

大冶市人民政府文件

冶政发〔2021〕10号

大冶市人民政府关于印发 大冶市国民经济和社会发展第十四个五年 (2021—2025年)规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，高新区管委会，东风农场管理区，市政府各部门：

《大冶市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025年）规划和二〇三五年远景目标纲要》已经大冶市第六届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



大冶市国民经济和社会发展第十四个五年 (2021—2025年)规划和二〇三五年 远景目标纲要

大冶市国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划和二〇三五年远景目标纲要(以下简称《纲要》)是“十四五”期间全市人民统一思想、坚定信心、抢抓机遇、开拓进取的行动指南,是全市各级各部门依法履行工作职责、制定相关政策的指导文件,是巩固全面建成小康社会成果、奋力开创高质量发展新局面的战略纲领。

第一章 全面建成小康社会,开启全面建设

第二章 社会主义现代化新征程

第一节 站在历史新起点

“十三五”时期,面对异常严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实湖北省委、省政府及黄石市委、市政府的战略部署,坚持新发展理念,围绕转型升级、高质量发展,勇立潮头、争先创优,持续推进夯基础、提质量、补短板、优布局,全市经济社会发

展取得重大成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合实力提档升级。全国县域经济“百强”排名进位至第63位，实现九年九进位，进入全国“百强”第二方阵，继续位列全省县市首位，全国县域综合发展“百强”排名进位至第44位，入选中国率先全面建成小康社会优秀城市20强、中宣部改革开放40周年“百城百县百企”宣传名单。面对经济下行压力，全市经济质量稳步增强，到2019年，地区生产总值年均增长8.35%，由“十二五”末509.98亿元增加到650亿元，固定资产投资年均增长14.6%，地方一般公共预算收入年均增长6.1%。

产业转型实现突破。供给侧结构性改革深入推进，三次产业比重得到改善。新型工业体系加速形成。“一矿独大”局面实现破解，到2019年，主导资源采掘业增加值比“十二五”末下降78.12%。装备制造、生命健康、材料三大产业集群实现转型升级发展，电子信息、节能环保等新兴产业快速发展。装备制造产业集群获批省重点成长型产业集群。现代服务业加快发展。文旅康养产业实现年均旅游综合收入50亿元，现代物流、金融、信息服务等现代服务业规模明显扩大。现代农业综合实力显著增强。获批全国休闲农业和乡村旅游示范县市、全国农村一二三产业融合发展先导区、国家农业绿色发展先行区。金牛镇、大箕铺镇获评国家农业产业强镇示范镇。协同发展、开放合作持续扩大。发展空间

加速拓展，尹家湖、熊家洲城市新区开发建设初具雏形，大冶湖高新区扩园、黄石临空经济区起步区开发建设加速推进。对外贸易不断优化升级，形成了以纺织服装、钢压延加工、婴童用品、机电制造为主的出口结构。

创新发展成效明显。获批全国首批创新型县市、全国科技创新百强县市第 54 位，黄石大冶湖高新技术开发区获批国家级高新区。创新实力不断增强。高新技术企业由“十二五”末 21 家增至 149 家，高新技术产业增加值占 GDP 比重由“十二五”末 12% 提高至 21%。推进“十大创新平台”建设工程，引导企业建立产业研究院等研发机构，省级以上平台数量由“十二五”末的 12 家增至 51 家。创新成果加快转化。推进深层次产学研合作，促进科技成果转化应用，实施“一企一校一中心”产学研合作模式，已推动劲牌等 110 余家企业与中科院、华中科技大学等高校科研院所建立了产学研合作关系，累计完成科技成果转化项目约 200 项。

生态文明建设成效显著。成功创建国家园林城市、湖北省森林城市，获评全面推行河湖长制全国先进单位、全国绿色发展百强县市、全国节水型社会建设达标县市、湖北省食品安全和农产品质量安全示范市。深入开展污染防治攻坚战。取缔关停 971 家“五小”企业²，大力推进“八大专项行动”³、“七大提标工程”⁴，超额完成上级下达的主要污染总量减排目标。“四个三重大生态工程”⁵取得显著成效。土壤污染综合防治先行区建设全面提速，出台近十项土

壤污染防治管理文件和技术指南。“河湖长制”全面实施。国控断面水质和省控跨界断面水质达标率 100%。全面启动矿山地质环境综合治理。入选全国绿色矿业发展示范区、全国独立工矿区搬迁避险工程政策支持县市。

城乡统筹发展加快推进。获批全国第三批新型城镇化综合试点。城乡居民收入水平迈上新台阶。全体居民人均可支配收入突破 3 万元，连续 6 年居全省县市首位。城乡居民收入差距明显缩小，比全省平均水平低约 13%。基础设施逐步改善。武九客专大冶段建成通车。鄂州至咸宁高速公路等一批道路建成通车，市域“半小时交通圈”基本形成。王英水库引水工程建成通水，城乡居民喝上了仙岛湖优质水。完成大冶湖泵站扩建、水库除险加固主体工程等一批水利工程。4G 网络覆盖全市村组，供气覆盖范围进一步扩大，城乡电网进一步完善。乡村振兴成效显著。截至“十三五”期末，实现农业总产值年均 70 亿元，创建美丽乡村达 154 个，农村公路里程达到 2574 公里，乡村旅游和电商物流服务业综合收入 65 亿元。获批“四好农村公路”⁶全国示范县、电子商务进农村综合示范县。

改革成效不断显现。承担全国新时代文明实践试点县市、首批全国乡村治理体系建设试点县市等 46 项国家、省级改革试点。“党建引领·活力村庄”改革获评全国首批乡村治理 20 个典型案例。创新营商环境改革。工业项目“先建后验”⁷、“中介超市”经验得到国务院通报表扬，全国

县域营商环境百强排名连续3年位居全省首位。创新投融资改革。成功入选全国重大市政工程领域PPP创新工作试点城市，全力防范化解政府性债务风险。其他领域改革有效推进。连续14年获评全省最佳金融县市。在全省率先推行房屋建筑和市政基础设施工程项目“评定分离”⁸，在全国率先开展行政事业单位国有资产大数据平台建设等一系列改革举措顺利实施。

民生福祉持续改善。成功获得第五届、第六届全国文明城市以及全国新时代文明实践中心试点、国家卫生城市等系列称号。精准脱贫全面完成。全市建档立卡贫困人口8438户、17717人全部如期脱贫，55个贫困村全部出列，在全省市县党委和政府扶贫开发工作中荣获“好”等次。社会保障工作持续推进。城镇登记失业率始终控制在4%以内。城乡低保标准连续5年提标，社会救助保障水平居全省前列。教育、医疗等公共服务能力水平显著提升。获评全国义务教育发展基本均衡县市、全国紧密型医共体建设试点县市。建成居家养老活动中心230家。文体事业蓬勃发展。成功入选中国地名文化遗产“千年古县”、全国群众性体育先进单位、中国最佳楹联文化城市，铜绿山古铜矿遗址入选中国第二批工业遗产名单。乡镇综合文化站实现全覆盖。已建成全民健身体育场地近三千余个，成功承办全国门球冠军总决赛、环中国国际公路自行车赛（第9赛段）、第十五届省运会（12项比赛）等重大赛事。

在“十三五”规划收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，大冶市全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署和省委、省政府及黄石市委、市政府有关部署要求，统筹推进疫情防控和社会经济发展，全力打好疫情防控阻击战和疫后重振发展战、民生保卫战，疫情防控取得决定性成果，经济社会秩序全面加快恢复。五年来的发展成就为全市开启全面建设社会主义现代化强市新征程奠定了坚实基础。

第二节 把握战略新机遇

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，新发展阶段下大冶市面临新的机遇和挑战。

新阶段新格局成就大冶高质量发展的大舞台。全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，数字经济快速发展，有利于大冶市加快产业数字化转型，不断提升产业基础能力和产业链水平。我国已进入新发展阶段，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，湖北省“十四五”时期构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，黄石市正在构建“一心两带、多点支撑、全域一体”的区域发展布局。在全国、全省和黄石市区域发展布局中，长江经济带发展、促进中部地区崛起、武汉城市圈同城化发展、光谷科技创新大走廊、湖北国际物流核心枢纽建

设、黄石环大冶湖一体化发展等重大区域发展战略机遇，叠加国家级高新区带来平台优势和黄石临空经济区的区位优势，将为大冶市加快融入区域协同合作发展布局，加快构建开放发展新格局，实现跨越式发展带来新契机。消费优化升级和提质扩容，有利于大冶市进一步发挥历史文化资源、生态文化资源、中国劲酒品牌资源等优势，培育壮大新消费、新业态、新模式。国家、湖北省高度重视县域经济高质量发展，为大冶市加快实体经济发展，构建现代化产业体系，协同推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡融合发展提供重要的政策机遇。一系列国家省级试点示范深入实施和积极创建，将为大冶市发挥城市品牌优势，加快先行先试，探索县域经济改革创新经验，打造新时代县域经济发展典范提供不懈动力。

新特征新要求大冶发展迎来新的挑战。受新冠疫情常态化、技术保护主义、贸易保守主义等不利因素影响，世界经济面临下行趋势，不稳定性、不确定性明显增加。同时，“十四五”时期我国进入高质量发展阶段，对大冶市进一步摆脱传统路径依赖、加快产业转型发展，提升发展质量效益提出更高的要求。中游城市群高铁、航空等立体交通体系的构建，武汉城市圈同城化发展，使大冶集聚人才、技术、资金等优势资源的竞争压力加大。落实国家碳达峰、碳中和政策，节能环保要求更加严格，大冶市加快解决多年高强度开采历史生态遗留问题以及加快产业绿色发展的任务更加紧迫。同时，大冶市仍存在经济总量不大、镇域经济活力不

足、创新动能不强、产业集群化程度不高、城乡发展不够协调、生态环境治理欠账较多、民生保障还有不少短板等问题。

综合来看，“十四五”时期，大冶市处于战略机遇叠加期、转型发展提质期、区域协同融合期、动能转换加速期、蓄积势能裂变期、市域治理提升期，机遇大于挑战，发展前景广阔。全市上下要立足“两个大局”，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，深刻认识大冶市发展环境面临的新变化，增强机遇意识和风险意识，抢时间、抢机遇、抢要素，准确识变、科学应变、主动求变，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 谋划发展新蓝图

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以转型高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的

美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，抢抓机遇、发挥优势、补齐短板，大力实施工业复兴、创新驱动、筑巢引凤、文化传承、城市创建“五大工程”，着力打造先进制造之城、创新活力之城、现代空港新城、历史文化名城、宜居幸福之城，持续推进实力大冶、美丽大冶、幸福大冶建设，聚力奋进全国县域经济五十强，为全面建设社会主义现代化强市开好局、起好步。

二、基本原则

坚持党的全面领导。落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善各级党委领导经济工作体制机制，提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局、推动高质量发展的能力和水平，确保党中央决策部署、省市委工作要求在大冶落地生根。

坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民、发展依靠人民。发展成果由人民共享，办好民生实事，补齐民生短板，不断增进民生福祉，朝着共同富裕方向稳步迈进。

坚持新发展理念。更加坚定自觉地把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和活

力。

坚持系统观念。强化前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持转型发展。坚定不移推进转型升级，高质量发展，加速调结构、换动能、转方式、优布局，拓展转型内涵，加快转型步伐，提升转型实效。

三、发展定位及实施路径

围绕十九届五中全会提出的“十四五”时期经济社会发展目标和黄石“十四五”规划基本思路提出的“五城”发展目标，结合大冶实际，按照“工程化实施、项目化推进”方式，实施“五大工程”，着力打造“五城”，建设实力大冶、美丽大冶、幸福大冶，加快推进社会主义现代化强市建设。

实施工业复兴工程，打造先进制造之城。聚焦生命健康、智能装备制造、材料、电子信息、节能环保、纺织服装和临空相关产业等“6+1”制造业产业，加大招商引资、项目建设力度，做好“建链、延链、补链、强链”文章，推动主导产业集群发展，进一步做大经济体量。持续推进传统产业技改升级、高新改造、转型发展，做优做强传统产业。大力发展生产性服务业，加快推进数字经济与制造业深度融合发展，建成具有全国竞争力和影响力的长江中游城市群先进

制造业集聚区。

实施创新驱动工程，打造创新活力之城。主动融入光谷科技创新大走廊，高标准推进国家首批创新型县市建设，全区域、全领域推进科技创新，进一步完善创新体系建设，优化创新创业生态，建成全国创新型县市样板区、中部地区最具创新活力县市。

实施筑巢引凤工程，打造现代空港新城。抢抓鄂州花湖机场建设重大发展机遇，建成“空、铁、水、公”多式联运交通体系，打造全国性综合交通枢纽和国内大循环重要节点城市。高起点推动黄石临空经济区建设，加快形成全域临空、临港发展格局，促进高水平对外开放，建成内陆开放新高地。

实施文化传承工程，打造历史文化名城。大力实施文化强市战略，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，支持青铜文化、红色文化、殷祖古建、大冶刺绣、大冶石雕、大冶木雕等本土特色文化产业做大做强。依托铜绿山古铜矿遗址、鄂王城遗址的文化资源优势，深入挖掘青铜文化和鄂王文化内涵，讲好青铜文化和鄂王文化故事，申报世界文化遗产，整体提升大冶城市形象，增强城市影响力。

实施城市创建工程，打造宜居幸福之城。深入推进全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家生态文明建设示范市和国家历史文化名城等各类城市创建，持续改善城乡生态环境，建设生态、美丽、文明、宜居城市。加快基础

设施领域补短板工程建设，持续加大教育、医疗等民生领域投入，持续加强社会治理，完善就业和社会保障体系，深入推进平安法治大冶建设，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

四、发展目标

二〇三五年远景目标：展望二〇三五年，大冶市将基本建成社会主义现代化强市。全市经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，进入全国创新型县市前列，跻身全国百强县市第一方阵；块状经济、镇域经济实力大幅增强，城乡发展差距进一步缩小；城乡居民素质和社会文明程度显著提升，文化软实力明显增强，基本公共服务实现均等化；中等收入群体比例明显提高，人民生活品质显著改善，共同富裕迈出坚实步伐；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽大冶基本建成；市域治理体系和治理能力现代化基本实现，平安大冶、法治大冶建设达到更高水平。

“十四五”时期经济社会发展主要目标：锚定二〇三五年远景目标，统筹考虑大冶市发展阶段、环境、条件，今后五年努力实现以下主要目标。

综合实力迈上新台阶。全市地区生产总值突破 1000 亿元，地方一般公共预算收入突破 100 亿元，规模以上工业总产值突破 2000 亿元，进入全国县域经济五十强。依托劲

牌、培育集群、融合光谷、承接长珠、对接周边，产业发展势头更加强劲，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，基本建成先进制造之城。一二三产业融合发展，块状经济、镇域经济发展势头强劲，城乡发展更加协调，全省县域经济高质量发展排头兵、鄂东转型发展领头羊的地位更加凸显。

创新活力实现新提升。产业创新能力显著提升，企业创新主体作用发挥明显，科技创新生态完善，规上制造业企业研发机构实现全覆盖，创新链、产业链、价值链深度融合，科技成果转化成效显著，高新技术企业和科技型中小企业数量稳步提升。

改革开放赢得新优势。重点领域、关键环节改革取得重大进展，制约发展的体制机制问题得到有效解决，营商环境全面优化。大冶湖高新区、黄石临空经济区承载力显著提升，开放型经济实现突破性发展，建成武汉高新产业协同发展区，成为内陆开放新高地。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观更加深入人心，诚信守法、向上向善的社会氛围更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，红色文化、青铜文化、鄂王文化深度开发利用，文化旅游产业蓬勃发展，优秀文化产品不断涌现，城市文化软实力显著增强，巩固提升全国文明城市创建成果，成功创建国家全域旅游示范区、国家历史文化名城。

生态文明建设取得新成效。国土空间开发保护格局得到优化，生态环境治理体系更加完善、治理能力显著提升，生产生活方式绿色转型成效显著，资源能源利用效率大幅提高，主要污染物减排持续推进，城乡人居环境明显改善，生态环境质量显著提升，巩固提升国家卫生城市创建成果，成功创建国家生态文明建设示范市。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步。基本公共服务均等化水平明显提高，教育质量显著提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，建成宜居幸福之城。

市域治理效能得到新跃升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。防范化解重大风险和应急处置能力明显增强，自然灾害防御水平明显提升。党建引领的城乡基层社会治理体系基本形成，市域治理现代化水平显著提升。

表1 大冶市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称	指标单位	2020年	2025年目标值		属性
				基数	总量	年均 [累计]	
经济发展	1	地区生产总值(GDP)	亿元	647.18	1000	>8%*	预期性
	2	地方一般公共预算收入	亿元	27.03	100	29.9%	预期性
	3	规模以上工业总产值	亿元	702.7	2000	23%	预期性
	4	全员劳动生产率增长	%	—	—	>7	预期性
	5	常住人口城镇化率	%	60.74	65	[4.26]	预期性
创新能力	6	研发经费投入增长	%	6	—	8	预期性
	7	万人发明专利拥有量	件	2.89	4	[1.11]	预期性
	8	高新技术产业增加值占地区生产总值的比重	%	22	30	[8]	预期性
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	10	—	预期性
民生福祉	10	城镇常住居民人均可支配收入	元	41829	60050	7.5%	预期性
		农村常住居民人均可支配收入	元	21553	31668	8%	预期性
	11	城镇登记失业率	%	3.59	4.5以内	—	预期性
	12	人均预期寿命	岁	76.57	79	[2.43]	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.9	11.2	[0.3]	约束性
	14	基本养老保险参保率	%	—	95	—	预期性
	15	每千人拥有执业(助理)医生数	人	1.70	2.45	[0.75]	预期性
16	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	—	4.5	—	预期性	
绿色生态	17	单位地区生产总值能耗降幅	%	—	—	控制在省下达指标内	约束性
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—	控制在省下达指标内	约束性
	19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	20	城市空气质量优良天数比率	%	—	完成省定目标	—	约束性
	21	森林覆盖率	%	30.91	31.90	[0.99]	约束性
安全保障	22	粮食安全生产能力	亿斤	4.92	5	[0.08]	约束性

注：[]为累计值，*为按可比价格计算。

第二章 优化空间发展布局，推进市域一体化发展

紧扣一体化和高质量发展要求，积极融入全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”和黄石“一心两带、多点支撑、全域一体”的区域发展布局，抢抓武汉城市圈同城化发展机遇，加快构建“双区引领、五园支撑、多点开花”的全域发展格局。

第一节 突出“双区引领”发展战略

以大冶湖国家级高新区和黄石临空经济区为主战场，打造引领大冶高质量发展的“双核引擎”，成为光谷科技创新大走廊的重要节点。

一、高标准推进大冶湖高新区建设

坚持以“高新产业集聚区，创新创业活力区、对外开放先行区、产城融合示范区”建设为目标，加快推进大冶湖高新区园区扩园开发建设、优势传统产业转型升级、高新产业引进培育、创新创业生态优化完善、产城融合发展，全方位提升园区承载力和综合竞争力，实现在全国国家级高新区排名持续进位，力争跻身全国高新区百强。

二、高起点推动黄石临空经济区发展

按照“两年打基础、三年见效益、五年成规模”的要求，加速推进临空经济区起步区开发建设。坚持“对接花

湖、承接光谷、依托本地、孕育科创、错位协作”的思路，大力发展临空制造业，建设智慧物流中心，打造成为高端临空制造业集聚区、黄石临空经济发展核心区、大冶城市副中心。

第二节 壮大“五园支撑”镇域经济

依托重点乡镇工业园区，大力发展特色产业集群、块状经济，推动镇域经济强劲发展，打造全市经济发展梯次接续的重要增长极。

灵乡镇重点打造高端金属材料、核心基础零部件铸造、非金属功能材料特色产业集聚园区，成为大冶工业副中心，争创全国百强镇。

陈贵镇重点打造全产业链牛仔纺织服装产业园、机械装备制造生产基地、特色食品加工产业园，实现矿山绿色综合利用，发展壮大新材料、商贸服务、现代物流等产业，争创全国百强镇。

金湖街道重点打造钢铁建材产业园、现代物流产业园、非金属产业园，打造绿色发展示范镇。

保安镇重点打造集非金属材料、新型建材于一体的绿色建材产业园，建设湖北省绿色新型建材园，形成承接武汉产业转移配套新基地。

金山店镇重点打造黑色金属、循环经济产业园，提升发展生态农业和新型轻工业，打造绿色发展示范镇。

第三节 促进“多点开花”错位协作

坚持产城融合、城乡一体、区域协同战略，提倡错位发展、差异化发展，支持推进农业乡镇和山区乡镇充分发挥各自优势，开展“一地一特色、一地一品牌”，形成百花齐放的发展格局。

金牛镇大力发展文化旅游业，建设与武汉对接的文化走廊，打造农村三产融合发展示范区、康养休闲特色小镇、历史文化名镇。

刘仁八镇立足红色文化、绿色生态、农村民俗等资源优势，大力发展生态旅游、农林特产业，重点打造国家农旅特色小镇、荆楚文旅名镇。

殷祖镇立足古建、白茶、杂果、红色文化等传统特色，依托董家口生态旅游区、南山头革命旧址等资源优势，打造古建之乡、茶果名镇、红色旅游名镇。

大箕铺镇对接协同大冶湖生态新城，发挥与黄石园博园隔湖相望、临近大冶城区熊家洲新区的优势，挖潜全镇“农商旅”融合发展模式，打造黄石市现代化郊区新城及康养休闲特色小镇。

茗山乡发挥生态资源和人文历史优势，高标准建设芳香特色小镇，加快完善芳香产业链，打造为芳香产业特色旅游目的地和武汉城市圈都市后花园。

东风农场重点发展数字渔业和生态旅游业，配合湖北光

谷东科创岛建设，打造为都市生态康养休闲旅游度假区、光谷东科教新区。

东岳路街道依托尹家湖片区，借助城市更新重点提升商贸服务发展能级和人居服务能力，重点打造城市商业娱乐中心、高端商务中心、健康医疗中心。

第四节 坚持市域一体化协同发展

推动双区互通、五园统筹、多点串联，向东融入黄石“一心两带”，向北衔接鄂州花湖机场，向西融入光谷科技创新大走廊，承接科研创新产业转移，成为光谷协同创新示范区。推动全市镇域组团发展，形成一批特色鲜明、集中度高、竞争力强的块状产业集群，重点打造“保安-还地桥-东风农场”临空镇群组团，“金山店-茗山-陈贵-灵乡-金牛”绿色转型镇群组团，“殷祖-刘仁八”农旅融合镇群组团，“东岳路-金湖-大箕铺”环大冶湖镇群组团。推进以人为核心的新型城镇化，借助城市更新进程，实现城乡基础设施一体化、公共服务均等化建设，打造全国县城新型城镇化建设示范市。开展“擦亮小城镇”建设美丽城镇行动，充分发挥乡镇连接城乡纽带作用，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。建立健全全域一体化组织架构，统筹研究重大规划、重大政策、重大项目，系统解决跨区域合作的重难点问题，推

进全域产业错位互补发展、基础设施互联互通、生态环境共保共治、公共服务共建共享。

第三章 实施工业复兴工程，打造先进制造之城

坚定不移推进工业强市，聚焦制造业高质量发展，实施“九大计划”¹⁰，推进产业基础高级化、产业链现代化，促进“6+1”制造业产业集群发展，培育两大技术前沿产业，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快形成先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。

第一节 巩固提升传统优势产业

实施新一轮技改升级计划，认真落实省“技改提能，制造焕新”三年行动政策要求，加快推进以智能化升级、集群化发展、服务化延伸、绿色化转型、安全化管控为重点的企业技术改造，力争技改投资年均增长20%，打造智能装备制造五百亿级产业集群，生命健康、材料两大三百亿级产业集群和纺织服装百亿级产业集群。

一、生命健康产业

依托劲牌等龙头企业，推进食品饮料和生物医药向生命健康产业升级，着力打造中国保健酒之都、光谷大健康产业重要基地。适应消费升级，坚持数字化发展，持续开展健康

白酒关联产品研发及产业链拓展，持续提升中国劲酒知名度。发展中成药制造产业，发挥生物提取技术优势，开展中药经典名方、特色中药复方研究开发利用，加速发展中成药配方颗粒、中药饮品等特色创新中药产品，研发片剂、胶囊等中成药新剂型。依托楚天美妆、瑞晟生物企业，大力发展日用化妆、生物医药等芳香产业，促进芳香产业规模化发展。聚焦生命健康科技前沿，主动对接光谷生物园区，积极引进一批具备研发实力的企业，布局发展现代生物技术和新材料、新型生物保健、医疗器械制造等产业。

二、智能装备制造产业

推动装备制造产业向智能装备制造产业升级，积极推动数字化、网络化、柔性化制造技术突破，打造长江中游地区重要的高端装备集聚区。以迪峰、斯瑞尔等企业为龙头，巩固原有换热设备产业基础领域，加大对高效节能换热系统及先进传热和冷凝技术的研发，重点发展应用于高铁、船舶、石化等领域的新型换热器及集成系统。以普罗格智芯、中德模具、日盛科技等企业为龙头，大力创新数字化控制技术，重点发展智能化机械及高精度模具，打造在全国有影响力的智能模具基地。以博英精工、华锦汽配、蒙纳精密制造为龙头，积极引进外部企业，围绕矿业、冶金等领域需求，切入关键基础零部件领域，重点发展高精密传动装备、液气密元件及特种机器人。依托武汉重冶等企业，积极盘活既有汽车领域资产，发展传统汽车整车制造，探索发展新能源汽车整车制造。以东贝铸造等企业为龙头，瞄准武汉城市圈汽车产

业配套需求，大力发展汽车传动系统和行驶系统等关键基础零部件领域，推进汽车零部件产业园建设。

三、材料产业

积极推进材料产业向新材料产业升级，做大做强以钢铁、铝型材、水泥建材、电池新材料为重点的材料产业板块，打造湖北省一流的材料产业研发和产业化基地。做强以融通高科、祥邦科技、展旺为龙头的新材料产业，重点引进“光伏+储能”细分领域企业，打造华中地区最大的锂电池正极材料生产基地、国内第三大产能的铝产品制造基地。依托新鑫钢铁、武汉重冶等企业，稳步提升优质产品产量，重点发展新型高强韧汽车钢等优质钢，发展新型铜基材料产业。依托冯家山硅纤公司、瑞信科技等企业，精准招引硅灰石纤维、白炭黑、高硼硅等材料下游应用相关企业，延伸下游应用产业链，积极发展高性能纤维材料、高分子量聚乙烯等材料产业。依托尖峰水泥、华新水泥（大冶）、宏泰铝业等龙头企业，大力发展新型工业铝型材、节能环保水泥、新型墙体材料、机制砂、冶金灰等新型建材，打造湖北省绿色建材基地。

四、纺织服装产业

坚持品牌化、基地化建设，推进纺织服装产业转型发展。依托顺富纺织、立峰纺织等龙头企业，推动纺织服装与文化创意、时尚设计等融合，培育及引进一批成衣制造企业，大力发展成衣制造，迅速提升产业附加值。着力建设全国牛仔产业基地，形成百亿级牛仔纺织服装产业集群。围绕

个性化消费，加速培育个性化定制服装新模式。

第二节 培育壮大战略新兴产业

实施战略性新兴产业倍增计划，打造电子信息产业、临空相关产业两大两百亿级产业集群和节能环保百亿级产业集群。超前部署新能源、新一代信息技术等战略前沿产业，加快培育新的增长极。

一、发展壮大新兴产业

电子信息产业。积极融入光谷光电子信息产业带，以京东方、华新光电为龙头，重点推动新型显示模组、智能终端领域规模发展。抢先布局，大力发展以锂电池、石墨烯电池和燃料电池等为主的新型储能产品。充分挖掘下游市场需求，围绕健康、教育、安防、汽车等应用，带动工业电子、安防电子、健康电子、汽车电子、教育电子企业集聚，重点培育行业电子产业发展。

节能环保产业。围绕全市产业转型，培育、引进一批节能环保龙头企业，积极打造涵盖环保科技、环保工程、环保产品、环保服务等全方位一体化的环保产业链，实现节能环保产业迅速壮大。依托徐风环保等企业，重点发展节能工业锅炉、余热余压回收利用等节能设备制造，以及脱硫脱硝系统设备和噪声消除设备、净水膜等环保设备制造。依托有色博源等企业，发展矿产资源循环利用、尾矿库资源综合利

用、废铜回收加工、废钢加工配送等产业。

临空相关产业。对接光谷科技创新大走廊，加快推进黄石临空经济区开发建设，重点发展智能装备制造、电子信息、生命健康、高端工模具、冶金灰等临空制造业。智能装备制造重点发展工业机器人、应急装备、飞机改装、智慧物流和智能物流装备等相关装备制造，前沿谋划航空航天零部件制造、无人机等装备制造。电子信息重点发展智能终端、新型显示器件以及专业领域传感器等。培育发展生物经济，重点发展呼吸机、影像诊断装备、医疗机器人等医疗器械制造。

二、超前部署战略前沿产业

新能源产业。依托全市冶炼、建材等行业产生的工业废氢，积极开展废氢资源化利用研究及产业化，促进冶金产业由“碳冶金”向“氢冶金”过渡，培育发展氢能源利用产业。对接湖北省建立国家新能源和智能网联汽车基地，充分利用装备制造和材料产业基础，重点发展汽车燃料电池、光伏电池组件、新一代太阳能发电材料等新领域。

新一代信息技术。深入对接武汉光谷，依托武汉在北斗应用、汽车电子、医疗电子、智能终端等领域信息技术优势，加快人工智能关键技术转化和产业化发展，发展以人工智能为核心的新一代信息技术产业。依托智能制造产业优势，积极引进一批拥有自主创新技术企业，切入显示屏、集成电路、传感器等领域。积极培育一批专注深度应用场景创

新型企业，建设智能信息产品应用场景示范基地，在智能制造、智能环保等重点领域开展场景应用。

专栏1：大冶市产业转型升级重点工程

生命健康产业工程：实施劲牌多烯鱼油软胶囊项目、劲牌蛹虫草加工项目、劲牌持正堂药业配方颗粒二期、劲牌公司劲牌健康白酒、毛铺酒厂项目、楚天香妆芳香产业中心、贝壳菁汇芳香健康产业创新中心等项目。谋划建设鄂东地区中药大健康产业园，形成生物提取技术研发、中药配方研发、中成药中医药生产、展示销售、健康服务的生命健康全产业链产业集群。

智能装备制造工程：实施汽车变速箱及配套零部件生产项目、迪峰换热器产业园二期建设项目、基础零部件精细化加工项目、高新区智能机器人项目、模具工艺突破发展项目、上海祈昌汽车模型模具生产项目、高速精密齿轮传动装置及配套招引及生产项目、液气密元件及系统企业招引及生产项目、重载四向穿梭车机器人柔性智能储存系统建设项目、武汉汉铸机械制造项目、华锦汽车零部件制造项目。

材料产业工程：实施国家级火炬有色金属材料特色产业基地规划建设，实施高性能高效镀锌板系列产品研发项目、高性能挠性覆铜板生产线建设项目、新型高纯超细硅灰石纤维材料精深加工产业化项目、机制砂加工项目、耐磨粉体材料项目、LOW-E节能镀膜玻璃生产线建设项目、方解石树脂基复合材料环保纸生产线建设项目、长纤维增强热塑性复合材料（LFT）研发项目、超高分子量聚乙烯（UHMW-PE）产品研发项目、热塑性聚酰亚胺（PI）工程塑料技术攻关项目、宏泰铝业高端家具铝型材项目、钢材加工项目、融通高科三元产线建设项目、灵乡绿色建材工业园产业项目。

电子信息产业工程：实施冠牌智能照明系统集成方案及产业化

项目、智能终端用电容触摸屏及模组生产项目、磷酸铁锂电池生产线建设项目、超级电容及燃料电池等新型储能电池产业化项目、工业控制模块产品引进项目、车载Wi-Fi等车载电子产业化项目、中亚硅谷（大冶）产业基地建设项目、芜湖特种摄像头芯片项目、半导体激光器、光模块、5G通信设备项目、保安镇云享计算机生产项目。

节能环保产业工程：实施宏力重工冶炼炉废气处理项目、一体化水处理设备及家用净水器项目、船用LNG系统集成项目、城市公共照明合同能源管理项目、重金属污染土壤修复项目、废杂铜冶炼配套项目、废杂铜及再生铜交易平台项目、荷兰弗家园环保设备制造项目、金山店循环经济智慧产业园区项目、灵乡镇再生资源回收利用（废钢）项目等。

纺织服装产业工程：实施负压集聚式赛络紧密纺纱线生产项目、高效短流程嵌入式复合纺纱生产项目、无缝线衬衣生产项目、绿色牛仔服装生产项目、洗水工艺项目、丝绸家纺产品生产项目，建设陈贵纺织服装产业园、金牛服装加工园、殷祖针织内衣集约发展项目、帝豪达二期等项目。

临空相关产业工程：谋划建设临空经济产业园启动区项目、临空经济区数字产业园项目、新材料产业基地、冶金灰材料产业园、大宗商品分装及进出口B类保税区等项目。

新能源产业工程：布局氢冶炼示范项目、氢贮罐材料及制造项目，谋划建设汽车燃料电池、光伏电池组件、光伏多晶硅等项目。配合乡村振兴，积极发展农光互补、渔光互补项目。

新一代信息技术工程：谋划建设基于北斗的车载/船载智能终端、基于北斗卫星导航的平台软件和服务平台、智能驾驶ADAS、智能可穿戴设备、AGV物流机器人、巡检机器人、AR/VR等创新产品的研发生产及应用示范项目建设。

第三节 着力提升产业基础能力

实施产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，强化产业集群发展、龙头企业引领、品牌建设、数字赋能“四个能力”建设，加快推动产业转型升级。

一、全面推进产业基础高级化

实施要素资源激活工程，采用现代绿色矿山开采模式，实行矿产储备统一勘探，科学合理发展低碳矿业经济，大力提高矿产资源开发利用水平。建立矿产资源交易投融资平台，进一步完善矿产品交易服务功能。实施产业基础再造，积极对接国家、省市重大专项和产业链布局，明确核心“四基”突破清单和突破方向，推动具有优势关键基础材料、产业技术基础实现突破。实施绿色发展行动，加快钢铁、有色、建材等行业绿色化改造，建设绿色制造体系，开展绿色技术创新攻关，大力发展再制造产业，推进工业绿色升级。

二、壮大优势产业集群发展能力

实施新一轮盘活计划，加大闲置土地、闲置厂房、闲置设备和停产企业的盘活力度，变存量资源为发展优势。实施产业集群培育计划，推进资源要素和产业项目重点向“两区五园”聚集，加快推动“6+1”制造业产业集群发展。完善区中园建设，优化完善铝型材产业园，建设现代服务业产业园、循环经济产业园、数字经济产业园等。完善产业集聚区公共服务设施和基础设施，推广标准厂房建设，提升集聚区

承载能力。围绕全市优势产业，重点打造生命健康、高端装备、模具特钢及精密铸造、非金属功能材料、新型建材、电子信息、纺织服装、节能环保、临空制造业等重点产业链条，探索实行产业链“链长制”，畅通产业循环、市场循环，增强本土上下游企业配套能力，形成多渠道、多层次供应链稳定保障系统，提升经济效率和抗风险能力。创新园区管理体制机制，破解集聚发展体制机制障碍。

三、积极提升龙头企业引领能力

实施龙头企业培引计划，着力培育和引进更多头部企业和有终端产品的企业，提升产业链控制力和市场竞争力。聚焦提升龙头企业竞争力、高端产品市场占有率和协作配套水平，支持重点龙头企业加强与国内外大型企业集团战略合作，打造一批主业突出、核心竞争力强的大型企业集团。深入实施科技领航发展，培育一批细分行业“隐形冠军”“科技小巨人”“专精特新”中小企业。实施产业链提升计划，充分发展龙头企业带动作用，锻造产业链长板，增强产业链供应链韧性，保证产业链供应链稳定。争取到2025年，新增规模以上工业企业150家，全市规上工业企业达到450家。

四、着力发挥制造业品牌能力

实施制造业质量提升计划，完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等建设，推动优势技术和标准成为行业标准或国家标准，支持企业争创中国质量奖。实施品牌提升计

划，全面实施主导产业增品种、提品质、创品牌“三品”战略，扎实开展“名品、名牌、名企、名园”创建工程，着力打造一批“大冶制造”知名品牌。

五、加快产业数字化发展能力

实施制造业数字化改造计划，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，推动产业从“大冶制造”向“大冶智造”转变。加快推动数字产业化。引进一批数字科技型企业，着力突破一批信息领域核心关键技术以及开展数字科技成果转化应用，培育壮大人工智能、大数据等新型数字产业，支持建设数字科技创新示范园区。推进产业数字化转型。落实“上云用数赋智”行动，推动数字经济与制造业、农业、服务业深度融合，推动数字赋能全产业链协同转型。实施“5G+工业互联网”工程，建立开放式工业互联网云平台，培育发展个性定制、柔性制造等模式。推动“数字+服务”协同发展，培育发展平台经济，激活智慧物流、新零售等新增长点。发展智慧农业，发展“直播+助农+电商”等现代农业新模式，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。

第四节 推动先进制造业与现代服务业深度融合

顺应产业转型升级发展要求，大力发展科技服务、信息服务、金融保险、节能环保、商务服务等服务业，促进生产

性服务业向制造业生产全流程、全产业链的渗透与融合，争创国家先进制造业与现代服务业“两业”融合示范区。到2025年，实现服务业增加值达到450亿元，占GDP比重约45%。

一、科技服务业

瞄准转型升级关键环节和突出短板，强化研发设计服务和制造业有机融合、互促共进，推进新型研发机构、企业研发平台、高水平实验室等科技创新平台建设。引进一批研发设计和科技服务企业，推动研发设计、技术转移、知识产权、创业加速、成果孵化、检验检测、科技评估咨询、农业科技等科技服务业发展。

二、信息服务业

积极推动云计算、大数据、人工智能等信息技术和软件产品在“6+1”制造业产业的应用，促进工业生产业务流程再造和优化。引入一批数据服务和信息服务企业，培育发展工业软件开发及应用、数字设计、数字创意、供应链管理、安全软件等服务。加快与各行业领域融合应用，打造一批网络化协同制造服务平台，支撑重点行业领域转型发展。

三、节能环保服务业

引进一批节能环保服务龙头企业，实施高耗能行业能效提升、绿色工厂及绿色园区创建等工程。以采矿、冶金等行业为重点，开展环境领域研发服务、环保工程服务和技术推广、循环经济发展、生态价值实现和环保管家等技术服务。

以土壤污染综合防治先行区试点建设为抓手，大力发展生态修复、水体修复和土壤修复产业。聚焦碳达峰、碳中和领域政策、技术、产品等开展研究，促进技术成果转化和推广应用。

四、金融保险服务业

积极开展与省级金融机构战略合作，全面推进金融组织体系、金融产品和金融市场创新。创新发展绿色金融、产业金融、文旅金融、科技金融、农村金融等金融产品。加快发展现代保险业，创新保险产品、合作模式，拓宽保险服务领域。到2025年，打造“信用大冶”，提高信用贷款占比，实现银行存款850亿元，银行贷款750亿元。设立产业发展、科技创新发展等各类基金，基金规模力争达到50亿元。

五、现代商务服务业

大力发展总部经济、电子商务、会展经济、商贸咨询等重点领域，推动现代商务服务业专业化发展。瞄准“大冶籍在外企业、外地战略布局型企业”等企业资源，积极争取来冶设立地区总部、功能型总部，支持高成长企业向总部企业发展。完善电子商务公共服务平台，以“一区多园”模式¹¹，建设一批电子商务产业聚集区。积极承办青铜文化领域、古建行业、保健酒行业等大型专业展会，逐步发展具有产业优势、大冶特色会展品牌。积极发展审计、咨询、法律、技术交易、创新创业等商务咨询服务。

专栏2：大冶市现代服务业发展重点工程

科技服务工程：实施铜都众创之城园区改造、新冶特钢高品质特殊钢中试研究基地、专业化孵化器建设等工程。谋划建设长江经济带碳中和技术研究和服务中心、氢冶炼技术及新材料研究及推广中心等科技服务平台。

信息服务工程：实施临空经济区数字产业园、大数据中心信息产业园、灵成工业园智慧运营管理中心等

节能环保服务工程：围绕产业高质量发展需求，引进节能环保龙头企业，加快推进冯家山硅纤技改等一批环保技改项目建设。推进工业废气、废水、废渣、废热等的综合回收利用，实施金山店镇固体废弃物资源化循环利用中心及智能垃圾处理成套设备制造项目、新冶特钢废钢利用项目。

金融保险服务工程：实施绿色金融、区域金融、文化旅游金融、产业金融、科技金融、农村金融等产品。

现代商务服务工程：实施光谷东新经济产业园总部经济中心、灵乡镇园区总部经济中心等建设项目。推动“资智回冶”，支持大冶籍企业家、领军人才回乡投资创业。开展“大冶一中校友经济论坛”，大力组织把“校友经济”“返乡经济”作为招商引资和招才引智的创新载体，引导海内外人才关注大冶、服务大冶、投资大冶。大冶市级电子商务产业集聚区等项目建设。

第五节 推动先进制造业与建筑业融合发展

坚持市场化、产业化转型发展方向，加快新型建筑工业化发展，进一步做大做强古建产业，推动先进制造业与建筑业融合发展。

一、加快新型建筑工业化发展

支持大冶建工集团、铜绿山建筑公司等龙头骨干建筑企业发展，加强关键技术研发及应用，构建服务型建材制造产业体系，打造具有智能建造系统解决方案能力的新型建筑产业品牌。到2025年，重点培育1-2个建筑工程施工总承包甲级企业。大力发展绿色装配式建筑，建设预制装配式建筑构件自动化生产新线，加快培育装配式建筑生产基地。全面提高全市新建建筑中绿色建材应用比例，全市城镇绿色建筑占新建建筑比例达50%以上。深入开展优质结构工程等创建活动，争创国家鲁班奖和国优工程。营造建筑行业发展政策环境，优化建筑市场，研究制定扶持政策，鼓励建筑企业多元化发展。大力培养新型建筑工业化专业人才，壮大全市工程咨询、规划设计、建材生产、建筑施工、项目管理等方面人才队伍。

二、进一步做大做强古建产业

进一步发挥古建优势，按照市场需求加快整合古建筑企业资源，提倡古建产业在市场开发、产品集成、技术标准、平台搭建等方面抱团发展，巩固和壮大殷祖古建园林建筑品牌。完善古建产业链的文化创意、设计开发、虚拟现实、产品研发、建筑施工、人才培养、古建建材等关键环节，力争打造全国有影响力的古建全产业链基地。加快建设东港·大冶里古建文化博览园，彰显古建文化，增强古建产业影响力。鼓励企业加强专业技术人才培养引进、企业整合、延伸关联

产业，实现集聚集约发展。

第四章 实施创新驱动工程，打造创新活力之城

坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，加快推动国家创新型县市建设，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

第一节 完善区域协同创新体系

全面参与光谷科技创新大走廊建设，强化创新资源链接，完善创新要素配置，不断优化区域创新空间布局。力争到 2025 年，全市国家级创新平台数量达到 5 家，省级创新平台数量达到 60 家，规模以上制造业企业研发机构实现全覆盖，建成全国创新型县市样板区。

一、优化区域创新布局

实施“强基计划”，持续推进国家创新型县市建设，以黄石大冶湖高新区、黄石临空经济区为主战场，与国内、省内高校共建大学科技园、科技创新中心，创建国家级、省级科技企业孵化器、加速器，着力打造创新资源集成、政产学研合作、科技成果转化、科技创业孵化、创新人才培养的综合创新平台。加快湖北光谷东科创岛建设，打造具有较强影响力的科技创新、技术研发基地。成功创建一批国家级、省

级创新型乡镇，优化全市创新空间布局。

二、推进科创平台建设

实施“群狼计划”，培育“专业化、全功能”孵化机构，加快推进国家级、省级科技企业孵化器、加速器、众创空间、星创天地等“双创”平台建设，打造“众创空间+孵化器+加速器+科技园区”的全链条创新创业服务体系，把大冶打造成为大众创业、万众创新的高地。加快推进领域类国家级、省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、院士专家工作站等创新平台建设，加快国家级火炬有色金属材料特色产业基地建设，开展关键核心技术研发。创新发展市场化新型研发机构，支持行业龙头企业建立产业技术研究院，支持企业自建或联合高校院所共建企校联合创新中心。优化农业科技创新平台，以省级农产品工业园和乡村振兴科技创新示范基地为基础，创建湖北省农业高新技术产业示范区，打造集聚现代农业资源的创新高地。

第二节 强化企业创新主体地位

促进各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新、研发投入、成果转化的主体。

一、培育壮大创新主体

大力实施创新型领军企业、高新技术企业和科技型中小企业倍增计划，加快培育更多“专精特新”企业。培育科技

领航型企业，发挥劲牌、瑞晟芳香、迪峰、融通高科等龙头企业作用，瞄准生命健康、智能装备制造、材料、电子信息等领域，大力打造创新型领军企业。支持龙头企业在武汉设立“飞地型”研发机构，综合提升企业创新能力。壮大高新技术企业队伍，构建“初创型企业-科技型企业-高新技术企业”的梯次培育链。培育引进一批硬核科技企业，创新发展新能源电池材料产业、中医药产业、芳香产业、生态修复环保等产业，力争成为全国行业领先。

二、推动关键核心技术攻关

围绕“6+1”制造业产业，积极对接武汉重大科技创新平台，推动重点产业关键共性技术和核心技术创新，打造一批创新型产业集群。聚焦生命健康领域，加大中药质量标准研究与质量控制技术、植物芳香成分基因编程等研发应用。聚焦智能制造业领域，加强翅片式换热器关键技术、压缩机电机效率提升技术等研发应用。聚焦材料领域，加大热连轧超高强钢全流程板形控制成套技术、磷酸铁锂正极补锂技术等研发应用。聚焦电子信息、节能环保产业，加大纳米器件、新型电子元器件、废气粉尘废水回收和余热利用等技术的研发和生产。聚焦纺织服装领域，加快纳米技术等技术研发及应用。聚焦临空相关产业领域，加快人工智能、大数据、云计算等技术、无人化装备关键制造工艺等技术研发与应用。聚焦现代农业建设，加大生物育种等重点技术研发及应用。

第三节 激发人才创新创业活力

深化人才发展体制机制改革，落实入驻奖励、成果激励等各项优惠政策，全方位培养、引进、用好、留住人才，努力让大冶成为光谷科技创新大走廊各类人才创新创业、实现梦想的热土。

一、建立完善招才引智新机制

持续实施“铜都英才”计划，围绕产业培育引进人才，以人才集聚促进产业发展。围绕自主创新能力提升揽才，积极开展“海外人才大冶行”“冶籍人才家乡行”等招才引智活动，着力引进一批高层次创新创业人才。围绕重点产业转型升级需求引才，依托武汉城市圈优质人才资源，通过“专家挂职”“产学研”合作等方式，加大高层次人才柔性引进使用。常态化开展校园招聘、直播招聘、专项招聘等活动，着力引进一批信息化人才、高技能人才等专业人才。

二、积极打造聚才育才新载体

坚持强化人才载体建设与丰富人才培育形式相结合，深入实施人才素质提升工程，统筹推进各类人才培育实践活动。积极搭建“双创”平台，进一步提升企业研发中心和人才超市、科技孵化器、众创空间等平台的人才聚集培育效能。持续开展“优秀人才创新引领支持计划”，以名医、名师、工匠和创新创业人才为主体，着力培育一批优秀人才创新创业团队。健全人才实践展示平台，高质量举办人才创新

创业大赛、职业技能大赛等活动，发挥“以赛选才，以赛竞才”作用。

三、着力优化人才发展新环境

坚持以人才政策创新与人才环境改善为重大抓手，着力优化人才创新创业发展环境。强化人才政策激励，健全完善市级人才政策体系，全力推进人才超市建设，在创新创业、住房、税收、医疗、子女教育等方面为人才提供全方位服务。落实党委联系服务专家人才制度，统筹做好走访慰问、健康体检、休假疗养等专项服务，不断提升人才的荣誉感和归属感。适应人才个性需求，开展形式多样的座谈联谊和文体活动，丰富人才业余生活。加强人才团结引领服务，弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作。持续开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”主题教育活动，加强党对人才的政治引领和政治吸纳。

第四节 优化创新创业社会环境

完善激励科技创新的政策体系，加强对企业研发投入、科技成果转化、企业孵化培育等支持力度。

一、强化科技创新政策支持

持续实施“新科技十八条”12等相关科技政策，加大对共性技术、研究平台、成果服务、科技基础设施建设等方面的财政支持，持续提高研发投入比例。加大科技金融扶持

力度，设立科技创新发展基金。加强科技型中小企业与金融机构的对接合作，不断促进金融机构创新信贷产品和金融服务，增强对科技企业扶持，优化资本运营环境。支持银行等金融机构开展知识产权质押业务试点。强化科技创新惠民政策，发挥科技在疾病防控、生态保护、智慧城市建设、基层社会治理中的作用。

二、大力推进科技成果转化

主动融入光谷科技创新大走廊，积极搭建科技成果对接平台，推动两区积极承接和转化先进适用科技成果。深入科技市场建设，针对行业共性个性难题和企业实际技术需求，依托高校院所开展技术信息发布、供需对接、询价拍卖、难题揭榜等对接交流活动。探索成立科技成果转化基金，引导种子、天使创业投资等社会资本，大力支持科技研发与成果转化。支持大冶湖高新区与湖北理工学院等高校合作，共建大学科技园，探索建立“技术研发在高校、产业落地在园区”的协同发展模式，实现优势互补，互利共赢。

三、深化科技体制改革

加快科技治理体系建设，强化“一把手抓创新”机制，加强市镇联动，推动政府科技职能从“研发管理”向“创新服务”根本转变。推进科技计划体制改革，精准科技资金投向。创新科研经费使用与管理方式，更大激发科研人员创新创造活力。创新科技项目分类管理制度，探索实行“揭榜制”立项方式。加强科技项目绩效评价管理，推行科技项目

承担单位法人责任制，健全科研信用记录体系，加强科技计划全过程的科研诚信管理。

四、完善知识产权保护机制

强化维权援助、举报投诉等公共服务平台建设，建立专利预警和侵权快速处理机制，有力支撑知识产权保护工作。大力培育知识产权密集型产业和知识产权示范企业。加大发明专利授权资助力度，引导企业和相关单位创造和获取自主知识产权。

专栏 3：大冶市科技创新重点工程

科创中心建设工程。实施湖北光谷东科创岛、光谷东科创中心、大冶湖高新区科技创新服务中心等建设项目。

创新平台工程。重点推动铝加工产业技术研究院、芳香产业技术研究院创建省级研究院，加快建设换热器、电子信息、节能环保、纺织服装等产业技术研究院，谋划筹建新能源汽车、模具钢、活性灰等产业技术研究院。重点支持中药保健品质量与安全重点实验室争创国家重点实验室。重点支持山力兴冶、斯瑞尔、晨信光电等3家争创国家企业技术中心。发挥大冶高新技术产业园区科技创业服务中心、贝壳瑞晟芳香产业创新中心等孵化器带动作用。支持省级技术创新中心、众创空间、星创天地等建设。

科技成果转化中试研究基地建设。加速构建科技成果转化服务体系，支持瑞晟生物、迪峰换热器等龙头企业，建立湖北省科技成果转化中试研究基地，集成大冶市相关产业领域企业，开展产前研发、中试和规模化生产服务。

人才建设工程。持续推进人才发展体制机制改革，积极开展“优秀人才创新引领支持计划”。加强人才创新实践平台建设，持续开展“铜都汇”创新创业大赛等。实施农村实用人才培养工程。

第五章 实施筑巢引凤工程，打造现代空港新城

抢抓湖北国际物流核心枢纽建设重大战略机遇，加快推进黄石临空经济区开发建设，推动临空功能向综合枢纽功能转变，打造综合交通枢纽。加快区域协同发展，促进高水平对外开放，全面融入双循环新发展格局，建成内陆开放新高地。

第一节 打造综合交通枢纽

全面对接鄂州空港、黄石新港，联动发展公路港、铁路港，加快完善现代物流体系，全面提高对内对外开放水平。

一、建设国家多式联运枢纽

全面对接鄂州花湖机场，加快推进高速、快速干线建设，设置虚拟空港和罗桥公铁枢纽，打通对接黄石新港的快速通道，铁路运输接入汉欧班列，建成“空、铁、水、公”多式联运交通体系，形成大交通、大物流、大开放格局，打造全国性综合交通枢纽和国内大循环重要节点城市。对内打通黄石临空经济区连接大冶城区、大冶湖高新区和各乡镇的通道，加快形成全域临空发展格局。积极对接黄石新港，大力发展临港经济，加快形成全域临港发展格局。

二、构建高效物流体系

积极构建以临空物流园为核心，罗桥、金湖等物流园为

支撑的现代物流布局，建设全市物流数据中心，打造现代智慧物流园。鼓励物流园或物流中心为制造企业建设公共外仓，支持制造企业释放物流资源，推进物流业与制造业协同发展。加快完善矿产品等大宗商品、白酒交易市场，提供现货交易、电子商务、物流信息、咨询增值等服务，建设全国商贸物流集散地。

第二节 持续扩大开放合作

紧抓光谷科技创新大走廊、鄂州花湖机场建设的重要契机，加快推动区域协同发展，不断拓展区域协同发展空间，有效扩大国内国际市场。

一、推进产业链精准招商

明确招商方向，聚焦“6+1”制造业产业及两大战略前沿产业，建立产业链招商图谱和路线图，吸引龙头企业落户、重大项目落地，确保全产业链互动协调发展。创新招商方法，采取驻点招商、以商招商、商会招商、校友招商等多种方式，专业招商队伍常驻长三角、珠三角、京津冀、武汉及光谷科技创新大走廊等重点区域，提高招商活动的精准性实效性。创新载体招商，积极参加重要经贸交流活动，推动重大专题宣传推介活动常态化。深化与央企战略合作，吸引央企在冶投资。完善招商政策，采取重资产招商、基金招商等方式，加强政策支持，推动重大项目落地。

二、深化区域合作

积极融入环大冶湖一体化发展。加快熊家洲新区建设，推进东风东路、伍桥路向东延伸，分别对接黄石园博大道、奥体大道，积极对接黄石有轨电车延伸，完善区域交通基础设施网络。加强教育、医疗卫生、文化体育等公共服务区域一体规划、共同推进、合作共享，完善区域公共服务网络。共同推进大冶湖等生态治理，联合推进大气、土壤污染防治，切实提升区域生态环境质量。积极对接黄石经济技术开发区·铁山区，在电子信息（PCB等）、中医药大健康等领域，推进产业协同发展。主动对接黄石新港，大力发展临港经济。充分发挥大冶湖高新区和黄石临空经济区的龙头引领和辐射带动作用，推动黄石临空创新发展带产业协同、高质量发展。

全面融入武汉城市圈同城化发展。抢抓武汉城市圈同城化发展机遇，全面对接武汉及周边地区，主动融入光谷，在产业、基础设施、公共服务、生态环境、改革开放等方面，加快全面对接及融合发展，打造武汉城市圈同城化发展示范区，成为武汉科创资源重点辐射地、高新产业协同发展地、产业转移最佳承接地、市民假日休闲首选地。加快实施武汉至南昌高速公路大冶段、鄂州机场快轨（大冶段）等重大工程，推进路网与武汉城市圈衔接互通，全面提升基础设施互联互通水平。加快光谷东科创岛建设，深化产业协同创新发展。

不断拓展协同发展空间。聚焦长江经济带产业转移，加快建设一批科技创新、产业承载、教育合作、商贸物流等协同发展平台，争取上海等地资源和项目转移。加强与京津冀、珠三角地区等地交流合作，主动建立战略合作联盟，加快关联资源要素对接。加强与全国百强县第一梯队县市对接合作，开展技术转移、项目开发、人才培养等多形式的交流合作，扩大区域市场体系。

三、加强对外开放

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，持续提升经济外向度，加快构建内陆开放新高地。依托鄂州花湖机场及汉欧班列、黄石新港交通优势，加强“一带一路”沿线国家以及东亚、欧洲等经贸合作，进一步壮大保健酒、汽车配件、换热器、光电子器件、模具、纺织服装、冷冻食品等综合性多元贸易。积极引导龙头企业参与国际分工合作，着力培育外贸主体，大力发展外贸新业态新模式。全面优化外商投资服务，吸引外资企业参与大冶中高端制造、高新技术、传统制造转型升级、现代服务等领域。支持黄石临空经济区建设综合保税区，拓展开放服务功能。依托临空区物流园，建立跨境电子商务智能物流体系，提供仓储物流、检验检测、国际结算等服务功能。组织举办大型中国青铜文化交流节、古建交易博览会、劲酒文化交流节活动，推动常态化制度化，打造鄂东地区在青铜文化、古建文化、保健酒文化交流等方面的“国际会客厅”。加大文化旅游资源推介力度，支持青铜文化“走出去”。

第三节 培育强大内需市场

围绕全面融入国内国外双循环格局，注重需求侧改革，加快完善扩大内需、促进消费的体制机制，畅通供给与需求、投资与消费互动高效循环。

一、大力推进供给创新

发挥投资对稳增长调结构的关键作用，着力提高优质供给能力，促进供需在更高水平上良性循环，全市固定资产投资年均增长10%左右。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、应急保障、防灾减灾、民生保障等领域短板，突出新型基础设施、新型城镇化、重大工程“两新一重”等重点领域建设。有序推进城市更新，临空经济区、熊家洲片区等新区建设。创新公共基础设施投融资体制，规范和加强政府投资管理，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，积极引入社会资本重点投向新型城镇化、创新驱动、基础设施、绿色低碳发展等领域。创新发行基础设施领域不动产投资信托基金、资产证券化等产品。深化投融资体制改革，推动投资项目管理重心由事前审批向事前政策引导、事中事后监管约束和过程服务转变。

二、持续扩大有效需求

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，增强消费对经济发展的基础性作用，全市社会消费品零售总额年均增长10%，成为鄂东有影响力的区域消费中心。提升传统消费。加强高品质商圈建设，结合城市有机更新，改善新

冶大道酒店商务聚集区、新华路商贸聚集区等传统商圈，整体改善城市商贸环境。加快万达城市综合体等项目建设，积极引进高品质品牌专营店、首店、星级酒店，促进商业业态提质增效。巩固“万村千乡市场工程”，完善城乡商贸市场流通体系，引导优质商品和服务向社区、农村延伸。培育新兴消费。培育发展一批文旅网红打卡地、网红农产品、新技术消费体验中心等新业态。积极发展城乡夜经济，设计推出荧光夜跑、深夜食堂、玫瑰音乐节等活动，激发全市及旅游人群的消费活力。完善数字消费生态体系，鼓励实体企业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式，推动线上线下融合消费双向提速。鼓励与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关产业加快发展。

三、优化完善市场环境

完善促进消费体制机制，营造放心消费环境。持续推动景区去门票化，鼓励发展租赁式公寓、精品民宿等旅游服务。健全农村流通网络，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面，打通农村消费“最后一公里”。完善落实收入分配制度，扩大中等收入群体，拓宽低收入群体增收渠道，建立健全差别化薪酬分配激励机制，以居民增收提升消费能力。强化市场秩序监管，严厉打击各种侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动，完善产品质量安全追溯和服务责任追溯机制，畅通消费者维权渠道。鼓励消费金融创新，规范发展消费信贷。

第六章 实施文化传承工程，打造历史文化名城

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，大力实施文化强市战略，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，繁荣发展文化事业、文化产业，成功创建国家历史文化名城。

第一节 建设弘扬核心价值观新阵地

加强理想信念教育和思想道德建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，为大冶建设社会主义现代化强市凝聚精神力量。

一、弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员、教育群众，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化、制度化。加强社会主义核心价值观宣传普及，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观。弘扬伟大抗疫精神，讲好大冶团结抗疫故事。巩固壮大主流思想舆论，推进媒体深度融合，做强新型主流媒体，建强用好融媒体中心。

二、不断提升公民文明素养

深入开展群众性精神文明创建活动，持续巩固全国文明城市创建成果。实施公民道德建设工程，加强道德模范、大

治楷模、身边好人典型人物宣传，不断提升人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。拓展新时代文明实践中心建设，全面加强思想文化阵地建设管理。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。完善诚信建设长效机制，提高社会信用体系建设法治化、规范化水平。完善青少年发展政策体系和工作机制，加强青少年爱国教育和革命传统教育，促进青年全面发展。健全志愿服务体系，推动志愿服务制度化、社会化、专业化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 增强公共文化服务能力

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，完善公共文化设施体系，进一步推进公共文化服务标准化、均等化。

一、完善公共文化设施体系

优化市镇村湾（社区）四级公共文化服务网络，加强重大文化设施和文化项目建设，着力打造“15分钟文化圈”。加快对大冶市图书馆、文化馆、博物馆、艺术剧院等重大文化阵地数字化升级，提升公共文化服务现代传播能力。深入开展“书香大冶”活动，建设城市书房、便利书屋，扎实推进学习型社会、学习型机关、学习型团体建设。

二、丰富公共文化服务供给

常态化开展“荆楚红色文艺轻骑兵”“文化进万家”“舞台艺术进乡村进社区”等文化惠民活动。完善文艺精品创作引导和扶持机制，进一步打磨《铜草花》、《我的美丽村庄》等剧目，加大作品推介力度，逐步面向全省推广。推进陈贵舞龙活动、孔门拳、金牛玉莲环等民间艺术发展，打造一批特色文化精品活动和特色品牌。

第三节 培育发展特色文化产业

依托大冶厚重优秀历史文化资源，系统推进文化遗产保护和文脉延续，展示中华三千年矿冶工业文化，塑造标志性国家文化品牌。

一、加强文化传承创新发展

深入挖掘青铜文化、鄂王文化、红色文化等文化内涵，塑造大冶文化特色品牌，持续推进国家历史文化名城创建。推进铜绿山古铜矿遗址保护建设，创建国家级遗址公园，积极申报列入世界文化遗产名录，打造全国青铜文化旅游体验和科普高地、世界青铜文化名城。围绕鄂王城复原，推动鄂王城遗址公园建设，以“楚艺、楚器、楚妆、楚服、楚味、楚礼”为主线，建设一批可体验传统文化项目，打造全国楚文化研学基地及影视基地。推动南山头革命纪念馆、红三军团革命旧址、鄂皖湘赣指挥部旧址等保护建设，深入挖掘红色文化基因，讲好革命战争历史故事，建设红色文化爱国主

义教育基地和党性教育基地。系统推进传统村落保护、整治和综合开发。

二、大力发展文化创意产业

围绕大冶特色文化，推进古建文化博览园、古矿遗址·金湖生态园等项目建设，建设一批集文化记忆、知识传播、文化创意、休闲体验为一体的文化产业集聚区。大力发展以刘小红刺绣为代表的大冶刺绣，铜都雕塑、觉辰工艺等为代表的青铜产业，保安石雕为代表的大冶石雕，殷祖古建为代表的古建产业等，支持本土特色文化产业做大做强。搭建文创孵化平台，构建“名家+创意+项目”产业模式，吸引文艺名家在大冶设立工作机构，进一步壮大文化产业发展。发挥文化旅游奖补资金的撬动作用，优化文化产业发展环境，推动文化产业领域大众创业、万众创新，做多做优文化市场主体。

三、做好全域文化旅游业

积极推进全域旅游，以青铜文化、鄂王文化旅游为引爆点，融合生态康养、红色文化、乡村休闲，形成以工业文化旅游为特色的全要素旅游产业新格局。打造国家全域旅游示范区。到2025年，实现年接待游客达到600万人次，旅游总收入超80亿元。做好顶层统筹设计和规划，提倡差异化、品牌化发展生态休闲康养产业。依托金湖生态片区、雷山景区、大泉沟景区、董家口景区等生态基地，茗山万亩玫瑰园、保安桃花园等原生态项目，以及劲牌品牌优势，着力营造轻松、闲适、远方的氛围，大力发展中药养生、医疗康

养、旅居康养、休闲、养老等业态，打造为武汉等周边城市上班族心灵的休憩地、繁忙都市生活的桃花源，以及老年人的第二居所。探索发展新文旅经济，挖掘 IP 文旅新产品体系，培育发展数字创意、演艺演出、创意感官等新一代文化旅游沉浸式体验产业。

专栏4：大冶市文化传承重点工程

文化旅游工程：实施东港古建文化博览园、万达城市综合体、古矿遗址金湖生态园、毛铺南山康养旅游度假区龙凤山庄研学实践教育基地、劲牌工业旅游景区、沼山乡村公园联盟等工程，龙角山-黄坪山一体化开发项目、白山崖大峡谷开发、董家口旅游风景区、鄂王城城址旅游景区以及恒大养生谷、金盆地养生养老项目、果城农庄健康养老、雷山康养基地、天台山旅游健康养生项目等项目，以及青铜小镇、古建小镇、芳香小镇建设。

第七章 实施城市创建工程，打造宜居幸福之城

坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进各领域城市创建，补齐民生领域短板，全面提升城市生活品质，加强基层社会治理，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 优化提升城市品质

坚持以城市创建为抓手，大力开展城市更新行动，优化

提升城市活力和承载力，打造宜居宜业宜游的滨湖生态园林城市。

一、统筹推进各领域城市创建

坚持创建为民、创建惠民，持续深入、统筹推进全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家生态文明建设示范市、国家全域旅游示范区、国家历史文化名城、全国双拥模范城等城市创建，以创建的标准推动各领域工作再上新台阶，持续改善城乡宜居环境、完善城市配套功能、提升城市生活品质，打造生态、文明、美丽、宜居城市。

二、改善城市面貌

全力推进“五改、五补、五强、五个一体化”13建设，改善城市面貌，补齐城乡基础设施建设短板。全力实施城市更新行动，优化城市空间发展格局。加快推动勘头古街等区域微改造，引导旧城风貌改造。全面推进全市24个社区183个老旧小区改造，加快老旧小区电梯改造步伐，完善小区公共服务设施，加强对小区及周边存量资源统筹利用。积极推进团塙等城镇棚户区改造。开展全市环境综合整治，实施人行步道修整、完善照明设施等区域环境提升工程，提升城市形象。高标准建设城市公园及绿地网络，推进青龙山公园等城市绿地公园和铜绿山古冶遗址公园等主题公园建设改造，鼓励社区和小区配套建设小型公园花园，健全完善“城市公园、社区游园、小区花园”城市公园三级网络。在城市进出口、道路交叉口、老城区、绿化薄弱区打造一批精

品口袋公园。推进城市绿道建设。重点推进“沿山、沿路、环湖”区域绿道建设。加快沿路环湖滨水生态廊道及城市绿道建设，重点实施滨湖公园、大冶湖生态风景绿带、三里七湖区域绿道等建设，重构人水和谐关系，提供休闲、游憩、亲水、垂钓等多重功能，还水于民、还绿于岸，构建水城共生的休闲系统。到2025年，人均公园绿地面积达到20平方米，建成区绿化覆盖率达到45%。

三、完善城市功能

围绕“打通堵点、连通断点、方便出行、服务发展”，优化城区主次干道、畅通进出城快速通道、升级改造农村公路，畅通城区内循环，加强城乡互通、乡镇互联、园区对接，打造畅通城市。新建改造一批停车场，解决城乡重点区域“停车难”问题。引入龙头企业，进一步提升城区农贸市场、批发市场、建材市场功能。加快建设韧性城市，加强综合管廊、海绵城市等基础设施建设，提高城市应对自然灾害的韧性。打造“15分钟生活圈”¹⁴，根据城市人口与服务发展需求，构建以15分钟步行为主导，以公共交通、自行车绿道交通为补充的便民生活圈，多方式提供健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等生活性服务，推动生活性服务业向高品质、多样化发展。

四、加强城市管理

坚持党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升城市治理科学化精细化智能化水平。深化城市管理体制改革，建立

“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”协同机制，推动资源、管理、服务向街道社区下沉。积极开展城市体检评估，系统治理“城市病”。运用数字技术探索城市管理模式创新，精准高效满足群众需求。树立经营城市理念，加快城市管理法制化建设，积极吸引社会资本参与城市管理，构建多元治理、良性互动的城市治理模式。

专栏5：大冶市城市创建重点工程

保障性安居工程：围绕东岳路街道、高新区、金湖街道、大箕铺镇等重点实施城镇老旧小区改造，共涉及24个社区、183个老旧小区，覆盖房屋栋数752栋22179户、建筑面积约200万平方米。围绕高新区、临空经济区实施棚户区改造工程，围绕陈贵镇、灵乡镇等地实施移民搬迁。实施塆头改造项目、殷祖镇旧城改造项目。

交通建设工程：重点实施东风路西延、城西路道路拓宽改造、高新区扩园基础设施建设、铜绿山大道建设，实施碧桂园大桥、东风路高架桥等桥梁工程。实施新能源充电桩、城区停车场等项目。

排水防涝工程：围绕城区道路实施防水排涝建设，铺设排水管网，建设排涝泵站，辅以路面修复、人行道修复等相关配套设施建设，实施海虹物流园等排水防涝建设等项目。到2025年，建成区30%以上的面积达到海绵城市建设要求，易涝点整治全部完成。

其他：实施乡镇污水接户管网工程、农村污水分散处理达标排放就地利用工程、建筑垃圾资源化工程、污水提质增效工程、公园绿化、绿道以及城市医疗、教育等方面工程建设。

第二节 优化人口服务和就业质量

积极落实应对人口老龄化国家战略和优化生育政策，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展。坚持经济发展就业导向，千方百计稳定就业、扩大就业、促进创业，着力提升收入水平，更加积极有为地促进共同富裕。

一、提高优生优育服务水平

发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高优生优育服务水平。建设一批公办园和普惠性幼儿园，新改扩建一批社区照护机构和设施，加强保教队伍建设，增加3岁以下婴幼儿普惠性托育服务有效供给，到2025年，每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数达到4.5个。引导群众科学婚育观念，开展婚姻家庭辅导服务，提高婚姻登记服务能力。

二、健全基本养老服务体系

健全完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系。实施社区和居家养老覆盖工程，落实养老服务设施分区分级规划建设，加快社区养老服务设施改建。创新居家养老服务模式，支持提供助餐、助洁、助医等上门服务，打造城市社区“一刻钟”居家养老服务圈。加大对农村乡镇养老设施建设力度，将乡镇福利院逐步转型升级为区域性供养服务中心，实施市级公办养老机构

社会福利中心公办民营改革，加快推进农村老年人互助照料活动中心建设，精准提供社会救助兜底养老服务。到 2025 年，全市城乡社区居家养老服务设施覆盖率分别达到 100% 和 80% 以上。鼓励发展多元化养老服务，培育养老新业态。鼓励养老机构、医疗卫生机构等各类服务主体开办康复医院、护理院、安宁疗护机构等，建设失能半失能养护场所，推进医养康养融合发展。实施大冶“互联网+养老”工程，开展一批智慧健康养老应用试点示范。扩大终身教育资源供给，建设一批乡镇（街道）老年人学习场所和老年大学。

三、强化就业优先政策

坚持经济发展促就业导向，加大先进制造业、现代服务业等招商引资力度，增强吸纳就业的能力，出台产业、就业融合共促平衡发展相关政策。支持和规范直播销售、网约配送等灵活弹性新就业形态。突出抓好大学生、退役军人、农民工、下岗失业人员、残疾人等重点群体就业，做好困难人员就业帮扶和托底安置，确保“零就业”家庭动态清零。实施创业带动就业行动，鼓励回乡创业，争创“全国返乡创业示范县”。

四、全面提升就业创业能力

推行终身技能培训制度，持续开展职业技能培训。加快培养产业亟需技能人才，开展新型学徒制培训、校企人才定向培养、互联网远程职业培训，加强“就业需求清单”和“岗位供给清单”精准匹配。积极开展农业新技术新技能培

训。综合利用在线学习培训平台、远程函授等形式，开展职业技能培训工作。健全覆盖城乡的就业公共服务体系，加强公共就业创业服务平台建设，加强对劳动者求职就业全程服务。

五、提高人民收入水平

落实收入分配制度改革，完善最低工资标准调整机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。积极落实机关事业单位和国有企业收入分配制度改革。支持居民通过土地、资金、技术等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。拓展村集体经济和农民收入渠道，统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性收入。

第三节 加快推进教育现代化

围绕推进教育现代化，以优质均衡发展为重点，力争建成教育强市，教育综合实力进入全省先进行列。到2025年，学前三年教育毛入园率达95.5%，九年义务教育巩固率99%，高中阶段毛入学率达到98%以上，100%中小学建成智慧校园。

一、推动基础教育均衡优质发展

进一步扩大教育规模，优化教育设施与城市人口增长匹配度。优化乡村学校和教学点布局，撤并一批小规模学校和教学点，适度集中办学，改善乡镇寄宿制学校条件。实施城

镇义务教育学校扩容改造，加快七里界、熊家洲、金桥等学校建设，加快实施保康小学、东风路学校、金湖中学等学校改扩建工程，巩固提升基础教育优质供给能力。扩大高中教育资源，新建劲牌等城区新高中，加快实施实验高中、大冶六中及六中艺术基地等改扩建工程，助力高中教育提质特色发展。加快城镇学校扩容增位，保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。加强乡村教师队伍建设，提高乡村教师素质能力，完善留守儿童关爱体系，巩固义务教育控辍保学成果。实施特殊教育提升行动，优化特殊教育学校办学条件，提高特殊教育水平、保障能力和教育教学质量。

二、全面提升基础教育质量

坚持立德树人，健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。重视青少年身体素质和心理健康教育。加大教师补充力度，继续实施卓越校长、教师培养计划，与湖北大学等高校合作，引进和培养优秀教育人才，打造高素质创新型教师队伍。深化教育集团化办学模式改革，持续推进教师“县管校聘”体制改革，完善绩效分配，职称评审、考核评价等体制机制。探索建设大冶云教育平台，构建线上线下相结合的教育方式。建设数字化智慧校园，加快教育信息化建设水平。

三、推动职业教育提质培优发展

围绕大冶市主导产业体系，坚持产教融合、校企合作、

工学结合，逐步形成政府引导、职业院校和各类培训机构为主体、企业全面参与的现代职业教育体系。加快扩大大冶中专办学规模，办强办大大冶职校。围绕全市产业发展需求，重点开设焊接技术与自动化、数控设备应用与维修、学前教育、电气自动化、服装设计、高级护理等品牌专业，培养更多技术型、实用型人才。探索引入航空培训学校，培育通用航空、航空服务、航空物流、商务及行政后勤管理等专业人才。

第四节 全面推进健康大冶建设

坚持预防为主、健康优先，完善疾病预防控制和公共卫生体系，提升医疗卫生服务能力。完善全民体育健身公共服务体系，打造人民满意的健康大冶。

一、落实疾控体系改革和公共卫生体系建设

全面建立以市疾控中心为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生服务机构为网底、全社会协同的疾病预防控制工作体系。优化完善公共生应急治理体系，完善应急指挥机制，健全监测预警和应急响应机制，建立市、镇、村协同联动的重大疫情救治机制，健全卫生应急救治体系。建立紧急医疗救治指挥中心，提升重大疫情防范能力，补齐城区社区卫生服务和卫生健康信息化短板，提升中医药治疗传染病水平，打造全省疾控体系改革和公共卫生体系建设大冶样板。

二、构建均衡协调医疗服务体系

优化城乡医疗卫生资源布局，合力推动市人民医院创建三甲医院，提升社区卫生服务水平，完善医疗和救治体系。深化医药卫生体制改革，全面推进紧密型医共体建设，带动提升基层医疗机构服务能力水平。大力发展中医药事业和中医药产业，支持中医药颗粒产业发展，创建中医药大冶品牌。支持社会办医，发展健康产业，满足市民群众多样化的医疗服务需求。全面推进全民免费健康体检，同步建立居民电子健康档案。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。进一步加强医疗卫生人才引进、招聘、培养工作力度，加强提升乡村医生培养，优化提升全市整体医疗卫生服务能力和水平。落实国家优化生育政策，提高优生优育服务水平，扩大妇幼健康服务供给，降低生育、养育、教育成本。

三、促进全民健身和体育消费

统筹群众体育和体育产业协调发展，完善公共体育服务体系，丰富体育产品供给，打造体育强市。实施全民健身行动，完善城区多功能体育馆、乡镇运动中心、村级非标准足球场、村级示范文体广场等场地设施，力争打造群众身边的“15分钟健身圈”。推进公共体育设施免费或低收费向儿童青少年开放，支持具备条件的中小学校园体育场地设施在课余时间和节假日向儿童青少年开放。建立健全市、乡（镇）、村、组四级群众体育组织，壮大全民健身指导和职

员服务队伍。大力发展“文化+体育”，积极开展门球、自行车赛等品牌赛事，大力发展滑翔伞、热气球、探险穿越等新业态，打造国家滑翔基地、中国探秘特色小镇，壮大体育产业规模。落实鼓励体育消费政策，推动体育与互联网、旅游、教育、医疗卫生以及商业融合发展，促进体育消费提质扩容。

第五节 健全多层次社会保障体系

积极发展社会保险、社会救助、社会福利和社会优抚，完善住房保障体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保障管理体系和服务网络，在提高管理精细化程度和服务水平上下更大功夫，全面提升社会保障治理效能。

一、健全社会保险体系

贯彻落实各项社会保险制度，大力实施全民参保，实现人人享有基本社会保障。落实基本养老保险全国统筹、渐进式延迟法定退休年龄等国家政策，建立和完善养老保险长缴多得、多缴多得激励机制，抓好中小微企业、灵活就业人员、进城务工农民及新业态从业人员的参保工作，做好城乡居民、被征地农民等群体养老保障工作。支持发展职业年金、企业年金，鼓励发展商业养老保险，完善多支柱养老保险体系。充分发挥失业保险保障失业、促进就业的作用。健

全工伤预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度体系。全面实施统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助等制度，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险，基本实现城镇居民基本医疗保险参保率全覆盖。强化社会保险费征缴机制，建立更加灵活的转移接续机制，完善社会保险基金监管体系，防范和化解基金支付风险，保证基金的平稳运行。

二、健全社会救助体系

以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的社会救助制度体系。落实城乡低保、专项救助等标准，在医疗、住房、教育、就业等方面，兜住困难群体民生底线。落实重大疾病医疗救助制度和特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。做好农村留守老人、儿童和妇女、残疾人关爱服务工作，健全县域救助站、残疾人公共服务等设施。发展慈善事业，落实慈善服务发展规范，开展慈善事业发展服务标准化、专业化、职业化建设，创新红十字会、慈善会等公益福利机构运营机制，广泛动员社会力量开展社会互助、志愿服务和慈善活动。加强社会组织培育扶持，引导社会组织开展志愿服务。积极推进地名标准化建设，提升行政区划公共服务和管理水平。

三、健全社会福利体系

实施儿童福利关爱行动，稳步提升社会事务和儿童福利

发展水平。全面实施事实无人抚养儿童政策，落实各类困境儿童保障制度，落实儿童收养制度改革，完善儿童福利机构配套健全“养治教康”等服务设施。完善老龄资金监管制度，精准化发放高龄津贴。健全残疾人权益保障体系，提高残疾人“两补”标准，加强残疾人服务设施和综合服务能力建设，依法保障残疾人平等权益。推动城乡公益性公墓建设，健全殡葬管理工作机制，积极推进节地生态安葬。

四、健全社会优抚体系

持续深入推进“双拥”工作，以创建“全国双拥模范城”为契机，不断提升全社会“双拥”工作水平，不断完善退役军人工作组织管理、工作运转体系，依法做好思想引领、荣誉激励、安置就业、优抚褒扬、困难帮扶、权益维护等工作，积极支持退役军人在社会治理中勇当先锋。做好红色宣传，加强烈士纪念设施、红色教育基地和军人公墓等的新建、改扩建、修缮和维护。

五、完善住房保障体系

准确把握“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，围绕解决人才、城镇中低收入家庭和新市民住房困难，规范新建商品住房市场，激活二手住房市场，培育租赁住房市场，健全住房供应体系，促进房地产市场健康有序发展。秉持人才是“第一资源”理念，以产城融合、职住平衡为原则，高标准规划建设未来社区，力争推进科研、商务、居住、生活等多功能耦合和空间融合。

专栏6：大冶市民生保障重点工程

“一老一小”服务项目：新建城区幼儿园、还地桥镇实验幼儿园、保安镇幼儿园等一批幼儿园；完善儿童公共服务设施。开展城乡养老服务覆盖工程，新建1个市级失能半失能养老服务中心和2个乡镇区域性失能半失能养老中心。实施大冶市雷山南康居养老服务中心等项目。

教育现代化重点工程：实施城镇义务教育学校扩容增位工程。改扩建一批学校及完善基础设施建设，包括永康小学、东风路学校、金湖中学、金牛镇小学、二小、高河学校、第十中学改扩建工程，曙光学校、马石立学校、还地桥镇中学等。规划建设一批新学校，包括金牛镇第三小学、保安镇第二小学、黄石临空经济区·还地桥镇实验学校、三里七湖小学、熊家洲学校、七里界学校、金桥学校等学校。继续实施乡镇标准化寄宿制学校建设工程，新建、改扩建标准化农村寄宿制学校20所。新建尹家湖高中，开展大冶一中、实验高中第四期、大冶六中第二期等改扩建工程。建设大冶中等职业学校等学校，实施大冶职校升格为高等职业技术学院项目。

健康大冶建设重点工程：重点实施重大疾病救治基地（大冶市人民医院救治中心）、中医医院医技康复楼建设工程、中医院中医传染病综合大楼项目、还地桥中心卫生院整体搬迁建设项目、殷祖中心卫生院整体搬迁建设项目、妇幼保健院整体搬迁项目、市卫生应急指挥中心及疾控中心实验室建设、市第二人民医院改造提升、市金湖卫生院公卫综合楼建设项目。实施5个乡镇运动中心、30个村级示范文体广场、5个村级非标准足球场等项目。

社会保障重点工程：重点实施大冶市公共实训基地、大冶市公共就业综合服务平台、大冶市返乡创业就业基地、大冶市人力资源市场、大冶市职业教育产业园、大冶市人力资源产业园、大冶市职工劳动维权中心、社保经办信息化服务中心、大冶市职业能力考试院、大冶市农民工工资支付监控预警平台、大冶市人社系统协同办公平台等项目，建设3岁以下婴幼儿照护机构。

第六节 加强和创新社会治理

健全基层社会治理体系，加强数字技术利用，不断强化政府自身能力建设，激发群众参与治理的积极性，推进社会治理现代化。

一、强化基层治理能力

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，把党的领导贯穿于社会治理全过程，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。选优配强“红色头雁”，高质量开展村（社区）“两委”换届，继续推进党群服务中心提档升级，保障村级组织工作经费，推进基层党建全面进步、全面过硬。深化城市基层社会治理创新，持续推进第一书记专职化、民警律师社区化、驻点服务常态化、社区服务信息化、志愿服务规范化，建强用好社区党组织书记、第一书记、社区工作者、下沉党员干部、志愿者“五支力量”，做实社区网格服务、驻点服务。深化“红色物业”管理，推进小区物业全覆盖。以全国乡村治理体系建设试点为契机，深化“党建引领·活力村庄”改革，健全村级民主制度，完善村级公共服务，深化村民自治实践。扎实开展红色美丽村庄建设，将红色元素融入美丽宜居乡村建设，积极打造党建引领乡村治理示范带，构筑共建共治共享的乡村治理格局。

二、加快数字社会建设

加快数字技术在公共服务和社会治理领域的全面融合，

建设智慧城市和数字乡村，积极构建生活便利、服务高效、管理智能的数字社会。聚焦教育、医疗、养老、交通、文旅等领域，推动智能服务普惠，提供智慧便捷的公共服务。加快智慧城市建设，全面升级大数据、工业互联网、人工智能等技术在城市治理、民生服务、产业发展等领域的融合创新，构建“城市大脑”。持续深化信息进村入户，完善乡村网络硬件设施，积极推进涉农信息资源共享开放、有效整合。加快农业智慧化改造，推动数字技术与农业装备、农机作业融合应用。加快农村电子商务发展，促进农产品进城，推进乡村旅游和电子商务融合发展。推进信息化与乡村治理深度融合，积极探索数字乡村建设新模式，着力弥合城乡“数字鸿沟”。

三、全面建设数字政府

推动数字技术广泛应用社会治理及政府管理服务，推动政府治理流程再造和模式优化，提高数字政府建设水平。统筹推进智慧大冶建设，加强城市运行管理领域大数据实现跨层级、跨部门的数据对接和共享，推动政务信息化共建共用，打造“一网统管”的智慧化城市管理体系。推进部门业务办理系统与全省政务服务平台深度对接，推进线下服务网点与政务服务平台深度融合，提升政府服务整体效能。探索建立大数据辅助决策体系，积极构建长江大保护、河湖治理、营商环境等智慧应用场景，提升政府协同治理、精准治理效率。

第八章 坚持全面深化改革，构建高质量发展优势

深入推进重点领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，构建推动高质量发展的体制机制。

第一节 全面持续提升营商环境

对标国际国内一流标准，坚持刀刃向内、自我革命，弘扬“有呼必应、无事不扰”的店小二服务精神，打造成为审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、企业获得感最强的县域之一，争当全省金牌“店小二”、全国县域营商环境排头兵。

一、打造更加规范高效的一流政务环境

深化“放管服”改革，加快推进政务服务“一网通办”，全面推行政务服务“一网通办、一窗通办、一事联办”，推进业务流程再造和系统重构，促进政务服务标准化、规范化、便利化。持续优化“中介超市”“先建后验”审批制度改革，进一步提升审批和服务质效。设立政企常态化“双向互动”交流机制，畅通政企沟通渠道，设立“企业家接待日”和政企网上沟通平台，建立企业参与决策机制，

构建亲清政商关系。强化乡镇政务服务中心建设。用好“12345”公共服务热线，畅通群众反映问题渠道。开展营商环境评价，以评促改、以评促优。

二、打造更加宽松便利的一流市场环境

深入开展“双千”服务活动，强化水、电、气、土地、用工保障，积极化解企业发展难题。深入推进“证照分离”改革，对所有涉及市场准入的行政审批事项全部纳入“证照分离”改革范围。持续放宽市场准入，实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。

三、打造更加公平完善的一流法治环境

完善和创新招投标工作，持续推进“评定分离”改革。加大具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业培育力度，加大知识产权保护力度，依法打击各类涉企违法犯罪行为，切实保护企业合法权益。加强诚信政府建设，创新和完善信用监管，引导更多社会力量参与监管，依法构建以信用为基础的监管体系，推动市场监督管理由政府监督向社会监督转变，加速形成共建共享营商环境工作新格局。

第二节 进一步深化市场化改革

强化企业主体地位，激发市场主体活力，完善土地、人才、科技、资本等市场化要素，加快营造市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的市场环境。

一、强化企业主体地位

落实国有企业改革举措，深化国有资本投资运营公司改革，加快国有投融资平台公司市场化转型，激发国资国企活力。完善企业法人治理架构，建立现代企业制度。积极稳妥、鼓励国有企业通过企业债、资产证券化，发行基础设施领域不动产投资信托基金等市场化方式融资。大力支持民营企业发展，持续落实“民营经济发展32条”¹⁵，全面落实减税降费优惠政策，切实减轻企业负担，引导金融机构加大对民营企业信贷支持力度，改善企业融资环境，着力解决企业融资难、融资贵问题。鼓励企业转型升级，营造开放诚信市场环境，构建亲清新型政商关系，促进民营经济高质量发展。大力营造企业家健康成长环境。完善支持企业家发展的政策措施，积极营造重商、亲商、安商、敬商的良好社会氛围。

二、推进园区体制机制改革

深入实施大冶湖国家高新区、黄石临空经济区改革，重点从审批服务、干部人事、要素保障等实施强区扩权改革，下放市级权限，探索全员聘用制。推动园区运营机制改革，积极引进国内外战略投资者、专业园区运营商，壮大市属运营公司，推行园区市场化运营管理模式。推进全市园区体制机制改革，探索园区共建、托管等多种模式，探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作成本分担利益共享等机制，突破空间制约，打破行政壁垒，释放园区发展活力。

三、推进要素市场化配置改革

加快推进土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革。加强工业用地保障，稳妥推进城市低效工业用地“工改商”“标准地”出让利用，打好城乡用地“增减挂钩、增存挂钩、增违挂钩”政策组合拳。健全土地“亩均效益”评价制度，建立健全土地利用全生命周期管理制度等。积极推进农村宅基地“三权分置”¹⁶改革。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，建立协调衔接劳动力和人才流动政策体系和交流合作机制。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，强化知识产权保护 and 运用度。推进资本要素市场化配置，配合产业升级，放宽金融服务业市场准入，增加服务小微和民营企业金融服务供给。

第三节 推进财税金融体制改革

加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理。加快推进预算管理一体化建设，建立完善现代财政预算制度，推进财政支出标准化建设，强化预算约束和绩效管理。健全政府债务管理制度，构建规范、安全、高效的政府举债融资机制。深化税收征管制度改革，建立现代税收制度。鼓励金融机构创新金融产品和服务，持续发展农村普惠金融，完善企业融资征信机制，建设中小企业融资信用平台，支持发展供应链金融，加大金融对实体经济发展支持力度。加快多层次资本市场建设，大力支持企业挂牌上市，拓宽融资渠道，实现主板上市新突破。

第九章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

举全社会之力推动乡村振兴，深化农村改革，以农业产业化带动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快推进农业农村现代化，巩固提升国家农业绿色发展先行区建设成果，建成全国农村一二三产业融合发展示范区。

第一节 提高农业质量效益

统筹推进市域城乡一体化发展区、三产融合发展区、临空经济发展区、幕阜山生态农旅发展区“四区联动”，强化绿色导向、标准引领，以稳定优质粮油供给为前提，大力发展特色农业产业，构建现代乡村产业体系，全面提高农业质量效益和竞争力。到2025年，农产品加工业产值与农业总产值比重达到3.1:1。

一、强化粮油安全保障

坚持粮食生产党政同责，维护国家粮食安全，提升粮食和重要农产品供给保障能力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进高标准农田建设，加强农田水利、气象等基础设施建设。严格落实永久基本农田特殊保护制度、耕地占补平衡制度和补充耕地制度，确保粮食生产面积稳定58万亩以上。提升粮油供给水平。优化粮油种植结构，发展粮食科技，提升机械化生产比例，促进粮油产业生产能力

与产出效率双提升。加强粮油储备设施建设，提高储备能力。构建“产购储加销”协同联动机制，提升农民种粮收入，促进粮食顺畅流通，保障区域粮食安全。落实粮食最低收购价政策、生产者补贴政策。到2025年，新建高标准农田12.1万亩，全市粮食综合生产能力稳定在25万吨、油料产量稳定在5万吨。全面落实农产品质量安全责任追究制度，巩固农产品质量安全市、镇、村分级管控网络，健全特色农产品质量标准体系。全面加强动植物防疫体系和能力建设，严格落实产地准出和质量安全追溯制度，实现企业监管全覆盖。

二、推动特色农业产业集群发展

聚焦乡村产业振兴，实施高效种养发展行动和优势特色农产品壮大工程，大力发展“菜、果、茶、药、花”及畜牧、水产等特色农业集群。以鑫东、春润和蔬菜产业化联合体为主体，重点发展有机蔬菜，创建省级蔬菜产业示范园。重点发展保安狗血桃、金山店向阳香李、陈贵草莓、陈贵果冻橙、金牛猕猴桃与蓝莓、金湖黄桃、还地桥水蜜桃等特色水果，打造特色水果“百果园”。推进建成一批有机茶园，打造白茶特色产业带。重点发展铁皮石斛、黄精、白芨、栀子黄、辣木、金丝皇菊等中药材种植、加工。加快推进芳香农业产业结构调整，构建芳香产业全产业链发展，实施芳香特色小镇、芳香产业工业园等芳香综合性开发项目，争创国家现代农业产业园，打造成为“中国芳香之城”。推广种养

循环模式，推进标准化规模养殖，建设数字养殖区，打造生态畜牧大县。紧抓长江“十年禁渔”契机，引导渔民开展名优养殖，推广“稻渔”综合种养模式，建设健康水产养殖示范园，推动渔业与乡村旅游业深度融合，打造国家级现代渔业示范区。到2025年，全市蔬菜产量达到34万吨、水果5万吨、生猪年出栏量达到55万头以上、水产品产量达到10万吨。

三、促进农业全产业链融合

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，持续推动农业从单一的农副产品生产为主向生产、加工、贸易、观光休闲旅游等全产业链拓展。发展农工融合。培养以粮食、畜产品、特色果蔬与功能性食（药）品加工为主导的农产品（食品）加工产业集群，实现农村新业态发展，打造“亿元企业、十亿元产业、百亿元产业联盟”。加强仓储保鲜冷链设施建设，重点整合资源建设一批农副产品冷链物流园。促进农商融合。以全国农村电子商务示范县建设为抓手，巩固“万村千乡市场工程”，推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。鼓励发展电商直播经济，创新建立“互联网+供销社”模式，规范多元销售渠道，加快推广大冶农产品及特色产品。提升农旅融合。依托全国休闲农业与乡村旅游示范县建设，巩固提升保安镇沼山村、瑞晟芳香产业园、龙凤山乡村旅游体验乐园、康之堂养生药博园、鄂王小镇等一批休闲农业示范点，主题改造玫瑰乡村、精品花卉苗木乡

村、梔子乡村、渔趣乡村、果茶乡村和手工艺乡村等一批特色乡村，使大冶成为花果满园、四季缤纷、特色明显、三产联动的特色休闲农业城市，打造全省乡村旅游示范样板。

四、强化现代农业科技和物质装备支撑

落实完善农业科技领域基础研究稳定支持机制，布局建设农业科技创新平台、服务与推广平台，开展农业生物育种等重大科技项目。积极推广先进适用品种，加强农民技术培训，提高农业机械化水平，布局建设乡村振兴科技创新示范基地。深入开展乡村振兴科技支撑行动，加强农业科技社会化服务体系建设，落实推行科技特派员制度。积极对接华中农业大学等高校，强化“政产学研”合作模式，建立以企业为主体的农业科技创新机制，建设一批农业科技示范园。发挥财政投入引领作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金。实施农村实用人才培育工程，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。到2025年，农业科技进步贡献率大于65%，主要农作物耕种收综合机械化水平达到85%以上。

五、实施农业品牌提升工程

加快龙头企业与农业主导产业联动发展，大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，支持企业积极争创国家级、省级农业产业化龙头企业。推进“三品一标”建设，打造一批具有文化底蕴、地域特征的特色农产品品牌，重点提档“灵溪豆豉”“金牛千张”“金柯辣椒”“茗山辣木”“保安豆折”“殷祖印子

粑”等一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌，壮大一批“绿知堂保健枕”“康之堂铁皮石斛”等一批“新字号”特色产品品牌，积极打造网红特色农产品品牌。做大保安桃花节、金山店香李节、金湖黄桃节、茗山莲花节、殷祖樱花节、龙凤山年货节等节会活动，以节会、展会、电商直播、互联网营销等手段拓展品牌营销渠道，打造大冶“节会品牌”。

第二节 大力实施乡村建设行动

坚持分类分批、连线连片推进美丽乡村建设，全域整治农村人居环境，完善乡村基础设施和公共服务建设，建设美丽宜居乡村。

一、全面改善乡村人居环境

全面推进新时代美丽乡村建设，分类推进乡村发展，打造建设一批国家级、省级美丽宜居村庄及美丽庭院。落实国土空间规划，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村、名镇。开展农村人居环境整治提升五年行动，持续推进农村危房改造、“厕所革命”、生活污水及生活垃圾无害化处理、资源化利用。开展农村水系综合整治，加强水土流失治理。积极开展村庄清洁和绿化行动。到2025年，实现322个行政村美丽乡村建设全覆盖，乡镇镇区污水处理设

施覆盖率达到 100%。

二、加强乡村公共基础设施建设

全面推进“四好农村路”建设，实施乡村绿化美化行动。坚持建管养护并重，提档升级农村水、电、路、气、通信、广播、数字电视、物流网点、综合服务 etc 基础设施，建立完善长效管护机制。实施数字乡村工程，开发适应“三农”的特色信息产品和服务。推进城乡义务教育、卫生医疗、养老保障、社会救助、文化体育事业等一体化发展，不断提升全市城乡基本公共服务均等化水平。到 2025 年，力争实现农村自来水、清洁能源、电网改造入户全覆盖，推进水费计量收费改革，完成辖区内 600 公里农村公路的提档升级、500 公里的美丽农村路建设，村社公共卫生服务站覆盖率达到 100%，乡镇公共福利中心、文体服务中心覆盖率达到 100%。

三、完善乡村文明建设

深入开展新时代文明实践中心试点建设工作，积极开展文明村镇创建，持续促进乡风文明推进移风易俗、遏制农村陋习、培育文明新风。推广陈贵镇群众文体服务中心模式，引导广大农民遵纪守法、崇德向善，以“好家风”带动“好村风”、引领“好乡风”。实施乡村传统工艺振兴行动，开发传统节日文化产品，挖掘民间艺术、民俗表演等传统文化，推动民俗文化产业加快发展，丰富乡村文化生活。加强农村基层党组织队伍建设，实施基层党组织带头人整体优化

提升行动，树立优秀农村基层干部典型。完善乡村自治制度，持续深化“党建引领·活力村庄”改革，总结推广“大庄模式”，打造全国乡村治理体系建设示范市。

专栏7：大冶市农业农村补短板工程

1. 农业重大项目

高标准农田建设工程：开展土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护林网、农业科技等工程建设，新建高标准农田12.1万亩。

高质量农业工程：建设农田水利、气象基础设施、农产品物流仓储、农业科技服务平台等项目，重点实施优质稻生产加工、优质粮油生产基地、苧麻种植示范基地、精品蔬菜种植基地、生态渔业高标准示范基地、生猪养殖场标准化扩建、生态农业示范园、农业科技产业园等项目。

品牌特色农业工程：重点实施瑞晟芳香现代农业产业园、白茶产业综合体、岩峰花果苗木种养基地、美丽牧场、健康渔业养殖示范园等项目。

农旅融合工程：实施现代农业观光示范园、沼山生态游、瑞晟芳香田园综合体、水南湾片区田园综合体、李光道田园综合体、铜花谣旅游景区开发、陈贵镇大泉沟生态农业观光示范区、康之堂养生药博园、果旅融合产业园示范等项目。

2. 农村重大项目

农村生活基础设施提档升级工程：以道路提档升级、绿化、亮化、美化为重点，建设农村公共服务场所、基础设施等。

人居环境全面改善工程：重点实施村庄治理、农村生活垃圾处理、农村生活污水处理、农村厕所革命等项目。实施还地桥全域国土综合整治项目，对金牛镇、陈贵镇、东风农场等地实施土壤整治与生态修复项目，对殷祖镇、保安镇、大箕铺镇、金湖街道等地实施小流域水土保持综合治理项目。

第三节 深化农业农村改革

持续农业产业试点建设，加强农业绿色发展，推进农村土地制度、集体产权制度改革，加快实现城乡要素合理配置，激发农业农村内生发展动力。

一、持续推动农业产业试点建设

持续推进国家一二三产业融合发展先导区建设，整合和规范发展各类农产品加工产业集聚园区，发展都市休闲农业，形成全域乡村旅游发展态势。持续推进国家农业绿色发展先行区建设，积极推广保护性耕作模式。加快农业绿色发展，发展生态循环农业，提高畜禽粪污资源化利用水平，推进农作物秸秆综合利用，持续推进化肥农药减量增效。推进农业标准化生产，制定并完善农产品绿色生产标准及操作规程。建立和完善绿色农业技术体系、标准体系、产业体系、经营体系、数字体系、政策体系。

二、深化农村土地及产权制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。落实盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。落实农村承包地“三权分置”制度，建立健全农村土地承包权依法自愿有偿转让机制。深化农村宅基地制度改革，打造全国农村宅基地改革示范市。紧紧围绕农村

宅基地“管住+盘活”为目标，完善宅基地权益保障机制，探索放活宅基地使用权，完善宅基地监管机制，夯实宅基地制度改革基础。深化农村集体产权制度改革，充分盘活集体资产，发展新型农村集体经济。规范提升农民合作社和家庭农场，完善农业社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化生产，增加农民收入。深化农村金融改革，加快推进农村信用体系建设。深化推进农业综合行政执法改革。

三、健全城乡融合发展机制

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，吸引企业、能人、市民下乡兴乡，增强农业农村发展活力。加快农业转移人口市民化，促进农业转移人口等非户籍人口在城市便捷落户，解决好农业转移人口社会保障、医疗、住房及随迁子女入学等问题。建立职业技能培训制度，提升农业转移人口就业能力。落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策，探索赋予科研人员科技成果所有权。提高城市包容度，依托社区党群服务中心、群团组织、社会组织等，帮助农业转移人口及其随迁家属快速适应城市生产生活，提升新市民归属感。充分对接城乡资源和需求，推动城市要素盘活农村闲置宅基地等土地资源，打造高端民宿等旅游设施，促进城乡增收。促进农产品与城市物流、商超要素结合，建设农产品销售冷链物流，建立新型农产品直

供体系，不断提升农产品附加值。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

全面推进乡村振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。加强农村低收入人口常态化帮扶，开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。加强乡村振兴规划与脱贫攻坚三年行动、脱贫攻坚“十四五”规划之间的衔接，健全城乡融合、多规合一的规划体系。抓好脱贫攻坚与乡村振兴政策衔接，立足实际对相关政策进行优化完善，将脱贫攻坚摘帽有效的社会动员、考核评价等一整套工作机制，和“第一书记”、驻村工作队（组）、产业扶贫指导员、帮扶干部配备等工作体制借鉴运用到乡村振兴。持续压实责任，完善考核机制，落实市镇村三级书记共抓乡村振兴机制。

第十章 坚持生态优先绿色发展，建设美丽大冶

深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，持续加强生态建设和环境保护，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽大冶，成功创建国家生态文明建设示范市。

第一节 持续加强生态环境保护

深入贯彻落实长江大保护发展战略要求，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚守区域生态红线，筑牢绿色生态屏障。

一、筑牢生态安全屏障

依托“三面青山绕平川，两湖辉映落玉盘”的山水骨架，全面构建“一脉两叶三屏”¹⁷的生态保护格局。坚持以资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价为基础，摸清分析国土空间本底条件，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，建立以“三线一单”¹⁸为核心的生态环境分区管控体系。坚定不移实施主体功能区战略，加强南部山区和保安湖国家湿地公园等重点生态功能区的保护和管理。全面开展还地桥全域土地综合整治试点工作，统筹优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用。

二、统筹山水林田湖草沙系统治理

坚持“山水林田湖草沙是生命共同体”系统理念，推动生态环境整体性保护和系统性修复，促进生态系统质量整体改善。以幕阜山等山脉及黄坪山、大王山、小雷山等省级自然保护区为重点，构建科学合理的自然保护地体系。加大野生动植物保护力度，维护生物多样性。深入推进长江大保护，强化河湖长制，实施最严格的水资源管理，坚决落实好长江“十年禁渔”。维护河湖生态健康，加强大冶湖、保安

湖、金牛河等重要河湖生态治理。加快实施天然林保护修复、退耕还林还草还湿、石漠化综合治理等生态修复治理工程，加强水土流失治理。持续开展国土绿化行动，构建“生态美、产业兴、百姓富”的林业发展新格局，全面推行林长制，积极创建湖北省“两山”示范县。开展大冶湖等重点湖泊退垸还湖，开展湿地生态修复，探索生态休耕，系统提升生态系统服务功能。

三、争创国家森林城市

巩固提升国家园林城市及省级森林城市创建成效，以大广高速、106国道、315省道以及武九高速铁路大冶段等干线，以及大冶湖等湖泊等为重点，完善沿湖、沿路生态廊道，提升森林和绿地覆盖率。统筹好山、水、路、岸、产、城等空间关系，扩展百姓身边的亲水亲绿休闲空间。

第二节 提升生态环境治理水平

强化源头治理、整体治理、系统治理，突出精准治污、科学治污、依法治污，持续推进“八大行动”、实施“七大提标工程”，统筹推进治山、治水、治土、治气、治废，深入打好“升级版”污染防治攻坚战，拓展生态空间和环境容量。

一、加快矿山生态环境治理

全域治山，深入推进开山塘口修复治理，加强绿色矿山

建设，持续推进工矿废弃地综合开发试验区建设。鼓励利用市场化方式推进矿山生态修复，坚持工矿废弃地复垦利用等专项治理与工业复兴、山水林田湖草沙系统修复等重点工程建设统筹推进，实现废弃露天矿山功能再造。积极开展尾矿尾渣综合利用，减少尾矿排放。强化矿山资源的保护与开发利用。探索金属矿山无废开采与废弃资源综合利用、非金属矿山生态开采、老矿区生态修复转型发展新模式，打造绿色开发、综合利用示范矿山。

二、统筹推进“三水共治”

系统治水，强化河湖长制，统筹推进水环境、水生态、水资源“三水共治”。重点加强铝型材、采矿业、食品加工等行业工业废水管控，开展城乡生活污水收集处理，积极推进污水资源化利用，持续推进城区内“三湖同治”，基本消除黑臭水体。科学规划水生态空间范围，确保在国土空间规划体系中落地健全水生态空间准入机制。强化涉水空间管控，常态化、规范化推进河湖“清四乱”工作。强化饮用水水源地保护，保障饮用水卫生。严控工业园区地下水污染，严格自备井管理，完善地下水监测体系，加强地下水资源保护。

三、深入推进土壤风险管控与修复治理

强力治土，强化土壤污染源头预防、调查评估和风险管控。实施断源行动，强化重点行业企业重金属减排。开展农用地土壤分类管理和治理，推进化肥、农药减量增效，严格

控制农业面源污染，保障农产品质量安全。严格落实新增建设用地土壤环境背景调查制度，推进建设用地环境风险全面管控。开展重污染土壤修复技术示范，加大土壤重金属等污染治理与修复力度。统筹开展土壤、地下水污染协同防治，协同防控环境风险。

四、持续推进大气污染防治

综合治气，持续推进挥发性有机物等主要污染物减排，基本消除重污染天气。积极开展二氧化碳排放达峰行动，落实能源消费总量和强度双控制度，提高清洁能源在终端能源消费中比例，推进重点领域节能减碳，实现全行业、全要素达标排放，力争2030年前碳排放达到峰值。加强大气污染源头控制，推进钢铁、水泥行业重点企业完成超低排放改造，持续推进工业炉窑整治，实现挥发性有机物排放综合整治。加强道路扬尘综合治理，加强大气环境质量监测、机动车环境监管能力建设，大力推行“绿色施工”。探索建立大气污染联防联控机制，彻底改善大气环境质量。

五、有力推进“无废城市”建设

科学治废，全面推行循环经济理念，加快构建多层次资源高效循环利用体系，全面提高资源利用效率，推进“无废城市”建设。深入推进园区循环化改造，补齐和延伸产业链，积极推进能源资源梯级利用、废物循环利用和污染物集中处置。积极开展废旧物品回收设施规划建设，完善废旧物品回收体系。加强塑料污染防治，重视新污染物治理。

第三节 全面推进绿色低碳发展

建立健全绿色低碳循环经济体系，加快发展方式绿色转型，开展绿色生活创建行动，协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。

一、加快发展方式绿色转型

强化节能环保指标约束，推进钢铁、建材等重点行业 and 重要领域绿色化改造，加快淘汰落后生产技术、工艺、设备和生产能力，推动产业绿色转型。建立健全循环链接的绿色技术创新产业体系，引导节能环保、静脉产业等绿色产业形成规模优势。开展绿色创新企业培育，推进绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理示范企业创建，强化绿色制造关键核心技术攻关。

二、践行绿色生活方式

开展绿色生活创建行动，加大节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建力度，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，引导全社会养成节水节电节气、绿色出行、垃圾分类等健康文明生活习惯。厉行节约，坚决制止餐饮浪费行为。深入开展爱国卫生运动，整治环境脏乱差，打造宜居生活环境。完善绿色消费政策体系，提高绿色产品供给水平。

专栏8：大冶市生态环境保护与修复重点工程

矿山及石漠化治理：坚持因地制宜的原则，积极探索矿山复垦绿化的新方法、新工艺。实施矿山开采边坡综合整治工程、岩溶石漠化综合治理工程、矿山塌陷区地形重塑工程、四斗粮刘沼湾至金家湾等塌陷区治理工程、陈贵镇大广山、刘家畈矿山开采修复建设项目、黄石临空经济区·还地桥镇采煤沉陷区综合治理及关闭露天矿山生态修复、裸露山体综合治理工程、采煤沉陷区治理、露天矿山生态修复等。

土壤环境治理：开展一批土壤环境治理工程，突出农用地和建设用地两大重点，系统实施分类分级管理，实现土地资源可持续利用。实施大青山尾矿库环境治理闭库项目、大冶市优先村、许家咀、德光矿冶等三座尾矿库及周边农田环境综合治理项目、黄石市大冶市锡冶山尾矿库周边耕地重金属污染源防控项目，加强全域国土整治，实施还地桥镇、金牛镇、灵乡镇、茗山乡全域国土综合整治项目。

大气环境治理：以巩固蓝天保卫战成果为重点，结合产业转型升级、能源结构优化等措施，加强大气污染源头控制。实施钢铁行业超低排放改造项目、工业炉窑综合整治项目、工业企业物料堆场钢结构封闭项目、尖峰水泥有限公司水泥生产线升级改造项目、机动车环境监管能力建设项目、4#玻璃窑炉改造升级项目、铸管生产线环保升级改造项目和其他涉VOCs排放治理等。

水环境综合治理：持续加强对重点水体采取重点水污染物总量控制，严格控制污染源排放，确保饮用水安全。重点实施城区三湖（三里七湖、红星湖、尹家湖）水环境综合治理及水生态修复工程，保安湖水环境综合治理及水生态修复工程，大冶市重污染港道生态修复工程，农村小微水体治理工程，三里

七港、大港河道、罗家桥东港、欧家港大港河道清淤和生态河道建设工程，市域范围河湖水系水质监测能力建设。

资源回收循环利用：按照“减量化、资源化、无害化”的原则，促进工业固体废物的集中处置和利用，推动生活垃圾分类，提高垃圾无害化处理率，发展循环经济，不断提高资源使用率。重点实施大冶市生活垃圾分类处理建设工程、餐厨垃圾（含污泥）+高浓度污水处理资源化综合利用项目、尾砂制砖项目、再生资源回收利用（废钢）项目、大冶市医疗废物集中处置项目、固废处理循环利用及处置项目、农村生活垃圾处理处置及建筑垃圾资源化项目。

第四节 健全生态文明建设长效机制

加强生态文明制度建设，积极探索实现绿水青山转化为金山银山实施路径，努力实现“绿起来”“富起来”“强起来”有机统一。

一、严格落实生态保护责任制

建立自然资源资产产权制度，完善市场化、多元化的生态保护补偿机制，探索推进生态资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。建立源头严防、过程严管、损害严惩、责任严查的生态环境保护体系，严格落实领导干部自然资源资产离任审计制度。落实生态领域监测评价制度，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，积极参与排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。强化环境监管能力建设，全力推行“双随机一公开”¹⁹“互联网+监管”，完善监测网络，加强信息技术运用，提高监管效率。

二、探索生态产品价值实现机制

积极探索“绿水青山就是金山银山”转化路径，探索建立生态产品价值实现机制。开展生态环境治理与产业经济发展融合创新，力争打造生态环境导向的开发模式（EOD模式）试点。支持在刘仁八镇、殷祖镇、茗山乡、金牛镇率先开展生态产品价值核算，鼓励生态与休闲、文创等元素融合，发展生态创新创业产业，创新生态产业化路径。

第十一章 补短板提质量，构建现代化基础设施体系

系统布局5G、工业互联网等新型基础设施，加强交通、水利、能源等传统基建建设，全面提升基础设施质量，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，支撑经济社会高质量发展。

第一节 系统布局建设新型基础设施

以数字经济为引领，加快构建高速安全的新型基础设施，将新基建与产业创新、融合应用、新消费、市场相结合，全面增强新型基础设施对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。

一、系统布局信息基础设施

加快推进5G基站规划建设，推动市域5G网络全覆盖。探索推动大冶湖高新区及黄石临空经济区以5G创新应用为

特色的数字经济产业园建设。融合互联网数据中心、云计算、区块链、人工智能等新技术，优化数据中心存量资源，建设全市大数据、云计算平台及人工智能服务平台。建设工业互联网数据平台，实施工业互联网与智能改造项目。加大重点区域新能源充电桩建设力度。

二、加快建设智慧城市

支持传统基建的网络化、数字化、智能化融合，全面整合全市数据资源和网络资源，升级各类非涉密专网，系统建设大冶大数据和网络管理中心，搭建城市空间地理平台、视频共享信息平台，构建一体化基础支撑体系，系统推进智慧能源、交通、水利、环保、农业、医疗、教育、养老、文旅、应急等“十大智慧工程”，建设智慧大冶。

专栏9：大冶市新型基础设施建设重点工程

5G基站建设工程：新建1800个5G基站。

充电设施建设工程：建设一批新能源充电桩、充电塔、集中式公交车充换电站、城际快充站。

工业互联网建设工程：围绕“6+1”制造业产业及现代农业，推动工业互联网改造，在信息化基础较好的行业、企业、区域开展工业互联网改造试点示范，加快实施劲牌工业互联网等项目。

智慧城市建设工程：重点建设云计算中心、城市公共基础数据库、地理信息共享平台等平台。以建设大冶“城市大脑”（大数据和网络管理中心）为基础，构建数据中台与业务中台数据共享的数字底座，横向上实现大冶市各局委办数据共享，纵向上实现与市级和省级大数据中心数据共享交换。根据大冶市发展需求，接入智慧城市应用系统，实施智慧能源、交通、水利、环保、农业、医疗、教育、养老、文旅、应急等“十大智慧工程”，全面提升智慧大冶城市综合管理水平。

第二节 建设互联互通交通运输体系

深度融入区域交通体系，畅通对外联系大通道，完善交通基础设施网络，提高运输服务质量，建设综合立体绿色交通走廊，打造鄂东地区重要战略交通枢纽城市、全国商贸物流枢纽城市。

一、完善综合立体交通体系

深度融入区域交通体系，优化过境交通、散货运输与城市交通布局，构建“两纵两横一联”²⁰综合运输通道。完善铁路对外运输通道布局，谋划推动福银高铁大冶段、咸宁至黄石至蕲春高铁建设。研究市域内废弃或闲置的铁路专用线的恢复再利用，减少大宗货物的公路运输量。推进山南铁路、疏港铁路等铁路支线及货运站场改造，构建公铁、空铁、港铁联运物流体系。完善高速公路网络，加快武阳高速、机场高速、疏港高速建设，构建与湖北物流核心枢纽、黄石新港、武汉光谷相连接的区域跨城高速通道。推进“四纵四横”²¹普通国省公路建设，优化城区内部主次干路路网，完善城市外围交通快速联系通道，加强高新区、产业园区、各乡镇互联互通，构建商贸物流快速通道。推进“四好农村路”提档升级，优化农村公路路网结构，推动特色农业、乡村旅游发展。

二、改善城乡客货运系统布局

建设多种交通方式有效衔接的综合客运体系。依托城际

铁路、高速公路、城际快速路等，构建更具规模、高效便捷的城际快速客运网络。完善综合客运枢纽，加快城乡公路客运站建设，打造多种交通方式有效衔接的综合客运枢纽。优化城市公交及城乡客运线路，加强农村客运班线公交化改造，推进有轨电车、BRT系统建设，建成服务优质的城乡客运服务交通网，推进城乡客运一体化发展。完善现代货运物流运输网络。

完善现代货运运输网络。加快黄石临空物流园、乾爻达物流园、罗桥物流园等物流园建设，推进保安镇、金山店镇、殷祖镇、刘仁八镇、陈贵镇城乡绿色配送站建设。建设连接还地桥、罗桥、金湖三大物流集聚区的大宗物流、冷链物流、供应链物流国省干线快速运输通道。改造盘活铁路支线及既有货运站场，有效连接大冶还地桥物流中心、大冶有色铁路物流园、海虹物流园，形成集物流货物运输、仓储、加工等为一体的公铁联运物流通道。

专栏10：大冶市交通基础设施建设重点工程

高速公路建设工程：建设武阳高速、机场高速二期（大冶段）、黄石新港至武汉光谷高（快）速通道项目等项目。

国省干道建设工程：实施G106黄石铁山至大冶段改建、S201大冶市刘子博至龙凤山庄段改建、S314黄石铁山至保安段改建、S314金牛镇段改建、S315大箕铺至金湖段改建、S315金湖至灵乡段改扩建、S315灵乡至金牛段改扩建、S257大冶市保安至毛铺段改扩建、S348机场经大冶至鄂州涇山段、S349大冶港湖至鄂州茅圻段、黄阳交通一体化通道建设项目等项目。

铁路改扩建项目：实施疏港铁路项目、货运专用铁路、武灵铁路恢复及延伸等项目，实施闲置铁路专用线恢复再利用。

客运枢纽建设：实施大冶市综合客运站续建工程、临空经济区·还地桥镇公交客运枢纽，大冶市交通客运枢纽站建设工程，茗山乡、刘仁八镇、东风农场客运站建设工程。实施城乡客运班线公交化改造。

货运场站建设：实施海虹物流园二期、宏通物流园续建工程，乾爻达物流园建设工程，还地桥物流中心续建工程，黄石临空物流园区一期、大冶有色铁路物流园、佰鲜都农副产品冷链物流园、大冶市智慧物流示范基地等建设工程。积极引导培育多式联运、第三方物流、供应链管理等现代物流新业态。

第三节 优化高效现代能源支撑体系

强化城乡生活生产能源供应保障，推进能源基础设施建设，推动能源结构不断优化，提高绿色清洁能源占比，争创湖北省综合能源开放利用示范市。

一、建设安全稳定城市电网

持续优化提升城市主干电网，城镇和农村配电网水平。新建、扩建改造变电站，新增供电线路，满足罗桥工业园、城西北工业园、金桥工业园、黄石临空经济区等园区新扩区域新增供电需求。实施中低压配电网建设及改造工程，解决设备重过载，消除设备安全隐患。推动 110 千伏双链式电网，10 千伏电网“手拉手”互联互供能力建设。优化网架结构，提高供电可靠性。继续推进增量配电业务，全面推进电力辅助服务市场建设。

二、推广天然气等清洁能源

推广天然气清洁能源，实施大冶市天然气互连管道建设工程、大箕铺天然气村村通工程等项目，围绕黄石临空经济区·还地桥镇、陈贵镇、大箕铺镇、保安镇、金牛镇、刘仁八镇、灵乡镇等地区，完善天然气输气管网系统，提高天然气管网覆盖范围。因地制宜、适度有序地推进太阳能地面电站建设、风电规模化集中开发利用、风光互补项目，实施大冶市家庭用太阳能发电系统建设、大唐电力光伏发电等项目。利用农村规模化养殖的禽畜粪便，鼓励发展生物天然气，助推农村清洁燃料利用。探索发展氢能，支持工业企业氢气回收利用、氢燃料电池汽车、氢制备与储运等产业发展。加快能源市场体制改革步伐，推动实施可再生能源消纳保障机制。

第四节 构建安全现代水利保障体系

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针，以“水利工程补短板、水利行业强监管”为方向，奋力推动水利行业健康发展，推进水安全治理体系和治理能力现代化。

一、补齐防洪排涝体系短板

统筹流域防洪与区域排涝关系，贯彻海绵城市与韧性城市建设理念。科学调控河湖上中游和主要支流洪水、区间涝

水，优化大冶湖、梁子湖及三溪河等水系的流域防洪除涝格局。加强重要河湖系统治理，有序推进河道治理、堤防加固、退垸还湖、蓄滞洪区建设、病险工程除险加固、闸站建设与改造等工程建设，推进农村水利重点工程建设。统筹涝区排涝泵站和湖塘调蓄，强化城市内部排水系统和调蓄能力建设，开展黄石市临空经济区等新城排涝规划，加强防洪除涝基础设施建设。全面推进大冶湖、保安湖等平原易涝区治涝工程体系建设，完善保安湖与三山湖互通调洪体系。完善防洪非工程措施，深入融合信息技术，加强暴雨洪水预警预报，完善洪水调度方案。使大冶市城区防洪标准达到50年一遇，排涝标准达到20年一遇，补齐防洪排涝体系短板。

二、构建水资源配置和高效利用体系

坚持节水优先，强化水资源承载能力刚性约束，加强农业节水增效、工业节水减排、城乡节水降损，加快推进用水方式由粗放向集约高效转变，严格用水全过程管理，推进水资源分质利用，加大非常规水源利用，持续推进节水型社会建设。加强城乡供水保障，建立城市地表、地下多水源供水保障体系，提升抗风险能力，推动城镇老旧供水管网改造，持续推进农村饮水安全巩固提升工程。开展重点中型灌区现代化建设及节水改造工程，提高农田防汛抗旱减灾能力、供水保障能力和水土资源利用效率。

三、建设水利综合管理体系

强化河长湖长履职尽责，推动部门联动协作。以大冶市水网为基础，加强水情、堤防、水库、闸泵、水资源、水污染防治、山洪灾害防治、水土流失、尾矿库等监测体系建设。以大冶湖和保安湖为重点，开展智慧水利建设，实现河湖综合管理、防汛调度决策、水环境服务应急、水资源综合管理、水工程安全管理等功能，提升监测预警和监督管理能力，初步实现大冶市水利信息化。建立跨部门跨区域信息共享机制，健全生态资本的良性运营机制和依法补偿的政策协同机制。

专栏11：大冶市能源、水利基础设施建设重点工程

能源支撑体系建设：重点实施老城区电网改造、中低压配电网建设及改造、四斗粮等变电站新建项目、大冶市天然气互连管道建设工程、大冶市家庭用太阳能发电系统建设、大唐电力光伏发电项目。

防洪排涝体系建设：重点实施大冶市城区防洪提升工程、大冶市保安湖与三山湖水系连通及农村水系综合治理项目，保安湖等堤防加固工程、大冶湖大港、金牛河、高桥河等河道治理工程、毛铺水库等除险加固工程、三里七老闸等除险加固工程、大冶湖泵站更新改造工程、金湖街办等山洪灾害防治工程。

水资源配置和高效利用体系建设：重点实施农村饮水安全巩固提升工程、大冶市中型灌区续建配套与现代化改造工程、规模化供水工程、老旧管网更新改造工程、工业节水工程、城镇节水工程、节水灌溉增效示范、应急备用水源工程、大山塘治理工程。

水利综合管理体系建设：重点实施水利信息化建设，包括监测监控体系建设、智慧水利平台建设等。

第十二章 统筹经济发展和社会安全，建设平安大冶

全面贯彻落实总体国家安全观，统筹传统安全与非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解各类风险，确保经济行稳致远、社会安定和谐。

第一节 筑牢公共安全发展底板

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。深入贯彻落实总体国家安全观，加强全民安全教育，增强全民国家安全意识。

一、加强国家安全体系和能力建设

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力。坚定维护国家政权安全和制度安全。加强国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

二、提升防灾减灾救灾能力

完善自然灾害风险评估和综合监测预警机制，建立健全灾害救助平台，加强自然灾害应急救助体系建设，强化气象、地震、森林防火、防汛抗旱、防灾减灾教育基地等基础设施建设。加强救灾物资储备，推进应急队伍建设，推进防灾、备灾、减灾体系和能力建设。健全重要民生商品储存投放机制，完善人防工程功能和应急避难场所维护建设。推广

巨灾保险试点，提高防灾减灾救灾能力。加强防灾减灾应急宣传教育，提高公众防灾减灾意识。

三、强化安全生产保障

强化安全生产红线意识，严格落实安全生产责任制，深化安全生产专责专章。强化生产经营单位的安全生产主体责任，推动安全生产标准化规范建设。加大安全监管执法力度，集中开展建筑工地、大型仓储物流、危险化学品等重点领域各类安全隐患排查治理，切实防范各类重大事故发生。落实消防安全、交通安全、校园安全责任制，全面提升城市安全生产保障水平。

四、加强食品药品安全监管

坚持“四个最严”总要求，落实食品安全责任制。加大农村地区食品药品安全治理力度，完善对网销食品药品监管。强化源头治理和全过程监管，深入开展产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动，严厉打击违法违规行为。

五、加强应急管理体系和能力建设

强化应急管理体系、指挥体系建设，建设应急智能化信息化综合管理平台，制定完善各级各类应急预案，建设应急救援物资保障中心和综合性应急救援基地，提升应急响应救援能力。推进应急救援力量体系建设，加强救援队伍及应急人才队伍建设。建立平战结合的物资储备设施和实物储备模式，引导居民开展家庭应急物资储备。组织开展针对性应急

演练，提升公众自防自治、群防群治、自救互救能力。

第二节 防范化解重点领域风险

坚守底线思维，注重防范化解重大风险挑战，健全完善防范化解重大风险体制机制，全面提升防范化解重大风险能力。

一、坚决捍卫政治安全

坚持把维护国家政治安全放在首位，严密防范和严厉打击敌对势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理、网络文化建设，打好网络意识形态工作主动战。加强党管武装，深入推进双拥工作，完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，成功创建全国双拥模范城。

二、确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业链、供应链抗冲击能力建设。坚持最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，对土壤污染区域坚决调整农业种植结构。提高粮食安全保障能力，构建粮食应急加工、储存、供应体系和网络，建设粮食应急保障中心，依据人口和相关规定调整全市原粮和成品粮储备规模，确保粮食安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。完善金融风险预防、预警、

处置、问责制度，提升金融监管能力和法治化水平，坚决守住不发生区域性系统性风险底线，维护金融运行稳定。

三、强化社会风险防范

健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，补齐风险防控化解体系“短板”。深入推进平安大冶建设，完善社会安全风险评估机制，加强对重大改革、重大项目、重大决策、重要活动的稳定风险评估。推进安全风险网格化管理，加强源头管控和风险链防控。完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，强化舆情和事件依法科学处置。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

四、有效防范生态环境风险

坚守环境安全底线，创新资源环境承载能力监测、预警和监管机制，着力防范化解生态环境领域重大风险。聚焦生物安全领域主要风险，强化食源性疾病溯源，创新防控机制，严格防范生物安全。健全危险废物信息化监控体系，强化危险废物污染环境风险排查。落实企业环境污染主体责任，推进重点企业应急预案备案管理，着力提升环境风险防控水平。

第三节 维护社会整体安定和谐

聚焦平安短板，夯实平安基础，扩大多元主体参与，完

善矛盾纠纷多元化解机制、社会治安综合防控机制，不断提升平安大冶建设能力和水平。

一、健全矛盾纠纷防范化解体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾综合治理机制，将矛盾纠纷化解在基层。加快推进乡镇综治中心建设，推进人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”。完善信访维稳“领导小组+指挥部”工作机制，推进责任信访、法治信访、阳光信访、亲民信访，畅通群众利益诉求表达渠道，落实领导干部下访包案制度，开展集中治理重复信访、化解信访积案专项行动，提升矛盾纠纷排查化解实效。

二、完善社会治安综合防控体系

加强社会治安综合治理，加快推进智慧公安、“雪亮工程”、智慧交通、智慧平安小区等建设，健全立体化社会治安防控体系，提高公共区域视频覆盖密度和建设质量，实现全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控。依法严厉打击各种暴力恐怖犯罪、黑恶势力犯罪、新型网络犯罪和涉众型经济犯罪，巩固扫黑除恶专项斗争成果。完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。

第十三章 加强和完善党的领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须在党的坚强领导下，科学谋划、精心组织、整体推进，举全市之力、集全民之智，确保规划目标任务顺利完成。

第一节 全面加强党的领导

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，完善上下贯通、执行有力的组织体系，加强党员干部队伍建设，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。坚持和完善“思想引领、学习在先”机制，推动全市深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，激励全市党员干部不忘初心、牢记使命，为实现第二个百年目标不懈奋斗。落实好干部标准，进一步拓宽选人用人视野，严把政治关、廉洁关、素质能力关，建立健全干部担当作为的激励保护机制，以正确用人导向引领干事创业导向。深化人才工作体制机制改革，激发人才创新创业活力。把严的总基调长期坚持下去，压实全面从严治党主体责任、监督责任。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，为大冶全面建设社会主义现代化强市汇聚强大力量。

第二节 加强民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持各级人大围绕中心

依法履职，保障人民民主权利。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善大统战工作格局，支持各民主党派和无党派人士加强履职能力建设，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引导工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。深入贯彻习近平法治思想，推进全面依法治市，发挥法治在市域治理体系和治理能力现代化的积极作用。深化法治政府、法治社会建设和行政执法体制改革，深化司法责任制综合配套改革，推动立法、执法、司法、普法等各环节共同发力，加快法治大冶建设进程。

第三节 强化规划支撑体系

围绕大冶市经济社会发展战略重点，研究推出一批补短板、促升级、增后劲、惠民生的重大工程 and 项目、重大政策和重大改革创新举措。规划坚持按照“工程化实施、项目化推进”的方式实施。持续强化政策、项目和投入支撑，确保规划纲要确立的各项目标任务顺利完成。围绕经济发展、社会民生、科技创新和生态环境，进一步制定完善财税、投资、金融、产业等政策，形成更加有力的政策支撑。用好用足党中央一揽子支持政策，加大争取省、国家对重大项目的

投入力度，进一步优化政府投资结构，重点投向公共社会事业、“三农”建设、基础设施、节能减排和生态环境、自主创新能力建设和产业结构调整等重点领域。完善重大工程项目落地机制，强化用地保障。创新人才发展体制机制，吸引更多人才落户大冶。建立健全财政资金绩效评价制度，不断提高财政资金使用效益，进一步优化营商环境，吸引更多社会投资。

第四节 完善规划实施机制

强化统筹实施机制，完善以市级发展规划为统领，以市级空间规划为基础，以专项规划、镇（乡）规划为支撑的规划体系。健全规划民主参与、规划衔接、专家咨询、群众听证、批准公布等制度，使规划编制成为协调各方、形成共识的过程。规划经市人民代表大会审议通过后按程序发布实施。落实规划实施主体责任，实行规划目标责任制，确保重点任务按期完成。市政府依据本纲要，研究制定年度计划，将本规划确定的目标、任务和要求分解到市直各部门和镇（乡）。按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划原则，加强总体规划与专项规划、区域规划在总体要求、发展目标、发展重点及重大项目布局等方面的衔接。围绕规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接。建

立健全规划实施监测评估制度和动态调整机制，对本规划提出的重大任务执行情况实施年度监测分析、中期评估、总结评估，及时发现问题，认真分析产生问题的原因，提出有针对性的对策建议，为纲要的动态调整提供依据。制定并完善有利于推动规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法，加强规划宣传，推进规划实施信息公开，健全政府与企业、公众的信息沟通与反馈机制，自觉接受人大监督、社会监督、审计监督。

注释：

1. 三个大冶：实力大冶、美丽大冶、幸福大冶。
2. “五小”企业：指浪费资源、技术落后、质量低劣、污染严重的小煤矿、小炼油、小水泥、小玻璃、小火电等。
3. 八大专项行动：在全市范围内开展截污治臭、清流、治气、清废、护源、绿岸、治山、绿农等八大行动。
4. 七大提标工程：对铝型材、露天采石、碎石加工、冶金灰、水泥粉磨、机制砂、石粉等七大特色行业研究制定环境整治标准，督促相关企业对标整改到位。
5. 四个三重大生态工程：厕所革命、精准灭荒、乡镇生活污水治理和城乡生活垃圾无害化处理。
6. 四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。
7. 先建后验：对符合准入条件和相关要求的企业可依法依规自主开展项目设计和施工，并在施工建设过程中完成承诺事项，逐步将资料补充完善。
8. 评定分离：改变以往评标定标全部由评标专家决定的做法，突出招标人的择优定标决策权，由招标人按规定通过票决来确定中标人。
9. 实施“五大工程”，着力打造“五城”：实施工业复兴、创新驱动、筑巢引凤、文化传承、安居惠民“五大工程”，着力打造先进制造之城、创新活力之城、现代空港新城、历史文化名城、宜居幸福之城。
10. “九大计划”：实施新一轮技改升级计划、战略性新兴产业倍增计划、新一轮盘活计划、产业集群培育计划、龙头

企业培引计划、产业链提升计划、制造业质量提升计划、品牌提升计划、制造业数字化改造计划。

11. 电子商务“一区多园”模式：构建“公共服务区+乡镇电商园+跨境电商企业”模式。

12. 新科技十八条：关于强化科技创新支撑引领大冶高质量发展的实施办法，提出了强化引进企业科技创新扶持、促进技改和高新产业发展、支持创新创业平台建设等8个方面18条意见。

13. “五改、五补、五强、五个一体化”建设：“五改”，即加快推进老旧小区改造、棚户区改造、老旧小区电梯改装、城市重点拥堵路段及破损道路维修改造，系统布局5G网络等新型基础设施，建设智慧城市。“五补”，即补停车设施，补城乡排水管网，补人防工程，推进小区物业全覆盖，完善商超、菜市场、便利店、文化娱乐、口袋公园等公共服务设施。“五强”，即强城市创建，强文化根脉，强城区、新区、镇区的建管，强古建产业，强监管机制。“五个一体化”，即推进城乡安全饮水一体化、城乡垃圾污水处理一体化、城乡卫生医疗一体化、城镇公交一体化、城镇天然气一体化。

14. 15分钟生活圈：指的是以住为中心点，在步行15分钟的范围内，可解决一个人在吃、喝、玩、乐、文、体、医、商等方面的基本服务。

15. 民营经济发展32条：大冶市关于支持民营经济高质量发展的实施意见，包括减轻企业负担、缓解融资难、营造开放诚信的市场环境、转型升级、构建亲清新型政商关系、完善政

策执行方式6个方面32条具体意见。

16. 三权分置：农村的土地集体所有权、农户的承包权、土地的经营权分置并行。

17. “一脉两叶三屏”生态保护格局。一脉：长流港流域；两叶：保安湖、大冶湖；三屏：北部黄荆山、西部大著山、南部幕阜山。

18. 三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定生态环境准入清单。

19. 双随机一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

20. 两纵两横一联：两纵指武九通道、大广通道，两横指机场高速通道、黄咸通道，一联指鄂咸通道。

21. 四纵四横：S257、机场经大冶至鄂州沼山一级公路（S348）为一纵，G316、S239为二纵，S201为三纵，G106为四纵；铁东一级公路、下陆至铁山公路为一横，S314为二横，S349为三横，S315为四横。

抄送：市委各部门，市人武部，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，
市法院，市检察院。

大冶市人民政府办公室

2021年8月31日印发