升级，着力建设富强灵乡

第一节 高质量发展现代制造业

一、突出园区建设，优化工业布局

把工业园作为经济发展的主战场，富强灵乡建设的排头兵。完善基础设施建设。对园区内供电、供水、供气、排污、照明、通讯、道路、绿化、消防等基础设施进行改造，进一步优化工业园的基础设施布置与配置。推进产品结构调整。依托现有特钢模具、精密铸造、汽车零部件及装备制造等支柱产业，着力引进一批新的铸造配套和高端装备制造项目签约落户园区，实现冶炼、铸造、深加工全产业链发展。到“十四五”末期，现代制造业与传统产业保持同步发展水平。加快补短板强弱项。针对制约园区发展的短板问题，重点解决融资难融资贵、物流体系不完善、运输成本较高、企业用工结构性矛盾突出、缺乏熟练的技术工人、生活后勤设施较弱、文化生活欠缺等问题。发展生产性服务业。加快生产性服务业发展。加快现代物流、技术服务、金融服务、电子商务、生产性原材料供应及生产设备易损易耗件供应等现代服务业发展。多渠道整合镇区闲置房屋资产，规划建设物流中心、电商中心等服务设施，做大做强颜餐、康之堂、森雅、友诚等电商平台，加快数字经济发展。调整优化园区空间布局。将现有4平方公里扩园至12平方公里，推进罗桥分园建设，

为更多企业和项目落户构筑平台。其工业空间布局为“1+N”，即：打造一个装备制造产业园，培育园外若干（N）个骨干企业。在园区内：重点推进新材料产业发展，加快形成一个龙头企业领头、一个先进技术研究机构支撑、一群新材料企业和电子、机床、精密铸造等新兴产业优势互补的发展格局。在园区外：对华灵集团及灵溪农产品深加工等骨干企业进行独立运营。同时，推动一批新兴产业项目落户落地，加快现代制造业跨越式发展。

二、突出转型升级，壮大支柱产业

灵乡工业园现有传统产业，不仅有良好的发展基础，更是灵乡经济发展的支柱产业。加快转变发展方式，推动传统产业高质量发展是“十四五”时期政府、企业的重要任务和共同目标。

（一）加快转型升级。推动工业园传统产业转型升级有两条路径：一是转产：即企业利用现有设备调整产品结构，由以模具钢产品为主，逐步达到以生产锻件、铸件及精加工产品为主，实现转型为装备制造业。二是转轨：即企业利用现有设备的基础上，增加装备制造业关键设备，进一步延伸现有产品或延伸产品的再延伸产品，实现跨行业转型发展。主要路径为：模具材料—模胚模块—模具—再加工产品。或金属新材料—锻造毛胚零件—精加工零部件—机械总成—整机。

(二) 树立典型示范。支持湖北重冶盘活存量资产，发挥现有设备优势，采取多种方式转型升级，生产高端装备制造业产品，延伸产业链，做全产业链。支持康盛科技转型生产铸造机械零部件及模具产品。做好示范，引领同类企业加快转型。支持宏旺公司新材料高硼硅及制品创新发展、高质量发展；支持华菱集团传统材料硫酸钙和碳酸钙深加工、延伸发展。

(三) 推动联合重组。积极引导辖区模具钢企业抱团发展，从松散低端制造向集约高端转变，组建模具钢集团，建设“熔炼中心、研发中心、检测中心”，推动产业提档升级。重点做好业外重组，寻求与装备制造业重组或与下游终端客户重组及与模具或机械制造类生产企业联合重组，鼓励采取合资、合作、引进、挂靠、产权置换等多种方式，结合自身优势条件和特点，积极推进联合重组，实现转型捷径。

(四) 限制落后产能。在项目限批方面。凡模具钢生产项目必须经过严格的可行性论证，中频炉、横列式轧机、低端二手设备一律不得新上。在进园准入方面。严格限制模具钢企业以联合重组的名义进行落后产能转移入园，把握入园条件，避免低水平重复建设。在制造装备方面，凡视为落后产能的设备，应积极寻求转产或转轨，变落后产品为先进产品，使落后的模具钢产能变为先进的装备制造产能。

(五) 做强传统产业。传统模具钢产业必须提档升级，使

园区生产的模具钢产品质量优良、价格适宜、服务周到、声誉良好。用加大投入的办法改造升级设备，用差异化的策略生产与园外企业不同的品种，用科技创新的方式形成自身的核心技术，用良好的品牌形象扩大市场份额，推动灵乡模具钢产业做大做强。“十四五”时期，重点支持志联冶金公司年锻造模具材料 50 万件项目、鑫环球墨铸业公司年产 30 万吨球墨铸铁管项目和推进一批特种钢、工模具钢、大型熔炼中心项目加快建设，推动传统产业加快转型升级。

（六）培育新兴产业。加快培育新兴产业是建设富强灵乡的必然选择。抢抓新一轮发展机遇，加快推动电子产品、精密铸造、数控机床等市场前景广阔、带动系数大、就业机会多、能源消耗少、综合效益好的新兴产业发展，重点支持特林节能设备公司投资 1 亿元年产 400 万台（套）智能温控器生产项目、万鼎精密制造公司投资 5 亿元年产 10 万台电梯关键零部件项目、武汉重冶公司年产 10 万吨汽车零部件项目以及一批新材料、小型飞机零部件、3D 打印模具、电子产品零部件等项目加快建设。加快研究新兴产业发展政策，制定产业行动方案，落实支持产业发展措施，把培育新兴产业作为占领未来经济发展制高点的重要途径，使传统产业与新兴产业优势互补，高质量共同发展。

力争到 2025 年，全镇工业增加值达到 65 亿元，年均增长 8%。其中，培育 1-3 个销售额过 10 亿元的龙头企业，3-5

个销售额过 5 亿元的品牌产品。引进 1-2 家国内 500 强企业或民营企业 500 强落户灵乡工业园。

三、加快“两化”融合，推进智能制造

坚持以信息化推进产业智能化改造升级。提升工业互联网发展水平，强化宽带网络与移动通信网络支撑能力，促进大数据、移动互联网、云计算、物联网在现代制造业的深入应用；加强“两化”融合贯标体系建设，推广两化深度融合，开展贯标试点，以行业信息化解决方案为手段，推进设计数字化、产品智能化、生产自动化、管理网络化，积极发展“互联网+”众创空间。推进灵乡工业园区智慧运营管理中心项目建设，实现园区全面智能联动与融合，提升园区智能化与服务水平；支持重冶、日盛等企业开展“两化”融合试点，推进软硬一体、网络互联、平台支撑、数据驱动、应用示范“五位一体”的融合创新，以点带面培育一批智能制造等新型生产模式企业，全面提升全镇“两化”融合水平；同时，推动人工智能在各行业融合创新，逐步提高人工智能技术在制造、教育、环境保护、交通、商业、健康医疗、网络安全、社会治理等领域应用水平。

坚持以信息化推动工业绿色化转型发展。以信息化推动绿色制造。打造绿色建材工业园产业项目，将信息技术与工业生产深度融合，通过技术创新和工艺流程改进，推动新材料、装备制造、食品加工等产业绿色化发展。按照“低碳、

清洁、循环”的要求，加快形成绿色制造业发展格局。以信息化推进节能减排。利用新一代信息技术，加强对能源资源的实时监测、精确控制和集约利用，推进高耗能行业企业节能改造和能量系统优化。引导工业企业建立能源管理中心，加快合同能源管理、节能设备租赁等节能新机制推广。推动企业开展清洁生产。实施有效控制建材、电力等行业碳排放，探索固体废弃物资源化利用的社会运营模式，提高资源利用率。

工业项目
<p>（一）再生资源回收利用（废钢）项目 设立的集回收、加工、经营于一体的废钢再生资源专业公司。年均累计经营总量达20万吨。</p> <p>（二）铁路用材生产加工 新建生产厂房20000平米、年产铁路用材10万吨。</p> <p>（三）不锈钢家具项目 新建加工厂房20000平米、年加工不锈钢家具30000件套。</p> <p>（四）瑞晟能源二期（余热发电）项目 50kW燃气热气机发电机组、1kW和25kW碟式斯特林光热发电机组。</p> <p>（五）耐火材料产业园项目 建设耐火材料产业园，建成后将实现最低年产值2亿元，亩产年利税25-30万元。</p> <p>（六）园区物流配送中心项目 年配送废钢料50万吨、回收废钢30万吨、外运产品60万吨件。</p> <p>（七）工模具钢研发、中试、加工项目 拟建厂房20000m²、设备120台套等资产，引进上海大学国家工模具钢重点实验室资金1亿元、技术和市场，引进社会资金5亿元进行多元合作，创建产学研培、产供销服一条龙的新型企业。</p>

四、积极发展现代服务业

加快发展生产性服务业，打造灵乡镇园区总部经济中心。以灵成工业园为依托，加快引进一批知名现代物流企业，着力推进现代物流园区建设，支持华岳公司现代物流园项目加快建设进度，完善园区物流配套设施，推进园区生产性服务加快发展。大力发展现代仓储物流业。加快镇域物流资源整合、物流分拨、商品配送、信息服务等新产业新模式持续壮大，推进湖北颜餐生物科技有限公司仓储、冷链物流及农产品上行展示项目建设，策划并建设一批仓储快递业务，为农业农村提供便捷的电商服务。积极发展商贸服务业。加快建设投资 25 亿元的灵乡村镇大型商业综合体项目、农贸综合市场建设项目等一批现代商贸服务项目，推进灵乡商贸业加快发展。

第二节 高水平推进农业现代化

一、优化现代农业生产布局

重点布局苗木花卉、水产养殖、茶叶种植“三大产业园”，按照“组织引领—党员带头—产业发展—群众获利—村庄振兴”的路线图，引导各村庄理事会的工作重心由村庄建设向产业发展转移，经营主体由种养大户、投资老板向全体参股村民转移，培育壮大现代农业产业化基地。主要分布南、北、中三大片区。北部片区：重点发展苗木、花卉和种养殖业。布局罗桥片区康之堂发展铁皮石斛及中药材种植，风亭村发展以鲜花为特色的村级生态种植园，梅红打造养生养老产业。中部片

区：突出工业兼顾农业，支持谈桥建设农副产品深加工产业园，康乐公司、山越山公司建设苗圃基地，支持岩峰村、谈桥村种植优质稻，支持子山村发展金丝黄菊，支持大庄、南畝等发展村级生态种植采摘园。南部片区：重点打造高标准农田和林、木、果、蔬等特色种植业和水产养殖业。集中力量建成两大高标准农田示范区，推进高水平现代生态农业发展；支持岩峰发展村级生态种植园、地梭公司种植中药材、上海卓松集团种植白茶、张河及西畝李种植有机稻、贺铺中吉打造采摘园。

二、高质量发展现代生态农业

推进第三轮高标准农田建设，增强农业综合生产能力。坚持最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，切实稳定耕地面积。推进农田水利、中低产田改造和高标准农田建设，建立健全耕地质量监测与科学施肥技术体系。加快推进主要农作物生产全程机械化步伐，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 75%以上。提高农业信息化水平。建立和完善农产品价格监测预警、农业综合信息采集、农业科技信息服务、农业市场监管和农产品质量安全溯源等应用系统平台，加强现代信息技术成果在农业生产、经营、管理中的应用，大力发展“互联网+农业”。

三、积极发展生态循环农业

大力发展立体高效、种养结合、生态循环农业生产模式。推广以沼气工程、有机肥生产、秸秆“五化”综合利用为纽

带的种养循环模式。开展“稻—渔”共生（稻—虾、稻—鳖、稻—鱼、稻—蛙、稻—鸭）生态循环农业。发展特色林下经济，推广林药、林禽、林菜、林菌等立体复合生产经营模式。推广应用可降解农膜，回收再利用农膜和农药包装物。加快发展绿色食品、有机食品和地理标志产品，切实保障农产品质量安全。到2025年，有效使用“两品一标”（绿色食品、有机食品和地理标志产品）标识的农产品达到1个以上。

四、大力发展特色种养植业

以灵乡镇林业产业基地建设项目、岩峰康乐公司盆栽花、苗木花卉、高档水果等种植园项目、中药材苗木培育、种植和销售项目为抓手，积极发展观光经济、体验经济和林下经济，深入挖掘生态经济增收潜力，力争培育并成功申报一家省级林业产业化龙头企业。加快打造苗木花卉、水产养殖、茶叶种植等特色种养产业园。鼓励发展“农业+”，探索打造田园综合体。鼓励发展特色农产品，提升农业产业层次，农产品加工值与农业总产值之比达到3:1。做好生态农业与生态旅游、美丽乡村建设相结合，打造大色块农业、生物质农业、智慧农业和休闲观光农业新型业态，实现农业与二三产业融合发展。

五、加快构建新型农业经营体系

完善和壮大“公司+基地+农户”的产业化经营模式，支持贫困户和农民以产权、资金、劳动、技术、产品为生产要

素开展多种形式的合作，通过项目发展带动群众增收致富。创新农业经营组织方式，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展。扶持壮大农业产业化龙头企业，规范发展农民专业合作社、联合社，加快发展家庭农场，鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通业和农业社会化服务。大力发展农产品加工业，引导和扶持农产品加工企业向园区、优势产区聚集，扶持壮大本土农业企业，加快马桥生态农业基地项目、毛铺康养生态旅游项目、毛铺四季花海旅游项目、毛铺田园综合体建设项目等观光农业项目建设。

六、提升农产品质量安全水平

加快农产品质量安全监管体系建设，加强农产品质量安全监管力度。强化产地安全管理，加强农业投入品监管，全民参与，群防群治。政府部门规范引导，事后监管执法，推进产地准出和市场准入，全程监控农产品质量安全，主要农产品质量安全抽检合格率稳定在 97%以上，确保不发生重大农产品质量安全事件。拓宽农产品销售渠道，支持以颜餐电商为龙头，打造农产品电商平台，带动农产品网上销售。争创一批国家级、省级名牌农产品，提升全镇农产品质量安全水平和市场竞争力。

现代农业项目

（一）康之堂铁皮石斛养生二期项目

新建养鹿场30亩，梅花鹿200头，大棚铁皮石斛50亩，特色果园500亩及其培

养设施等。

（二）湖北山越山生态农业有限公司苗木培育与种植项目

项目占地面积2000亩，新建苗木种植区、员工宿舍，购置设备及配套设施建设。

（三）灵乡镇湖北岩峰绿色产业股份有限公司

金丝皇菊种植、高山苗木、果蔬种苗引进及种植技术、扩大种植规模，沟渠改造等种植基地建设。

（四）灵乡镇林业产业基地建设项目

地梭公司黄柏中药材基地建设5000亩，岩峰绿色产业股份有限公司紫薇花基地300亩。

（五）余铭合作社农业示范园建设项目

1000亩生态旅游、采摘基地及附属配套设施。

（六）马桥生态农业基地项目

新建生态果园，特色花园，中草药种植园，特色油茶种植园，竹马种植园，农副产品加工园，农事体验采摘园，农家乐，荒山治理，美丽乡村相关配套设施建设。

第三节 突破性发展现代旅游业

一、优化全域旅游布局

立足“三山一水”生态资源，深度挖掘灵乡旅游资源，突出“文化体验、生态养生”主题，创新“观光旅游、休闲旅游、文化旅游、乡村旅游”等新型“农文旅”产业融合发展模式，高起点规划全域旅游发展蓝图。重点构建“一心三带五景区”的旅游产业布局。“一心”即：规划建设灵乡镇游客集散中心。主要包括游客服务中心、游客接待中心、农产品展销中心、景观广场、灵乡旅游专线车站、入口门楼、旅游厕所、生态停车场。“三带”即：依托刘金线、大金线、保灵线等3条交通主干线，打造刘金线特色化和立体化体验式旅游示范带，大金线红色文化和生态观光旅游示范带、灵

线环杨桥水库休闲和慢生活乡村旅游示范带。“五景区”即：毛铺山休闲度假区、梅红山康体养生区、毛铺水库乡村旅游区、大王山生态旅游区、宫台山文化民俗区。

二、打造特色旅游景区

以毛铺劲牌特色文化为引爆点，加快建设毛铺·健康旅游度假区，突出文旅、康养、农业三大主导产业，推进景区综合服务中心、山地运动片区、森林度假片区、田园生活片区“一心三区”建设，坚持以大思路、大手笔创建生态文化旅游品牌，加快推进总投资 15 亿元的毛铺南山生态康养旅游、投资 15 亿元的劲牌工业旅游项目，加快完善毛铺国际滑翔基地水、电、路、游客服务中心、观光台、起飞场和降落场等配套基础设施工程，加快建设上山索道、樱花步道、四季花海、芭垅港漂流等一系列休闲运动旅游项目。着力打造“户外国际滑翔运动基地”，把毛铺·健康旅游度假区打造成武汉城市圈重要旅游目的地、湖北省休闲农业与乡村旅游示范点、5A 景区国家级康养旅游示范基地、省级劲牌文化健康小镇，最终打造成全国旅游度假标杆和康养产业风向标。逐步将毛铺片区打造成享誉全国的心灵之乡、旅游圣地、产业新城。

同时，充分利用户外运动休闲、长寿健康养生、历史文化旅游、乡村民俗文化“四大核心”旅游资源，以毛铺峡谷、大王山等专项旅游为切入点，依托自然生态资源，把探险、

探密作为灵乡旅游发展的突破口，融入禅修康养文化、红色旅游文化等元素，加快与金牛鄂王城遗址公园、茗山芳香田园综合体、陈贵小雷山风景区等周边乡镇形成联动效应，推动旅游+文化、旅游+农业、旅游+康养、旅游+休闲等融合发展。支持梅红山康体养生区、毛铺水库乡村旅游区、大王山生态旅游区、宫台山文化民俗区与毛铺山休闲度假区联动发展。加快推进毛铺滑翔伞国际基地（航空运动小镇）、国家农村产业融合示范园文化旅游项目建设。加大对休闲农业和乡村旅游的引导、激励与投入力度，建设一批示范点、专业村（名村）、特色镇（名镇），着力打造一批在全国有影响的乡村旅游品牌，着力建设戴岭、罗桥、谈桥、毛铺副中心集镇和特色乡村旅游休闲村，把全域旅游融入到镇、村建设及各个领域，让每一个村、湾、居民点和房屋、一山一水、一草一木都成为生态景区的一部分。

三、构建生态智慧旅游

加快旅游基础设施建设，完善景区道路、管网、绿化、绿道及配套服务设施，推动生态旅游景区建设。“十四五”时期，打造灵乡全域旅游，要瞄准旅游前沿技术，用旅游+科技的思路，推进智慧旅游发展，支持毛铺·健康旅游度假区利用5G技术、大数据等互联网技术，建设一站式智慧综合服务平台，打造定量化、智能化、集成化、动态化“综合管理体系”。

在旅游服务方面，推动自媒体建设，推广游客定位、智能导航、电子门票、电子地图、智能导购、手机客户端软件、电子支付互动社交服务、智能卡等新技术应用，为游客提供信息发布、导游导览、售检票、救援和体验服务。在智慧管理方面，推广信息发布、实时数据统计智能库存管理、智能财务、旅游电子商务、旅游预测预警、综合安防监控等技术管理手段，提升景区客流管理、环境监测及安全、车辆管理、运行监测及应急调试和数据共享等智慧化管理水平。在智慧营销方面，推行景区旅游资源展示、游客资源分析、互动营销、品牌推广、智能优惠等新型营销策略，开展网络宣传、在线交易和大数据应用服务。

休闲旅游项目

（一）毛铺康养生态旅游项目

观光农业、林下经济、高效设施农业、采摘体验、亲子试验田、电商平台、专业合作社、户外运动、苗木花卉基地、有机食品基地，四星级酒店、大型商超、特色美食街、民居民宿、儿童乐园、商业服务中心。新建综合服务区、山地运动区、森林度假区，田园休闲区及相关配套设施建设。柏油硬化盘山公路19公里，新建自来水供水设施一处，新架设高压线路两条30公里，排污管道20公里，新建公共停车场5处600亩，厕所10个，樱花步道20公里，栈道，观景台，樱花城堡，康养酒店等配套设施。

（二）毛铺滑翔伞国际基地（航空运动小镇）

新建自来水管道路一条2公里，对接高速出口柏油道路8公里，动力伞起飞场20亩，降落场排水工程，起飞场草皮绿化10亩及其配套公共设施。

（三）国家农村产业融合示范园文化旅游项目

国际农村产业融合示范园；游客接待中心、田园超市、药材展示与加工坊、红色文化及民俗博物馆、康养度假区、民宿等配套设施。

（四）大王山生态旅游开发项目

新建水泥路8公里，停车场20亩，登山步道20公里，厕所6处，架设高压线路12公里。

（五）中吉生态旅游项目

萌宠动物园项目、欢乐谷项目、婚庆主题公园、灵乡种植观光基地、毛铺农家乐项目、智慧共享农场项目、中吉酒友拓展基地、大冶氢康养基地。

（六）梅红风景区养生养老项目

新建登山步道10公里，旅游厕所4处，排污管道6公里，养老公寓50套。景区内游步道、监控系统、智慧导览系统、养老公寓、专科医院、体育康养基地，康养养护专业设施。林下中草药种植、中医中药文化传承展览纪念馆、中草药集散中心、药茶产业园。

（七）毛铺四季花海旅游项目

新建旅游公路18公里，休闲步道30公里，精致苗圃花卉1000亩，果园500亩，度假酒店10000平方米，科普基地200000平方米，休闲娱乐基地50亩，水电设施配套等。

第六章 坚持生态绿色发展，着力建设灵秀灵乡

第一节 加强生态环境建设

一、坚守区域生态红线

坚守生态环境保护的底线不动摇，突出依法、科学精准治污，着力提高生态环境治理成效；强化对全镇范围内国土空间规划和用途的管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人为活动对自然空间的占用。强化生态环境风险管控，建立源头预防为主的生态管理体系，依法规范各项规章制度，不断强化风险管控和应急响应；鼓励动员社会组织和公众共同参与生态环境治理，建立以政府为主导社会共同参与的多元的生态环境治理体系，在生态保护红线内，禁止城镇化和工业化活动，禁止矿产资源开发，禁止畜禽养殖，禁止建设破坏主要生态功能和生态环境的工程项目，禁止改变区域生态用地，确保空间面积不减少，生态功能不降低，用地性质不改变，资源使用不超限。在生态保护红线内，确需建设的重大基础设施、重大民生工程、生态旅游开发等开发项目须经科学论证和广泛征求意见后，按程序报批；已建的产业用地应逐步清退，不得保留。在生态红线内，如涉及历史文化名村、传统村落、古建筑村落，予以保留；原农村居民点应依据有关规划制定搬迁方案，逐步实施；在区内的耕地、园地、居民点用地应逐渐还林还草。

二、持续提升生态环境质量

统筹山水林田湖草系统治理。以大王山、三角山、毛铺山等自然保护区和毛铺水库等主要河湖区为重点，全面实施天然林保护、退耕还林还草、退田（垸）还湖还湿、矿山生态修复、土地综合整治工程。开展森林质量精准提升、河湖湿地修复、石漠化综合治理等工程，增强区域水源涵养、水土保持等生态功能。深化蓝天、碧水、净土、绿矿保卫战，推进水、气、土污染防治。大力实施水污染防治。编制“一河一策”实施方案，对非法排污、设障、捕捞、养殖、采砂、围垦、侵占水域岸线行为予以惩处；全面规范畜禽养殖，实行严格的环保准入制度；推进灵成工业园废水处理设施配套建设，实现园区污水管网全覆盖、污水集中处理达标排放；推进镇区排渍能力建设和易渍易涝点改造，全部消除镇村黑臭水体。加强大气污染物减排。推动模具钢和铸造行业超低排放改造，持续抓好“治山、治地、治路、治车、治店、治厂”等大气污染防治，强化扬尘、秸秆焚烧等大气污染物管控，整改销号散乱污企业，提升全镇大气环境质量。推进土壤污染治理和修复，实施镇域国土综合整治项目。突出工业污染场地治理，开展矿山周边土壤污染治理与修复，推进重点金属污染土壤修复治理；实施矿山整治、露天采石场生态修复和工矿废弃地复垦项目，取缔乱采滥挖点。坚持优先保护耕地，加强粮食生产、菜篮子基地及饮用水源地土壤环境监测，

防范食品安全风险。

生态修复项目
<p>(一) 灵乡镇国土绿化公路、港堤、河岸、四旁绿化提档升级项目 全镇辖区内公路、河岸完成绿化。</p>
<p>(二) 灵乡镇大港护砌清淤工程 张河、谈桥、镇区、罗桥、神山大港护砌及清淤35公里。</p>
<p>(三) 金牛河、大港（灵乡段）生态修复 6.6公里和4.7公里河道清淤及生态护坡建设。</p>
<p>(四) 乡港清淤护砌项目 6.3公里河道清淤及生态护坡建设。</p>
<p>(五) 山塘整治维修项目 全镇41座1万方以上山塘整治及干渠维修。</p>
<p>(六) 矿山修复项目 马桥张家山、广山露天边、子山铁矿和小包山露天边坡治理；玉屏山工矿废弃地复垦治理。</p>
<p>(七) 灵乡镇全域国土综合整治项目 加强全域国土整治，实施灵乡镇全域国土综合整治。开展一批土壤环境治理工程，突出农用地和建设用地两大重点，系统实施分类分级管理，实现土地资源可持续利用。</p>

三、构建绿色生产生活体系

推进资源节约集约。鼓励和支持产业废弃物循环利用，推动尾矿综合利用和石膏矿等尾矿有价金属的高效分离提取和高值高效利用，支持尾矿和废石生产建筑材料和道路工程材料，推动大宗工业固废综合利用，发展石膏、锅炉渣等产业废弃物为原料的绿色建材产业。推动农业废弃物资源化利用。严控能源消费。支持绿色技术创新，重点推进园区企业清洁能源生产，推进重点行业和重要领域绿色化改造；落

实能源消费总量和强度“双控”制度，保障高质量项目用能，严控高耗能行业项目，推进能耗在线监测系统建设，严禁企业超标准用能，严禁企业未批先建、违规用能等。到2025年，能源消费总量控制、单位GDP能耗下降、单位GDP二氧化碳排放量下降、单位GDP水耗下降等主要污染物减排等完成市定目标。严控土地开发。落实耕地保护和节约集约用地制度，引导工业向园区集中、人口向镇区集中、住宅向社区集中，推动农村人口向中心村、中心镇集聚，产业向功能区集中，耕地向适度规模经营集中。严格水资源管理。鼓励推广雨水收集利用、中水回用，合理布局污水处理和再生利用设施，提高污水处理尾水利用率；加快完善镇村污水收集管网、污水处理厂提标改造和扩容建设进程，推广使用节水设施设备等。支持公共机构、产业园区节水项目建设。倡导绿色消费理念。开展绿色生活创建活动，将勤俭节约、绿色低碳的理念融入家庭教育、学校教育、社区村庄建设；把绿色消费纳入文明村组、文明单位、文明校园等建设和节能宣传周、科普活动周、低碳日、环境日等主题宣传活动，营造良好绿色生活氛围。

第二节 加快建设美丽乡村

一、统筹推进村庄规划

坚持一村一策，统筹推进村庄规划，高起点编制镇域总体空间布局和 21 个村庄规划，因地制宜，突显特色，打造

一批省级美丽乡村示范村和省级乡村旅游示范村。优化村庄功能布局，加强乡村风貌整体管控，加强对农房设计、村庄规划和环境整治的指导，推进“点线面”环境整治提升。把村庄布局与乡村产业、基础设施、公共事业配套和土地整治等统筹规划，发展了一批特色种养殖产业、休闲旅游项目和美丽乡村建设示范点，形成“一村一品牌、一湾一特色”的乡村振兴发展新格局。突出历史记忆、文化脉络、地域风貌、风情民俗和产业优势，着力打造特色镇郊村、特色产业村、景区休闲村、历史文化村、自然田园村五大村庄风貌，着力打造农村特色风貌。支持毛铺创建省级“劲牌文化健康小镇”。分类分批、连线连片推进美丽乡村建设，罗桥片以3A级景区梅红山庄、坳头村全国慢生活休闲示范村庄为载体，打造休闲观光和慢生活体验示范区；谈桥片以大王山省级森林公园和新四军鄂皖湘赣指挥部纪念馆为载体，打造红色文化和生态观光示范带；毛铺片以毛铺国际滑翔基地、毛铺南山康养、劲牌毛铺工业旅游项目为载体，打造特色户外运动和健康养生示范区。加大农村生活垃圾分类回收和无害化处理力度，推进生活污水处理厂入户收集管网全覆盖。完善农村基础设施建设，促进通信、数字电视、快递物流网点提档升级。到“十四五”末，农村安全饮水工程完成率达100%。

二、保护乡村生态环境

严格落实乡村生态保护制度，确保“生态宜居”的生态容量。加强农业面源污染防治，推进测土配方施肥，大力实施农药、化肥减量化行动，开展全域水产养殖尾水治理。推

进秸秆、畜禽粪污资源化综合利用，加快农村大中型沼气工程和农村清洁能源建设。加强农药包装废弃物回收处理和再利用，净化农业产地环境。强化乡村空间用途管制，实施产业准入负面清单制度，分类推进重点乡村资源保护和严重污染地区环境治理。全面推进农村河塘清淤整治、乡村河湖渠水系连通，推动河湖湿地生态修复与保护，全面落实河湖长制在村级的实施。全面实施乡村增绿工程，持续开展“绿满灵乡”行动，突出抓好山上造林、森林围城、绿色长廊建设、水岸生态廊道绿化和绿色家园建设五大工程，采取以奖代补、免费供树、分片包干等形式，广泛动员社会资本、种植大户、群众和部门单位全面参与“绿满灵乡”植树造林活动，提高镇村绿化覆盖率。

三、改善乡村人居环境

深入落实大冶市“百村示范、千村整治”行动。开展以“三清一改一植”为重点的村庄清洁行动，建立健全适合不同地区和村庄的垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系和垃圾分类减量和资源化利用的方式方法。深入推进农村“厕所革命”和农村生活污水治理，不断完善提升农村改厕、污水生活处理管网、农业生产基础设施，补齐自来水饮用工程建设短板，巩固提升农村饮水安全，推动毛铺片区自来水供应全覆盖。整治村庄公共空间，杜绝占用乡村道路晾晒、堆放等现象。实施乡村绿化美化工程，以村庄小游园、

庭院绿化、村组道路绿化等为重点，建设“小三园”，促进乡村绿化升级。到2025年，实现全镇农村人居环境明显改善，农村生活垃圾处置体系全覆盖，全面完成农村户用厕所无害化改造，厕所粪污得到处理或资源化利用，到“十四五”末，城乡污水处理率达90%，生活垃圾无害化处理率达100%。

第三节 完善镇村基础设施

——高标准农田建设：重点围绕特色农业产业带，按照规模化、设施化、标准化要求，整合捆绑使用土地整理、农田水利基本建设、产业发展、农村乡村道路修建等涉农项目资金，进行水、土、路、电及设施设备综合配套建设，达到“田成方、路成网、渠相连、旱能灌、涝能排”标准，建设高标准农田。

——镇村道路建设：围绕“外快、内畅、高效、协调”的目标，实施灵谈、毛灵线改造、257省道（保灵线）对接黄咸高速，大力发展城市外围交通体系，完成S315金湖至灵乡段改扩建、S315灵乡至金牛段改扩建，拉开城镇框架；积极推进镇区道路改造升级，打造环镇南路、环镇北路，完善畅通城区路网。实施坳头至风亭、风桥，戴岭至马桥、毛铺等村级道路拓宽刷黑亮化工程，形成衔接紧密、布局合理、辐射周边的大交通网络。完善以嘉蕲高速、鄂咸高速、315省道、008县道、成灵路为依托的“二横二纵”的区域干道网系统。其他联系各村的道路按照四级公路的标准建设。

道路建设项目

- (一) 灵乡镇大金线（大庄村）到刘金线（袁铺村）连接线
新建灵乡镇大庄村大金路路段对接刘金线建设4公里。
- (二) 灵乡镇梅红山景区-宫台山景区公路建设改造工程项目
灵乡镇梅红山景区-宫台山景区公路建设改造9公里。
- (三) 灵乡镇乡道、村道提档升级及刷黑项目
乡道、村道全长约60公里，设计宽度4.5至5.5米。
- (四) 大王山省级森林公园旅游公路建设项目（岩峰村岩刘湾至谈桥村王子华水库）
大王山森林公园旅游公路建设23公里。

——电力设施建设：按照“统一规划、分步实施，因地制宜、突出重点，经济合理、先进适用”的原则，实施新一轮农村电网改造升级工程，提升农网供电可靠性和供电能力，基本建成安全可靠、节能环保、技术先进、管理规范的新型农村电网，使农村居民生活用电得到较好保障，农业生产设施用电问题得到基本解决。实施罗桥分园 35KV、毛铺度假区配电室建设。力争 2025 年供电可靠率达到 99%以上。

——充电桩建设：建设新能源电动汽车充电站，一期工程拟建立充电服务站 17 个，其中：快充 55 个、慢充 220 个、箱变配电房 17 个。项目建设内容包括充电桩、连体停车棚、变压器及配电柜等。

——污水设施建设：完善镇区及工业园区污水收集管网。实施镇区长坪、宫台、大畈、坳头四个村对接生活污水处理厂。规划新建污水处理厂一座，规模为 4.8 万吨/d，选址于镇区以南的蔡挡。村镇建设地埋式无动力污水处理设施，农

村地区推广农村污水自净技术。

——垃圾处理工程：完善镇区及罗桥垃圾一体化收运处置系统，实施组收集——村运转——市集中处理；按服务半径 0.8 公里的标准在城区内合理布局小型垃圾收集点，增设垃圾转运站两座，转运规模为 150 吨/日；规划建设日处理垃圾 150 吨，年处理垃圾 6 万吨的垃圾无害化处置系统，到 2025 年实现垃圾分类回收达到 90%；生活垃圾收集率、中转运密闭率达到 100%；垃圾无害化处理率达到 100%，实现全镇生活垃圾无填埋。

污水垃圾处理项目
<p>(一) 污水处理提升泵站及管网项目 新建污水提升泵站一处和6.2KM长提升管网。</p> <p>(二) 毛铺片垃圾中转站 操作区、办公区、围墙附属配套及出入道路。</p> <p>(三) 厨余垃圾处理站项目 项目占地15亩，拟设在灵乡镇生活污水处理厂西边空地，主要建设两间办公用房，三个垃圾处理操作间，对镇区餐厨垃圾进行处置。</p> <p>(三) 农村生活污水处理站项目 每个湾设置一座或几个湾设置一座。</p>

——自来水工程：建设灵乡镇自来水“村村通”工程，对灵乡镇 21 个行政村所有湾组自来水入户铺设 8km 自来水管网。

——天然气工程：推广天然气清洁能源，完善天然气输气管网系统，提高天然气管网覆盖范围。建设天然气工程，铺设 8km 天然气管道。

——水利设施建设：坚持防汛与抗旱、水资源开发利用与节约保护、水利工程建设与管理、依法治水与科学治水同时抓，构筑防洪减灾、水资源供给、水环境保护三大保障体系。完善蓄水工程、排涝抗旱工程、喷灌工程和饮水工程四大工程。加大对水源地保护力度，保障生产、生活、生态用水安全。全面推行河（湖库）长制。继续加强水利工程设施建设，实施风亭、戴岭、毛铺至金牛 14 公里大港清淤护砌，完成 17 座水库、41 座重点山塘除险加固工程，对 120 公里库堤道路及干渠进行综合治理。

——新型基础设施建设：扩大新基建有效投资，推动新基建成为灵乡经济增长的新动能。全面布局信息基础设施，推进“5G+光网”双千兆镇区建设，将 5G 等通信设施相关建设纳入国土空间规划，推动镇村 5G 基础设施全覆盖，构建镇区中心互联互通、共建共享的信息网络基础设施体系，提升千兆网络入园区、入社区、入村户覆盖面，到 2025 年底，全镇农村基本实现光纤到户，固定宽带覆盖率达到 70% 以上，5G 网络覆盖达到 95% 以上。推动基础设施数字化改造，运用 5G、车联网、空间感知、云计算、大数据、智能识别等新一代信息技术，布局建设大数据中心、镇区智慧大脑、社会感知单元、物联网等基础设施，提升各类园区、社区、医院、学校和商业楼宇的设施互联感知能力，构建智慧乡镇、智慧交通、智慧旅游、智慧农业、智慧学校、智慧水利体系

和智能化的公共服务体系。

基础设施

（一）灵乡镇毛灵公路改造项目

灵乡镇毛灵公路改造11公里。

（二）灵乡镇镇区及乡村公路提档升级改造工程项目

灵乡镇镇区及乡村公路提档升级改造30公里。

（三）S257保灵公路灵乡段建设项目

S257保灵公路灵乡段道路全长13公里，二级公路标准，从宫台村宫台水库至芭山村王家畷湾连接刘金公路，部分路段与环镇北路重合，环镇北路路基宽24米，路面宽14米，环镇北路以南路段路基宽18米，路面宽12米。

（四）灵乡镇西畷李至毛百市公路拓宽项目

灵乡镇西畷李至毛百市公路拓宽22公里。

（五）地下管廊工程

建造一个隧道空间，将电力、通信，燃气、供热、给排水等各种工程管线集于一体，设有专门的检修口、吊装口和监测系统，实施统一规划、统一设计、统一建设和管理。

（六）老工业园区规划路网建设

六条新建道路和管网绿化、路灯等的建设合计总长约7.7KM。

（七）罗桥园道路建设

九条新建道路和管网绿化、路灯等的建设合计总长约7.7KM。

（八）罗桥园电力电网设施

新建变电站一处及9.2KM高压输电线路设施建设。新建11万伏全智能操控变电站一座。

第七章 坚持以人民为中心，着力建设幸福灵乡

第一节 巩固脱贫成果与乡村振兴有机衔接

巩固脱贫致富长效机制。推动脱贫攻坚成果与新型城镇化、绿色产业发展、生态建设“四方联动”，健全防止返贫监测和帮扶机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施。建立解决相对贫困人口的长效机制，全面落实“四个不摘”要求，着力抓好基本产业、基础设施、基本公共服务、基本技能培训、基层组织建设，把巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接起来，探索完善产业扶贫的利益联结模式与机制，提高农村脱贫人口的自我发展能力。深化农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，建立低保标准与消费水平挂钩的自然增长机制，确保农村低保标准高于脱贫线；落实特困人员生活、照料护理补贴，完善分散供养特困人员委托照料制度；做好防止返贫和临时救助有效衔接，解决临时因病、因灾、因意外致贫返贫的家庭困难问题；聚焦“病残”人员，按照规定纳入农村低保范围；聚焦“孤老”人员，实施安全、清洁、温暖、文化和康复五大工程；聚焦“弱小”群体，完善农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作体系。着力发展和壮大村级扶贫产业，多渠道盘活利用闲置土地、荒山资源，高起点、高标准规划产业发展项目，通过产业发展持续带动群众脱贫致富。

第二节 提升人民生活品质

一、持续增加居民收入水平

实施城乡居民收入倍增工程，坚持居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。到 2025 年，城镇居民人均可支配收入达到 52622 元，年均增长 7.5%；农村居民人均可支配收入达到 38800 元，年均增长 10%。完善就业培训，多渠道扩大就业，重点完善群体就业支持体系，实现高质量就业，确保群众收入稳定增长。发展新型农业经营主体，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，让农民分享加工销售环节的收益。完善企业与农民利益联结机制，引导农户自愿以土地经营权等入股企业，通过利润返还、保底分红、股份合作等多种形式，拓宽农民增收渠道。健全集体资产收益分配制度，探索建立集体资产股份所有权有偿转让、退出和继承制度。完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围。

二、完善乡村公共服务体系

突出城乡一体化和新型城镇化建设，加快镇域“三纵三横”道路网建设，推动镇区连片开发，配套完善市政公用设施。推进自然村畅通路、建制村通双车道公路、美丽农村路建设，着力打造“四好农村路”；突出重点乡村旅游景点，提升道路建设标准，为乡村旅游提供便捷畅通的交通服务。

完善公共卫生服务功能。加大医疗卫生领域资金投入，补齐卫生领域短板，精准对接群众日益增长的医疗卫生健康需求，切实提高医疗保障水平；推进镇区卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心达标建设，全面落实村医待遇，拓展乡村医生签约服务，保障农村居民健康。加强疾病预防控制，完善联防联控机制，加大传染病、慢性病等重大疾病综合防治力度。坚持预防为主，创新爱国卫生运动方法，开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式。完善公共文化服务功能。推进文化设施建设，布点“农家书屋”、“百姓书吧”，加快“书香灵乡”建设；整合数字文化资源，推进“互联网+公共文化服务”；拓展先进文化进祠堂活动，丰富传统节日民俗文化活动内容，在端午、中秋、元旦等重要时间节点，开展多种形式的文化文艺下乡活动，丰富人民群众的精神文化生活。到2025年，全镇人均公益性文化设施面积达到0.5平方米。完善公共体育服务功能。建设便民利民的体育场馆、公众健身活动中心，新建一批公共健身体育器材和休闲娱乐场所，鼓励全民健身运动，开展多种形式的群众性文体活动，推动体育生活化常态化发展，在全镇范围内形成“人人崇尚体育，人人参与健康活动”的良好氛围。到2025年，全镇公益性体育设施面积达到10000平方米。

第三节 完善社会保障体系

一、创新社会保障机制

建立健全困难人员精准化、精细化帮扶机制。实施全员参保登记和机关事业单位养老保险改革，实现网上经办全覆盖。探索实施社会救助家庭经济状况核查比对机制和因病致贫救助新措施。改革养老体制，壮大公办养老机构规模，探索健全“民营公助、公建民营”等多种形式，建立和完善医养融合机制，大幅提升养老服务效能。进一步完善低保制度社会救助制度，做好特困群众重大疾病医疗救助工作，逐步提高社会救济标准。

二、健全基本养老保险制度

以农民工、非公有制经济组织从业人员和灵活就业人员为重点，以创业带就业，不断扩大就业率。健全就业创业扶持政策，促进弱势群体就业，确保每年新增就业岗位 2000 个以上。广泛宣传政策，做好城乡居民医疗和养老保险参保工作，确保参保率达 100%。完善被征地农民养老保险和基本生活保障制度，实行先保后征。完善养老保险制度衔接办法，建立基本养老金正常调整机制，稳步提高农村居民社会养老保险的基础养老金水平。

三、扩大基本医疗保险覆盖面

认真落实城镇职工和居民大病保险制度。将全镇职工基本医疗保险和镇村居民基本医疗保险的参保率达到 100%，实现新型农村合作医疗全覆盖。完善医疗保险异地就医和转移接续政策，推进各项基本医疗保险制度之间衔接，巩固和完

善镇村居民医保门诊统筹制度，完善基本医疗保险住院医疗费用结算办法。健全事故预防、工作补偿、职业康复“三位一体”的工伤保险机制，积极发展工伤社会保险和商业保险。完善生育保险制度，合并实施生育保险和基本医疗保险。

四、健全完善社会救助体系

健全社会救助工作的管理体制与运行机制，建立社会救助部门联席会议制度，建立统一的服务工作平台。加大主动救助力度，建立以救助站为主、以志愿者、警察、城管等为辅的救助网络。完善临时救助和流浪乞讨人员救助制度，逐年提高救助标准。缩小低保户、低保边缘户和困难家庭在获得救助方面的差距。提升残疾人服务保障水平。健全以康复、扶贫、教育、就业、社会保障、文化体育、无障碍等扶残助残服务体系，逐步提升儿童和残疾人福利服务水平，为孤残儿童健康成长创造良好条件。

五、完善养老服务体系

统筹发展镇村居民养老服务事业，加大对农村养老服务的财政投入，建立护理员培训制度。推进镇村养老基础服务设施建设，采取建设补贴、运营补贴、养老机构责任险补助等措施，推进城镇社区养老服务中心、农村老年人互助照料活动中心建设，鼓励有条件的村建设具有日托或全托功能的农村幸福院。到 2025 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老

服务体系。“十四五”时期，全镇每年建设镇区居家养老服务中心 2 家以上，建设农村老年人互助照料活动中心 5 家以上，年新增养老机构床位数 100 张以上，每千人养老机构床位数达到 120 张。

第四节 推动教育优质均衡发展

实施教育优先发展战略，持续在教学教研、基础服务设施、师生队伍建设等方面加大投入，加快推进教育现代化，办好人民满意教育，推动教育高质量发展。深化教育改革，促进教育公平，加强教师队伍建设，努力构建德智体美劳全面培养的教育体系。高标准普及基础教育。促进义务教育优质均衡发展，加大对农村地区和经济薄弱地区的支持力度，重点建设镇区小学和长坪小学，确保义务教育高水平、全覆盖。全面普及学前教育，扩大农村公办学前教育资源，鼓励扶持普惠性民办园，建成以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育体系，到 2025 年，全区学前三年毛入园率达到 95% 以上。重视 0-3 岁婴幼儿教育。

学校建设项目

（一）灵乡中学建设项目

新建室内体育馆5000m²、新建足球场5000m²、运动场看台1500m²

（二）灵乡镇初级中学运动场塑胶、教学及辅助用房维修、校园道路改造项目

运动场塑胶12000m²、教学及辅助用房改造、维修8500m²、校园道路改造7000m²。

（三）灵乡镇小学建设项目

新建教学楼、综合楼2000m²、新建教师周转房1000m²。

（四）灵乡镇幼儿园建设项目

占地5亩，新建办公楼、配套设施建设等。

第五节 促进人口均等化发展

健全关爱特殊群体的社会保障和服务体系，实现妇女、儿童、青少年、残疾人事业与经济社会协调发展。加强人口计生服务，全面实施一对夫妇可生育两个孩子的政策，构建支持家庭生育的制度体系和社会环境，加强人口与生育服务管理。深化殡葬服务改革，深化殡葬移风易俗，推行节地生态安葬。提升残疾人服务保障水平。支持残疾人事业发展，健全以康复、扶贫、教育、就业、社会保障、文化体育、无障碍等扶残助残服务体系。强化特殊教育服务功能。逐步提升儿童和残疾人福利服务水平，为孤残儿童健康成长创造良好条件。落实妇女儿童和青少年保障制度。依法保障妇女平等受教育权，维护妇女就业和社保权利，保障妇女健康权益。坚持儿童优先，加大对农村留守儿童等弱势儿童群体的社会保障力度，切实维护儿童和青少年的合法权益，促进青少年健康全面发展。

第八章 坚持社会综合治理，着力建设平安灵乡

第一节 健全和完善社会治理体系

一、加强法治宣传教育

坚持把全民普法和守法作为依法治镇的长期基础性工程，科学谋划和认真实施“八五”普法，培育法治信仰，建设法治文化。坚持和完善干部任前法治知识考试、领导班子和领导干部法治绩效考核等制度，突出抓好领导干部学法用法。认真落实“谁执法谁普法”的普法责任制。在学校设置法治知识课程，引导青少年从小树立法治意识，养成遵纪守法的行为习惯。创新形式，实现普法全域全覆盖，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

二、健全基层自治制度

创新社会治理体系，深化“党建引领·活力村庄”改革成果，全域推广“大庄模式”，重点打造宫台、坳头、岩峰毛铺、风桥等乡村治理示范点，构建共建共治共享的乡村治理格局。加强普法宣传，支持灵乡派出所创建全国“枫桥式派出所”¹⁴，健全完善人民调解、行政调解和司法调解联动工作体系。全面推进“雪亮工程”¹⁵，大力改善治安环境，大幅提高群众安全感。推进网格化管理全覆盖，抓实抓细常态化疫情防控，突出做好重点场所、重点人群排查管控，绷紧常态化疫情防控之弦，全面推进基层社会治理现代化建设。

不断夯实村（社区）治理基层基础，推进街道（乡镇）、社区（村）、城乡基层治理社会化、专业化、智能化，发挥网格精细化管理的优势，探索推进网格化管理全覆盖，从被动服务变主动服务，切实提升基层服务效能，不断构建“镇-片区-村”的三级管理网络，提升乡村治理和服务管理水平。推动党员干部向基层真下沉、真服务，发挥乡风、家风在社会治理中的重要作用，健全基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的制度体系结合乡村振兴，推动社会治理现代化进程。完善全过程民主实现机制和基层协商民主制度，依托议事会、恳谈会、理事会、听证会等形式，推进基层民主制度化、规范化、程序化。充分发挥自治章程、村规民约、居民公约作用，提高基层治理水平，健全城乡社区、社会组织、社会工作“三社联动”长效机制，推进社区治理和服务创新。健全社区党组织领导下的社区居民委员会、小区业主委员会和物业服务企业议事协调机制。

三、化解社会矛盾纠纷

推进农村基层依法治理，深入开展民主法治示范村创建活动。强化法律在维护群众利益、化解社会矛盾中的权威作用，引导人们理性表达诉求、依法维护权益。完善多元化矛盾纠纷化解机制，加强专业人民调解委员会，注重依法化解医疗纠纷、交通事故、安全生产事故、拖欠农民工工资、征地拆迁、环境污染、非正常死亡等重点领域的矛盾纠纷。建

立调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元纠纷解决机制，制定人民调解、行政调解、司法调解“三调对接”实施办法。探索信访部门统筹多元化矛盾纠纷化解体系，整合力量，统一管理，方便群众。

四、推进平安灵乡建设

深入推进社会治安综合治理，健全落实领导责任制。推进“雪亮工程”项目建设，用信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系，建设基础综合服务管理平台。编织乡镇街面治安防控网、单位和行业场所防控网、重点人群服务管理网、城乡社区村庄防控网、技术视频防控网、网络社会防控网，实现对各类治安区域全覆盖、各类治安要素全掌握。健全社会治安防控运行机制，实现点线面结合、网上网下结合、人防物防结合、打防管控结合，提高整体防范水平，有效防范、化解、管控影响社会安定的突出问题。严厉打击各类违法犯罪活动及农村黑恶势力。创新农村社会治理模式，推进“平安村”、“平安家庭”创建活动，强化对刑满释放人员、易肇事肇祸精神患者、吸毒人员等特殊人群服务管理。健全“两代表一委员”参与化解矛盾纠纷机制、“警民联调”工作机制等多元化解机制，有效化解矛盾纠纷，力争实现“零上访”镇目标。

第二节 推进安全保障与应急能力建设

一、强化安全生产监管

树立安全生产红线意识，实行安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”工作机制，强化企业安全生产的主体责任，严格执行安全生产事故责任追究制度。全力推进隐患排查治理标准化、数字化体系建设，加快推进区域、行业安全生产网格化管理，实现安全生产监管企业全覆盖和区域全覆盖。加强安全生产监管队伍建设，加强安全生产宣传教育培训，提高安全生产监管队伍的专业化水平。深化重点行业领域安全生产专项整治，持续加大对安全生产领域的违法违规行为查处打击力度，坚决实行零容忍的打击处置措施和顶格处罚；实施危险化学品的化工企业生产、仓储安全环保搬迁工程。对非法生产、违规经营的重灾区和事故高发行业实行重点盯防，从源头上遏制违法违规生产行为，全面实现安全生产“零死亡”、“零事故”目标。

二、加强应急能力建设

大力推进突发应急事件管理体系与规划体系的有效衔接，加大应急联动机制建设，提高应急指挥和救援能力，及时有效处置自然灾害。强化防灾减灾救灾工作机制，提升防灾减灾风险监测预警体系和风险防范能力、自然灾害防治能力、自然灾害应急处置与恢复重建能力。建立健全自然灾害调查评估论证机制，应急物资储备调拨和协调机制，救灾款物管理、分配和监督使用机制，受灾群众紧急转移安置和生活救助机制。开展应急避难场所规划布局、防灾减灾科普能

力研究、防灾减灾救灾科技支撑能力建设、区域和城乡基层防灾减灾救灾能力建设。加强防灾减灾宣传教育，推进防灾减灾救灾区域合作与交流。

三、推进食品药品安全

强化食品药品安全监管，落实食品安全党政同责要求，加强食品安全、药品安全、疫苗安全等全过程食品药品安全监管。加快构建网格化管理体系，建立镇村食品药品质量安全协管员、信息员制度，推动食品药品质量安全工作关口前移、重心下移。推动农产品、食品、药品质量安全追溯体系建设，完善食品药品安全数据标准规范和网络安全体系，实现对各类主要食品、药品、医疗器械、化妆品、保健食品监管全覆盖，提高食品药品监管现代化水平。

第三节 加强社会主义精神文明建设

大力培育和践行社会主义核心价值观，把社会主义核心价值观作为村民教育的重点，全面开展系列“十星级”创建活动，树立一批“荆楚楷模”、“道德模范”，建立健全发挥先进模范作用的长效机制。加强思想道德建设和社会诚信建设，以德育人、以文化人，不断提升公民文明素质和社会文明程度。加强广大青少年文明礼仪知识教育，加快推进农村基层综合性文化服务中心建设，开展文明社区、文明家庭、文明居民评选活动。推动学习型社会建设，营造终身学习氛围，建强宣传教育学习平台，把“学习强国”平台与支

部“主题党日”活动、与业务工作学习等结合起来，引导群众自愿参与各类学习活动。持续壮大主流舆论引导力，联手省市媒体，加强灵乡民俗文化的挖掘、保护和传承，做好红色文化及本土特色文化的宣传、推介，讲好灵乡故事、展示灵乡形象。倡导和谐文明的生活方式和良好习惯，持续推进农村移风易俗工作，治理婚丧陋习、天价彩礼、老无所养等不良社会风气。完善现代城镇管理体系，开展“讲文明、除陋习、树新风”专项行动，提升镇村科学化管理水平，着力创建全国卫生乡镇、全省旅游城镇。

第九章 保障措施

实现未来五年的发展目标，需要在党的坚强领导下，不断完善规划实施机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步提高政府的统筹调控能力，加强政策支撑，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第一节 加强党的领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委在经济社会发展工作中的核心领导作用，为实施规划提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领人民群众加快发展。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 健全规划体系

推进“多规合一”。建立相关规划衔接协调机制，推动国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划、产业发展布局规划等相互融合，加强基础数据、规模、布局、时序和保障措施等方面的深度融合，建立统一衔接、功能互补、相互协调的规划体系。

加强各类规划对接。对内加强总体规划与专项规划、区域规划在总体要求、发展目标、发展重点及重大项目布局等方面的衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调。对上加强本规划与国家、省、市的规划纲要的

协调对接，争取更多的灵乡项目进入上级规划。同时，加强与周边乡镇的规划衔接，以加快基础设施建设、产业布局、区域市场、城乡建设、环境保护与生态建设五个“一体化”的协调推进。

第三节 强化项目支撑

搞好项目策划。按照以规划促项目的原则，围绕产业发展、基础设施、生态环保和民生保障，加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目滚动发展、有序推进的长效机制，集中谋划、储备、实施一批事关全镇经济社会发展全局的重大项目。

推进项目实施。加强重大项目建设管理，建立重大项目库，分年度推进实施，严格重大项目工作考核，落实各部门在重大项目建设中的工作职责。各村组要营造良好的政治环境、市场环境和社会环境，有序推进重大建设项目的组织实施，认真落实工作任务，强化实施效果，保质保量实现发展目标。

第四节 明确实现路径

明确规划实施责任。镇政府按年度将本规划确定的发展目标、主要任务分解到各部门，实行目标责任制，加强绩效考核。各部门要制定规划实施方案，分解工作任务，落实工作责任，强化协作意识，全面推动规划的实施；引导各类市场主体积极参与规划实施，引导各种要素资源向重大规划项

目配置，形成发展合力，坚决兑现镇党委、镇政府对人民群众的承诺。

明确目标实现路径。对产业发展等预期性目标，要加强政策引导，主要依靠市场主体的自主自觉行动实现；对节能减排等约束性指标和公共服务领域的任务，对社会治理等公共管理领域的任务，要建立健全法律法规，加大行政执法力度，主要依靠行政手段并辅之以必要的经济手段予以保障。

第五节 加强政策保障

加强财政资金保障。编制实施好年度财政预算，为规划实施和目标任务完成提供有力的财政资金保障。加强税收征收管理，增强财政保障和支付能力。完善公共财政体制，加强存量整合，优化增量安排，健全财政支出优先满足社会公共需求的保障机制。合理安排基本建设预算，保障城市建设和发展需要。强化对财政资金使用的审计监督，坚持厉行勤俭节约，严格控制行政成本。

健全综合发展政策。围绕深化改革、产业转型、新型城镇化、生态文明、公共服务、依法治镇、从严治党等重点领域，密切联系发展实际和宏观环境变化，加强政策储备、研究制定和协调落实，为各项发展目标实现提供有力支撑。围绕规划的重点领域和关键环节，搞好政策法规制定和实施，给市场主体以正确导向与合理预期。积极争取国家、省市相关部门支持，营造有利镇域发展的政策和体制环境。

加快建设人才强镇。创新人才引进机制，通过公务员聘用制、政府雇员制等方式，让体制内外的人才有序流动到经济发展一线岗位；加大招才引智力度，吸引更多的外地科技人员来创业或当“周末工程师”；完善人才发展机制，健全人才选拔任用、流动配置、激励保障等工作机制，推进人才评价改革试点，探索建立人才资本产权激励办法，最大限度地激发人才的创造活力。

第六节 完善监督机制

强化跟踪分析。加强对规划实施过程中不确定因素的监测、预警和分析，及时采取应对措施，科学务实地实施规划。对规划实施过程中经济社会发展重大问题，鼓励和支持社会各界密切跟踪、深度研究。广泛吸收各方面研究成果，适时调整相关政策。

健全考核评估。按照政府目标管理办法，对规划年度执行情况进行综合考核，及时发现和协调解决规划实施中存在的突出问题。组织开展规划实施中期评估，检查规划实施进展，有针对性地提出下一步规划实施的意见建议。

完善规划修订。规划实施期间，若出项重大自然灾害、重大突发事件等不可预见因素，严重影响主要规划目标实现，需要及时对规划进行修订、调整，由镇政府对规划目标进行调整、修订后，向社会公布规划调整方案。

注释：

1. **三个盘活**：即盘活重冶、盘活灵成、盘活灵乡。

2. **“1+2+4”产业体系**：“1”即高炉铁水产业链，“2”即不锈钢制品、生态旅游健康养生产业，“4”即特钢模具、精密铸造、汽车零部件、高端装备四大产业集群。

3. **“散乱污”企业**：“散”即不符合城镇总体规划、土地利用规划、产业布局规划的工业企业。“乱”即违法违规建设、违规生产经营的，以及使用闲置设施农业用房、教育、农房等非工业用房进行非法生产的工业企业。“污”即违法违规排放、超标排放废水、废气、废渣的工业企业。

4. **“五小”企业**：即浪费资源、技术落后、质量低劣、污染严重的小煤矿、小炼油、小水泥、小玻璃、小火电等企业。

5. **“两不愁三保障”**：即不愁吃、不愁穿；义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

6. **“四好农村路”**：即把农村公路建好、管好、护好、运营好。

7. **“十星级”文明户**：即统一按照“爱党爱国星、诚实守信星、遵纪守法星、兴业致富星、孝老爱亲星、助人为乐星、环保卫生星、勤俭节约星、移风易俗星、文明礼貌星”创建评选的星级文明户。

8. **“五园”**：即灵乡镇、陈贵镇、保安镇、金山店镇、金湖街道等五个乡镇街道工业园区。

9. **“四区N园”**：即以开发区·铁山区、新港园区、大冶湖高新区、临空经济区为重点，做强N个工业园区。

10. “4+2”产业体系：“4”即特钢模具、精密铸造、高端装备制造、无机非金属材料四大产业集群，“2”即新能源、固废新材料两个新兴产业。

11. “六大产业链”：即白酒保健酒产业链、钢铁精深加工产业链、汽车零部件产业链、智能装备制造产业链、非金属材料产业链、电商产业链。

12. “隐形冠军”企业：不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的中小型企业。

13. “专精特新”小巨人企业：即专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

14. “枫桥式派出所”：即公安部决定命名的坚持和发展“枫桥经验”的先进公安派出所。

15. “雪亮工程”：即以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。