

大冶市自然保护地整合优化方案

大冶市人民政府

2023. 04

目录

- 一、自然保护地现状..... 1
 - (一) 主要问题..... 1
 - 1. 边界范围底数不清..... 1
 - 2. 区域交叉空间重叠..... 1
 - 3. 矛盾冲突点多面广..... 2
 - 4. 空间布局不尽合理..... 2
 - (二) 自然保护地面积..... 2
 - 1. 批复面积..... 2
 - 2. 矢量面积..... 3
 - 3. 净占地面积..... 3
 - (三) 分类概述..... 4
 - 1. 风景名胜区..... 4
 - 2. 森林公园..... 4
 - 3. 湿地公园..... 4
 - 4. 自然保护区..... 5
 - 5. 种质资源保护区..... 5
- 二、工作开展情况..... 5
 - (一) 工作思路..... 5
 - (二) 工作过程..... 6
- 三、整合优化规则..... 6
 - (一) 分类分级规则..... 6
 - (二) 整合归并规则..... 7
 - (三) 分区优化规则..... 7
 - (四) 调入规则..... 7
 - (五) 矛盾冲突处理规则..... 8
- 四、整合优化结果..... 9
 - (一) 分类分级..... 9
 - (二) 分区管控..... 11
 - (三) 整合归并..... 11
 - (五) 调入和调出..... 12
 - 1. 调入生态空间..... 12
 - 2. 调出矛盾冲突..... 12
- 五、成效分析..... 13
 - (一) 提升自然保护地生态系统质量..... 13
 - (二) 优化自然保护地空间分布格局..... 13
 - (三) 夯实自然保护地监督管理基础..... 13

（四）促进构建国土空间开发保护新格局	14
附图 1：整合优化前自然保护地分布图.....	15
附图 2：整合优化后自然保护地分布图.....	16
附图 3：自然保护地调入图斑分布图.....	17
附图 4：自然保护地调出图斑分布图.....	18
附图 5：自然保护地与生态保护红线分布图.....	19

一、自然保护地现状

通过调查摸底，大冶市共建立风景名胜区、森林公园、湿地公园等共计 7 个自然保护地，批复总面积 17596 公顷，包括省级风景名胜区 1 个，为雷山风景名胜区；国家级湿地公园 1 个，为湖北保安湖国家湿地公园；省级森林公园 2 个，分别为雷山森林公园、大王山森林公园；省级自然保护区 2 个，为黄坪山自然保护区、大王山自然保护区；水产种质资源保护区 1 个，为保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区，去除重叠后实际占地面积 10936.46 公顷。

（一）主要问题

1. 边界范围底数不清

各级各类自然保护地，设立的历史条件不等，部分自然保护地边界范围底数不清。

2. 区域交叉空间重叠

自然保护地重叠设置。湖北保安湖国家湿地公园与保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区空间重叠面积为 4340 公顷；雷山风景名胜区与大王山省级森林公园、大王山自然保护区、雷山森林公园重叠面积分别为 861.19 公顷、621.28 公顷、458.50 公顷；大王山森林公园与大王山自然保护区重叠面积 999.61 公顷；共计 6 个自然保护地涉及空间重叠，占自然保护地总数的 85.71%。

3. 矛盾冲突点多面广

自然保护地在有效保护自然资源、生态系统和生物多样性等方面发挥了主体作用，但也积累了很多历史遗留问题，存在大量城镇、村庄、开发区、耕地、矿业权、人工商品林等空间矛盾冲突，城乡发展、基础设施建设、工农业生产、居民生活与保护管理矛盾冲突尖锐，严重影响依法科学高效保护管理，制约经济社会发展。

4. 空间布局不尽合理

大冶市自然保护地一直由地方自愿申请、经上级批准而设立，系统布局不够，存在保护空缺。如：部分生态极重要区未纳入自然保护地范围受到保护。

（二）自然保护地面积

1. 批复面积

以大冶市7个自然保护地申报和批复文件为依据进行统计，自然保护地总面积 17596 公顷。

大冶市整合优化前自然保护地一览表

名称	面积 (公顷)	级别	类型	管理机构设置	批复时间
雷山风景名胜区	5480	省级	风景名胜	大冶市雷山风景名胜区管理处	2007. 10
黄坪山自然保护小区	362	省级	动物栖息繁殖	市林业局	2002. 02
大冶市雷山森林公园	537		森林生态	雷山风景名胜区管委会	2001. 06

名称	面积 (公顷)	级别	类型	管理机构设置	批复时间
大王山自然保护小区	1000		动物栖息繁殖	市林业局	2002.02
大王山省级森林公园	1533		森林生态	灵乡镇人民政府	2005.01
保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区	4340	国家级	水产种质资源	市农业农村局	2011.12
湖北保安湖国家湿地公园	4344		森林生态	保安湖湿地公园管委会	2016.08
合计（含重叠区域）	17596	—			

2. 矢量面积

对所有自然保护地边界和功能分区进行矢量落图，确定矢量总面积 16638.50 公顷。

整合优化前自然保护地矢量落图面积一览表

名称	面积 (公顷)
雷山风景名胜区	5311.83
黄坪山自然保护小区	362
大冶市雷山森林公园	504.29
大王山自然保护小区	999.61
大王山省级森林公园	1528.78
保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区	4340.05
湖北保安湖国家湿地公园	3591.95
合计（含重叠区域）	16638.50

3. 净占地面积

根据《省林业局 省自然资源厅 省生态环境厅关于做好自然保护地整合优化方案报送工作的函》（鄂林保函[2023]43号）

文件要求：“本次正式提报的自然保护地整合优化方案只针对已正式设立的自然保护地，此前预案提出拟新建（不包括转化）的各类自然保护地，本次暂不作为新建保护地纳入正式方案。”因黄坪山自然保护小区未正式成立，故不纳入本次整合优化，可待条件成熟依法设立。剔除交叉重叠因素，对不同保护地之间重叠区域面积只作一次统计，大冶市自然保护地实际净占地总面积 9617.31 公顷。

（三）分类概述

按矢量面积统计，大冶市各类自然保护地具体情况如下：

1. 风景名胜区

大冶市共有风景名胜区 1 个，为雷山风景名胜区，级别为省级。依据省政府批复的《湖北大冶雷山风景名胜区总体规划（2008-2030 年）》，最终矢量落图总面积为 5311.83 公顷。

2. 森林公园

大冶市共有省级森林公园 2 个，为大冶市雷山森林公园和大王山省级森林公园，矢量落图面积分别为 504.29 公顷，1528.78 公顷。

3. 湿地公园

大冶市共有湿地公园 1 个，为湖北保安湖国家湿地公园，级别为国家级，矢量落图面积为 3591.95 公顷。

4. 自然保护区

大冶市共有自然保护区 2 个，为黄坪山自然保护区、大王山自然保护区，矢量落图面积分别为 362 公顷、999.61 公顷。其中，按照文件要求，黄坪山自然保护区不纳入本次整合优化。

5. 种质资源保护区

大冶市共有种质资源保护区 1 个，为保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区，矢量落图面积为 4340.05 公顷。

二、工作开展情况

（一）工作思路

贯彻习近平生态文明思想，坚持问题导向、先定规则、逐步调整、反复完善。重点解决自然保护区交叉重叠、保护空缺、现实矛盾冲突和历史遗留问题。科学合理界定自然保护区范围，优化功能分区，细化管控措施。确保重要生态系统、自然景观和生物多样性得到有效保护。有效衔接生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定成果。

自然保护区整合优化坚持以下原则：

1. **科学评估，合理调整。**以主要保护对象的保护价值为基础，进行科学评价，着眼解决现实矛盾冲突和历史遗留问题。

2. **应划尽划，应保尽保。**保持自然生态系统完整性和生态廊道连通性，调入与调出相结合，将应该保护的地方调入自然保护区进行保护。

3. **实事求是，简便易行。**不预设自然保护区面积，简化功能分区，根据实际情况制定矛盾冲突调出标准，采取差别化管控措施，确保可操作性。

4. **统筹协调，充分衔接。**结合国土空间规划编制，衔接三条控制线划定，与生态保护红线评估调整同步开展，与永久基本农田核实整改协调推进，统筹生产、生活、生态空间。

（二）工作过程

根据《省林业局 省自然资源厅 省生态环境厅关于做好自然保护区整合优化方案报送工作的函》（鄂林保函[2023]43号）文件要求，汇总2020年完成的自然保护区整合优化预案和2022年完成的风景名胜区整合优化预案成果，将2022年“三区三线”划定中符合相关规则并经国家有关部门认可的新增调出，一并纳入整合优化方案，于4月中旬形成正式上报的自然保护区整合优化方案。

三、整合优化规则

（一）分类分级规则

1. 分类规则

以生态功能和生物多样性评估为基础，依据大冶市自然属性、生态价值和管理目标，对现有各类自然保护地按照“国家公园、自然保护区、自然公园”进行梳理归类。

2. 分级规则

将现有国家级、省级等各级自然保护地，按照生态系统重要程度和事权划分原则，实行分级设立、分级管理，分为国家级和地方级。现有省级自然保护地统一改称为地方级自然保护地。

（二）整合归并规则

遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的要求，按照同级别保护强度优先、不同级别低级别服从高级别的原则，对交叉重叠、相邻相连的自然保护地进行整合，或结合资源禀赋、发展目标、管理基础等实际情况，进行合理拆分，做到一个区域只有一个自然保护地、一套机构、一块牌子。

（三）分区优化规则

基于功能定位，按照生态价值、原真性、人类活动强度，对自然保护地合理分区，实行差别化管理。全市自然公园按一般控制区管理。

（四）调入规则

坚持生态优先、应划尽划，以自然保护空缺分析结果为指引，结合国土三调最新成果，分析森林、湿地等资源分布，将现有自然保护地周边生态保护价值高、生物多样性富集或具有潜

在重要生态价值的区域划入自然保护地，提升自然保护地空间完整性和生态廊道连通性。

（五）矛盾冲突处理规则

1. 耕地及永久基本农田

核心保护区内的耕地原则上不予调出，今后逐步转为生态用地。一般控制区内集中连片的稳定耕地，因划定永久基本农田需要，可以调出自然保护地范围，但零星分散的、承载保护生态和农耕文化双重功能的梯田，或作为朱鹮、黑颈鹤等旗舰物种重要觅食地的，不予调出，按一般耕地进行管理。

2. 人工商品林

成片人工商品林可以调出自然保护地范围，但位于重要江河干流源头两岸、重要湿地和水库周边等五类重要生态区位的，不予调出。

4. 矿业权

自然保护地核心保护区内的矿业权原则上不予调出。一般控制区内的矿业权，符合生态保护红线关于矿业权分类处置规定的可以保留在自然保护地内；其他矿业权，对生态功能不造成明显影响的可调出自然保护地范围，造成明显影响的如露天砂石粘土矿不予调出。

5. 开发区和城镇村

自然保护地内的开发区和城镇、人口密集的村屯，可以调出

自然保护地范围；零星分散的自然村落、居民点不予调出。

6. 项目设施用地

衔接发展规划、国土空间规划和各类专项规划，对照生态保护红线管控要求，部分选址明确的能源、交通、水利等重大项目，以及一些精准扶贫或乡村振兴项目、已立项或已建成但与生态保护红线管控要求冲突的项目设施用地，经举证后可以调出自然保护地范围。

7. 其他

其他特殊情形经科学评估后可以适当调整。

四、整合优化结果

（一）分类分级

整合优化后，大冶市共有 3 个自然保护地，总面积 9446.82 公顷。按类型，大冶市自然保护地均为自然公园，包括风景名胜区、森林公园、湿地公园。

国家级自然公园 1 个，为大冶市保安湖国家级湿地自然公园，面积 3855.77 公顷，占自然公园总面积的 40.82%。

地方级自然公园 2 个，包括大冶市雷山风景名胜区、大冶市大王地方级森林自然公园，总面积 5591.05 公顷，占自然公园总面积的 59.18%。

（1）风景名胜区

整合优化后风景名胜区 1 个，为大冶市雷山风景名胜区，

级别为地方级，面积 4798.02 公顷，占自然公园总面积 50.79%。

（2）森林公园

整合优化后森林公园 1 个，为大冶市大王地方级森林自然公园，级别为地方级，面积 793.02 公顷，占自然公园总面积 8.39%。

（3）湿地公园

整合优化后湿地公园 1 个，为大冶市保安湖国家级湿地自然公园，级别为国家级，面积 3855.77 公顷，占自然公园总面积 40.82%。

自然保护地分类分级情况一览表

单位：个、公顷

	自然保护地类型	数量	面积
	总计	3	9446.82
1	国家公园	/	/
2	自然保护区	/	/
	国家级	/	/
	地方级	/	/
3	自然公园	3	9446.82
	国家级	1	3855.77
	地方级	2	5591.05
3.1	风景名胜区	1	4798.02
	国家级	/	/
	地方级	1	4798.02
3.2	森林公园	1	793.02
	国家级	/	/
	地方级	1	793.02
3.3	湿地公园	1	3855.77
	国家级	1	3855.77
	地方级	/	/

（二）分区管控

对大冶市自然保护地进行合理分区，实行差别化管控。全市自然保护地均为自然公园，属一般控制区，总面积 9446.82 公顷。一般控制区内限制人为活动。

自然保护地管控分区概况一览表

单位：公顷

自然保护地	总面积	核心保护区	一般控制区
合计	9446.82	0.00	9446.82

（三）整合归并

全市 3 个自然保护地被其他自然保护地整合归并，不再保留；包括大王山自然保护小区被整体并入大王山省级森林自然公园，保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区被整体并入大冶市保安湖国家级湿地自然公园，雷山森林公园被整体并入雷山风景名胜区。此外，大王山森林公园与雷山风景名胜区重叠部分全部并入雷山风景名胜区。

自然保护地整合优化前后变化情况一览表

单位：公顷

序号	整合前自然保护地名称	批复面积	矢量落图面积	整合优化后自然保护地名称	优化后面积	备注
1	大冶市雷山风景名胜区	5480	5311.83	大冶市雷山风景名胜区	4798.02	
2	大冶市雷山森林公园	537	504.29			整合撤消
3	大王山省级森林公园	1533	1528.78	大冶市大王地方级森林自然公园	793.02	
4	大王山自然保护小区	1000	999.61			整合撤消

序号	整合前自然保护地名称	批复面积	矢量落图面积	整合优化后自然保护地名称	优化后面积	备注
5	保安湖鳊鱼国家级水产种质资源保护区	4340	4340.05	大冶市保安湖国家级湿地自然公园	3855.77	整合撤消
6	湖北保安湖国家湿地公园	4344	3591.95			
7	黄坪山自然保护小区	362	362	不纳入本次整合优化，待条件成熟可依法设立		
合计		17596	16638.50		9446.82	

（五）调入和调出

1. 调入生态空间

全市自然保护地共调入空间 655.46 公顷。根据国土三调地类组成分析，用地类型以森林、草地、湿地等生态用地为主。

2. 调出矛盾冲突

整合优化拟从全市自然保护地调出空间 825.94 公顷。主要包括永久基本农田 81.78 公顷、人工商品林 14.60 公顷、矿业权 433.75 公顷、开发区和城镇村 25.72 公顷，因边界修整、少量调出各类矛盾冲突空间连带产生的破碎地块 270.09 公顷。

大冶市自然保护地整合优化调入调出情况一览表

单位：公顷

	调整前净占地面积	调出面积	调入面积	整合后面积	面积变化
面积	9617.31	825.94	655.46	9446.82	-170.48

大冶市自然保护地调出矛盾冲突情况一览表

单位：公顷

	永久基本农田	人工商品林	矿业权	开发区	城镇	村庄	其他
面积	81.78	14.60	433.75	0.00	0.00	25.72	270.09

五、成效分析

（一）提升自然保护地生态系统质量

整合优化将 655.46 公顷森林、湿地等生态空间调入自然保护地，主要位于保安湖、大王山、雷山风景名胜区等生态重要区域。大冶市自然保护地整合优化有利于森林公园、湿地、种质资源保护区及周边的珍贵的动植物资源、重要的自然生境、风景资源的保护，有效地保护大冶市生物多样性、自然生态系统，丰富的景观类型，使自然保护地内及周边的生态承载力得以提升。

（二）优化自然保护地空间分布格局

对调入、调出区域的空间位置进行分析显示，全市自然保护地主要分布在北部保安湖，中部大王山、雷山，以及南部幕阜山余脉，整合优化后的自然保护地空间布局有所优化，与大冶市“南山北湖、多廊贯通”的生态空间格局更加契合。

（三）夯实自然保护地监督管理基础

整合优化摸清了我国自然保护地数量、结构、分布等基本情况，全面掌握了自然保护地内人口分布、土地分类、矿产开发等经济社会现状，形成了统一完备的自然保护地基础信息数据库，并为每一个自然保护地制作了范围及分区空间矢量图，构建了全国自然保护地空间治理数字化平台。

整合优化后自然保护地之间空间不再重叠，边界范围更加清晰、类型定位更加明确、功能分区更加科学，管控规则和管理

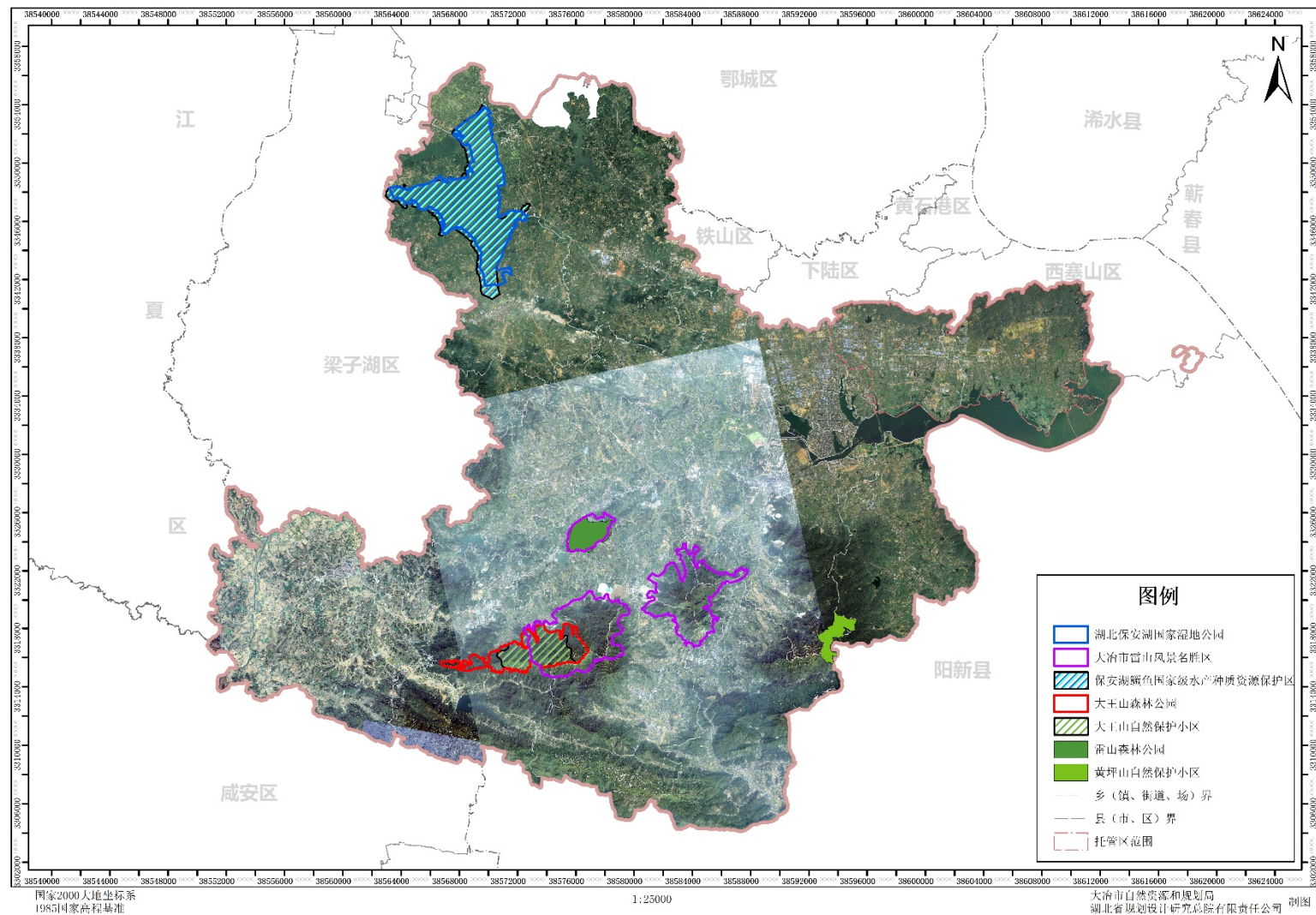
制度将更加合理、完善，为依法、高效开展自然保护地监测、评估、考核、执法、监管等奠定了扎实的基础。

（四）促进构建国土空间开发保护新格局

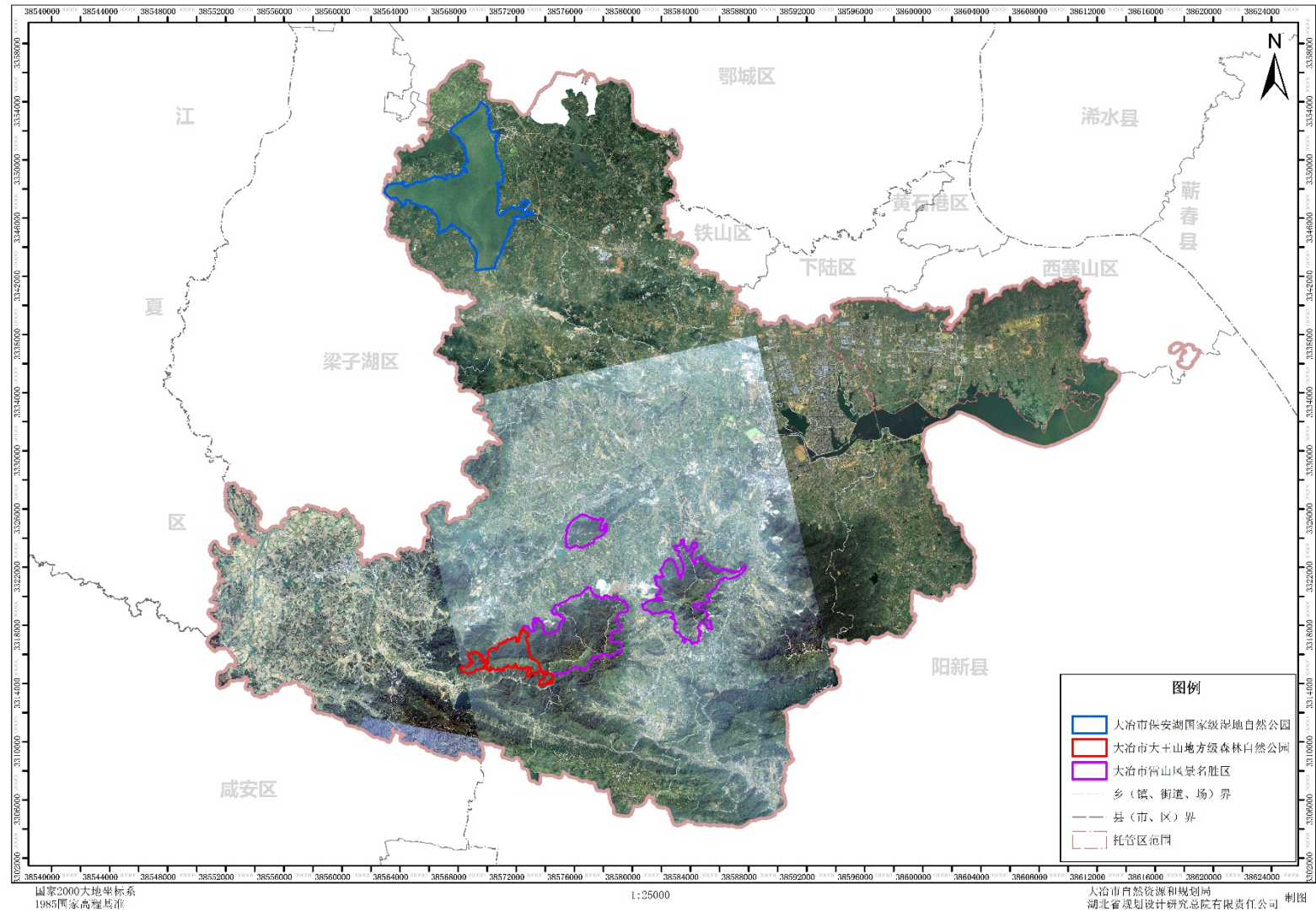
整合优化从自然保护地内调出永久基本农田、人工商品林、矿业权、开发区和城镇村等空间矛盾冲突，与《大冶市国土空间总体规划（2021-2035）》编制和“三区三线”划定统筹部署、协同推进，成果无缝对接，合理布局生产、生活、生态空间。

整合优化后自然保护地与大冶市生态功能区格局更趋一致，有利于全面保护重要生态区域和典型自然生态系统、推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，有利于落实国土空间用途管制制度和国土空间开发保护新格局的构建。

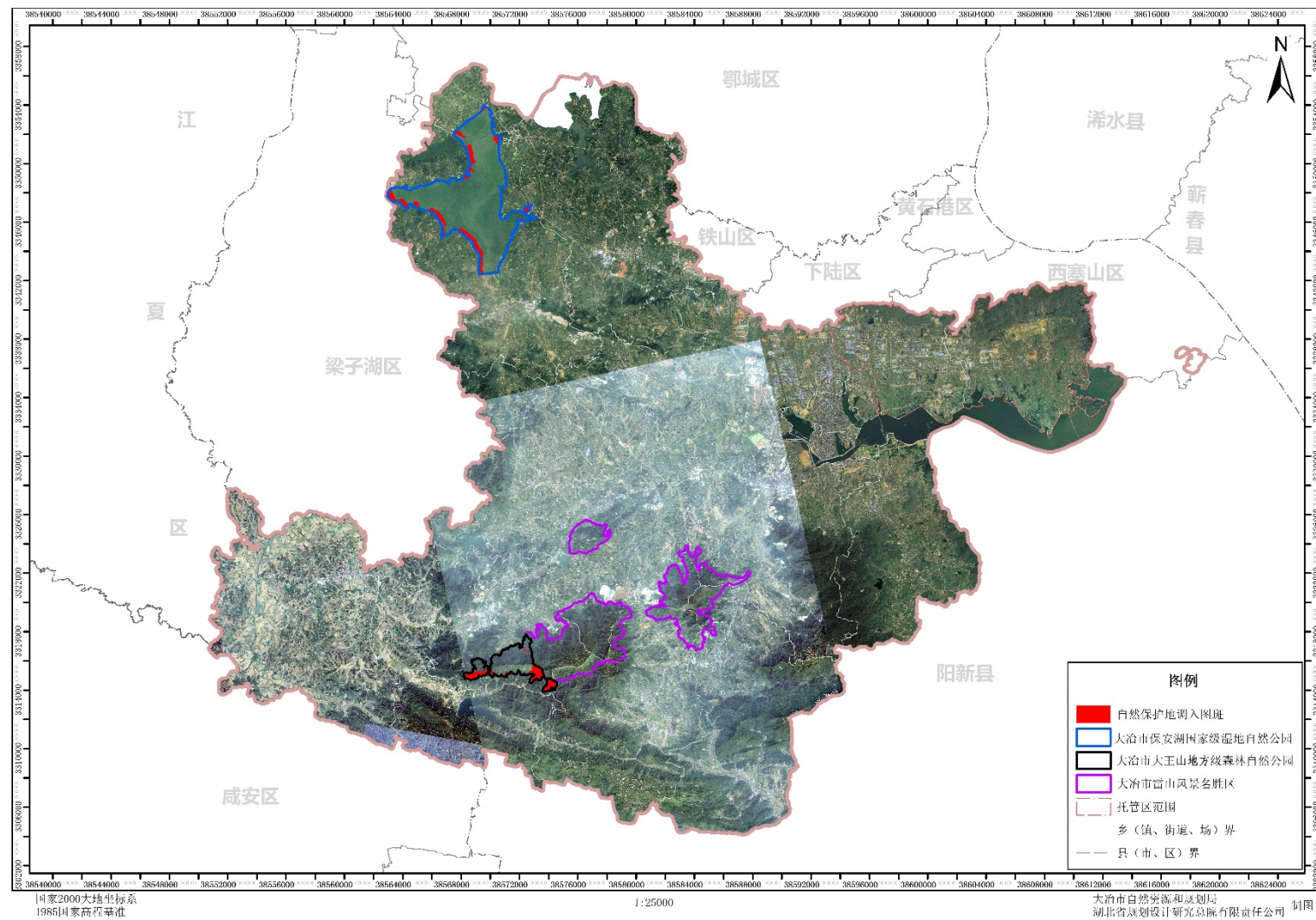
附图 1：整合优化前自然保护地分布图



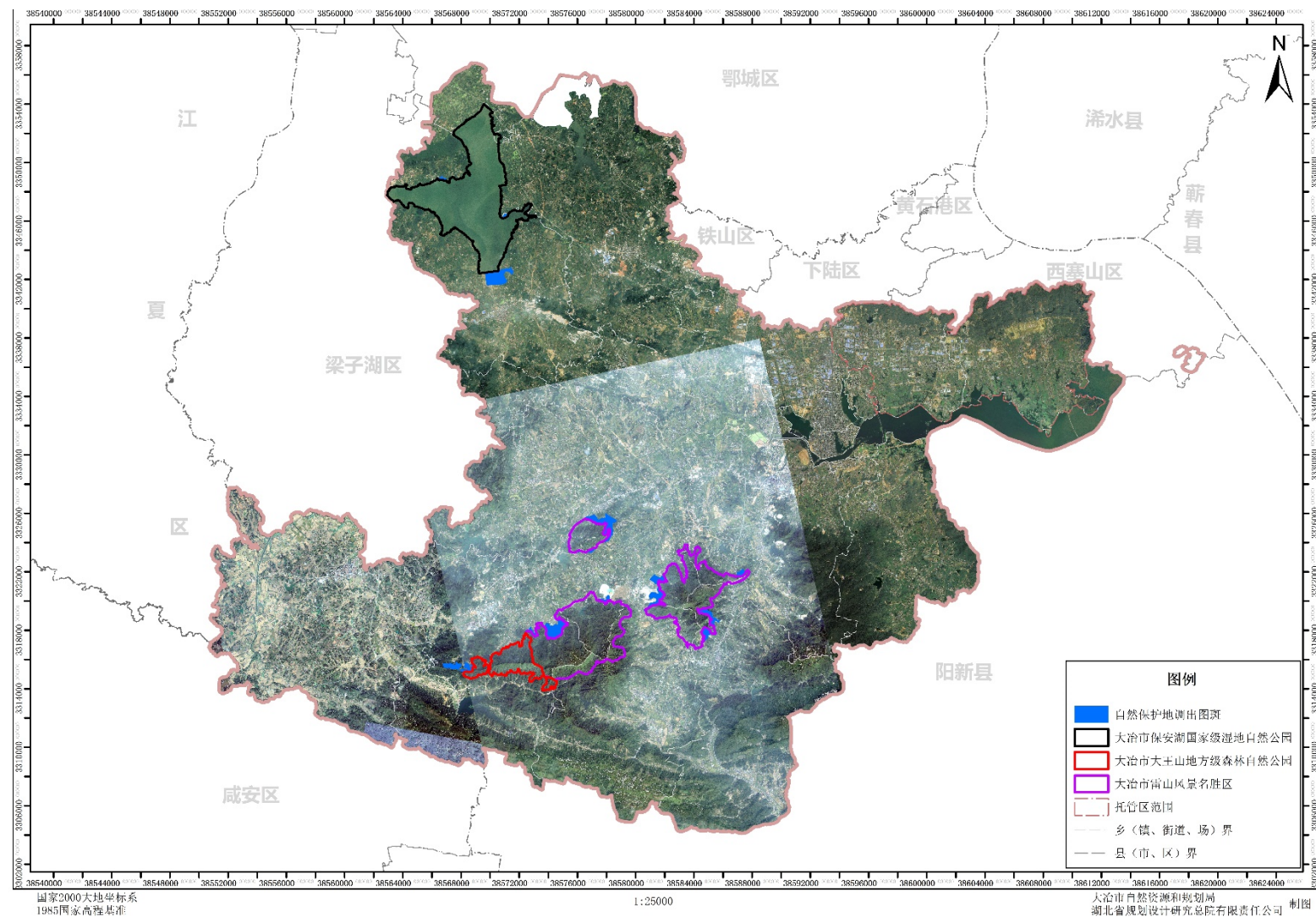
附图 2：整合优化后自然保护地分布图



附图 3：自然保护地调入图斑分布图



附图 4：自然保护地调出图斑分布图



附图 5：自然保护地与生态保护红线分布图

