

大冶市人民政府文件

冶政发〔2006〕17号

大冶市人民政府关于 印发《大冶市经济和社会发展第十一个五年 (2006—2010年)规划纲要》的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门，各副局级以上行政事业单位：

《大冶市经济和社会发展第十一个五年（2006—2010年）规划纲要》已经大冶市第三届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，望遵照执行。

二〇〇六年四月十九日

大冶市经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

根据中共大冶市委三届七次全会审议并原则通过的《大冶市经济和社会发展第十一个五年规划的主要目标和措施》，制定《大冶市经济和社会发展第十一个五年（2006—2010年）规划纲要》。

一、“十一五”经济社会发展的形势及主要目标

（一）“十五”时期经济和社会发展取得的主要成就

“十五”时期，在市委的正确领导下，全市上下认真贯彻科学发展观，坚持省委、省政府提出的县域经济“一主三化”发展战略，突出抓好项目建设、环境建设和队伍建设，不断改革创新，抢抓机遇，负重奋进，有效抑制了经济运行和社会发展中出现的不稳定、不健康因素，国民经济保持了持续快速协调发展，各项事业全面进步，人民生活水平明显提高。

1、经济实现快速协调发展

“十五”期间（下同），全市地方生产总值年均增长 12%，2005 年突破 100 亿元，人均生产总值达到 11114 元；财政收入达到 8.57 亿元，年均增长 27.3%，超额完成“十五”计划目标 3.57 亿元；财政收入占地方生产总值的比重达到 8.6%，比 2000 年提高 4 个百分点，其中地方一般预算收入达到 3.1 亿元；全社会固定资产投资达到 35.6 亿元，年均增长 22.8%，五年累计达到 116 亿元，是“九五”累计投资的 2.6 倍；金融机构各项存款余额、贷款余额分别达到 58.1 亿元和 18.2 亿元，年均增长 23% 和 10%。一、二、

三产业比重调整为 13:51:36, 形成了以农业为基础、工业为主体、第三产业协调配套发展的产业格局。农业基础地位不断加强, 生产条件逐步改善, 产业化进程和集约化程度有所提高, 农村小康建设取得新成效, 农林牧渔产值达到 21.1 亿元, 年均增长 6%。工业经济增长加速, 经济效益不断提高, 冶金、建材、食品三大产业集群初步形成, 规模不断扩大。劲牌、登峰、新冶特钢等企业市场竞争力明显增强。规模以上工业产值达到 84.9 亿元, 是 2000 年的 3.2 倍, 规模以上工业增加值达到 30.8 亿元, 年均增长 16%。第三产业快速发展, 增加值占地方生产总值的比重较“九五”期末提高 4.7 个百分点; 社会消费品零售总额达到 34.8 亿元, 年均增长 9.5%。综合经济实力跃居全省同类县(市)前列。

2、城乡建设步伐不断加快

交通、能源、通信、市政等基础设施得到较大改善, 有力推进了城乡一体化进程。城乡路网建设成效显著, 与黄石对接的城市区间快速通道和李家坊隧道建成通车, “十五”期间, 共硬化县乡公路 200 公里、通村公路 500 公里。实施了城乡电网改造和通信网络建设等重点项目, 能源供应和通信能力快速提升。中心城区建设力度加大, 2005 年城区建成面积达到 20 平方公里, 比 2000 年增加 6.9 平方公里。长江供水、垃圾处理场、城市防洪、旧城改造和“两湖一园”等重点城市建设工程初步完成, 城市区域中心的综合功能进一步得到提升。市域城镇体系渐趋完善, 城镇化水平达到 42%, “中心城区—中心镇—集镇”的塔形结构基本形成。

3、社会事业全面发展

科技事业不断发展，企业技术创新步伐逐渐加快，科技进步对经济增长的贡献率达到47%。农村义务教育体制进一步完善，教育质量逐年提高，全市初中毛入学率达到98%，高中阶段教育毛入学率达到54%。民办教育逐步兴起，多元教育投入体制开始形成。城乡医疗、预防、公共卫生防疫体系和应急救治体系基本建立，防病治病能力有新的提高，取得了抗击“非典”等重大传染病防治的胜利。新型农村合作医疗稳步推进，农村新型合作医疗参合率达到68%。文化、广电事业不断发展。人口和计划生育工作取得新成效，稳定了低生育水平，“十五”期间，人口年均自然增长率控制在5‰以内，出生婴儿性别比失衡得到初步控制。可持续发展能力逐渐增强，“三项整治”工作扎实推进，耕地保护和土地综合利用取得新的进展。精神文明和民主法制建设成效显著，民主监督制度进一步完善，基层民主不断扩大。“四五”普法全面展开，依法治市步伐加快，市民法制意识不断提高。社会治安综合治理进一步加强，全市社会政治基本稳定。

4、改革开放迈出新的步伐

各项改革取得了新的进展，经济发展活力不断增强。企业改革进一步深化，民营经济快速发展，已成为市域经济主体，民营经济占全市生产总值的比重达到80%以上。部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线管理等财政改革进展顺利，市直部门预算编制面达到100%。农村税费改革进一步深化，农业税全部取消。投资体制改革、乡镇综合配套改革、事业单位人事制度改革稳步推进。对外开放水平不断提高，外贸出口总额达到600

万美元。招商引资取得显著成效，五年累计引进市外资金 59 亿元，年均增长 65%。华祥水泥、尖峰水泥、新冶特钢、华鑫实业、雨润集团、美岛服饰、武钢活性灰等一批投资超亿元的大项目落户大冶，为经济发展增添了后劲。投资环境进一步优化，组建了行政服务中心等服务机构，制定和落实了一系列优化经济发展环境的政策措施。

5、人民生活水平进一步提高

市场就业机制和服务网络逐步形成，“十五”期间累计城镇新增就业人员 3.6 万人，帮助困难群体 1.2 万人。2005 年城镇登记失业率控制在 4.3%。“两个确保”进一步巩固，社会保障面进一步扩大，养老保险实现了按时足额发放，低保对象做到了应保尽保。城乡居民收入稳步增长，2005 年城镇居民人均可支配收入达到 7334 元，年均增长 8.4%；农民人均纯收入达到 3269 元，年均增长 6.1%。

从总体来看，“十五”时期我市经济社会发展各个方面都取得了新的成绩，但是在前进道路上还存在一些矛盾、问题和困难，主要表现在：一是经济结构性矛盾仍然突出，传统产业比重较大，产业链条较短，集中度不高，高新技术产业发展不够，第三产业发展相对滞后，城市转型任务相当艰巨；二是农业基础设施抗御自然风险的能力不强，农业产业化经营水平不高，农产品加工业不够发达，农民持续增收的难度加大；三是城市建设和管理还存在一些薄弱环节，环境保护工作有待进一步加强；四是城镇就业再就业压力较大，农村富余劳动力转移的渠道不多，社会保障体

系还不健全，下岗职工、城镇低收入居民和贫困地区群众的生活还比较困难，化解社会矛盾、维护社会稳定的任务繁重。

（二）“十一五”是我市经济社会发展乘势而上的关键时期

“十一五”时期，世界经济正处于新一轮恢复和增长期，我国经济也正处于新的经济周期的上升阶段，国际资本和沿海产业加快向我国中西部转移，国家实施中部崛起战略和我省推进武汉城市圈建设，为我市加快发展提供了重大历史性机遇。近几年来我市经济快速发展，传统经济优势得到发挥，新的增长点加快形成，基础设施建设投入不断加大，社会事业全面进步，这些都为大冶进一步加快发展提供了有力支撑。同时，我们还必须看到，全市经济体制、经济结构、经济增长方式等方面存在的深层次矛盾和问题尚未从根本上解决，缓解资源、环境方面存在的巨大压力和解决人民群众生产生活中的诸多困难还需付出极大的努力。我们既要认清形势，居安思危，增强忧患意识，更要乘势而上，抢抓新机遇，推进新发展。

（三）“十一五”时期经济社会发展的总体要求和发展目标

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，全面贯彻落实党的十六届五中全会精神，紧密结合大冶实际，以调整优化经济结构和转变经济增长方式为主线，以改革开放和自主创新为动力，以提高人民生活水平和质量根本出发点，创造性地开展工作，努力在经济社会发展的一些主要方面、重点领域和关键环节寻求新突破。总体目标是：经过五年的努力，把大冶建设成为中国重要的保健食品基地、武汉城市圈新型制造业的配套基地和特色农副产品生产加工基

地，成为产业发达、功能配套、富有特色和竞争力的新型工业城市，富有魅力和独特个性的生态园林城市，富有创新精神和文化底蕴的文明法治城市，力争使大冶成为全国文明城市、全省首强县（市），为向全国“百强县（市）”迈进打下坚实的基础。

“十一五”时期全市经济社会发展的主要目标是：

——努力实现经济实力翻番。始终坚持以经济建设为中心，坚持加快发展、科学发展不动摇。“十一五”时期，在结构优化、效益提高的基础上，力争地方生产总值年均增长 11%，达到 170 亿元，人均地方生产总值比 2000 年翻一番以上；财政收入年均增长 16%，达到 18 亿元，地方一般预算收入年均增长 15%，达到 6.2 亿元；规模以上工业产值年均增长 18%，达到 194 亿元，规模以上工业增加值年均增长 18%，达到 70 亿元；社会消费品零售总额年均增长 13%，达到 65 亿元；全社会固定资产投资年均增长 18%，五年累计投资总额达到 290 亿元。

——努力实现产业结构升级转型。强力推进新型工业化，整体提升工业竞争力。按照建设社会主义新农村的要求，加强农业综合生产能力和农村生态环境建设，积极推进农业产业化经营和农业结构战略性调整。以建设鄂东现代物流中心区为重点，加快发展和提升服务业。到 2010 年，三次产业结构调整为 8:53:39。

——努力实现城乡协调发展。建立以工补农、以城带乡的政策体系和运行机制，实行公共财政向农村倾斜、基础设施建设向农村延伸、公共服务向农村覆盖，全市社会主义新农村建设取得阶段性成果。健全城乡协调互动机制，加快形成以城区为核心，

以交通网络为纽带，以中心镇、建制镇、集镇为支撑的城镇结构体系，力争到 2010 年城镇化水平达到 52%，市区建成区面积达到 30 平方公里以上，城镇人口达到 48 万人以上。

——努力实现体制机制创新和科技创新。加快推进经济体制和行政管理体制改革，进一步扩大对内对外开放，形成有利于落实科学发展观的体制机制，努力提高自主创新能力，强化科技和人才对经济社会发展的支撑。到“十一五”期末，全市重点骨干企业普遍建立较为完善的现代企业制度和技术创新体系，市场配置资源的基础性作用得到充分发挥。

——努力促进社会全面进步。坚持以人为本，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会全面进步。到 2010 年，全市科技进步对经济增长的贡献率达到 50%，高新技术产业的增加值占全部工业增加值的比重达到 20%。九年义务教育进一步巩固和提高，初中毛入学率达到 100%，高中阶段教育毛入学率达 80%，人均受教育年限延长至 9 年以上。文化体育设施建设进一步加强，万人拥有公共文化体育机构设施数 2 个以上。医疗卫生条件明显改善，万人拥有病床数达到 20 张以上。全市广播电视混合覆盖率达到 98%，文化事业和文化产业有较大发展。人口自然增长率控制在 5‰ 以内。

——努力构建和谐大冶。按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，扎实推进和谐大冶建设。到 2010 年，全市主要污染物排放总量减少 10%，生态环境质量明显改善。万元生产总值综合能耗比“十五”期末下降 20% 左右。全面贯彻依法治市的基本方略，大力推进民主法

制建设和精神文明建设，加强社会建设和管理，促进社会公平。突出解决好人民群众最关心的就业、社会保障、扶贫、就学、医疗、治安和安全等问题，千方百计提高城乡居民收入和生活质量。到2010年，全市城镇登记失业率控制在4.5%以内；全市城镇居民人均可支配收入年均增长8%，达到10800元；农村居民人均纯收入年均增长6%，达到4400元。

二、强力推进新型工业化

实施工业立市战略，整合提升传统支柱产业，培育壮大替代潜力产业，加快发展高新技术产业。着力自主创新，转变增长方式，壮大核心企业，打造精品名牌，实施重大项目，完善产业链条，培育产业集群。到“十一五”期末，力争形成3个年产值过20亿元、5个过10亿元、8个过5亿元、15个过亿元的骨干企业群，争创全国驰名商标和中国名牌2—3个，争创省级名牌产品10个，整体提升大冶工业竞争实力。

（一）钢铁

以国家产业政策为导向，依托大冶铁矿石资源丰富的优势，走资源深加工、延长产业链、增加附加值的钢铁产业发展之路，建立和完善“矿石开采—冶炼—加工—型（管）材”产业链体系。鼓励发展管材、优质型材和特钢的生产和压延加工。重点支持新冶特钢无缝钢管二期、华鑫型材、鑫宝铸管等延伸项目建设。“十一五”期末形成40万吨无缝钢管、30万吨铸管、100万吨线型材的生产能力，销售收入80亿元以上。

（二）水泥

积极采用新型干法生产工艺，壮大水泥生产规模，加快发展散装水泥，逐步淘汰立窑水泥生产线。重点支持尖峰一、二期、华祥二期和四棵水泥厂技改项目的建设，力争到 2010 年大冶水泥年产能达到 800 万吨，实现销售收入 15 亿元以上。

（三）食品饮料

加快先进适用技术在“中国劲酒”酿造上的应用，不断提升劲牌保健酒的核心竞争力，争创中国保健酒行业第一品牌。支持劲牌公司开发生产方便营养、安全卫生、天然保健的饮品、食品，扩大白酒、果酒和特色饮品生产规模，提高市场占有率。“十一五”期末，实现年产劲酒 5 万吨，白酒 2 万吨，饮品 3 万吨，销售收入 20 亿元以上。配套发展关联产业，建成劲牌产品的灌装、包装产业链群。

（四）机电制造

鼓励大型、精密、专用铸锻件生产及家电、汽车、摩托车零部件加工生产。以登峰公司为重点，发展成套机械和节能设备生产，开发汽车换热器产品，形成批量和规模，向船舶、发电、工程机械等行业拓展市场空间。加快实施东贝压缩机配件、鑫宁机械配件、冶鑫环保设备等一批机电加工制造项目，壮大机电制造业板块规模与实力。

（五）有色金属

以铜产品深加工为纽带，整合铜矿资源的开采、冶炼和加工。重点支持泰成铜业、卓创电工、罗家桥有色铜加工、天龙铜制品等项目的建设，逐步形成电解铜、铜杆（管）、铜板（带）、铜箔、漆包线等铜材精深加工产品系列。

（六）纺织服装

鼓励高档纺织品和采用计算机集成制造系统的高档服装生产。加快实施美岛服饰、大岛针织、百世吉服饰、立峰纺织等项目，促其尽快投产，支持明星制衣、金派尼制衣和殷祖针织内衣等现有企业不断做强做大，整体提升大冶纺织服装行业的设计、生产和营销水平，逐步形成服饰、针织、成衣、内衣等产品系列。积极拓展国际市场，培育服装外向型骨干企业，形成创汇中心。到“十一五”期末，使全市各类服装生产能力达到 1000 万件(套)，创汇 1000 万美元以上。

（七）新型建材

鼓励发展新型环保节能墙体材料、绝热隔音材料、防水材料 and 建筑密封材料以及高纯、超细、改性等精细加工矿物材料的开发生产。发挥大冶非金属矿产储量丰富的优势，强化规划和有效开发，走集约、环保和深加工之路，重点支持三鑫硅钙板、汇鑫方解石、华夏铝塑等企业加快发展。力争到 2010 年全市新型建材业产值过 10 亿元。

（八）烟花炮竹

以茗山乡为主体，积极支持祥尔、祥强等企业扩大生产，形成规模，增强实力。到 2010 年，全市烟花炮竹业产值达到 8 亿元。

（九）化工医药

鼓励发展优质专用复合肥、新型生物化工产品、专用精细化学品、无机纳米及功能性材料生产，乙烯延伸加工配套产品开发，

醇醚燃料生产。重点支持楚天化工迁建、新建，扩大乳化炸药及新型炸药的生产规模，开发高能起爆具系列产品，使其成为鄂东南地区最大的专用爆破器材生产基地。生物医药方面，鼓励具有知识产权的新药开发与生产，医药生物工程新技术、新产品开发，新型药用包装材料生产及微生物开发利用。抓紧实施春威中药饮片、千湖生物制药等项目建设，力争在“十一五”期末使大冶在生物医药领域取得较大进展。

（十）高新技术产业

以科技创新为支撑，加大政策支持力度，大力培育和发展高新技术产业，“十一五”期间，力争在光机电一体化、电子信息、新材料等领域取得突破。

（十一）建筑业

以壮大规模、提升资质、增强整体竞争能力为目标，建立合理的建筑行业体系。进一步发挥古建、石雕等特色、传统建筑工艺，形成大中小型企业合理配置、各类型企业优势互补的发展格局，完成战略性调整。培育一批具有综合管理能力的工程总承包企业和项目管理公司，扶持建立劳务输出和承建公司，实现建筑业的延伸发展。到2010年，力争形成1—2家产值10亿元以上，2—3家产值5亿元以上，3—5家产值过亿元的建筑企业群。

三、努力建设社会主义新农村

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，规划先行，因地制宜，突出重点，尊重民意，以建设现代农业为重点，扎实稳步推进新农村建设。

（一）现代农业建设

加快发展高产、优质、高效、生态和无公害农产品，稳定发展粮食生产，优化种植业结构，大力发展农产品加工业，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力和市场竞争力。农林牧渔业生产总值年均增长 6%，达到 28.2 亿元。

1、农业结构调整

——种植业：优化区域布局和品种结构，提高生产集约化水平和品种优质率。2010 年粮食生产面积稳定在 90 万亩左右，粮食总产稳定在 30 万吨左右，油料总产达到 4 万吨，各类蔬菜产量达到 40 万吨。大力实施优质种子工程，积极发展优质稻、优质油菜、无公害蔬菜及其它特色农产品生产。使全市水稻、油菜全面实现优质化，品种优质率达到 100%，品质达到国家三级标准以上。

——畜牧业：积极推广集中养殖和分散养殖相结合的养殖模式，推进优质畜禽养殖小区建设，逐步实现规模化饲养，提高商品率。大力引进优良品种，提高肉类、蛋类产品品质，重点发展优质三元猪、肉鸡养殖。逐步推广和普及秸秆氨化饲养技术，发展草食型、节粮型畜牧业。到 2010 年全市出栏生猪达到 100 万头，禽类出栏 2000 万只以上。

——水产业：大力发展优质水产品养殖，扩大名特优水产品养殖规模，推广栏养、围养、网箱养殖等大水面精养技术，重点发展保安湖王蟹、黄金湖红尾鱼等特色水产品养殖，因地制宜开发水生经济作物和水生蔬菜。到 2010 年全市水产品总量达到 6 万吨以上。

——林果业：实行分类经营，分区突破。以退耕还林、长江防护林等工程为依托，重点发展商品林，大力保护生态公益林。在南部低山地区发展以楠竹、杉松为主的商品林基地，在中西部发展以柿、枣为主的工业原料林基地，在城区、矿区周边以及生态脆弱地区积极开展封山育林和发展水土保持林，在大金、铁贺省道沿线大力发展花卉苗木基地。

2、农业产业化经营

大力推进农业产业化进程，按照产业化经营、企业化管理、标准化生产的要求，突出抓好龙头企业、生产基地、水利基础设施和服务体系四大建设。

——扩大基地建设。重点建设十大名特优产品生产基地，即雨润千万只肉鸡生产基地，中粮百万头生猪养殖基地，大金省道沿线10万亩花卉苗木基地，保安湖、大冶湖流域10万亩优质水产品养殖基地，城郊10万亩蔬菜种植基地，陈贵大畈、茗山大畈万亩农业综合开发示范基地，南部山区10万亩生态林（果）基地，熊家洲万亩休闲农业基地，还地桥、保安万亩湘莲基地，大冶湖西岸万亩水产网箱养殖基地。逐步形成大集中、小分散、优势互补、各具特色的现代农业区域布局。

——培育龙头企业。依托十大基地，努力培养壮大一批有牵动力的农副产品龙头加工企业，逐步形成农产品生产、加工和销售一条龙的产业链，重点支持劲牌食品饮料、雨润肉食加工、中粮生猪加工、灵溪（金柯）风味食品、真有味食品、黄金湖系列水产品、毛铺竹木制品、惠冶出口生猪、宏丰饲料、金牛精米等十大龙头企业。通过龙头来组织农户生产，促进基地建设。以龙

头企业为依托，通过技术创新、设备更新、科研开发，提高质量，增加批量，美化包装。提高大冶优势农产品的品牌等级和市场竞争力。

——完善经营机制。鼓励和引导龙头企业与农户建立“风险共担、利益共享”的利益联结机制，稳步发展和完善“公司+基地+农户”的农业产业化经营模式。采取合同、合作、股份制、多次分配等利益分配形式，探索“专业合作组织+农户”、“中介组织+农户”等新型经营机制。

3、水利基础设施建设

大力加强以小型农田水利、水库除险加固、民垸堤防整险、水资源保护工程、水保示范基地为重点的农村水利基础设施建设，重点实施农村饮水安全、大冶湖泵站、红旗泵站更新改造、保安湖东沟闸工程、毛铺、扬桥、姜桥、眠羊地水库整险加固、四顾闸沉螺池、南峰港整治等重点项目。加强丘陵山区的蓄水工程和提灌设施建设，提高抗旱能力。建立健全水土流失监测网络和执法体系，加大治理水土流失力度，以小流域为单元，实施山、水、田、林、路综合治理，改善农村生产生活条件。

4、农村社会化服务

——推进农业科技进步。加强农业科技应用与服务能力，大力实施“科技兴农”和“星火富民”工程，加快先进技术在农业上的推广应用。坚持生物技术和机械技术相结合，促进农业增产增效，“十一五”期末，全市农业机械总动力达到40万千瓦左右。加强农业科技队伍建设，通过开展农民职业技能培训、农业技术

讲座、送科技下乡等多种形式的科学普及活动，力争每年培训农民不少于1万人。

——抓好农产品市场建设。逐步形成以批发市场和专业市场为骨干，以农贸市场为主体，各种生产要素市场相结合的市场体系。大力发展农业中介组织，为农业提供市场信息、农产品运销、技术指导等服务。

——建立农产品安全检验检测体系。逐步健全和完善农产品市场准入制度和优质农产品认证标识制度，强化农产品的检测监督，建设和健全市乡两级农产品检测中心。

——加强气象服务体系建设。提高灾害性天气监测预警水平，基本实现气象综合探测和预报服务系统的现代化。

（二）文明村镇建设

加强村镇建设和农村居民点建设的规划指导，突出重点，推进村镇建设，努力培育特色产业，大力加强基础设施建设，增强小城镇功能，改善村容村貌，促进城乡协调发展。

1、小城镇建设

坚持产业兴镇的指导原则，建成一批产业兴旺、设施配套、环境优美、文化繁荣的新型小城镇。按照“一镇一业”、“一乡一品”的产业发展思路，以特色园区为载体，推进产业聚集，培植优势产业。实施“三个三”工程，即税收过亿元的小城镇3个，过5千万元的3个，过千万元的3个。加快小城镇基础设施和公共服务设施建设，提升小城镇功能，建制镇镇区供水基本普及，污水和垃圾得到有效处理。改善创业与就业环境，吸纳农村剩余劳动力。

2、城镇体系

“十一五”期间，结合大冶市域分布特征和发展空间，城镇体系宜呈开敞、分散的中心组团式布局。以城区为核心，以交通网络为依托，结合乡镇经济发展潜力，建立放射状、开放型的中心城区—片区—中心镇—建制镇—集镇为主体的四级城镇结构体系。中心城区，包括大箕铺镇的近城郊区以及东岳路街办、罗家桥街办、金湖街办。片区中心镇，包括还地桥、陈贵、灵乡、保安、金牛等五个中心镇。建制镇（乡），包括金山店、殷祖、刘仁八、汪仁、大箕铺、茗山等乡镇。以中心城区为核心，重点完善功能，建立服务市域的行政、商贸、金融、市场和旅游服务体系，加快第三产业发展，发挥市区的聚集辐射功能和带动作用。支持片区中心镇在发展自身优势产业的同时，增强对周边地区的辐射作用。鼓励建制镇、集镇加快农业产业化进程，积极培育特色产业，不断提高自主发展能力。

3、农村基础设施建设

大力改善农村生产生活条件，以示范村为重点，突出抓好改路、改水、改厕、改厨、改圈、改垃圾处理和通路、通电、通水、通沼气、通信息等“六改五通”建设，“十一五”期末，全市通村公路全部硬化，通组公路基本实现硬化，基本解决无电户用电问题，有线电视、电话实现“村村通”，解决5万人口农村饮水安全和饮水困难问题，农村居民基本饮用洁净水，使用沼气的农户增加到1.5万户。

（三）农村公共事业

将农村公共事业纳入公共财政体系，重点提高农村教育、卫生、文化、计划生育和社会保障水平。“十一五”时期，财政对农村公共事业的投入增长1倍以上。

1、基础教育

加大农村义务教育投入，进一步巩固提高农村义务教育。对贫困家庭学生实行“两免一补”（免教科书费、免杂费、补助寄宿生活费）。实施农村师资免费培训，两年内做到对农村学生免收杂费。

2、公共卫生

加快乡镇卫生院和村级卫生室的建设，形成以市级医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村级卫生室为基础的三级农村公共卫生服务体系。不断完善农村新型合作医疗制度，力争2010年全市新型合作医疗参合率达到90%以上。实行农村重大疾病医疗救助制度，对贫困地区特困家庭孕产妇住院分娩实行减免费。深化乡镇卫生院改革，明确服务功能，加强硬件建设，培养农村卫生人才。加大农村卫生事业投入，确保“十一五”期末农村自来水、卫生厕所普及率分别达到60%和70%。

3、文化体育

加强乡村文化设施建设，构建农村公共文化服务网络。鼓励乡镇综合文化站、文化中心户组织农民自办具有地方特色的文化体育活动。开展送戏下乡活动，实施农村电影放映工程，争取每村每月放映一场免费电影。广泛开展农民健身活动，建设农村群众性体育健身设施。

4、社会福利

建立和完善农村养老保险制度，巩固“福星工程”成果，改善农村福利院设施条件，积极拓展农村社会养老服务。实施农村孤儿救助工程，妥善解决好孤儿生活、医疗、上学等方面问题。

5、基层民主建设和精神文明建设

加强基层民主建设，全面推进乡镇“两推一选”和村委会直选，完善“一事一议”、村务公开等民主管理制度。加强农村社会主义精神文明建设，鼓励健康向上、移风易俗的乡规民约，倡导科学、进取、文明、法制的社会新风尚。

（四）增加农民收入

坚持“多予、少取、放活”，积极拓宽农民增收渠道，加大农业投入，千方百计增加农民收入。

1、农业增收

大力推广节肥、节水、节种等农用技术，提高农作物单产。加快发展畜禽和水产养殖等庭园经济，山区农民着重发展无公害食品和反季节蔬菜，利用优势资源和特色农产品增加收入。

2、非农产业增收

大力开辟农民增收渠道，扩大非农产业收入比重。支持农村中小企业加快技术进步，重点发展农产品加工业、服务业和劳动密集型企业。加快实施“万村千乡”工程，大力发展乡镇超市、村组便民店和农资连锁店，形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村商业流通网络。鼓励农民发展农副产品运输、手工编制、特色小吃、地方风味食品和旅游服务等，努力增加收入。

3、劳务增收

继续抓好“打工经济”，提高农民的城市生存和“扎根”能力。建立城乡统一的户口登记制度和劳动力市场，维护农民工合法权益。加强农村劳动力技能培训，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。积极实施农民职业技术培训工程，提供就业信息和中介服务，促进农村劳动力转移，力争五年累计转移农村劳动力6万人以上。

4、政策支持增收

逐年增加对农村基础设施建设、农业技术推广、农民培训等方面的财政支农资金投入，完善现有农村补贴政策，逐步健全对农民收入的直接补贴制度。

（五）扶贫开发

按照“一次规划、分年实施、集中力量、整村推进”的思路，变救济式扶贫为开发式扶贫，增强贫困地区的自我发展能力和自我积累能力。支持贫困地区加强基础设施建设，改善生产生活条件。重视科技教育扶贫，增加对贫困地区的教育投入力度。动员和组织社会各界参与扶贫，聚集资金、物资、技术向贫困地区倾斜。加快革命老区和贫困山区脱贫致富进程，解决现有8500名绝对贫困人口的温饱问题。

（六）农村改革

稳定完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权，发展适度规模经营。巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，完成乡镇机构、农村义务教育等改革任务。深化农村金融体制改革，

规范发展适合农村特点的金融组织，改善农村金融服务。强化公益性职能，放活经营性服务，大力推进农村公益事业改革和发展。

四、加快发展和提升服务业

以消费需求为导向，引进和创新业态，改造提升传统服务业，突破性发展现代服务业，大力培养成长型服务业，全面提高服务层次和水平，增强城市的聚集和辐射功能。服务业增加值占地方生产总值比重比“十五”期末提高3个百分点。

（一）文化产业

积极发展文化产业，以青铜文化为主线，组建青铜文化传播中心，进一步挖掘和宣传青铜文化，打造大冶青铜文化品牌。充分发挥地方文化品牌的引领作用，整合提升矿冶文化、奇石、矿物晶体观赏石和布烙画等地方独特文化资源，把文化资源开发与旅游产品开发结合起来，将文化优势转化为发展优势。

（二）商贸物流业

进一步强化城区商贸中心功能，加大商贸设施建设力度。在完善中商平价、中百仓储、黄狮海家电、冶顺家具城等原有商贸购物中心的同时，大力引进国际、国内著名商贸流通企业来冶设点开店。积极发展国内外品牌的总代理、总经销业务，大力推进仓储配送、连锁经营、大型超市、购物中心等现代营销业务，培育商贸集团和综合商社。积极培育和完善以大冶中心城区为依托，以大型综合批发市场、专业批发市场和区域市场为龙头，众多城乡集贸市场为基础的商品市场网络体系。农贸市场重点抓好开发区农贸市场、新城区农贸市场和106国道农副产品批发中心

建设；生产资料市场重点抓好群力矿山机械交易市场、青澳建材广场、七里界竹木交易市场和矿产品交易市场的建设；日用消费品市场重点抓好江浙商贸城、铜都小商品市场和乡村连锁店的建设和改造；规划建设黄狮海一堪头商贸步行街。利用黄石火车新客站和大（庆）广（州）高速公路建设的机遇，加快建设罗家桥物流中心区，发展物流运输业。

（三）餐饮旅店业

围绕上档次、创星级、增特色，进一步繁荣餐饮旅店业。以金湾酒店、湛月宾馆为重点，规划建设和完善一批档次高、功能全的星级酒店，“十一五”期间，力争新建1至2家四星级以上酒店，提高大冶的整体对外形象。培育和扶持方便市民、服务大众的餐饮住宿网点建设，大力开发各类度假村和特色地方菜系，形成门类齐全、特色鲜明的服务体系，满足社会不同层次的消费需求。

（四）旅游业

大力发展青铜文化旅游、生态休闲旅游和红色旅游，整合区域内的旅游资源，加快旅游景区和基础设施建设，在科学规划、严格保护的基础上加快六大精品景区的开发，即铜绿山青龙山文化旅游大景区，小雷山—大泉沟—大王山—天台山风景区，董家口—黄坪山生态旅游区，黄金湖、章畷温泉休闲度假区，红三军团、殷祖南山头和大冶兵暴红色旅游景区，鄂王城遗址。

（五）信息服务业

加强邮政电信基础设施建设，建立接入方便、使用简单、业务种类众多的电子邮政体系，构建政府公众网、农业服务网、工

业经济网等网络信息平台，以政务信息化带动社会服务信息化。进一步加快骨干企业信息化建设，逐步建立以信息化、网络化、数字化为主要特征的企业运作新模式。

（六）金融保险业

积极引进国内和国际现代金融、保险组织设立分支机构，提升大冶金融保险管理水平，增强金融保险服务与保障能力。深化农村信用社合作制改革，转换经营机制，完善支农服务。鼓励金融机构扩大消费和住房贷款，增加文教卫体等社会事业的信贷服务。改进和加强对中小企业的金融服务，支持民营企业加快发展。鼓励和支持企业积极进入证券、股票等资本市场融资，扩大市场融资规模，拓宽市场融资渠道。“十一五”时期，力争完成1至2家企业的上市工作，全市金融机构存款余额达到116亿元，年均增长15%，贷款余额达到42亿元，年均增长18%。

（七）房地产业

加强对房地产业发展的政策指导，坚持整体规划、成片开发，重点实施一批生态住宅、节能型住宅和经济适用房建设项目，“十一五”时期，开发商品房面积120万平方米左右，重点开发环尹家湖和熊家洲的居民生活区。规范房地产市场行为，增强房地产价格透明度，防止房地产价格的不正常上涨。加快廉租房建设，逐步改善城镇特困群体住房条件。到2010年，城市居民人均居住面积力争达到30平方米左右。健全和完善物业管理体系，强化业主自治管理意识。建立健全房地产预警预报制度和监测体系，确保房地产业稳定、健康发展。

（八）中介服务

大力发展中介组织，建立和完善符合市场需求和经济发展需要的中介服务体系。积极推广代理、代办、投资理财、经纪人、策划、职业介绍等中介服务。规范提高法律、会计、审计、资产评估、工程咨询、公证等咨询服务。规范行业协会行为，引导中介组织向规模化、规范化方向发展。

（九）社区服务

加快社区服务网点基础设施建设，积极探索社区服务产业化和社会化的新路子。建立健全全方位社区服务组织，大力拓展养老、托老、陪护、卫生保洁等多种家政服务形式，逐步形成多种经济成分并存、服务门类齐全、能基本满足市民生活需要的社区服务体系。积极发展社区卫生服务，力争达到居民的一般常见病、多发病和慢性病等卫生和健康问题能在社区基本得到解决。大力发展为老服务，加快养老和老年活动设施建设，建立1-2所综合性、多功能的社区养老福利服务中心。广泛开展安全文明社区创建活动，努力创造和谐、友爱、安全的社区环境。积极推动社区服务向乡村延伸发展，在部分条件较好的农村引入社区服务。

五、发展和完善基础设施和基础产业

（一）能源

1、能源供应

电力主要完成大冶电厂三号炉改造，促进节能降耗、减少环境污染，提高资源的综合利用效率，积极筹划秸秆、垃圾和风能发电项目。利用川渝天然气进入大冶的良好契机，加大清洁能源应用，提高工业用气量，普及民用天然气，有效削减大气污染负

荷。

2、煤炭生产

以规范管理、安全生产为重点，加大矿井整合和技术改造力度，加快瓦斯安全监控系统建设，提高矿井开采技术水平及抗风险能力。合理布局矿井，对资源枯竭、安全生产条件差、年生产能力达不到3万吨的矿井逐步关闭，新建部分接替项目，重点开发7个年产能6万吨以上的井田，对24家具备条件的矿井进行改造，确保安全高效开采。

3、电网建设

不断强化电网网络建设。“十一五”期间，新建110KV变电站5座，新建10KV开闭所2座，新增10KV线路380公里，新增配电台区190个，改造配电台区380个，新增配电线路联络开关40台，提高供电可靠性。

(二) 交通

围绕“城市道路现代化、县乡公路快速化、通村公路水泥化、全市道路网络化”目标，按照大交通流量、高运输密度、高等级标准的要求，基本形成以大广高速和境内国道、省道为主骨架，农村公路为支撑，内畅外连、四通八达的公路网；基本形成以长江为主航道，以大冶湖、保安湖河道为基础的干支相连、港站配套的水运网；基本形成以市区为主枢纽，各乡镇站场相配套，连接周边地区，适应现代物流和快速客运发展的客货运站场网络。使交通运输能力得到显著增强，对经济发展的制约得到全面改善。

1、公路

协助建设大广高速公路大冶段，配套完成相关设施建设。加快建设城市圈快速通道，构筑黄石市、大冶市、阳新县的城市区间快速通道。继续实施路网建设工程，完成境内省道改造，全部达到二级公路以上标准，形成干线公路网络。加大县乡公路改造力度，重点抓好农村出口公路、资源开发公路、旅游公路建设。加快通村通组公路改造步伐，到“十一五”期末，新建和改建通村通组公路 1000 公里。

2、站场桥梁

加快公路主枢纽工程和桥梁建设步伐，建成罗家桥一级客运站，殷祖、金山店、保安、刘仁八等乡镇三级客货运站，新建农村客运站点 100 个，加快建设七里界桥、尹家湖大桥和大冶湖二号桥。

3、港航

加快建设长江外港港口、码头，实施大冶湖航道疏浚和大冶湖码头建设工程，加强对大冶湖航道岸线使用管理，优化港口布局，调整泊位结构，重点发展内湖码头运输、装卸系统建设，保安湖航道按 VII 级标准改造。

（三）城市建设和管理

以创建中国山水园林城市为目标，全面提升城市规划建设和管理水平。一是高起点规划，优化城市布局。发挥规划的龙头作用，修编完成城市总体规划、重点乡镇、村庄和区域的分区规划以及各项专业规划，用规划指导发展。实施基础测绘，建立大冶市地理信息系统。二是高标准建设，完善城市功能。加大市政基

基础设施建设力度，重点抓好城市道路、市区景观、旧城改造、住宅小区、休闲场所、城区绿化、环境卫生、公共消防设施、人防设施等建设。实施完成垃圾处理场、城区污水处理厂、长江引水扩建、天然气利用、青龙山公园扩建等重点项目，提升城市功能，方便市民生活。城区生活污水处理率达到 60%，垃圾无害化处理率达到 70%，城市人均公共绿地面积达到 10 平方米以上。三是高水平管理，提升城市品位。进一步强化城市管理，树立“建管并重，管重于建”的思想，不断创新管理机制，推进城市管理制度改革，积极稳妥地推进道路清扫保洁、市政设施、绿化管养等城市管理的市场化，降低管理成本，提高管理效益。加大城市管理执法力度，使城市管理逐步走向制度化、法制化、规范化。四是高效益经营，促进城市发展。探索推进经营城市，做活经营城市文章，按照“谁投资、谁受益”的经营机制，选择一些公共基础设施建设项目，向社会公开出售，面向社会招标，吸纳社会资金参与城市建设，逐步建立城市建设的多元化投资机制，加快城市发展步伐。

（四）工业园区建设

突出产业特色，加强调控引导，按照新型工业化的要求，科学规划布局，明确功能定位，促进产业集聚，切实加快工业园区建设。在进一步完善提升罗家桥、陈贵、灵成、秀山等工业园区的基础上，再在罗家桥规划建设一个 20 平方公里左右的经济开发区新区。加大园区内道路、供电、给排水、信息网络等基础设施建设力度，改善园区发展环境。在用地、财政、金融等方面给

予政策倾斜，支持相关联的企业入园聚集发展。构建专业化服务平台，满足园区产业集群发展对信息、人才、技术方面的需要。

六、深化改革和扩大开放

（一）体制改革

1、行政管理体制改革

——切实转变政府职能。按照政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开的原则，加强政府社会管理和公共服务职能，优化政府机构设置，理顺部门分工，基本确立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。规范经济调节方式，更加注重规划和政策指导、信息引导，注重体制和法制环境建设。规范完善行政决策规则和程序，建立健全行政决策科学化民主化的基本制度。

——深化投资体制改革。按照“谁投资、谁决定、谁收益、谁承担风险”的原则，健全企业投资项目核准制和备案制，落实企业投资自主权。规范政府投资职能，健全政府投资决策责任制度。

——深化事业单位改革。按照政事职责公开、单位自主用人、个人自主择业、政府依法监管的要求，完善聘用制和岗位管理制度，建立符合各类事业单位特点的人事管理体制和精简高效、分类合理的社会事业服务体系。

——深化财政管理体制改革。加快公共财政体系建设。进一步深化部门预算、国库集中收付、政府采购和收支两条线等财政管理制度改革，完善公共预算制度。

2、坚持和完善基本经济制度

全面完成国有企业的改革任务，完善法人治理结构，加快建立规范的现代企业制度。健全国有资产监管体制，完善国有资产监督管理体制和出资人制度，实现国有资产的统一监管，促进国有资产保值增值。鼓励非公有制经济发展，进一步消除制约非公有制经济发展的体制性障碍和政策性因素，放宽对非公有制经济的市场准入，鼓励和支持非公有制经济进入金融服务、公用事业、基础设施等领域，支持非公有制企业做大做强。

3、加快现代市场体系建设

大力发展要素市场。加快发展资本市场，进一步落实企业投资自主决策权，不断放宽社会资本投资领域。大力发展科技市场，推动科技成果商品化。规范土地市场，全面推行经营性用地招标拍卖挂牌制度，建立非经营性用地出让的公开化机制，健全土地征用和流转的公平定价机制和合理补偿机制，探索建立农村集体建设土地流转机制。完善商品市场体系，构建内外贸一体化的新型流通管理体制。大力发展连锁经营、特许经营、物流配送、电子商务、贸工农一体化、代理制等现代流通方式和组织形式。

（二）扩大开放和对外贸易

积极主动融入武汉城市圈，更新观念，营造环境，发挥区位优势，主动内引外联，迅速跻身核心圈层。依托劳动力、土地、矿产等资源优势，开展与武汉城市圈内先进县市在技术、人才、科教、文化等多方面合作，借助外力推动企业重组、产业优化和技术升级。加大招商引资力度，改革招商方式，建立符合国际惯例的委托招商、代理招商等社会化、市场化招商模式。提高利用

外资质量和水平，在引进资金的同时，注重人才、信息、技术、品牌的配套引进。“十一五”期间，全市利用市外资金年均增长20%。努力扩大出口，加快转变对外贸易增长方式，积极发展加工贸易，调整优化出口商品结构，重点支持保健酒、服装、建材、机电产品和特色农副加工产品出口，努力扩大对外贸易规模和提高对外贸易的质量效益。大力开展对外合作，引导有条件的企业通过合资合作等方式，实施“走出去”战略，提升产品档次，积极参与国际市场竞争。到2010年，外贸出口总额达到2000万美元，年均增长20%以上。

七、增强可持续发展能力

坚持计划生育、节约资源和保护环境基本国策，控制人口增长和提高人口素质，加强环境和生态保护，大力发展循环经济和合理开发利用资源，促进经济社会与人口、资源、环境协调发展，建设资源节约型、环境友好型社会。

（一）人口和计划生育

以稳定低生育水平、提高人口素质、改善人口结构为核心，以综合改革为重点，推进人口和计划生育工作加快发展。控制人口数量，全市总人口控制在93万人以内。广泛宣传计划生育“一法三规”，积极倡导社会主义新型婚育观。全面推进以技术服务为重点的计划生育优质服务，努力提高育龄群众的生殖健康水平，通过2—3年的努力，达到国家计划生育优质服务县（市）标准。建立政府主导，部门配合，群众参与，齐抓共管的长效工作机制，有效治理出生人口性别比失衡的问题。落实计划生育优惠奖励政策，建立市、乡、村三级人口和计划生育服务网络，完

善流动人口计划生育信息平台,逐步建立人口和计划生育社会保障制度。加大对农村人口和计划生育基础设施建设投入,逐步推行计划生育村民自治。

(二) 资源管理

1、土地资源

修订完善土地利用总体规划和基本农田保护规划,强化土地用途管制,确保全市耕地保有量不低于 73 万亩。搞好土地利用更新调查,建立国土资源信息库,采取政策调控措施,激励节约和集约使用土地。积极推进土地开发复垦整理,落实耕地占补平衡,到 2010 年累计新增耕地面积 4.8 万亩。完善征地补偿办法和程序,切实维护被征地农民的合法权益。进一步规范土地市场,充分发挥政府对土地供给和使用的调控作用。

2、矿产资源

建立规范的矿业产权市场,严格实行探矿权、采矿权制度。加强矿山生产管理,促进矿山企业向专业化、集约化、加工化、现代化的方向发展。加大矿产资源深度勘探,建立矿产资源储备制度,积极开辟新的矿源,对重要矿产实行统一规划,统一管理,有序开采,合理利用。加强矿山企业的技术改造,依靠科技进步,大力推进尾矿、矿渣的综合利用,矿产资源开采、回采率和共伴生矿产资源综合利用率平均提高 3—5 个百分点。

3、水资源

加强水资源的综合规划和管理,实行用水总量控制与定额管理。推进水权制度改革,完善取水许可和水资源有偿使用制度。

推行居民用水阶梯式计量水价制度，加快建立政府调控、市场引导、公众参与的节水机制。认真抓好水污染防治，加强饮用水源保护，保障城乡饮水安全。

（三）生态环境建设

坚持污染防治和生态保护并重，防治为主，保护优先。防治方面，全面推进清洁生产，开展工业废弃物和再生资源综合回收利用，大力发展环保产业。制定重点矿区综合整治规划，加大污染治理和执法力度。加强城市环保基础设施建设，强化城镇污染控制。积极发展生态农业和有机农业，控制不合理使用化肥产生的大面积污染。保护方面，着重抓好生态重建和生态恢复，充分发挥生态修复能力，采取生物、工程、管理相结合的措施，继续开展区域和流域性环境综合整治工作，重点治理“一区、两湖、四港”，即城区、大冶湖流域、保安湖流域和铁金港、岩山港、九桥港、大箕铺港。大冶城区空气质量保持国家二级标准，大冶湖外湖水质达到国家地面水二类标准，内湖达到地面水三类标准，保安湖水质达到地面水二类标准，主要港渠的水质达到地面水三类标准。加大对钢铁、水泥企业烟尘、粉尘、噪声、二氧化硫的治理，城镇大气、水、声环境达到功能区标准。彻底关闭五小企业，对小矿山、小选厂的环境进行综合整治。规范整顿碎石开采市场，推进集中开采，形成若干个年产量百万吨以上的大型碎石开采企业。全面开展重点矿区的植被恢复工作，控制水土流失，提高区域环境质量，全市森林覆盖率达到38%。实施矿山废弃地、废弃矿井复垦回填工程，矿山破坏恢复率达到30%。

（四）循环经济发展

实行全面节约战略，在全社会广泛开展节能、节水、节材、节地活动，在生产、建设、流通、消费各个环节减少资源消耗。运用高新技术和先进管理，促进冶金、建材等高能耗行业和企业实现煤、电、油、气能源的全面节约。树立节水意识，推进城市节水和农业节水，实施节水示范工程。逐步禁止和限制实心粘土砖的生产使用，推广使用新型墙体材料，节约利用土地。积极开展木材代用、工业废物综合利用和再生资源回收利用工作，促进原材料节约，全市工业固体废物综合利用率达到75%。大力发展循环经济，积极开展循环经济的试点工作，每年选定1—2家企业作为试点，“十一五”期末，力争建成4—6家具有较高资源利用率、较低污染排放率的循环型企业，建成1—2个符合循环经济发展模式的生态产业园区，加快实施电厂向新工业园区供热项目。进一步优化产业结构，优化经济布局，坚决淘汰和关闭浪费资源、污染环境的落后工艺、设备和企业，大力发展节能、降耗、减污的高新技术产业和第三产业，积极推广粉煤灰、烟道灰、炉渣、煤矸石综合利用和水循环利用新技术。

八、大力实施科教兴市和人才强市战略

大力增强自主创新能力，提高教育质量和水平，培养造就各类人才，为我市经济社会发展提供有力的人才保障。

（一）科技

建立健全生产力促进与服务体系，开展各种形式的技术交易活动，以科技导向、市场导向、品牌导向和效益导向为原则，在全市实施技术创新示范工程。支持劲牌公司、登峰公司、卓创公

司、新冶公司等重点骨干企业加强技术中心建设,依托高等院校、科研单位及各类技术、信息服务机构,建立和完善具有稳固合作关系的企业技术开发机构,增强企业自主创新能力和引进技术消化吸收再创新能力。力争建成国家级企业技术中心 2 个,省级企业技术中心 3 个。加快现代科技向现有企业的渗透,鼓励企业积极引进新技术、新工艺,提高企业的技术水平和管理水平,促进企业及产品升级。到 2010 年,全社会科学研究与试验发展经费占地方生产总值的比重达到 2%左右。充分调动科协、科技社团和科普志愿者的积极性,完善科普工作体系,增加科普投入,加强科普设施建设,开展多种形式的科普活动,提高全民科学技术素质。

(二) 教育

坚持以德育为核心、以创新精神和实践能力为重点的素质教育模式,以办人民满意教育为目标,不断提高教育质量和教学水平。进一步加强基础教育,提高“普九”水平。整合教育资源,调整教育布局,把城区流动人口子女义务教育纳入城市义务教育发展总体规划,“十一五”期间,扩建 3 所城区小学,新建 1 所九年一贯制学校,缓解城区就学压力。大力发展成人教育和职业教育,建立市、乡(镇)、村三级职业技术培训网络和成人教育网络,建成大冶市职业技术学院。加速教育现代化进程,到 2010 年基本实现教育资源共享和教育信息网络化。实施“园丁工程”,加强教师队伍建设,引入竞争机制,实行校长聘任制、教师聘用制和继续教育制度,全面提高教师素质。积极发展民办教育,在确保财政“三个增长”的基础上,逐步形成政府投入为主、多方投

资受益的教育投入机制。

（三）人才

加强人力资源能力建设，实施人才培养工程，壮大人才队伍，提高人才素质，优化人才结构。创新人才工作机制，努力建设以党政人才、企业经营管理人才和高层次专业技术人才为主体的高素质人才队伍。广泛吸纳、集聚和引进优秀人才，合理使用人才，注重在实践中锻炼培养人才。树立科学人才观，创新人才选拔任用机制和激励、保障机制，尊重人才、留住人才、用好人才，营造人才辈出、人尽其才的良好社会氛围，为经济社会发展提供强有力的人才保证和智力支持。

1、党政人才

实施全市党政领导班子建设规划，强化理论教育、专业培训和实践锻炼，提高党政人才思想政治素质和执政能力。做好人才培训交流工作，加强后备干部队伍建设。

2、企业经营管理人才

围绕优势产业发展，培养造就一批企业家和企业经营管理人才。制定和实施符合企业实际的企业经营管理人才培训计划，建立企业经营管理人才培训基地。

3、专业技术人才

实施技能人才培养工程，强化岗位培训，加快培训生产服务一线急需的技能型人才，重点培养先进制造业和现代服务业技能型人才。

九、全面推进和谐大冶建设

（一）劳动就业和社会保障

1、劳动就业

广开就业门路，拓宽就业渠道，扩大就业规模。建立完善市场就业机制，全面落实再就业扶持政策。坚持城乡统筹就业，实现劳动力的有序流动和合理配置，“十一五”期间，力争新增就业岗位3万个以上。继续推动劳务输出，促进农村劳动力就地就近转移。大力加强职业培训，逐步实行劳动预备制度，建立和完善在职职业培训、失业人员就业培训、农村劳动力转移培训体系。“十一五”期间，组织各类培训10万人次以上。

2、社会保障

建立健全与经济社会发展相适应的社会保障体系，改革完善基本养老、疾病、失业、工伤和生育保险制度，“十一五”期间，社会保险要覆盖全市各类企业、个体工商户、灵活就业人员、行政事业单位和失地无地农民，社保基金每年增长25%，征缴率达到95%，扩面人数每年增长20%。积极探索农村社会保障制度，逐步建立适应灵活就业方式、多元分配机制和复杂劳动关系的社会保障长效机制，最终形成老有所养、病有所医、伤有所治、困有所助的社会保障体系。到2010年，参加城镇基本养老保险人数达到5.5万人。

3、收入分配

建立现代企业工资收入分配制度，稳步提高职工工资收入水平，探索建立按劳分配与生产要素分配相结合的分配机制。完善企业最低工资保障制度，切实解决企业拖欠工资问题，规范企业支付行为，保障企业和职工的合法权益。完善国家公务员工资制

度，规范职务消费，加快福利待遇货币化，逐步构建统一的公职人员工资制度。

（二）社会救助和社会福利

建立健全城乡社会救助体系，重点建立和完善城乡居民最低生活保障、医疗救助、特困家庭子女助学、流浪乞讨人员救助、紧急临时救助、就业救助、特困居民法律援助等十项制度。加快社会福利体系建设，各类社会福利机构的床位数每年增长6%。积极发展老龄事业，加大对老龄工作的资金投入。广泛开展社会扶残助残活动，努力提高残疾人教育、就业和健康水平。巩固殡葬改革成果，倡导文明节俭新风，规范丧葬用品市场，完成殡葬场迁建工程建设。

（三）卫生

认真贯彻预防为主和以农村为重点的卫生工作方针，深化医疗卫生体制改革。突出抓好爱滋病、结核病、乙型肝炎、血吸虫病、人畜（禽）共患等重大传染病、地方病防治工作。全面实施儿童计划免疫免费接种，儿童计划免疫接种率达到95%以上。完善妇幼卫生服务网络，改善儿童营养状况。加强公共卫生体系建设，保障公共卫生经费投入，提升医疗保健水平和应对突发公共卫生事件的能力。深入开展爱国卫生运动，切实改善城乡公共卫生环境。“十一五”期间，争创全国卫生城市，创建1个国家级卫生镇、1个省级健康教育示范医院。加快惠民医院建设，引导社会力量投资兴办护理院、老年医院、康复医院等医疗机构，为群众提供多层次、多功能的医疗卫生服务。加强对医疗机构的有

效监督，规范和完善医疗服务行业的市场准入和行业监管标准，强化医疗市场监督执法，打击非法行医、非法采供血。加强医疗服务收费和药品价格管理，切实解决群众看病贵的问题。

（四）文化体育

以争创全国文化先进县（市）为目标，加快文化事业发展。进一步繁荣新闻、出版和文化艺术，创作更多更好的、适应人民群众需求的优秀文化作品。大力推进以社区文化、广场文化、乡村文化为重点的基层文化建设，实施文化馆、图书馆、档案馆改造、乡镇文化站建设等项目，尽可能免费开放公共文化设施，丰富群众业余文化生活。加强文化市场管理，培育健康有序的文化市场。加强文物、优秀民族民间文化的保护和利用，保护好自然、文化遗产。继续把增强人民体质作为体育工作的基本任务，坚持普及与提高相结合，群众体育与竞技体育相协调的发展方向，加大群众体育活动场所建设的投入力度，建成大冶市体育活动中心。

（五）广播电视

大力实施广播电视“村村通”工程，建成技术先进、贯通城乡的有线电视网络，力争到2010年，有线电视网覆盖100%的行政村、20户以上的自然村和65%的居民户，总用户达到15万户，节目传输频道不断增加。加快广播电视数字化进程，推进广播电视由模拟向数字转换，满足人民群众对精神文化和资讯信息的需求。进一步提高采、编、制、播各个环节的设备档次和人员素质水平，提高节目自制能力。

（六）民主与法制

1、民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，自觉接受人大及其常委会的监督，接受政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，进一步改进政府工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁纽带作用，切实做好民族宗教和外事侨务工作。积极推进决策的科学化、民主化，努力探索民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的有效形式，维护人民群众当家作主的权利。加强基层民主建设，扩大人民群众参与管理经济、文化和社会事业的渠道。完善村民自治制度和以职工代表大会为基本形式的基层民主管理制度，进一步推行和规范政务、厂务、村务公开，扩大公民有序的政治参与。扎实做好新形势下的群众工作，完善社会利益协调和社会纷争调处机制，化解社会矛盾，维护安定团结。

2、依法治市

推进政府工作法制化，从严治政，依法行政。严格实行行政执法责任制，建立健全评议考核制和违法行政追究制。完善司法保障，强化司法监督，健全依法行使权力的制约机制，加强对权力运行的监督。深入开展“五五”普法，提高全体公民特别是领导干部的法制观念。加大反腐败斗争力度，改善政德政风。

（七）精神文明建设

全面落实邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员、教育全市人民的战略任务，加强理想信念教育和思想政治工作，

为全面建设小康社会提供强大的思想保证和精神动力。不断加强新闻、宣传、文化等各种思想文化阵地建设，深入开展以创建文明城市为重点的群众性精神文明创建活动，切实加强职业道德、社会公德、家庭美德建设，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观，形成良好的社会风尚和公共秩序。加强“诚信大冶”建设，制订诚信建设规划，广泛开展诚信教育，提高社会信用度。认真组织实施《大冶市妇女发展规划》、《大冶市儿童发展规划》，促进妇女儿童事业健康发展。

（八）公共安全

深入开展平安创建活动，完善社会治安综合治理工作机制，加强社会治安防控体系建设。正确处理新时期人民内部矛盾，认真做好群众来信来访工作，畅通诉求渠道，积极预防和妥善处置群体性事件。依法打击各种犯罪活动，维护政治稳定、社会安定。坚持安全第一、预防为主的方针，构建政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督和全社会广泛支持的安全生产工作格局，建立健全安全生产保障机制，加强安全生产设施建设，加大安全生产监管力度，有效防止重特大安全事故的发生。健全和完善指挥统一、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制，全面提升突发重大自然灾害、公共卫生事件和安全生产事故等重大公共安全问题的应变能力和应急救援水平。

（九）国防动员和人民防空

深入开展国防教育，提高全民国防意识，加强民兵和预备役部队建设和国防动员工作，建立与社会主义市场经济体制相适应

的国民经济动员体系。深入开展双拥活动，逐步建立拥军优属保障金制度，重点解决优抚对象“三难”问题，争创全国双拥模范城。认真做好退役军人的安置工作，鼓励退役军人自谋职业，建立退役人员培训中心，积极开发军地两用人才。适应人民防空和城市特大灾害应急需要，建设人民防空指挥工程。积极推进人防工程配套设施及重要经济目标防护和疏散地域建设，到2010年，城区常住人口人均占有人防工程使用面积达到0.41平方米左右。

十、建立健全规划实施机制

（一）协调机制

《规划纲要》是未来五年全市经济社会发展的行动纲领，主要体现政府战略意图、市场主体行为方向和政府工作重点。专项规划、乡镇（街办）区域规划是总体规划纲要在一些重要领域、行业和区域的延伸和具体化，在指导方针、发展目标、发展重点及重大项目布局等方面要与总体规划纲要相衔接。要进一步健全规划的民主参与、规划衔接、专家咨询、群众听证、批准公布制度，使规划编制成为协调各方、形成共识的过程。建立健全规划实施的衔接协调机制，依据《规划纲要》，研究制定年度计划，市政府组成部门、直属单位要制定具体实施措施。《规划纲要》经全市人民代表大会审议通过后，颁布实施。

（二）实施保障机制

实现《规划纲要》的目标任务，除运用市场机制，充分发挥市场主体作用外，通过完善公共财政政策、组织实施重大工程，为实现规划提供有力的保障。

1、公共财政政策

根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理调整和优化财政支出结构，发挥公共财政的职能作用。围绕全市经济社会发展大局，加大对重点支出项目的财政保障力度，向农村倾斜，向社会事业发展的薄弱环节倾斜，向困难地区、困难基层、困难群众倾斜，向完善社会保障等方面倾斜，使全体人民群众共享改革发展的成果。

2、项目建设

要继续高度重视项目建设，把项目建设作为经济建设的重中之重。加强对项目建设的领导，完善项目建设责任奖惩机制，营造全市上下引项目、抓项目、促项目的良好氛围。围绕培植优势产业抓项目建设，选择一批重大项目，在政策、资金方面给予大力支持，以重大项目的突破培植新的支柱产业，推动经济结构调整和城市转型。

（三）评估修订机制

在《规划纲要》实施的中期阶段，要对规划实施情况进行中期评估。经中期评估需要修订《规划纲要》时，报市人民代表大会常务委员会批准。

“十一五”规划是全面建设小康社会进程中的重要规划。全市人民要在市委的领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现“十一五”规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

专栏 “十一五”期间经济社会发展的主要目标

序号	指 标	单 位	2005 年 实际	“十一五” 规划目标	年均增 长 (%)	指标 属性
1	地方生产总值	亿元	100	170	11	预期性
2	人均生产总值	元	11114	18280	11	预期性
3	财政收入	亿元	8.57	18	16	预期性
4	一般预算收入	亿元	3.1	6.2	15	预期性
5	规模以上工业产值	亿元	84.9	194	18	预期性
6	规模以上工业增加值	亿元	30.8	70	18	预期性
7	农林牧渔产值	亿元	21.1	28.2	6	预期性
8	固定资产投资(五年累 计)	亿元	116	290	18	预期性
9	社会消费品零售总额	亿元	34.8	65	13	预期性
10	15 岁及以上人口人均 受教育年限	年		9 以上		预期性
11	总人口	万人	90.3	93 以内	0.5 以内	约束性
12	科技进步对经济增长 的贡献率	%	47	50		预期性
13	万元生产总值综合能 耗	吨标煤			五年下降 20%左右	约束性
14	主要污染物排放总量 减少 (五年累计)				五年下 降 10%	约束性
15	参加城镇基本养老保 险人数	万人	4	5.5		约束性
16	城镇新增就业岗位 (五年累计)	万个		3 以上		预期性
17	转移农业劳动力(五年 累计)	万人		6 以上		预期性
18	城镇登记失业率	%	4.3	4.5 以内		预期性
19	城镇居民人均可支配 收入	元	7334	10800	8	预期性
20	农村居民人均纯收入	元	3269	4400	6	预期性

主题词：计划 规划 第十一个五年 纲要 通知

抄送：市委各部门，市人武部，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

大冶市人民政府办公室

2006年4月19日印发

共印 220 份