

大冶市住房和城乡建设局

关于印发《大冶市 2023 年建筑市场“三包一挂”等违法违规整治工作方案》的通知

局属各单位，机关各股室，各项目建设、施工、监理单位：

为扎实开展全市建设领域突出问题专项治理工作，严厉打击建筑市场“三包一挂”等违法违规行为，确保建设工程质量安全，根据黄石市住建局《关于深入开展全市建筑市场“三包一挂”等违法违规行为整治工作方案的通知》（〔2023〕118号）精神，我局制定了《大冶市 2023 年建筑市场“三包一挂”等违法违规整治工作方案》，现印发给你们，请认真抓好落实。



（联系人：陈迪飞 联系方式：13995997790）

大冶市 2023 年建筑市场“三包一挂”等违法 违法违规整治工作方案

为扎实开展全市建设领域突出问题专项治理工作，有效遏制房屋建筑和市政基础设施工程中违法发包、转包、违法分包及挂靠（简称“三包一挂”）等违法违规行为的发生，确保工程质量安全，优化建筑业发展环境，经局党组研究决定，在全市范围内开展建筑市场“三包一挂”专项整治工作，特制定本方案。

一、成立领导小组及工作专班

为确保本次“三包一挂”等违法违规行为整治专项行动落到实处，决定成立以局党组书记、局长叶序武为组长，局总工程师阮云霞为副组长，局属各相关单位负责人为成员的专项行动领导小组。领导小组下设办公室（工作专班），具体负责本次专项整治工作组织开展。领导小组办公室设在市场站，由市场站站长陈迪飞担任办公室主任。工作专班人员从各相关单位抽调。

二、工作目标

通过开展专项整治，查找当前建筑市场存在的突出问题，曝光“三包一挂”典型案例，处罚违规市场主体，堵塞监管漏洞，补齐工作短板，建立有效制度机制，维护建筑市场秩序，优化营商环境。

三、整治范围

1. 2020 年以来，市政府和国有企业投资规模在 3000 万以上的房屋市政项目和在建的社会投资房地产项目。

2. 2020 年以来通过巡视巡查、纪检监察、经济审计、信访举报等渠道发现的涉及建筑市场“三包一挂”违法违规行为问题。

四、整治重点

（一）履行基本建设程序方面

1. 建设单位未严格遵守招标投标法等相关法律法规规定，应招未招、规避招标；
2. 建设单位未按照基本建设程序，依法办理施工许可证。

（二）发承包管理方面

1. 建设单位未依法将工程发包给具有相应资质的单位，肢解发包、指定分包；
2. 勘察、设计、施工、监理单位未依法承揽工程，围标串标、无资质或超越资质范围承揽业务，转包、违法分包、挂靠、出借资质。

（三）工程质量方面

1. 建设单位存在明示或者暗示降低建设工程质量；未按法规、标准要求组织工程验收，或者将未经竣工验收合格的工程交付使用；
2. 施工单位未按照工程设计图纸和施工技术标准施工，擅自变更工程设计、偷工减料；
3. 监理单位未对专项施工方案审查，监理工程师未采取

旁站、巡视和平行检验等形式对在建工程质量实施监理；

4. 工程质量检测机构未按照法律、法规和标准进行建设工程质量检测，出具虚假的检测数据或者检测报告。

(四) 项目主要管理人方面

1. 在专项整治期间，因监管缺失发生质量安全事故，或被举报存在执法不严的监管人员；

2. 项目经理、项目总监等施工现场主要管理人员未到岗履职；

3. 人员执业资格证书挂靠等。

五、方法步骤

(一) 动员部署阶段（2023年5月中旬）

1. 成立领导小组及工作专班。成立领导小组，组建工作专班，明确职责分工、任务要求和完成时限，并进行工作动员部署。

2. 畅通举报渠道。公布专项整治线索举报电话邮箱，以电话、邮箱、电子邮件等方式建立举报渠道，加大宣传力度，明确专人负责线索收集办理，并建立问题举报台账。

(二) 排查整治阶段（2023年5月中旬-2023年10月）

1. 检查处理问题。按照清单逐个开展检查，对照整治内容逐项排查。对违法违规的单位和个人，要依法查处，建立专项整治工作违法违规行为台账。

2. 移交问题线索。对在检查中发现监管人员缺失、执法不严、不作为、慢作为及乱作为问题要严肃追责问责。对涉

及贪污腐败等重大问题线索按照干部管理权限向纪检监察等部门及时移交。

3. 完成整治闭环。对专项整治中发现的问题、整改落实情况，要实行台账登记管理、销号管理。凡销号整改问题必须有相应的佐证材料。

（三）总结提升阶段（2023年11月底前）

对专项整治工作开展总结分析，剖析典型案例，深入分析问题，健全完善制度，建立长效机制，切实落实“宽进、严管、重罚”的要求，保持打击建筑市场违法违规行为高压态势，持续优化建筑市场环境。

六、工作要求

（一）提高思想认识。各项目建设、施工、监理等单位要高度重视、积极配合，做好迎检准备，狠抓专项治理工作的落实，提供真实准确资料，不得弄虚作假，对检查中发现的问题，要积极组织整改落实，对整改不到位或情节严重的，依法从严惩处，对存在违法违规行为的项目，公开通报并依法依规进行处理。

（二）加强舆论引导。加强对整治工作的舆论宣传，要通过报纸媒体、手机微信群等媒介做好宣传引导工作，鼓励社会公众了解和监督工程建设参建各方主体市场行为，积极营造浓厚的社会舆论氛围。对投诉举报事项要重点检查、跟踪督办，并及时公示。

（三）强化结果运用。充分利用建筑市场一体化平台、实

名制管理平台等信息化载体，严肃查处建筑市场各类不良行为，依法责令存在“三包一挂”严重违法违规行为的企业和个人退出大冶建筑市场，提升建筑市场监管效能。将专项整治与日常监管结合起来，强化信用信息在资质许可、监督检查、评优评奖等环节的应用，构建建筑市场监管长效机制。

附：大冶市 2023 年建筑市场“三包一挂”专项整治专班成员及工作职责

大冶市 2023 年建筑市场“三包一挂”专项 整治专班成员及工作职责

一、领导小组

组 长：叶序武 市住房和城乡建设局党组书记、局长

副组长：阮云霞 市住房和城乡建设局总工程师

成 员：殷俊雄 市住建局建筑业和勘察设计管理股负责人

陈迪飞 市住建局建筑市场管理站站长

曹 军 市住建局建设工程质量（安全）监督站站长

二、工作专班

郑国强 市住建局建筑市场管理站副站长

陶仕华 市住建局建筑市场管理站党支部副书记

李 诚 市住建局建设工程质量（安全）监督站副站长

陈青军 市住建局建设工程质量（安全）监督站副站长

三、工作职责

1. 制定专项行动方案
2. 协调推动调度日常工作
3. 组织开展督导检查
4. 总结典型做法经验
5. 报送相关统计数据、工作情况总结

